

25

11.000.
มว.ร.



สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ..... 185
วันที่..... 25 12 2548
สำนักงาน ก.อบต..... น

ถนนราชสิมา กทม. 10300

ที่ มท 0809.2/ว 75

1-2 เมษายน 2548

เรื่อง การกำหนดค่าตอบแทนการมาช่วยปฏิบัติราชการให้แก่พนักงานส่วนตำบลที่ถูกสั่งให้มาช่วยราชการ
เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต. จังหวัด) ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0804.3/ว 1638 ลงวันที่ 13 ตุลาคม 2547
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ครั้งที่ 5/2547
ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2547 จำนวน 1 ชุด

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลหลายแห่ง หรือกรณีขอยืมตัวพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่ง
บริหารที่มาช่วยปฏิบัติราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลแทนตำแหน่งบริหารที่ว่าง สามารถจ่ายค่าตอบแทน
การมาช่วยปฏิบัติราชการให้ได้หรือไม่ เนื่องจากประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)
เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงานของพนักงาน
ส่วนตำบลและกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน
2544 มิได้กำหนดไว้ แต่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วย เงินค่าตอบแทนประธานกรรมการบริหาร
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการบริหารและเลขานุการ
คณะกรรมการบริหาร พ.ศ. 2538 ข้อ 10 กำหนดให้สามารถได้รับค่าตอบแทนตามที่นายกองค์การบริหารส่วน
ตำบลกำหนด แต่ไม่เกินค่าตอบแทนในตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

โดยที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล
รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหาร
ส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการ
สภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2547 ที่แจ้งให้ทราบตามหนังสือที่อ้างถึงได้ระบุให้ยกเลิกระเบียบ
กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนประธานกรรมการบริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการบริหาร และเลขานุการคณะกรรมการบริหาร พ.ศ. 2538
และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 เพื่อให้มีการถือปฏิบัติในเรื่องเกี่ยวกับการขอยืมตัวพนักงานส่วนตำบลมาช่วย
ปฏิบัติราชการ เป็นไปด้วยความถูกต้อง และมีการปฏิบัติที่สอดคล้องเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอ
ได้โปรดแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบล ทราบว่าในการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนการช่วยปฏิบัติราชการ

ให้จ่าย...

ให้จ่ายได้เฉพาะกรณีการขอยืมตัวข้าราชการของส่วนราชการหรือข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภท
อื่นเท่านั้น ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบ
เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชุมพร พลรักษ์)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3134

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล
ครั้งที่ 5 / 2547
วันพฤหัสบดีที่ 27 พฤษภาคม 2547 เวลา 15.00 น.
ณ. ห้องประชุม 1 กระทรวงมหาดไทย
.....

ผู้มาประชุม

1. นายอนุชา โมกขะเวส	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจ ด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ประธานการประชุม
2. นายสาโรช คัชมาตย์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
3. น.ส.วนิดา นวลบุญเรือง	แทนเลขาธิการคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน	กรรมการ
4. นางจิตตม สฤกษ์วิภาโยธิน	แทนผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ	กรรมการ
5. นางสาวสุธีพร ดวงโต	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
6. นายวิลาศ สิงหวิสัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	ประธาน
7. นายสมเจตน์ วิริยะดำรงค์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8. นายประยูร พรหมพันธุ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9. นายประวิทย์ ทองศรีนุ่น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10. นายอัมภฎางค์ ปาณิกบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11. นายเศรษฐิจการ สายทะโชติ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
12. พ.ท.พิรมย์ หอยนกกง	นายก อบต.เขาเจ็ยก จ. พัทลุง	กรรมการ
13. นายวิเศษ ยาคคล้าย	นายก อบต.วังน้ำคู้ จ. พิษณุโลก	กรรมการ
14. นายเชื้อ อันจินดา	ปลัด อบต.หินตั้ง จ. นครนายก	กรรมการ
15. นายธัญศักดิ์ แสงศรีจันทร์	ปลัด อบต. สุเทพ จ. เชียงใหม่	กรรมการ
16. พ.จ.ท.อุดร บุญช่วยแล้ว	ปลัด อบต. บางโปรง จ. สมุทรปราการ	กรรมการ
17. นายชุมพร พลรักษ์	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
18. นายวสันต์ วรรณวโรทร	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
19. นางสาวอัจฉรา วงษ์เอก	ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานบุคคลทางการศึกษา ท้องถิ่น สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

3.4.2 เรื่อง การส่งพนักงานส่วนตำบลไปช่วยปฏิบัติราชการ

1. ประเด็นข้อหาหรือ

ก.อบต.จังหวัดหลายแห่งหรือกรณีมีเหตุผลความจำเป็นและสำคัญอย่างยิ่ง และเพื่อประโยชน์ของทางราชการโดยรวม หากนายก อบต. ขอยืมตัวข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นมาช่วยปฏิบัติราชการใน อบต. จะต้องถือปฏิบัติในประเด็นปัญหาต่อไปนี้

1.1 กรณีการขอยืมตัวข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นมาช่วยปฏิบัติราชการใน อบต. นอกจากต้องทำความตกลงกันเองของหน่วยงานแล้ว จะต้องขออนุมัติจากผู้ว่าราชการจังหวัดด้วยหรือไม่ และจะต้องถือปฏิบัติอย่างไร

1.2 กรณีพนักงานส่วนตำบลที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งอยู่ก่อนแล้ว เช่น ตำแหน่งปลัด อบต. ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการ อบต. จะสามารถเบิกเงินประจำตำแหน่งซ้ำอีกได้หรือไม่

1.3 กรณีข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น หรือพนักงานส่วนตำบลอื่น มาช่วยราชการ จะมีอำนาจในการลงนามอนุมัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ราชการได้แค่ไหน เพียงไร

2. ข้อกฎหมาย

2.1 พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546

มาตรา 72 การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น เพื่อประโยชน์แก่กิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลอาจขอให้ข้าราชการพนักงาน หรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ไปดำรงตำแหน่งหรือปฏิบัติกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการชั่วคราวได้โดยไม่ขาดจากต้นสังกัดเดิม ทั้งนี้ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตได้ตามความจำเป็น และในกรณีที่เป็นการข้าราชการซึ่งไม่อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ให้กระทรวงมหาดไทยทำความตกลงกับหน่วยงานต้นสังกัดก่อนแต่งตั้ง

2.2 ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนประธานกรรมการบริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการบริหารและเลขานุการคณะกรรมการบริหาร พ.ศ. 2538

ข้อ 10 บรรดาข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ที่มาช่วยปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ได้รับค่าตอบแทนตามที่ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนด แต่ต้องไม่เกินค่าตอบแทนในตำแหน่งของเลขานุการคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล

2.3 พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

มาตรา 15 ประกอบมาตรา 25 กำหนดไว้โดยหลักว่า การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนชั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจาก

ราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้พนักงานส่วนตำบลพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลก่อน

2.4 ประกาศ ก.อบต. เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการวิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2544

ข้อ 18 ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีที่ไม่มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหลายคน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทน

ข้อ 19 ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในกองหรือส่วนราชการนั้นคนใดคนหนึ่งที่เหมาะสมสมควรให้เป็นผู้รักษาราชการแทนได้ แต่ถ้าประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการภายในกองหรือส่วนราชการนั้น ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ข้อ 20 ให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดหรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมาย หรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

ข้อ 26 การขอยืมตัวข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น หรือลูกจ้างของหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นมาช่วยปฏิบัติราชการในองค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

3. ข้อพิจารณา

คณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้าง ฯ ในการประชุมครั้งที่ 5 / 2547 เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2547 พิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

3.1 เนื่องจาก พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 กำหนดไว้ตามมาตรา 15 ประกอบมาตรา 25 ให้อำนาจในการออกคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลเป็นของนายก อบต. ดังนั้น เพื่อให้มีแนวทางปฏิบัติในเรื่องการยืมตัวให้มาปฏิบัติราชการเป็นไปอย่างชัดเจน เห็นควรดำเนินการ ดังนี้

1) ปรับปรุงแก้ไขมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการวิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอื่นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2544 โดยให้ยกเลิกความในข้อ 26 และใช้ข้อความใหม่ ดังนี้

ข้อความตามประกาศมาตรฐานทั่วไป (เดิม)	ข้อความตามประกาศมาตรฐานทั่วไป (ใหม่)
<p>ข้อ 26 การขอยืมตัวข้าราชการ พนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น หรือลูกจ้างของหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นมาช่วยปฏิบัติราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล</p>	<p>ข้อ 26 เพื่อประโยชน์แก่กิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลอาจขอให้ข้าราชการของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจไปดำรงตำแหน่งหรือมาช่วยปฏิบัติราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้นได้เป็นการชั่วคราวโดยไม่ขาดจากต้นสังกัดเดิม โดยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจอนุญาตได้ตามความจำเป็น แต่กรณีที่เป็นข้าราชการอื่นซึ่งไม่อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ต้องได้รับอนุญาตจากผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจสั่งบรรจุแต่งตั้งของผู้นั้นเสียก่อน</p> <p>กรณีการขอยืมตัวข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นมาช่วยปฏิบัติราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการชั่วคราว อาจกระทำได้ โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นสังกัด มีคำสั่งให้ข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นนั้น มาช่วยปฏิบัติราชการในองค์การบริหารส่วนตำบลตามเวลาที่กำหนดครั้งละไม่เกิน 6 เดือน ทั้งนี้องค์การบริหารส่วนตำบลกับต้นสังกัดเดิมจะต้องตกลงกันโดยทำเป็นหนังสือและต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากพนักงานส่วนท้องถิ่นผู้นั้น</p> <p>ทั้งนี้จะต้องมีระยะเวลาการปฏิบัติราชการไม่น้อยกว่า 15 วันต่อเดือน จึงจะได้รับเงินค่าตอบแทนการมาช่วยราชการตามหลักเกณฑ์ที่ ก.อบต. กำหนด</p>

2) จัดทำประกาศกำหนดค่าตอบแทนข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์การปกครองท้องถิ่นประเภทอื่นที่องค์การบริหารส่วนตำบลขอเืมตัวมาช่วยปฏิบัติงานชั่วคราว โดยให้ผู้ที่มาช่วยราชการมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนการมาช่วยราชการภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้

1 ตำแหน่งประเภทวิชาชีพเฉพาะที่ขาดแคลน ได้แก่ ตำแหน่งสถาปนิก ทันตแพทย์ นายสัตวแพทย์ นักผังเมือง นักสังคมสงเคราะห์ พยาบาลวิชาชีพ นิติกร พยาบาลเทคนิคช่างทันตกรรม หรือ ทันตสาธารณสุข ค่าตอบแทนอัตราไม่เกินเดือนละ 5,000 บาท

2 ตำแหน่งอื่น ๆ นอกเหนือจากข้อ 1 ให้ได้รับค่าตอบแทน ดังนี้

2.1 ระดับ 6 หรือเทียบเท่าขึ้นไป	อัตราไม่เกินเดือนละ 4,500 บาท
2.2 ระดับ 3-5 หรือเทียบเท่า	อัตราไม่เกินเดือนละ 3,000 บาท
2.3 ระดับ 1-2 หรือเทียบเท่า	อัตราไม่เกินเดือนละ 1,500 บาท

3 เวลาปฏิบัติงาน

3.1 ต้องมีเวลาปฏิบัติงานไม่ต่ำกว่า 15 วันต่อเดือน จึงเบิกจ่ายค่าตอบแทนได้เต็มอัตรา

3.2 ถ้าปฏิบัติงานต่ำกว่า 15 วันต่อเดือน แต่ไม่ต่ำกว่า 7 วันต่อเดือน

ให้เบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนได้ไม่เกินกึ่งอัตรา

3.3 การปฏิบัติงาน 1 วัน ต้องไม่ต่ำกว่า 2 ชั่วโมง

3.2 กรณีพนักงานส่วนตำบลที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งอยู่ก่อนแล้ว เช่น ตำแหน่งปลัด อบต. ที่ได้รับเงินประจำตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการ หากมาช่วยราชการใน อบต. ~~ซึ่งไม่มีเงินประจำตำแหน่ง~~ หรือเงินตอบแทนการมาช่วยราชการ จาก อบต. ~~ที่มาช่วยราชการไม่ได้~~ ถึงแม้ว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนประธานกรรมการบริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการบริหารและเลขานุการคณะกรรมการบริหาร พ.ศ. 2538 ข้อ 10 จะกำหนดให้นายก อบต. สามารถให้ค่าตอบแทนแก่ ผู้มาช่วยราชการใน อบต. ได้ ก็ตาม การให้ค่าตอบแทนดังกล่าว ~~ควรที่จะไม่เฉพาะข้าราชการหรือพนักงานท้องถิ่นประเภทอื่น~~ ที่มาช่วยราชการ แต่ต้องไม่เกินค่าตอบแทนในตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ทั้งนี้ เนื่องจากระเบียบกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวเป็นการออกตาม พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งเป็นการใช้บังคับเป็นกรณีทั่วไป เมื่อมี พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ซึ่งใช้บังคับสำหรับการบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นการเฉพาะแล้ว การมาช่วยราชการจึงต้องถือปฏิบัติตาม มาตรฐานทั่วไปที่ ก.อบต. กำหนด และตามมาตรฐานทั่วไปฯ ในเรื่องเกี่ยวกับการมาช่วยราชการ มิได้กำหนดให้พนักงานส่วนตำบลมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งหรือเงินค่าตอบแทนจากการมาช่วยราชการได้ จึงทำให้พนักงานส่วนตำบลที่มาช่วยราชการไม่มีสิทธิได้รับเงินดังกล่าว

3.3 ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นที่
 อดบ. ขอขมตัวมาช่วยปฏิบัติงานชั่วคราวนั้น จะไม่มีอำนาจในการลงนามตามอำนาจหน้าที่เหมือนผู้ซึ่งตนแทน
 เนื่องจากมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการวิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล
 และกิจการอื่นเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2544 ข้อ 18 19 20 ได้
 กำหนดเรื่องเกี่ยวกับการรักษาราชการแทน และการปฏิบัติราชการแทนไว้ สำหรับ กรณีไม่มีปลัด อบต.หรือมีแต่ไม่
 สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ อบต. แต่งตั้งรองปลัด อบต.เป็นผู้รักษาราชการแทน หากไม่มีรองปลัด อบต.หรือมี
 แต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลใน อบต.ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่า ผู้อำนวยการ
 กองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้ โดยมีอำนาจหน้าที่เหมือนผู้ซึ่ง
 ตนแทน ดังนั้นผู้ที่มาช่วยราชการใน อบต. เป็นการชั่วคราว จึงไม่มีอำนาจหน้าที่เหมือนผู้ซึ่งตนแทน เนื่องจากมี
 การแต่งตั้ง ผู้รักษาราชการแทนไว้แล้ว จึงมีหน้าที่เพียงชี้แจงให้ข้อเสนอแนะ คำแนะนำ และอื่น ๆ ทำให้ไม่
สามารถลงนามเสมือนผู้ดำรงตำแหน่งที่ตนมาช่วยราชการได้

4. ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ที่ประชุมมีข้อสังเกต ดังนี้

1. กรณีข้าราชการพลเรือน เช่น ตำแหน่งทันตแพทย์ สถาปนิกที่ได้รับเงินค่าวิชาชีพอยู่แล้ว หากไป
 ช่วยราชการใน อบต. แล้ว ยังได้รับค่าตอบแทนอีก จะมีปัญหาเกี่ยวกับต้นสังกัดของข้าราชการหรือไม่ เพราะจะเป็นการ
 เบิกซ้ำซ้อน
2. ให้ไปศึกษาข้อกฎหมายว่าจะสามารถแก้ไขมาตรฐานทั่วไปให้ผู้มาช่วยราชการสามารถรักษาร
 าชการแทนได้หรือไม่ และสามารถเบิกค่าตอบแทนให้ได้หรือไม่

มติที่ประชุม 1. เห็นชอบตามข้อพิจารณาข้อ 3.1 โดยให้ปรับปรุงแก้ไขมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้าง
 ของพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ 22 พฤศจิกายน 2544 โดยให้การขมตัวข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นซึ่งมา
 ช่วยปฏิบัติราชการใน อบต. โดยให้ อบต. ทั้ง 2 แห่งตกลงกันโดยทำเป็นหนังสือ และให้จัดทำประกาศกำหนดค่าตอบแทน
 ข้าราชการ พนักงานหรือลูกจ้างของส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ อบต. อื่นที่ อบต. ขอขมตัวมา
 ช่วยปฏิบัติงานชั่วคราว

2. เห็นชอบตามข้อพิจารณาข้อ 3.2 กรณีพนักงานส่วนตำบลที่มาช่วยราชการใน อบต.
 หากได้รับเงินประจำตำแหน่งอยู่แล้ว ไม่สามารถเบิกเงินประจำตำแหน่งใน อบต. ที่มาช่วยราชการได้อีก แต่ในส่วนของ
 การกำหนดมิให้พนักงานส่วนตำบลที่มาช่วยราชการใน อบต. ได้รับค่าตอบแทนการมาช่วยราชการ ก.อบต. ให้ฝ่ายเลขานุการ
 นำกลับไปทบทวนและศึกษาข้อกฎหมาย หากไม่ขัดต่อกฎหมายจะถือว่า ก.อบต. ให้ความเห็นชอบแล้ว และให้รายงานเพื่อ
 ทบทวนในการประชุมครั้งต่อไป หากขัดต่อกฎหมายหรือไม่มีข้อกฎหมายกำหนดให้ ให้ไม่เสนอ ก.อบต. พิจารณาใหม่
 อีกครั้ง

3. ตามข้อพิจารณาข้อ 3.3 ที่มีให้ผู้ที่มาช่วยราชการใน อบต. เป็นการชั่วคราว มีอำนาจลงนามตามอำนาจหน้าที่เหมือนผู้ซึ่งตนแทนนั้น ก.อบต. ให้ฝ่ายเลขานุการ ๖ นำกลับไปพบทวนและศึกษาข้อกฎหมาย หากไม่ขัดต่อกฎหมาย จะถือว่า ก.อบต. ให้ความเห็นชอบแล้ว และให้รายงานเพื่อทราบในการประชุมครั้งต่อไป หากขัดต่อกฎหมายหรือไม่มีข้อกฎหมายกำหนดไว้ให้นำเสนอ ก.อบต. พิจารณาใหม่อีกครั้ง

ปิดประชุม เวลา 17.00 น.

(นายชุมพร พลรักษ์)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขาธิการคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

(นายวสันต์ วรรณวิโรทร)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล

(นางสาวอัจฉรา วงษ์เอก)

ผู้อำนวยการส่วนบริหารงานบุคคลทางการศึกษาท้องถิ่น
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล
ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายนรสิงห์ อรุณบรรเจิดกุล)

หัวหน้าฝ่ายคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ผู้บันทึกรายงานการประชุม