



ที่ มท 0809.1/ว 53

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนราชสีมา วังสวนสุนันทา กทม.10

๒ มกราคม 2546

เรื่อง ขอร้องกรณีค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและค่าจ้างของพนักงานส่วนท้องถิ่น
ตามมาตรา 35 ของ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วย ก.อบต.จังหวัด หลายแห่ง ได้หารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับมาตรา 35 แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบ
บริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ว่า

1. การจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและค่าจ้างของพนักงานส่วนตำบล
และลูกจ้าง จะจ่ายจากเงินรายได้เพียงอย่างเดียวหรือจ่ายจากเงินอุดหนุนด้วย
2. งบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นรวมเงินอุดหนุนด้วยหรือไม่
3. งบประมาณรายจ่ายประจำปีหมายถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปีใด

คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ในการประชุมครั้งที่ 12/2545 เมื่อวันที่
26 ธันวาคม 2545 ได้มีมติเห็นชอบให้ตอบข้อหารือ ดังนี้

1. ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้าง ของข้าราชการ
หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างที่นำมาจาก เงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้ ตาม มาตรา 35 แห่ง
พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 หมายถึงให้จ่ายจากเงินรายได้ตาม พ.ร.บ. สถาตำบล
และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 ได้แก่
 - (1) รายได้จากทรัพย์สินขององค์การบริหารส่วนตำบล
 - (2) รายได้จากสาธารณูปโภคขององค์การบริหารส่วนตำบล
 - (3) รายได้จากกิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนตำบล
 - (4) ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ตามที่จะมีกฎหมายกำหนดไว้
 - (5) เงินและทรัพย์สินอื่นที่มีผู้อุทิศให้
 - (6) รายได้อื่นตามที่รัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐจัดสรรให้.
 - (7) รายได้อื่นตามที่จะมีกฎหมายกำหนดไว้ให้เป็นขององค์การบริหารส่วนตำบล
2. เงินอุดหนุนที่ไม่สามารถนำมาจ่ายเป็นเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและค่าจ้างนั้น

ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้เพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนและสวัสดิการบำนาญตาม พ.ร.บ. กำหนดแผน
และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่น พ.ศ. 2542

3. องค์ประกอบของส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์ประกอบส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้ หมายถึงร้อยละสี่สิบของรายจ่ายประจำปีที่องค์การบริหารส่วนตำบลตั้งจากฐานรายได้สุทธิประเภทขององค์การบริหารส่วนตำบล และรวมถึงเงินอุดหนุนทั่วไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

มติคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
เรื่อง หารือกรณีค่าใช้จ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และค่าจ้างของ
พนักงานส่วนท้องถิ่น ตาม พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ 2542 มาตรา 35

ประเด็นข้อหารือ

ด้วย ก.ท.จ. หลายแห่งได้มีข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับมาตรา 35 แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ว่า

1. การจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น ๆ จ่ายจากเงินรายได้เพียงอย่างเดียว หรือจ่ายจากเงินอุดหนุนได้ด้วย

2. งบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นรวมถึงเงินอุดหนุนด้วยหรือไม่

3. งบประมาณรายจ่ายประจำปีหมายถึงงบประมาณรายจ่ายประจำปีใด

มติคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลในการประชุม ครั้งที่ 12/2545
เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2545 พิจารณาแล้วเห็นชอบให้ตอบข้อหารือ ดังนี้

1. คำว่า ในการจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่น และเงินค่าจ้าง ของข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น และลูกจ้างที่นำมาจาก เงินรายได้ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนและเงินกู้ ตาม มาตรา 35 แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 นั้น หมายถึงให้จ่ายจากเงินรายได้ตาม พ.ร.บ. เทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 66 (1) - (4) และ (8) - (9) แต่ไม่สามารถจ่ายจากเงินอุดหนุน หรือเงินกู้ตาม พ.ร.บ.เทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 66 (5) - (7) ได้ ดังนั้น การจ่ายเงินเดือนหรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นของเทศบาลนั้น จึงจ่ายได้จาก

1. ภาษีอากรตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้

2. ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต และค่าปรับ ตามแต่มีกฎหมายกำหนดไว้

3. รายได้จากทรัพย์สินของเทศบาล

4. รายได้จากการสาธารณูปโภคและเทศพาณิชย์

5. เงินและทรัพย์สินอย่างอื่นที่มีผู้อุทิศให้

6. รายได้อื่นใดตามแต่จะมีกฎหมายกำหนดไว้

2. เงินอุดหนุนที่ไม่สามารถนำมาจ่ายเป็นเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นนั้น ไม่รวมถึงเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้เพื่อจ่ายเป็นเงินเดือนและสวัสดิการสำหรับพนักงานครูเทศบาล และ การถ่ายโอนตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

3. คำว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งจะกำหนดสูงกว่า ร้อยละสี่สิบ ของเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นไม่ได้ นั้น หมายถึง ร้อยละสี่สิบของ

งบประมาณ...

งบประมาณรายจ่ายประจำปีที่เทศบาลตั้งจ่ายจากฐานรายได้ทุกประเภทของเทศบาล และรวมถึงเงินอุดหนุน
ทั่วไปซึ่งเมื่อพิจารณาจากระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. 2541 ข้อ 15 แล้วเทศบาลสามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากเงินอุดหนุนทั่วไปได้

ดังนั้น กรณี ความตาม มาตรา 35 แห่ง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. 2542 การจ่ายเงินเดือน ประโยชน์ตอบแทนอื่นและเงินค่าจ้างของพนักงานเทศบาล นำมาจากเงินรายได้ของ
เทศบาล โดยไม่สามารถจ่ายเงินอุดหนุนและเงินกู้ได้ โดยเทศบาลจะกำหนดสูงกว่าร้อยละสี่สิบของงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีของเทศบาลซึ่งตั้งจากฐานรายได้ทุกประเภทของเทศบาลและรวมถึงเงินอุดหนุนทั่วไปด้วย และเป็น
ปีงบประมาณที่เทศบาลได้จัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลนั้น