



ที่ มท 0808.2/

42985

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. 10300

16 พฤษภาคม 2549

เรื่อง ทหารือกรณี เทศบาลเมืองหนองบัวลำภู ขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2543

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู

อ้างถึง หนังสือจังหวัดหนองบัวลำภู ที่ มท 0841.4/4245 ลงวันที่ 27 เมษายน 2549

ตามที่จังหวัดหนองบัวลำภูขอหารือว่า เทศบาลเมืองหนองบัวลำภู ได้จัดทำโครงการจ้างเหมาเอกชนจัดการมูลฝอยในเขตเทศบาลเมืองหนองบัวลำภู โดยมีความประสงค์ที่จะจ้างเหมาเอกชน เพื่อให้มาดำเนินการเก็บขนขยะมูลฝอย กำจัดขยะมูลฝอย กวาดถนน และจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการเก็บขนมูลฝอย เพื่อเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการเก็บขนและกำจัดขยะ ลดปัญหาขยะตกค้างในชุมชน และลดขนาดองค์กรและบุคลากรด้านการจัดการขยะของเทศบาล โดยมีระยะเวลาในการดำเนินการจ้างเหมาตามโครงการเป็นเวลา 5 ปีงบประมาณ (พ.ศ. 2549-2553) จำนวนเงินทั้งสิ้น 71,679,000 บาท โดยเทศบาลขอตั้งงบประมาณไว้ในหมวดค่าตอบแทน ใช้สอยและวัสดุ ประเภทรายจ่ายเพื่อให้ได้มาซึ่งบริการเป็นงบบุคลากร 5 ปี ซึ่งไม่ใช่ประเภทที่ดินและสิ่งก่อสร้างและโครงการดังกล่าวมีอาจแยกการจัดซื้อจัดจ้างออกเป็นส่วน ๆ ได้ จึงได้ขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู เพื่อขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเรียนหารือว่า จังหวัดสมควรที่จะขออนุมัติยกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ เพื่อให้เทศบาลเมืองหนองบัวลำภูก่อหนี้ผูกพัน ในระยะเวลา 5 ปีงบประมาณได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และแก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 38 กำหนดให้ การก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายเกินกว่าหนึ่งปี งบประมาณ ให้กระทำได้โดยความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น และจัดทำเป็นงบประมาณรายจ่ายตาม ขั้นตอนของกฎหมาย การก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายเกินกว่าหนึ่งปีงบประมาณสำหรับโครงการใด โครงการหนึ่งจะกระทำได้เมื่อมีความจำเป็นที่ไม่อาจแยกงบประมาณตั้งจ่ายและดำเนินการในแต่ละปีงบประมาณได้ ซึ่งเป็นโครงการประเภทที่ดินและสิ่งก่อสร้างที่ไม่อาจแยกการจัดซื้อจัดจ้างได้เป็นส่วน ๆ และมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะดำเนินการในปีงบประมาณเดียว ให้ก่อหนี้ผูกพันได้ไม่เกินปีงบประมาณถัดไป และให้กระทำได้เฉพาะโครงการประเภทที่ดิน และสิ่งก่อสร้างเท่านั้น ทั้งนี้ ตามเจตนารมณ์ของระเบียบ

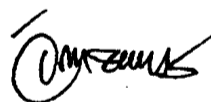
/ดังกล่าว...

ดังกล่าวประกอบกับหนังสือตอบข้อหารือจังหวัดหนองคาย ไม่ต้องการที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก่อหนี้ผูกพันงบประมาณ โดยการนำโครงการหลาย ๆ โครงการ ซึ่งมีใช้โครงการที่มีความต่อเนื่อง และสามารถดำเนินการได้ทีละโครงการมาก่อนนี้ผูกพันเป็นระยะเวลาที่ยาวนานเกินไป

2. กรณีเทศบาลเมืองหนองบัวลำภูจะขออนุมัติยกเว้นระเบียบเพื่อก่อหนี้ผูกพัน งบประมาณรายจ่ายเกินกว่าที่หนึ่งปีงบประมาณเพื่อจัดจ้างเก็บขยะมูลฝอย กำจัดขยะ ภาวการณ์ และจัดเก็บค่าธรรมเนียมในการเก็บขยะมูลฝอยในเขตเทศบาลเป็นระยะเวลา 5 ปี นั้น ไม่สอดคล้องกับ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2543 ข้อ 38 เนื่องจากเป็นการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายเกินกว่าหนึ่งปีงบประมาณและมีได้ เป็นโครงการประเภทที่ดินและสิ่งก่อสร้าง แต่อย่างไรก็ตามสำหรับกรณีนี้ หากผู้ว่าราชการจังหวัด หนองบัวลำภูพิจารณาเห็นว่าภารกิจจัดหาบริการจัดเก็บขยะมูลฝอย เทศบาลมีความจำเป็นต้องจัดทำ สัญญาจ้างในระยะยาวเกินกว่าหนึ่งปี เนื่องจากเป็นกิจการที่เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและเป็น ประโยชน์ของประชาชนโดยตรง การที่จะถือปฏิบัติตามระเบียบที่กำหนดไว้โดยเคร่งครัด โดยจัดทำสัญญา จ้างเป็นรายปีอาจเป็นอุปสรรคต่อการบริหารกิจการในเรื่องนี้ ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองบัวลำภู อาจพิจารณายกเว้นการปฏิบัติตามระเบียบฯ โดยอาศัยอำนาจตามคำสั่ง ที่ 393/2541 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2541 ซึ่งปลัดกระทรวงมหาดไทยมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถยกเว้นการปฏิบัติ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 และแก้ไขเพิ่มเติม ได้ในกรณีมีเหตุจำเป็นและสมควรยกเว้น ทั้งนี้ จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก สภาเทศบาลเมืองหนองบัวลำภูด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวัลลภ พริงพงษ์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. 0-2241-9049
โทรสาร 0-2241-8972