



ที่ นร ๐๑๐๗/๔๐๗๗

กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม
องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่
วันที่ ๑๙ พย. ๒๕๕๑

เวลา.....๑๐.๐๐ น.... ลงที่ ๑๕๙๑...

ฝ่ายบริหารการศึกษา

ฝ่ายส่งเสริมการศึกษา
เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตอบค่าตอบแทนการเป็นสมาชิก กบช.

คณะกรรมการด้านการถ่ายโอน
ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เรียน ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่

อ้างถึง หนังสือกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่
ที่ พร ๕๑๐๗/๔๙๑ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๒๐๒
ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จ
บ้านัญชาราชการ (กบช.) กรณีบุคลากรด้านการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งถ่ายโอนไปสังกัด
องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ พร้อมการถ่ายโอนสถานศึกษา ได้สอบเปลี่ยนสายงานจากการเป็น
ผู้บริหารโรงเรียนมาเป็นผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมว่า บุคคลดังกล่าวจะยังมี
สถานภาพเป็นสมาชิก กบช. หรือไม่ หากขาดจากการเป็นสมาชิกหรือสมัครเข้าโครงการเงี้ยวนอายุ
ราชการก่อนกำหนดโดยขอรับเงินบำนาญ จะเสียหรือได้รับสิทธิประโยชน์จาก กบช. อายุ่ไร รวมทั้ง
มีวิธีการคิดเป็นบำนาญอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบ้านัญชาราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๗๐/๑
ได้กำหนดว่า ในกรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการ
สาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ
ส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่วันที่บันัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป ดังนั้น
ฝ่ายเลขานุการจึงขอเรียนให้ทราบเบื้องต้นว่า หากท่านเป็นบุคลากรที่ถ่ายโอนไปสังกัด อปท.
อันเนื่องจากการถ่ายโอนสถานศึกษา ซึ่งท่านปฏิบัติหน้าที่อยู่ ณ จังหวัดถ่ายโอน และเป็นการถ่ายโอน

/ตามแผน...

ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท่านยังคงมี
สมาชิกภาพเป็นสมาชิกของ กบช. ต่อไป แม้ว่าต่อมาท่านจะได้สอบเปลี่ยนสายงานในภายหลัง ที่มิได้ทำให้
สมาชิกภาพของการเป็นสมาชิก กบช. สิ้นสุดลง เนื่องจากเป็นลิทธิ์ที่ได้รับมาก่อนการเปลี่ยนตำแหน่ง
อย่างไรก็ตี เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคลัง^๑
เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณา
ข้อหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับลิทธิ์สมาชิก กบช. เมื่อถ่ายโอนไปสังกัด อปท. ตามข้อหารือของ
กรมบัญชีกลาง ซึ่งมีลักษณะคล้ายคลึงกับกรณีของท่านแล้ว รายละเอียดปรากฏตามลิ่งที่ส่งมาด้วย
จึงขอเสนอแนะให้ท่านหารือกับกระทรวงการคลังอีกครั้ง รวมทั้งข้อหารือที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวีระชัย ชุมสาคร)

ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง
เลขานุการคณะกรรมการฯ

ฝ่ายเลขานุการ
โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๖๑๔ ๒๓๒๓ ต่อ ๒๒๐๗

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐา
เลขที่.....๖๔๗๙๐
วันที่.....๗ ๘.๖.๒๕๕๑
เวลา.....๙๙.๖๑๐ น.

ความตกลง

ที่ ๓๐๑) ๑๙๙๘

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๔๙ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑

- เรื่อง หารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กบช. เมื่อถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ ๓๐๑.๒/ป ๖๑๑
ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๑
- ๓๐๑.๒/๖๑๑ ลิ๊งที่ สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุน
บ้านจัดสรร ที่ได้รับการจัดสรรที่ดิน ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น
- ตามที่กรมบัญชีกลางได้ขอหารือในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กบช.
เมื่อถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนไป
ตรวจสอบ ชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น
บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว และมี
ความเห็นปรากម្មตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบ
ตามระเบียบด้วยแล้ว
- จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(คุณพรพิพิญ ชาล)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอ่านวยการ
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๕๐๕ - ๕๑๐
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th

ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ทั้งในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่้ายไปลังกัดเป็นการกิจเดิมที่มีการถ่ายโอน หรือไม่เกี่ยวกับการกิจที่ถ่ายโอน ยังคงเป็นสมาชิก กบช. ต่อไปหรือไม่

คณะกรรมการดุษฎีกา (คณะกรรมการดุษฎีกา) (คดีที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมบัญชีกลาง โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเป็นผู้ซึ่งแจงข้อเท็จจริง แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่งที่ว่า มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เกี่ยวกับ การโอนย้ายสมาชิก กบช. ไปปฏิบัติงานท้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขัดหรือแย้งกับ มาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือไม่ นั้น เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๓/๑ (มาตรา ๗๐/๑ ถึงมาตรา ๗๐/๕) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๕ ๓ มีเจตนารมณ์ ที่จะให้ระบบสิทธิประโยชน์ของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบช.) ซึ่งเป็น ข้าราชการยังคงมีอยู่เช่นเดิม และได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป แม้จะมีการถ่ายโอนการกิจ ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเปลี่ยนสถานภาพให้ข้าราชการนั้นเป็นข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นไปแล้วก็ตาม แต่มาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นไว้ว่า กรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนการกิจการให้บริการ สาธารณูปการรัฐดำเนินการอยู่แล้วก็องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิก และสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป แม้จะมีการถ่ายโอนนุโฒ และหากสมาชิกได้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่นโยบายของรัฐหรือ กฎหมายหรือมติคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนการกิจการให้บริการสาธารณูปการที่รัฐดำเนินการอยู่แล้วก็องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ต้องมีการถ่ายโอนข้าราชการของรัฐการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคไป เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐเป็น หน่วยงานในกำกับของรัฐอันมีผลทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการของบุคคล ดังกล่าวสิ้นสุดลงด้วย ดังนั้น เพื่อให้ระบบสิทธิประโยชน์ของบุคคลดังกล่าวยังคงอยู่เช่นเดิม สมควรกำหนดให้ บุคคลดังกล่าวยังคงเป็นสมาชิกและได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๐/๑ ในกรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะกรรมการรัฐกำหนดให้มีการถ่ายโอนการกิจการให้บริการสาธารณูปการที่รัฐดำเนินการอยู่แล้วก็องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ ส่วนท้องถิ่นตั้งแต่วันที่บันถญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป

ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกมาใช้บังคับกับ สมาชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งหมวดนี้

ที่ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ ให้สิทธิในการได้รับบำนาญปกติ บำนาญจดทะเบียน เงินสะสม เงินสมทบ เงินประจำเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการต่อเนื่องกับการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น เว้นแต่บำนาญจาร์ชพและบำนาญพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น " ดังนั้น ในกรณีที่มีมติคณะกรรมการส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบช. ที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นย่อมมีสมาชิกภาพของสมาชิก กบช. ต่อไป ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการส่วนท้องถิ่นได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เห็นชอบแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ โดยให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการที่ยื่นความประสงค์ขอโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนภายหลัง การส่งมอบบัญชีรายรับบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วในระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา ได้รับสิทธิประโยชน์และเป็นสมาชิก กบช. ต่อเนื่องเช่นเดียวกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร ด้านการศึกษาในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนและเพื่อพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่โอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นิติคณะกรรมการส่วนท้องถิ่นเรื่องนี้จึงเป็นการกำหนดรายละเอียดของแนวทางการโอนข้าราชการไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามระยะเวลาที่กำหนดไว้สำหรับการถ่ายโอนการกิจการให้บริการสาธารณสุข จึงเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญข้าราชการฯ ซึ่งข้าราชการที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของคณะกรรมการส่วนท้องถิ่นดังกล่าวย่อมเป็นสมาชิก กบช. ได้ดังไป *

* มาตรา ๗๐/๒ ในกรณีที่สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๑ ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ให้มีสิทธิได้รับบำนาญปกติ บำนาญจดทะเบียน เงินสะสม เงินประจำเดิม เงินชดเชยและผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว แล้วแต่กรณี ต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการต่อเนื่องกับการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๘ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่บำนาญจาร์ชพและบำนาญพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการส่วนท้องถิ่น ตัวบทสุดที่ ๙๙/๑๐๐๐๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายไนซิล ปันเปี่ยมรัชฎ์) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่สอง ส่าหรับปัญหาว่าสิทธิของสมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา สมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปภายหลัง (ไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา) สมาชิกที่ไม่ได้อยู่ในบัญชีรายชื่อแต่ได้โอนไปครองต่อแทนงตามบัญชีรายชื่อของสถานศึกษาที่ถ่ายโอน และกรณีการโอนบุคลากรที่เป็นสมาชิกไปทดแทนครูตามบัญชีรายชื่อเป็นสมาชิก กบข. ภายหลัง เมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปีการศึกษา จะนับเป็นสมาชิกต่อเนื่องหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่ามติคณะกรรมการรัฐมนตรีลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นไปตามเงื่อนไขของ มาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบ้านญัชาราชการฯ ข้าราชการที่อยู่ภายใต้ หลักเกณฑ์ของมติคณะกรรมการรัฐมนตรีในว่าจะอยู่ในบัญชีรายชื่อหรือโอนไปครองต่อแทนงในภายหลัง ภายในระยะเวลาห้าปีการศึกษาย้อนมีสิทธิเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป ส่วนปัญหาว่ามติ คณะกรรมการรัฐมนตรีจะครอบคลุมไปถึงการโอนบุคลากรที่ไปทดแทนสมาชิกเมื่อพ้นระยะเวลาห้าปี การศึกษาหรือไม่ เป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่ไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกา จะพิจารณาให้ความเห็น

ประเด็นที่สาม ส่าหรับสมาชิก กบข. อื่นที่โอนย้ายไปองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่นโดยไม่มีมติคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดให้โอนได้ตามระยะเวลาที่กำหนด เช่นเดียวกับ บุคลากรทางการศึกษา จะสามารถกระทำได้ในหลักการเดียวกับประเด็นที่สองหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบ้านญัชาราชการฯ ได้กำหนดเงื่อนไขว่า การถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณสุขที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะส่งผลให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป ถ้าโดย กฎหมายหรือมติคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น หากการโอนย้ายข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. อื่น ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นซึ่งไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขของมติคณะกรรมการรัฐเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ แล้ว ถ้าไม่สามารถนำมติคณะกรรมการรัฐดังกล่าวมายังบังคับได้

ประเด็นที่สี่ กรณีที่สมาชิก กบข. โอนย้ายไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบ้านญัชาราชการฯ และทำงานได้ระยะหนึ่งแล้ว ต่อนำมีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ทั้งในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ย้ายไปสังกัดเป็นภารกิจเดิมที่มีการถ่ายโอน หรือไม่เกี่ยวกับภารกิจที่ถ่ายโอน ยังคงเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาจาก หลักการของการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบ้านญัชาราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ ที่ประสงค์จะให้ความเป็นสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค ที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐหรือตามกฎหมายหรือตาม มติคณะกรรมการรัฐเพื่อการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณสุขที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีอยู่ ดังนั้น หากสมาชิก กบข. ได้ที่ได้สมาชิกภาพเป็นสมาชิก กบข. ตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบ้านญัชาราชการฯ แล้ว ต้องถือว่าเป็นสมาชิก กบข. ตามกฎหมายและรับสิทธิ์ต่อเนื่องกับสมาชิกเดิม ต่อไป แม้ต่อมาจะมีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น บุคคลผู้นั้นก็ยังคงเป็น

สมาชิก กบช. และได้รับลิขิตประโยชน์ต่อไปจนกว่าสมาชิกภาพจะสิ้นสุดลงตามมาตรา ๔๔
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำรุงข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๗

(คุณพรพิพิญ ชาลี)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๗๖๕๙

(๑) กก. กกศรีวิภา (กกศรีวิภา)



ที่ กก 0406.5/ 30542

สำนักงานกองทุนฯ ที่อยู่บุต กน.
เลขที่ 21057
20 NOV 2008

กรมบัญชีกลาง
ถนนพะรำม 6 กกม. 10450

17 พฤศจิกายน 2551

เรื่อง หารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กน. เนื่องด้วยโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักงานกฎหมาย

ข้างต้น หนังสือของทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ที่ กบช. 1100714/2551 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องสืบทอด ที่ 781/2551

ตามที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ได้ขอหารือเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กน. เนื่องด้วยโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2550 ว่าขึ้นเครื่องหมายกับมาตรา 70/1 และมาตรา 70/2 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 หรือไม่ และจะได้สิทธิความเป็นสมาชิก กน. ต่อเนื่องหรือไม่ ความเห็นดังนี้

กรมบัญชีกลาง ขอเรียนว่า ประเด็นปัญหาดังกล่าว กรมบัญชีกลางได้ขอหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้คำวินิจฉัยในประเด็นปัญหานั้นแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมชาย วิจิตร์ รักษา ใจดี)

รองอธิบดี... ผู้อำนวยการกองทุนฯ

ธนบัตรนิตย์

สำนักกฎหมาย

กสุเมกุนหมายและระเบียนดำเนินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. 0-2273-9607

โทรสาร 0-2618-4830

เรื่องเลขที่ ๙๘๕๗/๙๖๔๐

**บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง สมाचิกภาพของสมาชิกกองทุนบ้านฯฉบับนี้บ้านๆข้าราชการที่โอนไปต่างประเทศ
ชาระการส่วนห้องอัน**

กรรมบัญชึกกลางได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๔๐๖.๔/๒๖๔๙ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๖๔๙ ถึงสำนักงานคุณภาพกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรรมบัญชึกกลางมีประเต็นเป็นอย่างไรบัญญัติ แต่ยังไม่ได้ดำเนินการใช้และการตีความพระราชบัญญัติกองทุนบ้านฯฉบับนี้บ้านๆข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกองทุนบ้านฯฉบับนี้บ้านๆข้าราชการได้ขอหารือกรรมบัญชึกกลางที่ได้รับมาแล้ว สมາชิก กบช. เมื่อถ่ายโอนไปปลังกัดต่องค์กรปกครองส่วนส่วนห้องดินน้ำ การที่คุณธรรมตรีมติให้โอนบุคลากรทางการศึกษาไปปฏิบัติงานในสถานศึกษาตามติดตามรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๖๔๐ ขัดกับมาตรฐาน ๗๐/๑ และมาตรฐาน ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบ้านฯฉบับนี้จ่า ๘๐/๑ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบ้านฯฉบับนี้บ้านๆข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือไม่ โดยขอหารือในประเต็นดังนี้

๑. การโอนย้ายของสมาชิกไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คุณธรรมตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๖๔๐ ถือว่าขัดหรือแย้งกับกฎหมายตามมาตรฐาน ๗๐/๑ และมาตรฐาน ๗๐/๒ หรือไม่

๒. หากข้อ ๑ ไม่ขัดกับมาตรฐาน ๗๐/๑ และมาตรฐาน ๗๐/๒ มีประเต็นหารือกับ สมາชิกตาม ๒.๑ - ๒.๔ จะได้สิทธิ์ความเป็นสมาชิก กบช. ต่อเนื่องหรือไม่ ดังนี้

๒.๑ สมາชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา

๒.๒ สมາชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปภาคหลัง (ไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา)

๒.๓ สมາชิกที่ไม่ได้อยู่ในบัญชีรายชื่อแต่ได้โอนไปครองด้วยตนเองตามบัญชีรายชื่อที่ กองสภานศึกษาที่ถ่ายโอน

๒.๔ ภายหลังเมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปี มีการโอนบุคลากรที่เป็นสมາชิกไปทดแทนครุตามบัญชีรายชื่อเป็นสมาชิก กบช. หรือไม่

๓. สิทธิของสมาชิกอื่นที่โอนย้ายไปองค์กรปกครองส่วนห้องดิน ไม่ว่ามติ คุณธรรมตรีกำหนดให้โอนให้ตามระยะเวลาที่กำหนด เช่นเดียวกับบุคลากรทางการศึกษา อั้งกันน์ ขะสามารถทำได้ในหลักการเดียวกับข้อ ๒ หรือไม่

๔. กรณีการโอนย้ายอื่นๆ เมื่อมีสมาชิกที่โอนย้ายไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนห้องดินตามมาตรฐาน ๗๐/๑ และมาตรฐาน ๗๐/๒ ตามพระราชบัญญัติกองทุนบ้านฯฉบับนี้บ้านๆ ข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙ และทำงานได้ระยะหนึ่ง ต่อมาเมื่อการโอนย้ายไปยังคงท้อง

สังพาร์อมหนังสือ ที่ นา ๐๔๐๖/๐๑๙๙ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๖๔๙ ขึ้นต่อ สำนักงานคุณภาพ สมາชิก กบช. ให้ดำเนินการตามที่ได้รับอนุมัติ

ไปทวงส่วนห้องดินอื่น ทั้งในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ถูกไปสังกัดเป็น
การกิจเดิมที่มีการถ่ายโอน หรือไม่เกี่ยวกับการกิจที่ถ่ายโอน ยังคงเป็น samaชิก กันมา ต่อไปนี้ก็ได้

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมบัญชีกลาง ลง
โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ
(สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกองทุนบำนาญเข้าราชการเป็นผู้ที่แจ้งข้อเท็จจริง
แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่งที่ว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๐ เกี่ยวกับ
การโอนถ่าย samaชิก กันช. ไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนห้องดินหรือยังกัน
มาตรา ๗๙/๑ และมาตรา ๓๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญเจ็บนาญเข้าราชการ
พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญเจ็บนาญเข้าราชการ (ฉบับที่ ๔)
พ.ศ. ๒๕๔๘ หรือใน นั้น เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๓/๑ (มาตรา ๗๐/๑ ถึงมาตรา ๗๐/๕)
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำนาญเจ็บนาญเข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติกองทุนบำนาญเจ็บนาญเข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙^๖ มีเจตนาณณ
ที่จะให้ระบบสิทธิประโยชน์ของ samaชิกกองทุนบำนาญเจ็บนาญเข้าราชการ (กบช.) ซึ่งเป็น^๗
ภาระกิจยังคงมีอยู่เช่นเดิม และได้รับสิทธิประโยชน์ของ samaชิกต่อไป แม้จะมีการถ่ายโอนการกิจ
ไปให้องค์กรปกครองส่วนห้องดิน และเปลี่ยนสถานภาพให้ภาระกิจการนั้นเป็นเข้าราชการ
ส่วนห้องดินไปแล้วก็ตาม แต่มาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติตั้งกล่าว
ได้กำหนดไว้ในไข้เกี่ยวกับ samaชิกและสิทธิประโยชน์ของเข้าราชการซึ่งโอนไปเป็นเข้าราชการ
ส่วนห้องดินไว้ว่า กรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนการกิจการให้ภาระกิจ
สาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนห้องดิน ให้ samaชิกซึ่งโอนไปเป็นภาระกิจ
ส่วนห้องดินยังคงมี samaชิกภาพของ samaชิกต่อไป และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วย samaชิก
และสิทธิประโยชน์ของ samaชิกมาใช้บังคับกับ samaชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม^๘ และหาก samaชิกได้

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่ในปีงบประมาณ พ.ศ.๔๔
กฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนการกิจการให้ภาระกิจการให้รัฐดำเนินการอยู่แก่
องค์กรปกครองส่วนห้องดิน ทำให้ต้องมีการถ่ายโอนเข้าราชการของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคให้
เป็นเข้าราชการส่วนห้องดิน รวมทั้งได้มีกฎหมายไว้ว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยก้านดินให้มหาวิทยาลัยก้านดินเป็น^๙
หน่วยงานในคากันของรัฐอันมีผลทำให้ samaชิกภาพของ samaชิกกล่องทุนบำนาญเจ็บนาญเข้าราชการที่ควรจะ
ลังกล่องสืบต่อลงด้วย ดังนั้น เพื่อให้ระบบสิทธิประโยชน์ของบุคคลดังกล่าวยังคงมีอยู่เช่นเดิม สมควรกำหนดให้
บุคคลดังกล่าวถูกเป็น samaชิกและได้รับสิทธิประโยชน์ของ samaชิกต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๐/๑ ในกรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนการกิจ
การให้ภาระกิจการให้รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนห้องดิน ให้ samaชิกซึ่งโอนไปเป็นเข้าราชการ
ส่วนห้องดินตั้งแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ให้บังคับ ยังคงมี samaชิกภาพของ samaชิกต่อไป

ให้นำบทบัญญัติไว้หมวด ๓ ว่าด้วย samaชิกและสิทธิประโยชน์ของ samaชิกมาใช้บังคับกับ
samaชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งหมวดนี้

ที่ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกผู้นั้น มีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในกรณีให้สิทธิในการได้รับบำเหน็จบ้านถูกปกติ ภาระหนี้ตอกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประจำเดือน เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงิน ตั้งกล่าวต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการต่อเนื่องกับการเป็น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น เว้นแต่บ่าเหนี่ยวตัวซึ่งเป็นสาเหตุและบ่าเหนี่ยวที่บ้านถูกพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยบ่าเหนี่ยวที่บ้านถูก “ข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ดังนั้น ในกรณีที่มีมติคณะกรรมการรัฐมนตรีหรือมีการ ถ่ายโอนการกิจการให้บริการสาธารณูปโภคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พรบราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบช. ที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นย่อมมี สมาชิกภาพของสมาชิก กบช. ต่อไป ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๐ เห็นชอบแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ โดยให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการที่มีความประสงค์ขอโอน ไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนภายหลัง การส่งมอบบัญชีรายชื่อบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วในระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา ได้รับสิทธิประโยชน์และเป็นสมาชิก กบช. ต่อเมื่อเข้าเติบบ้านข้าราชการครูและ บุคลากรทางการศึกษาที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร ด้านการศึกษาในสถาบันศึกษาที่ถ่ายโอนและเพื่อพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่โอนไปสังกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นิติบัญญัติรัฐในเรื่องนี้จึงเป็นการกำหนดรายละเอียดของ แนวทางการโอนข้าราชการไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ล่วงหน้า การถ่ายโอนการกิจการให้บริการสาธารณูปโภค จึงเป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบ่าเหนี่ยวที่บ้านถูกข้าราชการฯ ซึ่งข้าราชการที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ ของคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าวย่อมเป็นสมาชิก กบช. ได้ต่อไป

“มาตรา ๗๐/๒ ในกรณีที่สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๑ ได้เคยเป็นข้าราชการและสม เชิง มาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในกรณีให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบ้านถูกปกติ บ่าเหนี่ยวตอกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประจำเดือน เงินชดเชย และ ผลประโยชน์ตอบแทนเงินเดือนตั้งกล่าว แล้วแต่กรณี ต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการ ต่อเนื่องกับการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้นับหนี้บัญญัติมาตรา ๓๙ มาให้บังคับโดยกฎหมาย เว้นแต่ บ่าเหนี่ยวตัวซึ่งเป็นสาเหตุและบ่าเหนี่ยวที่บ้านถูกพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบ้านถูกพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบ้านถูกพิเศษ

“บังคับสืบต่อการคณะกรรมการรัฐมนตรี ตั้วันที่สุด ที่ ๖๖/๑๖๐๘ ๙๑ วัน ๗๙ มิถุนายน ๒๕๔๐ ถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายไชย พันเปียงวัชร์) ประชุมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่สอง สำหรับปัญหาว่าสิทธิของสมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา สามารถบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปภายหลัง (ไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา) สามารถที่ไม่ได้คุณในบัญชีรายชื่อแต่ได้โอนไปครองตัวแทนตามบัญชีรายชื่อของสถานศึกษาที่ถ่ายโอน และกรณีการโอนบุคลากรที่เป็นสมาชิกไปทดแทนครุภาระบัญชีรายชื่อเป็นสมาชิก กบข. ภายหลัง เมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปีการศึกษา จะนับเป็นสมาชิกต่อเนื่องหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้วว่ามติคณะกรรมการรัฐมนตรีลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นไปตามเงื่อนไขของ มาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำรุงข้าราชการ ข้าราชการที่อยู่ภายนอกได้หลักเกณฑ์ของมติคณะกรรมการรัฐมนตรีไว้จะอยู่ในบัญชีรายชื่อหรือโอนไปครองตัวแทนในภายหลัง ภายในระยะเวลาห้าปีการศึกษายอมมีสิทธิเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป ส่วนปัญหาว่ามติคณะกรรมการรัฐมนตรีจะครอบคลุมไปถึงการโอนบุคลากรที่ไปทดแทนสมาชิกเมื่อพ้นระยะเวลา เห็นว่า การศึกษาหรือไม่ เป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่ไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกา จะพิจารณาให้ความเห็น

ประเด็นที่สาม สำหรับสมาชิก กบข. อันที่โอนย้ายไปองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอื่นโดยไม่มติคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดให้โอนไปตามระยะเวลาที่กำหนด เช่นเดียวกับ บุคลากรทางการศึกษา จะสามารถกระทำการใดในหลักการเดียวกับประดิษฐ์ที่สองหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำรุงข้าราชการ ได้กำหนดเงื่อนไขว่า การถ่ายโอนการกิจการให้บุรุษราชการและภรรยาจะเดินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่จะส่งผลให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป ก็ได้ กฎหมายหรือมติคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น หากการโอนย้ายข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. สืบ ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นซึ่งไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขของมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ แล้ว ก็ย่อมไม่สามารถนำมติคณะกรรมการรัฐมนตรีดังกล่าวมามใช้บังคับได้

ประเด็นที่สี่ กรณีที่สมาชิก กบข. โอนย้ายไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำรุง ข้าราชการ และทำงานได้ระยะหนึ่งแล้ว ต่อมามีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ทั้งในการพิทักษ์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ย้ายไปสังกัดเป็นการกิจเดิมที่มีการถ่ายโอน หรือไม่ถูกวัดกับการกิจที่ถ่ายโอน ยังคงเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาจาก หลักการของกรรมการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำรุงข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ประسูงคุณให้ความเป็นสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาค ที่โอนไป เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐหรือตามกฎหมายหรือตาม มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อการถ่ายโอนการกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีอยู่ ดังนั้น หากสมาชิก กบข. ได้ที่ได้สมาชิกภาพการเป็นสมาชิก กบข. ตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำรุง ข้าราชการ แล้ว ต้องถือว่าเป็นสมาชิก กบข. ตามกฎหมายและรับสิทธิต่อเนื่องกับสมาชิกเดิม ต่อไป แม้ต่อมาจะมีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น บุคคลผู้นั้นก็ยังคงเป็น

สมาชิก กบข. และได้รับสิทธิ์ประชایชน์ต่อไปจนกว่าสมาชิกภาพจะสิ้นสุดลงตามมาตรา ๔๔
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบ้านภูมิช้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๘

กบข.

(คุณพรพิพิช ชาล)

เลขที่การคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๗๖๘๙