



ที่ นร ๐๑๐๗/๒๐๓๗๙

กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม  
 องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่  
 วันที่ 19 พ.ย. 2551  
 เวลา ๐๙.๐๐ น. เลขที่ 4591  
 ฝ่ายบริหารการศึกษา  
 ฝ่ายส่งเสริมการศึกษา

คณะกรรมการด้านการถ่ายโอน  
 ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา  
 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตอบคำถามการเป็นสมาชิก กบข.

เรียน ผู้อำนวยการกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่

อ้างถึง หนังสือกองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่  
ที่ พร ๕๑๐๐๗/๕๙๑ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๑๒๐๒  
ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จ  
 บำนาญข้าราชการ (กบข.) กรณีบุคลากรด้านการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งถ่ายโอนไปสังกัด  
 องค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ พร้อมการถ่ายโอนสถานศึกษา ได้สอบเปลี่ยนสายงานจากการเป็น  
 ผู้บริหารโรงเรียนมาเป็นผู้ช่วยราชการกองการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรมว่า บุคคลดังกล่าวจะยังมี  
 สถานภาพเป็นสมาชิก กบข. หรือไม่ หากขาดจากการเป็นสมาชิกหรือสมัครเข้าโครงการเกษียณอายุ  
 ราชการก่อนกำหนดโดยขอรับเงินบำนาญ จะเสียหรือได้รับสิทธิประโยชน์จาก กบข. อย่างไร รวมทั้ง  
 มีวิธีการคิดเป็นบำนาญอย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๗๐/๑  
 ได้กำหนดว่า ในกรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการ  
 สาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ  
 ส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป ดังนั้น  
 ฝ่ายเลขานุการจึงขอเรียนให้ทราบเบื้องต้นว่า หากท่านเป็นบุคลากรที่ถ่ายโอนไปสังกัด อปท.  
 อันเนื่องจากการถ่ายโอนสถานศึกษา ซึ่งท่านปฏิบัติหน้าที่อยู่ ณ 今 ถ่ายโอน และเป็นการถ่ายโอน

/ตามแผน...

ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ท่านยังคงมีสมาชิกภาพเป็นสมาชิกของ กบข. ต่อไป แม้ว่าต่อมาท่านจะได้สอบเปลี่ยนสายงานในภายหลัง ก็มีได้ทำให้สมาชิกภาพของการเป็นสมาชิก กบข. สิ้นสุดลง เนื่องจากเป็นสิทธิที่ได้รับมาก่อนการเปลี่ยนตำแหน่งอย่างไรก็ดี เนื่องจากปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือข้อกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กบข. เมื่อถ่ายโอนไปสังกัด อปท. ตามข้อหารือของกรมบัญชีกลาง ซึ่งมีลักษณะคล้ายคลึงกับกรณีของท่านแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย จึงขอเสนอแนะให้ท่านหารือกับกระทรวงการคลังอีกครั้ง รวมทั้งข้อหารือที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวีระชัย ชมสาคร)

ผู้อำนวยการส่วนการกระจายอำนาจด้านการเงิน การคลัง

เลขานุการคณะอนุกรรมการฯ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ / โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๒๒๐๑

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๒๐๒

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๑

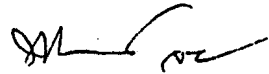
เรื่อง ทารื้อข้อกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กบข. เมื่อถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑.๒/ป ๖๑๗  
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุน  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น

ตามที่กรมบัญชีกลางได้ขอหารือในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กบข.  
เมื่อถ่ายโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้  
สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งผู้แทนไป  
ชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น  
บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าว และมีความ  
เห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงาน  
คณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ  
ตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙  
ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน  
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๕๐๘ - ๕๑๐  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๒ ๕๑๖๙  
www.krisdika.go.th  
www.lawreform.go.th

ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ทั้งในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ย้ายไปสังกัดเป็น  
ภารกิจเดิมที่มีการถ่ายโอน หรือไม่เกี่ยวกับภารกิจที่ถ่ายโอน ยังคงเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมบัญชีกลาง  
โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ  
(สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง  
แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่งที่ว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เกี่ยวกับการ  
การโอนย้ายสมาชิก กบข. ไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชัดหรือแย้งกับ  
มาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔)  
พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือไม่ นั้น เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๓/๑ (มาตรา ๗๐/๑ ถึงมาตรา ๗๐/๔)  
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย  
พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีเจตนารมณ์  
ที่จะให้ระบบสิทธิประโยชน์ของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ซึ่งเป็น  
ข้าราชการยังคงมีอยู่เช่นเดิม และได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป แม้จะมีการถ่ายโอนภารกิจ  
ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเปลี่ยนสถานภาพให้ข้าราชการนั้นเป็นข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นไปแล้วก็ตาม แต่มาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว  
ได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นไว้ว่า กรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้บริการ  
สาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิก  
และสิทธิประโยชน์ของสมาชิกมาใช้บังคับกับสมาชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม\* และหากสมาชิกใด

\*หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่นโยบายของรัฐหรือ  
กฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ต้องมีการถ่ายโอนข้าราชการของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคไป  
เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐเป็น  
หน่วยงานในกำกับของรัฐอันมีผลทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการของบุคคล  
ดังกล่าวสิ้นสุดลงด้วย ดังนั้น เพื่อให้ระบบสิทธิประโยชน์ของบุคคลดังกล่าวยังคงอยู่เช่นเดิม สมควรกำหนดให้  
บุคคลดังกล่าวยังคงเป็นสมาชิกและได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๐/๑ ในกรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจ  
ให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นตั้งแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป

ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกมาใช้บังคับกับ  
สมาชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งหมวดนี้

ที่ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ก็ให้สมาชิกผู้นั้น มีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ ให้สิทธิในการได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าวต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการต่อเนื่องกับการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น เว้นแต่บำเหน็จดำรงชีพและบำเหน็จบำนาญพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น" ดังนั้น ในกรณีที่มีมติคณะรัฐมนตรีหรือมีการถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. ที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นย่อมมีสมาชิกภาพของสมาชิก กบข. ต่อไป ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เห็นชอบแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ โดยให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการที่ยื่นความประสงค์ขอโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนภายหลังการส่งมอบบัญชีรายชื่อบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วในระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา ได้รับสิทธิประโยชน์และเป็นสมาชิก กบข. ต่อเนื่องเช่นเดียวกับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรด้านการศึกษาในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนและเพื่อพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่โอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้จึงเป็นการกำหนดรายละเอียดของแนวทางการโอนข้าราชการไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามระยะเวลาที่กำหนดไว้สำหรับการถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะ จึงเป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ซึ่งข้าราชการที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวย่อมเป็นสมาชิก กบข. ได้ต่อไป \*

มาตรา ๗๐/๒ ในกรณีที่สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๑ ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชยและผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว แล้วแต่กรณี ต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นับเวลาราชการต่อเนื่องกับการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่บำเหน็จดำรงชีพและบำเหน็จบำนาญพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

"หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๖๖/๑๐๐๑๔ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายโมชิต ปิ่นเปี่ยมวิรัช) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่สอง สำหรับปัญหาว่าสิทธิของสมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา สมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปภายหลัง (ไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา) สมาชิกที่ไม่ได้อยู่ในบัญชีรายชื่อแต่ได้โอนไปครองตำแหน่งตามบัญชีรายชื่อของสถานศึกษาที่ถ่ายโอน และกรณีการโอนบุคลากรที่เป็นสมาชิกไปทดแทนครูตามบัญชีรายชื่อเป็นสมาชิก กบข. ภายหลังเมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปีการศึกษา จะนับเป็นสมาชิกต่อเนื่องหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้ววามติคณะรัฐมนตรีลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นไปตามเงื่อนไขของมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ข้าราชการที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีไม่ว่าจะอยู่ในบัญชีรายชื่อหรือโอนไปครองตำแหน่งในภายหลังภายในระยะเวลาห้าปีการศึกษาย่อมมีสิทธิเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป ส่วนปัญหาว่ามติคณะรัฐมนตรีจะครอบคลุมไปถึงการโอนบุคลากรที่ไปทดแทนสมาชิกเมื่อพ้นระยะเวลาห้าปีการศึกษาหรือไม่ เป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่ไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาให้ความเห็น

ประเด็นที่สาม สำหรับสมาชิก กบข. อื่นที่โอนย้ายไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นโดยไม่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้โอนได้ตามระยะเวลาที่กำหนดเช่นเดียวกับบุคลากรทางการศึกษา จะสามารถกระทำได้ในหลักการเดียวกับประเด็นที่สองหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ได้กำหนดเงื่อนไขการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะส่งผลให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป ก็โดยกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น หากการโอนย้ายข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. อื่นไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นซึ่งไม่ได้อยู่ในเงื่อนไขของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ แล้ว ก็ย่อมไม่สามารถนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวนี้มาใช้บังคับได้

ประเด็นที่สี่ กรณีที่สมาชิก กบข. โอนย้ายไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ และทำงานได้ระยะหนึ่งแล้ว ต่อมามีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นทั้งในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ย้ายไปสังกัดเป็นภารกิจเดิมที่มีการถ่ายโอนหรือไม่เกี่ยวกับการที่ถ่ายโอน ยังคงเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาจากหลักการของการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่ประสงค์จะให้ความเป็นสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐหรือตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีอยู่ ดังนั้น หากสมาชิก กบข. ใดที่ได้สมาชิกภาพการเป็นสมาชิก กบข. ตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ แล้ว ต้องถือว่าเป็นสมาชิก กบข. ตามกฎหมายและรับสิทธิต่อเนื่องกับสมาชิกเดิมต่อไป แม้ต่อมาจะมีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น บุคคลผู้นั้นก็ยังคงเป็น

สมาชิก กบช. และได้รับสิทธิประโยชน์ต่อไปจนกว่าสมาชิกภาพจะสิ้นสุดลงตามมาตรา ๕๔ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๑

คุณ ศิริสวัสดิ์ (คุณท้าวสีเทา)



ส่วนการประถมศึกษากรมสามัญศึกษา กท.  
เลขที่ 25057  
20 NOV 2008

ที่ กค 0406.51 30542

กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระราม 6 กทม. 10410

17 พฤศจิกายน 2551

เรื่อง ทหารเรือขอกฎหมายเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กบข. เมื่อถ่ายโอนไปสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ

อ้างถึง หนังสือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ที่ กบข. 11007/14/2551 ลงวันที่ 6 มีนาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 784/2551

ตามที่กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ ได้ขอหารือเกี่ยวกับสิทธิสมาชิก กบข. เมื่อถ่ายโอนไปสังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 มิถุนายน 2550 ว่าขัดหรือแย้งกับมาตรา 70/1 และมาตรา 70/2 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. 2539 หรือไม่ และจะได้สิทธิความเป็นสมาชิก กบข. ต่อเนื่องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลาง ขอเรียนว่า ประเด็นปัญหาดังกล่าวกรมบัญชีกลางได้ขอหารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีคำวินิจฉัยในประเด็นปัญหาดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวสุวิไลย์ วัฒนศิริ)

รองอธิบดีฝ่ายบริหาร

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านเงินเดือน ค่าจ้าง บำเหน็จบำนาญ

โทร. 0-2273-9607

โทรสาร 0-2618-4830



เรื่องเสร็จที่ ๗๕๔/๒๕๕๐

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการที่โอนไปเป็น  
ข้าราชการส่วนท้องถิ่น

กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๕๐๖.๕/๒๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า กรมบัญชีกลางมีประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย เกี่ยวกับการใช้และการตีความพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการได้ข้อหารือกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับสิทธิ สมาชิก กบข. เมื่อดำเนินโอนไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่า การที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้โอน บุคลากรทางการศึกษาไปปฏิบัติงานในสถานศึกษาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ชัดกับมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือไม่ โดยขอหารือในประเด็นดังนี้

๑. การโอนย้ายของสมาชิกไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถือว่าขัดหรือแย้งกับข้อกฎหมายตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ หรือไม่
๒. หากข้อ ๑ ไม่ขัดกับมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ มีประเด็นหารือว่า สมาชิกตาม ๒.๑ - ๒.๔ จะได้สิทธิความเป็นสมาชิก กบข. ต่อเนื่องหรือไม่ ดังนี้
  - ๒.๑ สมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา
  - ๒.๒ สมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปภายหลัง (ไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา)
  - ๒.๓ สมาชิกที่ไม่ได้อยู่ในบัญชีรายชื่อแต่ได้โอนไปครองตำแหน่งตามบัญชีรายชื่อ ของสถานศึกษาที่ถ่ายโอน
  - ๒.๔ ภายหลังเมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปี มีการโอนบุคลากรที่เป็นสมาชิก ไปทดแทน ครุตามบัญชีรายชื่อเป็นสมาชิก กบข. หรือไม่
๓. สิทธิของสมาชิกอื่นที่โอนย้ายไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าจะมีมติ คณะรัฐมนตรีกำหนดให้โอนได้ตามระยะเวลาที่กำหนดเช่นเดียวกับบุคลากรทางการศึกษา หรือไม่ จะสามารถทำได้ในหลักการเดียวกับข้อ ๒ หรือไม่
๔. กรณีการโอนย้ายอื่นๆ เมื่อมีสมาชิกที่โอนย้ายไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ ตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญ ข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๙ และทำงานได้ระยะหนึ่ง ต่อมามีการโอนย้ายไปยังองค์กร

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๑/๑๑๕๙ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ทั้งในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ย้ายไปสังกัดเป็น  
ภารกิจเดิมที่มีการถ่ายโอน หรือไม่เกี่ยวกับภารกิจที่ถ่ายโอน ยังคงเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของกรมบัญชีกลาง  
โดยมีผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น) ผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ  
(สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง  
แล้ว มีความเห็นดังนี้

ประเด็นที่หนึ่งที่ว่า มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๔๐ เกี่ยวกับการ  
การโอนย้ายสมาชิก กบข. ไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขัดหรือแย้งกับ  
มาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ  
พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕)  
พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือไม่ นั้น เห็นว่า การแก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๓/๑ (มาตรา ๗๐/๑ ถึงมาตรา ๗๐/๕)  
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย  
พระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๙ มีเจตนาารมณ์  
ที่จะให้ระบบสิทธิประโยชน์ของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (กบข.) ซึ่งเป็น  
ข้าราชการยังคงมีอยู่เช่นเดิม และได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป แม้จะมีการถ่ายโอนภารกิจ  
ไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเปลี่ยนสถานภาพให้ข้าราชการนั้นเป็นข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นไปแล้วก็ตาม แต่มาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว  
ได้กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นไว้ว่า กรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการ  
สาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป และให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิก  
และสิทธิประโยชน์ของสมาชิกมาใช้บังคับกับสมาชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม" และหากสมาชิกใด

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชบัญญัติฉบับนี้ คือ โดยที่นโยบายของรัฐหรือ  
กฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้ต้องมีการถ่ายโอนข้าราชการของราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคไป  
เป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น รวมทั้งได้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งมหาวิทยาลัยกำหนดให้มหาวิทยาลัยของรัฐเป็น  
หน่วยงานในกำกับของรัฐอันมีผลทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการหลายบุคคล  
ดังกล่าวสิ้นสุดลงด้วย ดังนั้น เพื่อให้ระบบสิทธิประโยชน์ของบุคคลดังกล่าวยังคงอยู่เช่นเดิม สมควรกำหนดให้  
บุคคลดังกล่าวยังคงเป็นสมาชิกและได้รับสิทธิประโยชน์ของสมาชิกต่อไป จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗๐/๑ ในกรณีที่มีกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้มีการถ่ายโอนภารกิจ  
การให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการ  
ส่วนท้องถิ่นตั้งแต่วันที่บทบัญญัติแห่งหมวดนี้ใช้บังคับ ยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป

ให้นำบทบัญญัติในหมวด ๓ ว่าด้วยสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของสมาชิกมาใช้บังคับกับ  
สมาชิกตามหมวดนี้โดยอนุโลม เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับบทบัญญัติแห่งหมวดนี้

ที่ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ก็ให้สมาชิกผู้นั้น มีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ ให้สิทธิในการได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชย และผลประโยชน์ตอบแทนเงิน ดังกล่าวต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นำเวลาราชการต่อเนื่องกับการเป็น ข้าราชการส่วนท้องถิ่น เว้นแต่บำเหน็จดำรงชีพและบำเหน็จบำนาญพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมาย ว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น” ดังนั้น ในกรณีที่มีมติคณะรัฐมนตรีหรือมีการ ถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะของรัฐให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตาม พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว ข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. ที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นย่อมมี สมาชิกภาพของสมาชิก กบข. ต่อไป ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด

เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เห็นชอบแนวทางการถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอ โดยให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการที่ยื่นความประสงค์ขอโอน ไปสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนภายหลัง การส่งมอบบัญชีรายชื่อบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วในระยะเวลาไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา ได้รับสิทธิประโยชน์และเป็นสมาชิก กบข. ต่อเนื่องเช่นเดียวกับข้าราชการครูและ บุคลากรทางการศึกษาที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากร ด้านการศึกษาในสถานศึกษาที่ถ่ายโอนและเพื่อพิทักษ์สิทธิประโยชน์ของบุคลากรที่โอนไปสังกัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มติคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้จึงเป็นการกำหนดรายละเอียดของ แนวทางการโอนข้าราชการไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามระยะเวลาที่กำหนดไว้สำหรับ การถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะ จึงเป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ซึ่งข้าราชการที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ ของคณะรัฐมนตรีดังกล่าวย่อมเป็นสมาชิก กบข. ได้ต่อไป

มาตรา ๗๐/๒ ในกรณีที่สมาชิกตามมาตรา ๗๐/๑ ได้เคยเป็นข้าราชการและสมาชิกมาก่อนที่จะโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ให้สมาชิกผู้นั้นมีสมาชิกภาพต่อเนื่องกับสมาชิกภาพเดิมได้ ในการนี้ ให้มีสิทธิได้รับบำเหน็จบำนาญปกติ บำเหน็จตกทอด เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม เงินชดเชยและ ผลประโยชน์ตอบแทนเงินดังกล่าว แล้วแต่กรณี ต่อเนื่องจากสิทธิที่เคยมีอยู่เดิมต่อไป และให้นำเวลาราชการ ต่อเนื่องกับการเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๔ มาใช้บังคับโดยอนุโลม เว้นแต่ บำเหน็จดำรงชีพและบำเหน็จบำนาญพิเศษให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

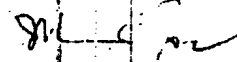
หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๑๙๓ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงรองนายกรัฐมนตรี (นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การถ่ายโอนบุคลากรและงบประมาณด้านการศึกษาให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น

ประเด็นที่สอง สำหรับปัญหาว่าสิทธิของสมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปพร้อมสถานศึกษา สมาชิกตามบัญชีรายชื่อที่ถ่ายโอนไปภายหลัง (ไม่เกิน ๕ ปีการศึกษา) สมาชิกที่ไม่ได้อยู่ในบัญชีรายชื่อแต่ได้โอนไปครองตำแหน่งตามบัญชีรายชื่อของสถานศึกษาที่ถ่ายโอน และกรณีการโอนบุคลากรที่เป็นสมาชิกไปทดแทนครูตามบัญชีรายชื่อเป็นสมาชิก กบข. ภายหลังเมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปีการศึกษา จะนับเป็นสมาชิกต่อเนื่องหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อได้วินิจฉัยในประเด็นที่หนึ่งแล้ววามติคณะรัฐมนตรีลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ข้าราชการที่อยู่ภายใต้หลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีไม่ว่าจะอยู่ในบัญชีรายชื่อหรือโอนไปครองตำแหน่งในภายหลังภายในระยะเวลาห้าปีการศึกษาย่อมมีสิทธิเป็นสมาชิก กบข. ต่อไป ส่วนปัญหาว่ามติคณะรัฐมนตรีจะครอบคลุมไปถึงการโอนบุคลากรที่ไปทดแทนสมาชิกเมื่อพ้นระยะเวลาห้าปีการศึกษาหรือไม่ เป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่ไม่ใช่ปัญหาข้อกฎหมายที่คณะกรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาให้ความเห็น

ประเด็นที่สาม สำหรับสมาชิก กบข. อื่นที่โอนย้ายไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นโดยไม่มีมติคณะรัฐมนตรีกำหนดให้โอนได้ตามระยะเวลาที่กำหนดเช่นเดียวกับบุคลากรทางการศึกษา จะสามารถกระทำได้ในหลักการเดียวกับประเด็นที่สองหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อมาตรา ๗๐/๑ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ ได้กำหนดเงื่อนไขการถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะส่งผลให้สมาชิกซึ่งโอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นยังคงมีสมาชิกภาพของสมาชิกต่อไป ก็โดยกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีกำหนด ดังนั้น หากการโอนย้ายข้าราชการซึ่งเป็นสมาชิก กบข. ลื่นไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นซึ่งไม่ได้โอนไปอยู่ในเงื่อนไขของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๐ แล้ว ก็ย่อมไม่สามารถนำมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวนี้มาใช้บังคับได้

ประเด็นที่สี่ กรณีที่สมาชิก กบข. โอนย้ายไปปฏิบัติงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ และทำงานได้ระยะหนึ่งแล้ว ต่อมามีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นทั้งในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่ที่ย้ายไปสังกัดเป็นภารกิจเดิมที่มีการถ่ายโอนหรือไม่เกี่ยวกับภารกิจที่ถ่ายโอน ยังคงเป็นสมาชิก กบข. ต่อไปหรือไม่ นั้น เห็นว่า เมื่อพิจารณาจากหลักการของการแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ประสงค์จะให้ความเป็นสมาชิกและสิทธิประโยชน์ของข้าราชการส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคที่โอนไปเป็นข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐหรือตามกฎหมายหรือตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อการถ่ายโอนภารกิจทำให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังคงมีอยู่ ดังนั้น หากสมาชิก กบข. ได้ที่ได้สมาชิกภาพการเป็นสมาชิก กบข. ตามมาตรา ๗๐/๑ และมาตรา ๗๐/๒ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการฯ แล้ว ต้องถือว่าเป็นสมาชิก กบข. ตามกฎหมายและรับสิทธิต่อเนื่องกับสมาชิกเดิมต่อไป แม้ต่อมาจะมีการโอนย้ายไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น บุคคลผู้นั้นก็ยังคงเป็น

สมาชิก กบข. และได้รับสิทธิประโยชน์ต่อไปจนกว่าสมาชิกภาพจะสิ้นสุดลงตามมาตรา ๔๔  
แห่งพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๔



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๑