

๕ ๒๓๖

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ 2913
วันที่ 6 ส.ค. 2553
เวลา 16



ที่ มท 0809.3/ว. **1500**

สำนักงาน ก.อบค.
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม.10300

3 สิงหาคม 2553

เรื่อง ทหรือการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่ง
เรียน ประธาน ก.อบค.จังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนครนายก)
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบค.ที่ มท 0809.3/7531 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2553
จำนวน 1 ฉบับ
พร้อมนี้ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบค. ซึ่งได้ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติ
การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งกรณีของ ก.อบค.จังหวัดนครนายก เรียนมาเพื่อโปรดทราบและกรุณา
แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(Handwritten signature)

(นายพิษณุ พรหมจรรย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการ ก.อบค.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร.0-2241-9000 เว็บไซต์ใน 3122, 3134
โทรสาร 0-22418897

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)
ครั้งที่ 4/2553

วันที่ 23 เมษายน 2553 เวลา 10.00 น.

ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

1. นายบุญจง	วงศ์ไครรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานกรรมการ
2. นายวิบูลย์	สงวนพงศ์	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
3. นางบุษบา	กรัยวิเชียร	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
4. นายวรวิทย์	จำปรัตน์	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
5. นางสาวเยาวนุช	วิทยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
6. นายไพรัตน์	สกลพันธุ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
7. นายวิลาศ	สิงหวิสัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8. นายไพโรจน์	พรหมสาส์น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9. นายสมเจตน์	วิริยะดำรงค์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10. นายพิชัย	นวลนภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11. นายประวิทย์	ทองศรีนุ่น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
12. นายอัษฎางค์	ปาณีโกบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
13. นายทวีป	จุมั่น	นายก อบต.หัวไผ่	กรรมการ
14. นายธนาวุฒิ	ถาวรพรหมณ์	นายก อบต.ปากพูน	กรรมการ
15. นายประกาศิต	สุพรหมธีรกุล	นายก อบต.หนองไฮ	กรรมการ
16. นายเชื้อ	อ้นจินดา	ปลัด อบต.หินตั้ง	กรรมการ
17. นายพัสกร	ไยน้อย	ปลัด อบต.บึงบอน	กรรมการ
18. นายทวีศักดิ์	ศรีทองกิติกุล	ปลัด อบต.เขาจ้าว	กรรมการ
19. นายวีระวัฒน์	ชื่นนาริน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
20. นายพิเชษฐ	พรหมจรรย์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	เลขานุการ
21. นายนิกร	สกลใส	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

มติที่ประชุม คณะก.อบต.จังหวัดขอนแก่นเห็นชอบให้นำไปพิจารณาการขอรับเงินอุดหนุน
เป็นต้นตั้งกรรมการสอบสวนจากบัญชีรายชื่อที่ ก.อบต.จังหวัดขอนแก่นคัดเลือกและจัดทำบัญชีรายชื่อไว้ นั้นไม่
สอดคล้องกับมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัยฯ จึงให้ ก.อบต.จังหวัดขอนแก่นดำเนินการแก้ไข
ตามที่ อ.ก.อบต.วินัย เสนอ

4.2 การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่ง

ต้นเรื่อง

จ.นครนายก หรือแนวทางปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งกรณี อบต.นาหินลาด
อ.ปากพลี จ.นครนายก ได้มีคำสั่งให้ นายศิริพงษ์ นิมมา ปลัด อบต.นาหินลาด ไปประจำสำนักงานเลขานุการ
ก.อบต.จังหวัดนครนายก โดยความเห็นชอบของ ก.อบต.จังหวัด จะสามารถยึดถือและปฏิบัติตาม พ.ร.ฎ.ว่า
ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ และผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็น
ข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2547 มาตรา 10 โดยงดจ่ายเงินประจำตำแหน่งเนื่องจากมิได้ปฏิบัติหน้าที่หลัก
ของตำแหน่ง ได้หรือไม่

ก.อบต.จังหวัดนครนายก ในการประชุมครั้งที่ 10/2552 เมื่อวันที่ 30 ต.ค. 2552

มีความเห็นว่า

1. ประกาศ ก.อบต.จ.นครนายก เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่ง
และการรับเงินประจำตำแหน่งของปลัด อบต.ระดับ 6 และระดับ 7 กำหนดให้ปลัด อบต.ระดับ 6 และระดับ 7
ได้รับเงินประจำตำแหน่ง อัตรา 3,500 บาทต่อเดือน กรณีนี้จึงถือได้ว่านายศิริพงษ์ฯ ยังดำรงตำแหน่ง
ปลัด อบต.นาหินลาด (นักบริหารงาน อบต.) ระดับ 6 อยู่ จึงควรมีสทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง

2. พ.ร.ฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรง
ตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2547 มาตรา 15 กำหนดว่าข้าราชการผู้ถูกสั่งพักราชการหรือ
ถูกสั่งให้ประจำกระทรวง ประจำทบวง ประจำกรม ประจำกองหรือประจำจังหวัด มิให้จ่ายเงินประจำตำแหน่ง
สำหรับวันที่ถูกสั่งพักราชการหรือวันที่ถูกสั่งให้ประจำกระทรวง ประจำทบวง ประจำกรม ประจำกองหรือ
ประจำจังหวัดแล้วแต่กรณี

เนื่องจากยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่า อบต.นาหินลาด จะต้องงดจ่ายเงินประจำตำแหน่ง
ในระหว่างที่ ก.อบต.จังหวัดนครนายก มีมติเห็นชอบให้ประจำสำนักงานเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดนครนายก
หรือไม่จึงขอหารือว่าจะต้องปฏิบัติตามความเห็นของ ก.อบต.จ.นครนายก ข้อ 1 หรือข้อ 2 จึงจะถูกต้อง

ข้อกฎหมาย

1. พ.ร.ฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินประจำตำแหน่งฯ พ.ศ.2539 ลงวันที่
1 กุมภาพันธ์ 2539

มาตรา 10 ข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้ใดได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติ
หน้าที่อื่น ที่ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง และมีได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ ให้งดจ่าย
เงินประจำตำแหน่งในระหว่างวันที่ผู้นั้นมิได้ปฏิบัติหน้าที่หลักดังกล่าว

มาตรา 15 ข้าราชการผู้ถูกสั่งพักราชการหรือถูกสั่งให้ประจำกระทรวง ประจำทบวง
ประจำกรม ประจำกอง หรือประจำจังหวัด มิให้จ่ายเงินประจำตำแหน่ง สำหรับวันที่ถูกสั่งพักราชการหรือ
วันที่ถูกสั่งให้ประจำกระทรวง ประจำทบวง ประจำกรม ประจำกอง หรือประจำจังหวัด แล้วแต่กรณี

2. ประกาศ ก.อบต.จังหวัดนครนายก เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนชั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล (เพิ่มเติม) ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2547 กำหนดหลักเกณฑ์การโอนพนักงานส่วนตำบลกรณีเกิดความขัดแย้งกับผู้บริหารข้อ 29 (2) (ค) กรณีที่ไม่สามารถโอนภายในจังหวัดได้ตาม (ก) หรือ (ข) และเห็นว่าหากให้ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งอยู่ต่อไปจะเกิดความเสียหายต่อทางราชการ และเป็นอันตรายต่อพนักงานส่วนตำบลผู้นั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล อาจพิจารณามีมติให้พนักงานส่วนตำบลผู้นั้นประจำสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) โดยกำหนดระยะเวลาประจำสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการฯ ไม่เกิน 6 เดือน เพื่อรอการโอนภายในจังหวัดเดียวกันหรือโอนระหว่างจังหวัดต่อไป . โดยให้พนักงานส่วนตำบลผู้ที่ประจำสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้รับเงินเดือนจากองค์การบริหารส่วนตำบลต้นสังกัดเดิม และในกรณีที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลดังกล่าว สามารถประสาน หรือตกลงการโอนกับองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นได้ ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลพิจารณามีมติเห็นชอบให้พนักงานส่วนตำบลผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งเพื่อโอนไปดำรงตำแหน่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลอื่นต่อไป

3. ประกาศ ก.อบต.จังหวัด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ อบต. ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2545

ข้อ 38 วรรคสอง การจ่ายเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งให้แก่พนักงานส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม

4. มติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ 9/2550 เมื่อวันที่ 7 พ.ย. 2550 ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการหารือเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยให้ ก.จังหวัดพิจารณาคอบข้อหารือก่อน หากมีประเด็นที่ไม่แน่ชัดหรือหาข้อยุติไม่ได้ให้เสนอความเห็นเพื่อหารือต่อ ก.กลาง

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2553 พิจารณาแล้วเห็นว่า ก.อบต. ได้กำหนดเรื่องเกี่ยวกับการจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม ดังนั้น กรณีพนักงานส่วนตำบลซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งถูกสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและมีได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ หรือถูกสั่งพักราชการหรือถูกสั่งประจำ จึงให้พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ.2539 มาตรา 10 และมาตรา 15 โดยอนุโลม

ข้อเสนอ

ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

ข้อคิดเห็นในที่ประชุม

ผู้แทนพนักงานส่วนตำบล ใน ก.อบค. ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่าการออกคำสั่งประจำ
พนักงานเลขานุการ ก.อบค. จังหวัดนครนายก นั้น เป็นออกคำสั่งที่มีชอบ และข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น
ณ อบค. นั้น ปรากฏว่ามีปัญหาด้านการเงิน การบัญชี หลายประการ ดังนั้นควรที่พิจารณาถึงข้อเท็จจริง
ของการสั่งประจำด้วยเพราะหากพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกานั้น บุคคลนั้นอาจเสียสิทธิได้

ทั้งนี้ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาที่ได้หยิบยกมานั้นเป็นปัญหา
ข้อเท็จจริง ที่ ก.อบค. จังหวัดต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ปรากฏว่าเป็นตามข้อมูลที่เสนอหรือไม่ แล้ว
ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำหรับการพิจารณาในวาระนี้ เป็นการพิจารณาเพื่อวางหลักเกี่ยวกับการเบิก
จ่ายเงินประจำตำแหน่งว่า ให้พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินประจำ
ตำแหน่งฯ พ.ศ.2539

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบตามที่ อบค. โครงสร้างเสนอ
2. ให้นำข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการกำกับดูแล อบค. ในอำนาจหน้าที่ของจังหวัดและ
อำเภอเสนอกระทรวงมหาดไทยเพื่อแจ้งเวียนให้จังหวัดละอำเภอถือปฏิบัติต่อไป