



ที่ พร 0037.1/ว 2464

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

25 มิถุนายน 2553

เรื่อง รายงานผลการตรวจนิเทศงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และ นายกเทศมนตรีเมืองแพร่
สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานสรุปผลการตรวจนิเทศงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 1 ชุด

ด้วยจังหวัดได้กำหนดแผนการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่เพิ่มเติม จากแผน
การตรวจสอบทางการเงินบัญชี และพัสดุ ของกลุ่มงานการเงินฯ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 โดยขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป้าหมายจัดเตรียมข้อมูล
ซึ่งจังหวัดได้ออกตรวจนิเทศงานตามแผนฯ ดังกล่าวแล้ว นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแล เป็นไปด้วยความเรียบร้อย
สอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496
และ พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จึงขอส่งสรุปรายงานผลการตรวจนิเทศงาน
ดังกล่าวเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางในการบริหารงาน ดังมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมา
พร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสวี คำภีร์ธัมโม)
ของผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
งานบริหารทั่วไป

โทร. 0-5453-4504-5 , 0-5453-4119 ต่อ 14

โทรสาร. 0-5453-4504-5 , 0-5453-4119 ต่อ 25

**รายงานสรุปผลการตรวจนิเทศงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ของผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่
ระหว่างวันที่ 26 พฤษภาคม - 7 มิถุนายน 2553**

ตามที่จังหวัด กำหนดแผนการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่เพิ่มเติมจากแผนการตรวจสอบทางการเงินบัญชี และพัสดุ ของกลุ่มงานการเงินฯ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 ระหว่างวันที่ 26 พฤษภาคม - 7 มิถุนายน 2553 โดยมีเป้าหมายในการตรวจนิเทศงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ อำเภอสูงเม่น อำเภอร้องกวาง และ อำเภอลอง โดยได้ดำเนินการตรวจนิเทศงานเป็นไปตามแผนฯ ดังกล่าวแล้ว นั้น

เพื่อให้การปฏิบัติงานของผู้ว่าราชการจังหวัดในการกำกับดูแล เป็นไปด้วยความเรียบร้อยสอดคล้องกับพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 จึงขอสรุปรายงานผลการตรวจนิเทศงานดังกล่าวเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางในการบริหารงาน ดังนี้

ปัญหาความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประชาชนในพื้นที่อำเภอที่ได้ตรวจนิเทศงานมีความต้องการในภาพรวม ดังนี้

1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคมไม่สะดวก ขาดแคลนแหล่งน้ำ สำหรับอุปโภค - บริโภค และเพื่อการเกษตร ปัญหาภัยแล้ง อุทกภัย และภัยพิบัติต่าง ๆ
2. ด้านเศรษฐกิจ ประชาชนไม่มีอาชีพ มีรายได้น้อยและไม่แน่นอน ไม่มีตลาดรองรับผลผลิตทางการเกษตร ไม่มีเงินทุน ราคาผลผลิตตกต่ำ ขาดความรู้ในการทำเกษตรกรรม แหล่งท่องเที่ยวทางวัฒนธรรม ขาดการดูแลบำรุงรักษา
3. ด้านสังคม ปัญหาเสพติด ประเพณี ศาสนา และวัฒนธรรมท้องถิ่นขาดการสืบสานจากคนรุ่นใหม่ ขาดอุปกรณ์การเรียนการสอนที่ทันสมัยทำให้เด็กเข้าไปเรียนในอำเภอเมืองพองจบการศึกษาก็ไม่กลับมาทำงานที่บ้านส่งผลให้สังคมเป็นสังคมของผู้สูงอายุ

ข้อเสนอแนะในการตรวจราชการของผู้ว่าราชการจังหวัด

วัตถุประสงค์ของการออกตรวจนิเทศงานในครั้งนี้ เพื่อรับทราบปัญหา ความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และแนวทางในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากพิจารณาถึงปัญหาที่เกิดขึ้นภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว จะเห็นได้ว่าการแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยทุกภาคส่วนร่วมมือกัน ซึ่งในการแก้ไขปัญหาจำเป็นต้องศึกษาถึงสาเหตุของปัญหาที่เป็นต้นตอของปัญหา ที่แท้จริง ในการนี้จึงขอให้ผู้นำท้องถิ่น และผู้นำท้องที่ ได้บูรณาการร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว และขอให้พิจารณาเรื่องเร่งด่วนที่ต้องได้รับการป้องกันและการแก้ไขตามนโยบาย สีเขียว (Green) สะอาด (Clean) สวยงาม (Beautiful) และปลอดภัย (Safety) ดังต่อไปนี้

1. การรักษาป่าต้นน้ำโดยการยับยั้งการตัดไม้ทำลายป่าทุกวิธีการ เนื่องจากป่าไม้เป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความจำเป็นต่อการดำรงชีวิตของมนุษย์ หากป่าไม้หมดสิ้นไปก็จะส่งผลให้สิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เช่น สัตว์ป่า อาหาร น้ำ อากาศ หมดสิ้นไปด้วย

2. การปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียว เนื่องจากป่าไม้เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่สิ่งต่าง ๆ สามารถร่วมอยู่อาศัย และให้ประโยชน์ทั้งทางตรง และทางอ้อม ฉะนั้นการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวมิใช่ว่าจะได้เฉพาะต้นไม้เท่านั้น ยังมีสิ่งต่าง ๆ ที่ต้องการป่าในการดำรงชีพเพิ่มมากขึ้นด้วย

3. เรื่องน้ำ เนื่องจากน้ำเป็นพื้นฐานของชีวิตหากไม่มีน้ำก็ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ การส่งเสริมให้คนรู้จักการเก็บกัก รักษา และการใช้น้ำอย่างถูกวิธีจึงเป็นการรักษาสิ่งแวดล้อมอีกทางหนึ่ง ซึ่งการเก็บน้ำที่ได้ผลดีวิธีหนึ่งคือการก่อสร้างฝายชะลอน้ำ (Check Dam) เพื่อสร้างความชุ่มชื้นให้พื้นที่ โดยการดำเนินการต้องอาศัย ความร่วมมือจากทุกภาคส่วนไม่ว่าจะเป็น ประชาชนในพื้นที่ ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น ซึ่งเมื่อดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวแล้วจะสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค ปัญหาภัยแล้ง และปัญหาอุทกภัยได้ ส่งผลให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นจากความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

4. เรื่องทั่วไป เช่น การวางระบบป้องกันอัคคีภัยภายในชุมชนควรมีการศึกษาและซักซ้อมแนวทางการยับยั้งระงับเหตุ เพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายที่ลุกลามมากจนควบคุมสถานการณ์ไม่ได้เช่น บริเวณที่เป็นแหล่งชุมชนควรต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเพื่อให้ประชาชนโดยทั่วไปสามารถใช้ในการระงับเหตุเบื้องต้นได้ เช่นกรณีที่มีการจัดตั้งโรงเลื่อยในเขตพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีอุปกรณ์ในการดับเพลิงเนื่องจากลักษณะการประกอบอาชีพและกิจการมีความเสี่ยงสูงที่จะเกิดเพลิงไหม้ได้ตลอดเวลา ฉะนั้นการป้องกันเหตุจึงเป็นสิ่งสำคัญในการประกอบอาชีพดังกล่าว

การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องใช้หลักธรรมาภิบาล ประชาชนมีส่วนร่วมและควรใช้แผนที่ภาพถ่ายทางอากาศเข้ามาช่วยในการบริหารงาน โดยแยกรายละเอียดข้อมูลต่าง ๆ ไว้ในแผนที่ฉบับเดียวกัน เพื่อให้ทราบว่าในเขตพื้นที่ของตนเองมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องในแต่ละพื้นที่อย่างไรบ้าง หรือมีข้อมูลที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการในพื้นที่นั้นอย่างไรบ้าง เช่น กฎหมายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ อาจประกอบด้วย ธารักษ์, ป่าไม้, สปก., ที่ดิน, โยธา หรือ หากแยกรายละเอียดตามประชาชนในพื้นที่ ก็อาจแยกตาม อาชีพ รายได้ อายุ หรือ ชนิดของผลผลิตที่ประชาชนประกอบอาชีพ เมื่อแยกรายละเอียดเช่นนี้แล้วหากต้องการข้อมูลประกอบการตัดสินใจ เพื่อบริหารงานก็สามารถทำได้ง่ายมากยิ่งขึ้น

การจัดการขยะต้องมีจัดการแบบยั่งยืนไม่ควรอาศัยแค่เอกชนเพื่อดำเนินการกำจัดเพียงอย่างเดียว อาจต้องมีการส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนในพื้นที่ ให้สามารถคัดแยกขยะที่สามารถนำกลับมาใช้ประโยชน์ได้ หรือลดการใช้ขยะในครัวเรือน รวมถึงการจัดการหาแหล่งกำจัดขยะที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและองค์ประกอบส่วนท้องถิ่นใกล้เคียง และการดูแลความสะอาด ความเป็นระเบียบเรียบร้อย การพัฒนาและปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว โดยเน้นความร่วมมือของชุมชนเป็นหลักจึงจะประสบผลสำเร็จ

การจัดตั้งกองทุน 9 บาท เพื่อจัดซื้อที่ดินบริเวณแยกบ้านฝ้ายเพื่อจัดสร้างสัญลักษณ์ของจังหวัดแพร่ เพื่อดึงดูดความสนใจของผู้ใช้เส้นทางที่ผ่านไปมา ขอให้องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนโดยทั่วไปทราบ เพื่อร่วมกันสนับสนุนโครงการดังกล่าวต่อไป

ปัญหาเกี่ยวกับพัฒนาประชากร ปัญหาสุขภาพ ปัญหายาเสพติด และปัญหาเกี่ยวกับเยาวชน อาจดูตัวอย่างโครงการที่องค์ประกอบส่วนท้องถิ่นอื่นดำเนินการแล้วประสบผลสำเร็จ ซึ่งสามารถนำมาเป็นแบบอย่างได้ เช่น เทศบาลตำบลร่องกวาง จัดทำโครงการฝึกวินัยลูกรัก ,โครงการฝึกอบรมเสริมสร้างลักษณะนิสัยที่ดีและปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมให้เด็ก “ฉันทันเป็นเด็กดี” , โครงการฝึกอบรมหนึ่งเพื่อลูกรัก บทบาทหน้าที่ของพ่อแม่ - ความท้าทายที่ไม่มีวันจบ (ตอบลูกวัยเด็ก/ตอนลูกวัยรุ่น) , โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหาพฤติกรรมทางเพศที่ไม่เหมาะสมในวัยรุ่น และโรคเอดส์ “อดเปรี้ยวไว้กินหวาน” , โครงการค่ายสัมพันธ์ครอบครัวอบอุ่น และโครงการอื่น ๆ ที่มีลักษณะเช่นนี้ควรที่จะต้องมีการส่งเสริมให้ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง เพราะปัจจุบันปัญหาของสังคมเป็นเรื่องที่อยู่ใกล้ตัวและเริ่มต้นจากปัญหาภายในครอบครัวเป็นส่วนใหญ่ ฉะนั้นการป้องกันปัญหาที่เกิดขึ้นจึงควรต้องย้อนกลับไปแก้ไขที่สาเหตุคือครอบครัว หากครอบครัวมีความสุข สังคมก็จะมีคนที่มีคุณภาพ และมีความสุขตามไปด้วย

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
นายประสาน ชุมภูอินทร์ หัวหน้างานบริหารทั่วไป
ผู้ประสานงาน โทร. 054 534119 ต่อ 14