



ที่ พร 0037.3/ว 2380

ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

21 มิถุนายน 2553

เรื่อง การจัดทำแผนงบประมาณเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี 2554

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองคํารับการบิรหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบยุทธศาสตร์และทิศทางการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2554

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดประเด็นนโยบายการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดไว้ในแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2552 – 2554 นโยบายที่ 3 นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต ข้อ 3.5 นโยบายสวัสดิการสังคมและสวัสดิการของมนุษย์ ข้อย่อย 3.5.7 กำหนดให้แก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างครบวงจร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ได้จัดทำกรอบยุทธศาสตร์และทิศทางการดำเนินงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2554 เพื่อประกอบการจัดทำแผนงบประมาณของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานการแก้ไขปัญหายาเสพติดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแนวนโยบายรัฐบาล และให้สอดคล้องกับความต้องการของชุมชน จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวน แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ครอบคลุมในเรื่องการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และบรรจุแผนงานโครงการ กิจกรรมการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในแผนงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2554 ตามบทบาท ภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่รับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยยึดถือกรอบยุทธศาสตร์และทิศทางการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ปี 2554 เป็นแนวทางการดำเนินงาน โดยให้สอดคล้องกับสถานะทางการคลังและสถานการณ์ปัญหาเสพติดในพื้นที่ ตามบทบาทภารกิจที่ได้รับมอบหมาย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

(นายเสรี คำภิรธัมโม)

กลุ่มส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ของผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

โทร/โทรสาร. 0-5453-4119

www.phraelocal.go.th

กรอบยุทธศาสตร์และทิศทางการดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด
ประจำปี ๒๕๕๔

๑. สถานการณ์ยาเสพติด

รัฐบาลได้ประกาศนโยบายแก้ไขปัญหายาเสพติด ภายใต้ ยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน เป็นยุทธศาสตร์หลักในการดำเนินงาน ผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมา ทุกหน่วยงานให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหายาอย่างจริงจัง และมีผลการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรมหลายประการ แต่ระดับของปัญหายาเสพติดในภาพรวม ยังคงดำรงอยู่และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นที่สำคัญ ได้แก่ ผู้ค้ายาเสพติด ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด และปัจจัยเสี่ยงที่มีแนวโน้มเพิ่มมากขึ้น ปัจจัยและข้อจำกัดในด้านทรัพยากรและงบประมาณในภาวะวิกฤติกับขนาดของปัญหาที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น ประกอบกับผลการสำรวจความคิดเห็นประชาชนของสถาบันทางวิชาการพบว่า ปัญหายาเสพติดยังมีความรุนแรง และส่งผลกระทบต่อชีวิตความปลอดภัยของประชาชนมากขึ้น และต้องการที่จะให้รัฐบาลเร่งแก้ไขปัญหายาอย่างเร่งด่วน เพื่อให้ปัญหายาเสพติดลดระดับความรุนแรงลง ตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่มุ่งหวังให้สังคมไทยปลอดจากปัญหายาเสพติด ประเทศไทยมีความเข้มแข็ง

สถานการณ์การค้ายาเสพติด ยังคงมีความรุนแรง แต่ผลจากการสกัดกั้นที่เข้มงวดในพื้นที่นำเข้า และตามเส้นทางตอนใน ทำให้มีผลการจับกุมรายสำคัญได้มากที่สุดในพื้นที่ภาคเหนือ รองลงมาเป็นภาคกลาง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคใต้ โดยยาบ้ายังเป็นยาเสพติดที่มีการจับกุมได้เป็นจำนวนมาก นอกจากนี้ ยังพบกลุ่มผู้เสพที่พัฒนาตัวเองเป็นผู้ค้าหรือกลุ่มนักค้ารายย่อยที่ได้พัฒนาตัวเองขึ้นมาเป็นเครือข่ายนักค้าระดับรายกลางติดต่อสั่งซื้อยาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้านมาเก็บในพื้นที่จังหวัดปริมณฑล ก่อนแบ่งจำหน่ายให้นักค้ารายย่อยใน กทม. และพื้นที่ใกล้เคียง

สถานการณ์การแพร่ระบาดของยาเสพติด จากการดำเนินการที่ต่อเนื่องของยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๑ และ ๒ พบว่าทุกหน่วยงานยังคงมีการดำเนินการตามแนวทางที่กำหนดไว้อย่างต่อเนื่อง ทั้งการจัดทำประชาคม การค้นหาผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด และนำเข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษา โดยจังหวัดที่มีผู้เข้ารับการบำบัดรักษาอย่างต่อเนื่องในเกณฑ์สูง ได้แก่ กรุงเทพมหานคร ชลบุรี พระนครศรีอยุธยา สมุทรปราการ เชียงใหม่ เชียงราย กาญจนบุรี เป็นต้น กลุ่มที่ใช้จ่ายยาเสพติดและเข้ามารับการบำบัดรักษากลุ่มหลัก คือ กลุ่มช่วงอายุ ๑๕-๒๔ ปี และกลุ่มนักเรียน/นักศึกษาที่เข้ามารับการบำบัดรักษามากได้แก่กลุ่มนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้น รองลงมาคือ กลุ่มนักเรียนมัธยมศึกษาตอนปลาย โดยยาเสพติดที่มีการเข้ารับการบำบัดรักษามากที่สุด ได้แก่ ยาบ้า ซึ่งมีสัดส่วนมากกว่าร้อยละ ๗๐ รองลงมาได้แก่ กัญชา สารระเหย และเฮโรอีน ตามลำดับ

อย่างไรก็ตามสถานการณ์ยาเสพติดของประเทศยังคงมีความรุนแรงอยู่ในระดับสูง เนื่องจากปัจจัยภายนอก ได้แก่ เครือข่ายผู้ผลิตยาเสพติดในประเทศเพื่อนบ้านยังคงมีการแสวงหาประโยชน์จากการลักลอบค้ายาเสพติดเข้าสู่ประเทศไทย และปัจจัยภายใน ได้แก่ปัญหาทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม รวมถึงความต้องการของผู้เสพที่ยังไม่ลดลง ตลอดจนแนวโน้มที่กลุ่มผู้เสพมีการ พัฒนาตัวเองขึ้นเป็นผู้ค้ารายใหม่ และเครือข่ายการค้ายาเสพติดมีการขยายตัวเป็นเครือข่าย อาชญากรรมขนาดใหญ่และเครือข่ายอาชญากรรมข้ามชาติ

สถานการณ์นอกประเทศ จากการระดมตรวจค้น/จับกุมยาเสพติดของพม่า ทำให้กลุ่มผู้ผลิตยาเสพติดนำยาเสพติดที่ผลิตไว้แล้วออกมาพักคอยตามแหล่งพักยาตามแนวชายแดน นอกจากนี้ยังมีการลำเลียงยาเสพติดเข้าสู่ สปป.ลาว มากขึ้นส่งผลให้การลักลอบนำยาเสพติดเข้าประเทศไทยจะเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะพื้นที่ตามแนวลำน้ำ ในเขต เพื่อนำรายได้ไปจัดซื้ออาวุธและกระสุนเพิ่มเติมเพื่อเตรียมการสู้รบกับรัฐบาลพม่า

สถานการณ์การลักลอบนำเข้ายาเสพติด ภาคเหนือยังคงเป็นพื้นที่ที่มีความรุนแรง โดยเฉพาะจังหวัดชายแดนภาคเหนือตอนบน ๓ จังหวัด ได้แก่ จ.เชียงใหม่ เชียงราย แม่ฮ่องสอน ยาเสพติดที่มีการลักลอบนำเข้า พบทั้ง ยาบ้า เฮโรอีน กัญชา ฝิ่น ไอซ์ และโคเคน

จากประมาณการแนวโน้มปัญหายาเสพติดในประเทศไทย หากมีทิศทางในลักษณะเดียวกับแนวโน้มในช่วง ๓-๔ ปีที่ผ่านมา คาดหมายว่า ผู้เสพยาเสพติดในประเทศไทยจะเพิ่มสูงขึ้นเป็น ๘ แสน - ๑ ล้านคน ในปี ๒๕๕๕ (เป็นการคาดการณ์สถานการณ์ปัญหา ในกรณีที่ระดับสถานการณ์ปัญหายาเสพติดไม่สามารถลดระดับได้)

๑.๑ กลุ่มเยาวชน ที่มีช่วงอายุประมาณ ๑๔-๒๕ ปี ยังคงเป็นกลุ่มเป้าหมายหลักของการแพร่ระบาดของยาเสพติด และถือเป็นประชากรกลุ่มเสี่ยงสูงที่สุดที่จะเข้ามาเกี่ยวข้องกับยาเสพติด ซึ่งเป็นไปในทิศทางเดียวกับปัญหาของเยาวชนในมิติอื่น ๆ

๑.๒ ขบวนการค้ายาเสพติดรายใหญ่ จะมีบทบาทในด้านการค้ายาเสพติดอย่างมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ขบวนการค้ายาเสพติดที่มีความเชื่อมโยงกับการค้ายาเสพติดกับต่างประเทศ เช่น เชื่อมโยงกับกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งหากไม่สามารถกดดันปราบปรามอย่างจริงจังแล้ว ขบวนการเหล่านี้ จะส่งผลในด้านความมั่นคงอื่น ๆ อีกมาก เช่น กับกลุ่มอาชญากรรม กลุ่มการเมืองในระดับต่าง ๆ กลุ่มแรงงานต่างด้าว กลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้องกับปัญหาความมั่นคงรวมทั้ง กลุ่มเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ประพฤติมิชอบ ฯลฯ

๑.๓ ปัจจัยเสี่ยงที่มีผลต่อการจัดระเบียบสังคมและการเพิ่มขึ้นของปัจจัยลบ มีแนวโน้มที่จะเพิ่มมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ปัจจัยความอ่อนแอของครอบครัวและชุมชน

๑.๔ ปัญหายาเสพติดจะมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงกับปัญหาเศรษฐกิจ ปัญหาความยากจน ปัญหาการว่างงาน ปัญหาทางด้านสังคม ฯลฯ มากยิ่งขึ้น ซึ่งถ้าหากไม่สามารถบูรณาการการแก้ไขปัญหาระหว่างงานยาเสพติดกับการแก้ไขปัญหามูลฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ก็จะเป็นการยากที่จะแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้อย่างยั่งยืน

๑.๕ แนวโน้มที่เพิ่มขึ้นของปัญหายาเสพติด มีส่วนโดยตรงที่จะทำให้การแพร่ระบาดในหมู่บ้าน/ชุมชนก็จะมากขึ้นตามไปด้วย ซึ่งจะทำให้ประชาชนจะได้รับความเดือดร้อนจากปัญหายาเสพติดโดยตรงและสัมผัสถึงความเดือดร้อนนี้มากยิ่งขึ้น อันจะส่งผลถึงนโยบายของรัฐบาลในอนาคต

๑.๖ ความเจริญก้าวหน้าของเทคโนโลยีการสื่อสาร ที่จะมีมากขึ้น จะเป็นช่องทางสำคัญที่จะทำให้เกิดการลอกเลียนแบบพฤติกรรม หรือ เป็นช่องทางติดต่อสื่อสารระหว่างผู้เสพ

ผู้ค้ายาเสพติด และกลุ่มเสี่ยงได้มากยิ่งขึ้น อันจะเป็นผลให้เกิดการขยายตัวของปัญหายาเสพติดอย่างสลับซับซ้อนมากกว่าปัจจุบัน

๒. แนวความคิด

ยึดแนวความคิดในการดำเนินงาน ยังคงยึดแนวทางของยุทธศาสตร์ ๕ รั้วป้องกัน คือ “ลดระดับการขยายตัวของปัญหายาเสพติด มีให้ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชน” โดยมุ่งแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างตรงเป้าหมาย และมีคุณภาพ ทั้งนี้ควรมุ่งเน้นไปยังการป้องกัน นำหน้าการปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการบำบัดรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาดตามกฎหมาย

๓. เป้าหมาย

๓.๑ พื้นที่ที่ยังมีระดับปัญหายาเสพติดอยู่ในเกณฑ์สูงเป็นพื้นที่พิเศษที่จะต้องเร่งรัดลดระดับปัญหาให้คงเหลือน้อยที่สุด ได้แก่

๑) กลุ่มพื้นที่กรุงเทพมหานครและจังหวัดปริมณฑล ๕ จังหวัด (นนทบุรี ปทุมธานี สมุทรปราการ สมุทรสาคร และนครปฐม)

๒) กลุ่มพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ยะลา ปัตตานี นราธิวาส และสงขลา)

๓) กลุ่มพื้นที่ชายแดนที่มีการนำเข้าของยาเสพติดอย่างต่อเนื่อง

๓.๒ กลุ่มพื้นที่ที่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้แล้ว ให้ดำเนินการรักษาความเข้มแข็งโดยใช้กลไกการเฝ้าระวัง ให้สามารถควบคุมสถานการณ์ได้อย่างต่อเนื่อง

๓.๓ แก้ไขหมู่บ้าน/ชุมชนที่ปรากฏปัญหา โดยเฉพาะหมู่บ้านที่ปรากฏปัญหาซ้ำซาก

๓.๔ ป้องกันยาเสพติดในกลุ่มประชากรกลุ่มที่มีความเสี่ยงสูงต่อปัญหายาเสพติด เป็นเป้าหมายแรกสุดของการป้องกัน รองลงมาคือ กลุ่มประชากรที่มีความเสี่ยง ทั้งในสถานศึกษา และสถานประกอบการที่เป็นเป้าหมาย

๓.๕ จัดระเบียบสังคมในพื้นที่เขตเมืองทุกจังหวัดและพื้นที่สำคัญ โดยขจัดปัจจัยลบที่เอื้ออำนวยต่อภาวะเสี่ยงในแต่ละจังหวัด และเสริมสร้างปัจจัยบวกที่เป็นทางเลือกให้กับกลุ่มเยาวชนอย่างเพียงพอ

๓.๖ นำผู้มีพฤติกรรมเสพยาเสพติด เข้าสู่ระบบค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมให้มากที่สุด

๓.๗ ติดตาม ช่วยเหลือ พี่นฟูผู้เคยมีพฤติกรรมด้านยาเสพติดที่ผ่านกระบวนการบังคับใช้กฎหมาย และการบำบัด ให้กลับสู่สังคมได้อย่างปกติ

๓.๘ ปราบปรามกลุ่มเครือข่ายการค้ายาเสพติดที่ยังคงมีพฤติกรรมต่อเนื่องในแต่ละพื้นที่

๓.๙ การบูรณาการพลังภาคประชาชนทุกส่วน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พลังแผ่นดิน ศตส.ประชาชน ใ้ร่วมกันแก้ปัญหา โดยยึดพื้นที่เป็นหลัก

๓.๑๐ พัฒนาประสิทธิภาพความพร้อมให้กับกลไกการดำเนินงานทุกระดับ ทั้งในด้านเครือข่าย เครื่องมือ อุปกรณ์ สถานที่ บุคลากร เพื่อให้ปฏิบัติการได้มีประสิทธิภาพ และบังเกิดผล

๔. มาตรการในการดำเนินงาน

ยังคงกำหนดให้ยึดแนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ ๕ ร้วป้องกัน ระยะที่ ๒ เป็นหลัก ประกอบด้วย ๕ ร้ว ๙ โครงการ ได้แก่

๔.๑ ร้วชายแดน - โครงการสกัดกั้นการนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดน เป็นโครงการที่มุ่งเน้นการลดปริมาณยาเสพติดจากนอกประเทศ ไม่ให้มีการลักลอบเข้าประเทศไทย มีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) การกำหนดพื้นที่เป้าหมายหลัก-รอง ตามสภาพการนำเข้ายาเสพติด
- ๒) การจัดทำแผนยุทธการสกัดกั้นยาเสพติดตามแนวชายแดนแบบบูรณาการ
- ๓) การเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวชายแดน
- ๔) การสกัดกั้นการนำเข้ายาเสพติด ณ จุดผ่านแดนถาวร จุดผ่อนปรน ช่องทางธรรมชาติ และเส้นทางตอนใน
- ๕) พัฒนางานข่าวกรองเชิงรุกนอกประเทศ และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน
- ๖) จัดวางผังข่ายการสกัดกั้นที่เชื่อมโยงระหว่างพื้นที่ตามแนวชายแดนและระหว่างพื้นที่ชายแดนกับพื้นที่ตอนใน
- ๗) จัดกลไกบริหารจัดการสกัดกั้นตามแนวชายแดนเฉพาะพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ ฯลฯ

๔.๒ ร้วชุมชน - โครงการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของชุมชน/ประชาสังคมป้องกันยาเสพติด ด้วยการ ลดระดับความรุนแรงของปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนเป้าหมาย ผ่านกลไกต่าง ๆ ในพื้นที่ และพัฒนาความยั่งยืนด้วยโครงการหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน มีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) จัดประชุม ประชาคมหมู่บ้าน เพื่อสำรวจ ตรวจสอบผู้มีพฤติกรรมด้านยาเสพติด ทั้งค้าและเสพ ด้วยกระบวนการประชาคมในชุมชน เป็นการคัดกรองปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชนขั้นต้น
- ๒) นำผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด เข้าสู่ระบบการบำบัดรักษาที่เหมาะสม
- ๓) ส่งเสริมบทบาทของหน่วยงาน ภาคี กลไกภาครัฐในทุกระดับ
- ๔) การบูรณาการพลังภาคประชาชนทุกส่วน โดยส่งเสริมให้ภาคประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินงาน
- ๕) จัดระบบการเฝ้าระวังปัญหาเสพติดในหมู่บ้าน/ชุมชน
- ๖) เสริมสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนให้มีความเข้มแข็งอย่างยั่งยืน และพัฒนาไปสู่การเป็นหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดิน ตลอดจนขยายผลองค์ความรู้ ประสบการณ์ไปสู่พื้นที่อื่น ฯลฯ

๔.๓ รั้วสังคม - โครงการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ เป็นโครงการที่เน้นจัดปัจจัย
ลบ/ปัจจัยเสี่ยง ป้องกันเยาวชนกลุ่มเสี่ยง และเสริมสร้างปัจจัยบวก หรือ พื้นที่บวก ให้เพิ่มขึ้นในทุก
จังหวัด มีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) สำรวจข้อมูลเพื่อการป้องกันกลุ่มเสี่ยง
- ๒) จัดปัจจัยลบที่เอื้ออำนวยต่อภาวะเสี่ยง
- ๓) พัฒนา/ปรับปรุง การใช้มาตรการทางกฎหมาย/มาตรการทางสังคม
- ๔) เสริมสร้างปัจจัยบวกที่เป็นทางเลือกให้กับกลุ่มเยาวชน
- ๕) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเยาวชน
- ๖) รณรงค์ประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความตระหนักและการสร้างความมีส่วนร่วมของ
สังคม และชุมชน

ฯลฯ

๔.๔ รั้วโรงเรียน - โครงการโรงเรียนป้องกันยาเสพติด เป็นการ เสริมสร้างความเข้มแข็ง
ให้กับสถานศึกษาด้วยกิจกรรมต่าง ๆ มีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) จัดทำระบบข้อมูลในสถานศึกษา
- ๒) สร้างความตื่นตัวและการมีส่วนร่วมของประชาชนทั่วไปในการเฝ้าระวังดูแล
ปัญหาเสพติด
- ๓) นำนักเรียน/นักศึกษาที่มีพฤติกรรมเสพ/ติดยาเสพติด เข้ารับการบำบัดรักษาใน
ระบบที่เหมาะสม

๔) สร้างภูมิคุ้มกันต้านยาเสพติดให้เด็กและเยาวชน
๕) เสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับสถานศึกษา ในการส่งเสริมกิจกรรมต่าง ๆ ที่เป็น
ประโยชน์

- ๖) พัฒนาคุณธรรมจริยธรรมให้แก่เด็กและเยาวชน
- ๗) ส่งเสริม/สนับสนุน ให้มีการรวมกลุ่ม พัฒนากิจกรรมเชิงสร้างสรรค์

ฯลฯ

๔.๕ รั้วครอบครัว - โครงการ ครอบครัวสีขาว ครอบครัวเข้มแข็ง เป็นการส่งเสริมให้
ครอบครัวเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด มีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) การส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน ให้ครอบคลุมพื้นที่ทั่ว
ประเทศ
- ๒) การอบรมให้ความรู้แก่ครอบครัว ให้มีภูมิคุ้มกันและเข้ามามีส่วนร่วมในการ
ป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด
- ๓) การรวมกลุ่มของครอบครัว ให้เป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังและป้องกันการแพร่
ระบาดของยาเสพติด
- ๔) ส่งเสริม/สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทในการเสริมสร้าง
ความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวในแต่ละพื้นที่

๕) รมรณรงค์ประชาสัมพันธ์ เพื่อปลูกฝังค่านิยมและเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการสร้างความเข้มแข็งในครอบครัว

ฯลฯ

๕.๖ โครงการปราบปรามยาเสพติดและลดความเดือดร้อนของประชาชน เป็นการปราบปรามเครือข่ายการค้ายาเสพติดระดับต่างๆ มีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ได้แก่

- ๑) กำหนดกลุ่มเป้าหมายในแต่ละระดับให้ชัดเจน
- ๒) จัดทำแผนยุทธการด้านการปราบปรามกลุ่มการค้า/เครือข่ายการค้า
- ๓) การปราบปรามเครือข่าย/กลุ่มการค้ายาเสพติดระดับสำคัญ
- ๔) การปราบปรามพื้นที่การค้า/กลุ่มการค้าระดับแพร่ระบาด
- ๕) จัดกำลังเสริมการปฏิบัติการ ในการปราบปราม สืบสวน ขยายผล
- ๖) สกัดกั้นการลำเลียงยาเสพติดในเส้นทางตอนใน
- ๗) การดำเนินงานตามมาตรการทางทรัพย์สินอย่างบูรณาการ ทั้งยาเสพติด ฟอกเงิน

และภาษี

เสพติด

๘) สร้างกระแสมีส่วนร่วมของประชาชนในการแจ้งเบาะแส และจัดระบบการรับเรื่องร้องเรียนให้มีความชัดเจน

- ๑๐) พัฒนากลไกการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ
- ๑๑) พัฒนามาตรการบังคับใช้กฎหมายที่มีประสิทธิภาพทุกขั้นตอน
- ๑๒) การพัฒนางานข่าวกรองยาเสพติด

ฯลฯ

๕.๗ โครงการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ด้วยการ นำผู้เสพเข้าสู่ระบบบำบัดตามระบบที่เหมาะสม และพัฒนาระบบติดตาม ช่วยเหลือ ฟื้นฟู อย่างครบวงจร มีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ได้แก่

๑) พัฒนาประสิทธิภาพของกระบวนการจำแนก/คัดกรอง เพื่อแยกผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดให้เข้าสู่ระบบการบำบัดอย่างเหมาะสม

๒) นำผู้มีพฤติกรรมเสพยาเสพติด เข้าสู่ระบบค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมให้มากที่สุด โดยใช้กระบวนการชุมชนและบทบาทของวิทยากรกระบวนการ และพัฒนาระบบการบำบัดรักษาในชุมชน

๓) พัฒนาประสิทธิภาพการบำบัดรักษาทั้ง ๓ ระบบ ให้สนับสนุนซึ่งกันและกัน
๔) พัฒนาระบบการบังคับบำบัดให้มีความสามารถรองรับกับปริมาณผู้ติดยาเสพติด ทั้งในด้านสถานที่ ระยะเวลาในการตรวจพิสูจน์

๕) พัฒนาระบบข้อมูลให้มีประสิทธิภาพ

๖) พัฒนาระบบติดตาม ช่วยเหลือ พี่นฟู อย่างครบวงจร โดยจัดกลไกติดตาม ดูแลช่วยเหลือด้านอาชีพ แหล่งทุน ฯลฯ

๗) ติดตามช่วยเหลือ ผู้ที่เคยเกี่ยวข้องกับยาเสพติด เพื่อไม่ให้กลับไปมีพฤติกรรมซ้ำ

๘) การปรับเจตคติของสังคม/ชุมชน ให้อยอมรับผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดที่ผ่านกระบวนการบำบัดรักษาและกลับเข้าสู่สังคม

ฯลฯ

๔.๘ โครงการสถานประกอบการป้องกันยาเสพติด เป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับสถานประกอบการ/โรงงานในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด มีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ได้แก่

๑) การจัดทำข้อมูลสถานประกอบการในทุกประเภท

๒) จัดกิจกรรมรณรงค์/ส่งเสริมเจ้าของสถานประกอบการ ผู้ประกอบการ และแรงงาน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด และเกิดความตระหนัก

๓) ค้นหาผู้ค้า/ผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติด ในสถานประกอบการ

๔) นำผู้เสพ/ผู้ติดยาเสพติดเข้ารับการบำบัดรักษา และให้โอกาสกลับคืนสู่สังคม

๖) ส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้ใช้แรงงาน/ลูกจ้าง ในการเฝ้าระวังการแพร่ระบาดของยาเสพติด

๗) ส่งเสริม/สนับสนุนบทบาทของสังคม/ชุมชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

ฯลฯ

๔.๙ โครงการบริหารจัดการแบบบูรณาการ มีกิจกรรมหลักที่สำคัญ ได้แก่

๑) การพัฒนากลไกการอำนวยการทุกระดับ

๒) การพัฒนาและจัดทำระบบฐานข้อมูลเพื่อการเฝ้าระวังปัญหายาเสพติด

๓) การบูรณาการแผนงาน โครงการ และงบประมาณ

๔) ระบบการกำกับ ติดตาม และรายงาน

๕) การพัฒนางานวิชาการ

๖) การประชาสัมพันธ์

๗) การพัฒนาบุคลากร

ฯลฯ

นอกจากมาตรการในการแก้ไขปัญหายาตามยุทธศาสตร์ ๕ รั้วป้องกัน ๙ โครงการหลัก ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่พิเศษ จะต้องมีการบูรณาการทุกมาตรการเพื่อลดปัญหาการค้าและการแพร่ระบาดของยาเสพติด ได้แก่

๖) ใช้มาตรการป้องกัน บำบัดรักษา ช่วยเหลือ พัฒนาอาชีพ ให้สอดคล้องกับหลักการทางศาสนาในพื้นที่

ฯลฯ

๕. กลไกการอำนวยการและปฏิบัติ

๕.๑ ระดับชาติ

๑) คณะกรรมการ ป.ป.ส. เป็นกลไกระดับชาติในการกำหนดนโยบาย มาตรการและแผนการแก้ไขปัญหายาเสพติดของชาติ

๒) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร (กอ.รมน.) เป็นกลไกอำนวยการ ทำหน้าที่ รับนโยบายจากคณะกรรมการ ป.ป.ส. มาอำนวยการการปฏิบัติและประสานการปฏิบัติการแก้ไขปัญหายาเสพติด

๕.๒ ระดับภารกิจ

กลไกประสานงานในระดับกระทรวง/กรม เป็นกลไกอำนวยการ กำกับ ติดตาม และดำเนินการตามภารกิจ อำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง และเป็นกลไกส่งการไปยังหน่วยปฏิบัติในสังกัด รวมทั้งเป็นกลไกประสานงานกับ กอ.รมน.

๕.๓ ระดับพื้นที่

การบูรณาการแก้ไขปัญหายาในระดับภาค / จังหวัด ใช้ศูนย์ต่อสู้เอาชนะยาเสพติด จังหวัด/ศตส.จ. ศตส.อ. ศตส.อปท. เป็นกลไกแก้ไขปัญหายาเสพติดในแต่ละระดับ และบูรณาการร่วมกับ โครงสร้าง กอ.รมน. ภาค จังหวัด ฯลฯ ประกอบด้วย

๑) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดชายแดนระดับภาค (ศตส.ทภ.๑-๔ / ศตส.ภภ. ๑-๓ กร./ศตส.กปช.จต.) อำนวยการประสานและสนับสนุนจังหวัดในภารกิจการสกัดกั้นในพื้นที่ชายแดน โดยจัดทำแผนอำนวยการและปฏิบัติการสกัดกั้นร่วมระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดจังหวัดและกรุงเทพมหานคร (ศตส.จ./ศตส.กทม.) บูรณาการเป้าหมาย แผน งบประมาณ และการปฏิบัติการในพื้นที่รับผิดชอบ โดยกำหนดแผนปฏิบัติการและเป้าหมายที่ชัดเจน

๓) ศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดอำเภอและกิ่งอำเภอในจังหวัด/เขต ในกรุงเทพมหานคร ดำเนินการตามกรอบแผนที่ ศตส.จ./ศตส.กทม. กำหนด เพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่รับผิดชอบอย่างเบ็ดเสร็จ

๔) ศูนย์ประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รับผิดชอบการอำนวยการ และปฏิบัติในพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน/ชุมชน ที่รับผิดชอบ

๕) ศูนย์ป้องกันยาเสพติดภาคประชาสังคมจังหวัด/อำเภอ รับผิดชอบในการประสานและแก้ไขปัญหายาเสพติดภาคประชาสังคมในจังหวัด/อำเภอ

๖) ศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดเฉพาะกิจ รับผิดชอบการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่เฉพาะ ได้แก่

(๑) ศูนย์อำนวยการประสานงานสกัดกั้นและแก้ไขปัญหายาเสพติดชายแดนภาคเหนือ

(๒) ศูนย์อำนวยการประสานงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

(๓) ศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๖. ตัวชี้วัดผลสำเร็จของยุทธศาสตร์และทิศทางการดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปี ๒๕๕๔

การวัดผลสำเร็จของยุทธศาสตร์และทิศทางการดำเนินงานด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ประจำปี ๒๕๕๔ นี้ จะเปรียบเทียบกับผลการดำเนินงาน เป็นสำคัญ ได้แก่

๑. ความพึงพอใจของประชาชนต่อการดำเนินงานของรัฐบาลสูงขึ้นกว่าผลความพึงพอใจของประชาชนจากการสำรวจครั้งหลังสุด

๒. ปัญหายาเสพติดมีแนวโน้มลดระดับความรุนแรงลงกว่าผลการสำรวจความรุนแรงของปัญหายาเสพติดในครั้งหลังสุด

๓. ระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติดในพื้นที่เฉพาะลดลงและได้รับการแก้ไข

๔. ปัจจัยเสี่ยงหรือปัจจัยลบที่ส่งผลต่อเยาวชนในการเข้ามาเกี่ยวข้องกับยาเสพติด มีแนวโน้มลดลงในภาพรวมเมื่อเปรียบเทียบกับผลการสำรวจครั้งหลังสุด

๕. หมู่บ้าน/ชุมชนจะได้รับการแก้ไขปัญหายาเสพติด ประมาณ ร้อยละ ๕๐ ของหมู่บ้าน/ชุมชนที่เป็นเป้าหมาย

๖. ประสิทธิภาพของระบบ กลไก และกระบวนการบริหารจัดการ