



ที่ พร 0037.3 /ว ๓๕๐๐

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

๑๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ทำความสะอาดเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และ นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ที่ นร 0107/ว 1686

ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

จำนวน ๑ ชุด

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ แจ้งว่านายกรัฐมนตรี ประธาน กกต. ได้พิจารณา  
ข้อหารือของ อปท. เกี่ยวกับเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ อปท. ได้รับการจัดสรรลดลง  
โดยได้ชี้แจงทำความเข้าใจในปัญหาที่เกิดขึ้นว่า งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีจำนวนมาก ทุกส่วนราชการล้วน  
ได้รับงบประมาณน้อยกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ภายใต้  
แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน 23,000 ล้านบาท เพื่อชดเชยเงินอุดหนุนทั่วไปที่ อปท. ได้รับลดลงแล้ว  
ซึ่ง อปท. สามารถนำไปใช้จ่ายได้เช่นเดียวกับเงินอุดหนุนทั่วไป ยกเว้นการจัดซื้อоборудต่อประจำแห่งน้ำ  
การเดินทางไปต่างประเทศ และการจ่ายเงินโบนัส รายละเอียดตามหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเกรียงไกร ภานุรัตน์)  
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปภนติราชการแพาณ  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. 0-5453-4504-5 , 0-5453-4119 ต่อ 14

โทรสาร. 0-5453-4504-5 , 0-5453-4119 ต่อ 25

ที่ ๑๘๖๓/ว.๑๔๕๓

๙ ส.ค. ๒๕๕๓



# ที่ว่าด้วยการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กศ.

กศ.  
๔

ชื่อหนังสือ	แบบรับ.....	14063
คณะกรรมการประจำจังหวัดฯ	ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....	๑๕-๓๐
สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดฯ	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดฯ
ทำเนียบรัฐบาล	กทม. ๑๐๓๐๐	๒๙๘๓
ลงวันที่	๑๑ ส.ค. ๒๕๕๓	—
เวลา	๑๐. —	—

๖ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การทำความเข้าใจเกี่ยวกับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- ลิستที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ วันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓
๓. สำเนาประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ด้วยสมาคมองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์กรบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น( อปท.) หลายแห่ง ได้ร้องขอความเป็นธรรมในการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ อปท. ได้รับการจัดสรรน้อยกว่าปีที่ผ่านมาจำนวนมาก ทำให้มีเงินงบประมาณไม่เพียงพอในการดำเนินโครงการ/กิจกรรมตามข้อบัญญัติตามประมาณรายจ่ายประจำปี และยังไม่เข้าใจเกี่ยวกับแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. ภายใต้ แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จึงขอให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ( กกถ.) จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่ อปท. และหารือเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าว

ฝ่ายเลขานุการ กกถ. ขอเรียนว่า กกถ. ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปในลักษณะเช่นเดียวกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และการกิจกรรมที่ได้กำหนดไว้ แต่ไม่ได้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าวแล้ว ต่อมาในประชุม กกถ. ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

/ นายกรัฐมนตรี.....

นายกรัฐมนตรี ประธาน กกถ. ได้พิจารณาข้อหารือของ อปท. เกี่ยวกับเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ อปท. ได้รับการจัดสรรลดลง โดยได้ชี้แจงทำความเข้าใจในปัญหาที่เกิดขึ้นว่า งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีจำกัดมาก ทุกส่วนราชการล้วนได้รับงบประมาณน้อยกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ แต่รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อชดเชยเงินอุดหนุนทั่วไปที่ อปท. ได้รับลดลงแล้ว ซึ่ง อปท. สามารถนำไปใช้จ่ายได้ เช่นเดียวกับเงินอุดหนุนทั่วไป ยกเว้นการจัดซื้อรายนั้นประจำตำแหน่ง การเดินทางไปต่างประเทศ และการจ่ายเงินโบนัส นอกจากนี้ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและผู้แทนสำนักงบประมาณ ได้ให้ความเห็นเพิ่มเติมว่า เงินเหลือจ่ายจากเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าวเป็นสิทธิของ อปท. แต่ละแห่ง ซึ่งตามหลักเกณฑ์เงินอุดหนุนทั่วไป จะเป็นรายได้ของ อปท. และต้องใช้จ่ายให้ทันภัยในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดตามลิํงค์ที่ส่งมาด้วย ๑ - ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้ง อปท. ในเขตจังหวัดทราบด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

คงวน พ.ช.ก.

(นางอรรรณ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ

ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๐ ๗๒๔๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๗๓๔๕

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการประจำสำนักงานให้เก่งค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**  
**ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ วันพุธที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒**  
**ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ชั้น ๔ ตึกมัญชาการ**

\*\*\*\*\*

**ผู้มาประชุม**

๑. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวงศ์	นายกรัฐมนตรี	ประธาน
๒. นายจตุรงค์ ปัญญาดิลก	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาราชการแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
๓. ศาสตราจารย์พิเศษสมชาย ฤทธิพันธุ์		ที่ปรึกษา
๔. ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์		ที่ปรึกษา
๕. รองศาสตราจารย์กมลชัย รัตนสกาววงศ์		ที่ปรึกษา
๖. รองศาสตราจารย์อุดมสារ ตันไชย		ที่ปรึกษา
๗. นายพายัพ พยอมยนต์		ที่ปรึกษา
๘. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๙. นายพุฒิชัย ดำรงรัตน์	แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๐. นายไพบูลย์ หาสารคุณ	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๑. นางไพรินทร์ ศรีสุกวนิจ	ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและการคลัง	กรรมการ
๑๒. นายพรมสัสดี ทิพย์คงคา	รองปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๓. นายสถาพร วงศ์เจริญ	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๔. นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๕. นายบัวรัตน์ นิควรรัตน์	ผู้อำนวยการศูนย์ข้อมูลกฎหมายกลาง แทนเลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ปรึกษาและนราษฎร์	กรรมการ
๑๖. นายสุวัฒน์ วานิสุนทร	แทนเลขานุการ ก.พ. รองเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๗. นางสาวนิลุบล เครื่องพรัตน์	แทนเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
๑๘. นายเพรรัตน์ สถาพันธุ์	ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ

๑๙. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	กรรมการ
๒๐. ศาสตราจารย์สุรพล นิติไกรพจน์	กรรมการ
๒๑. รองศาสตราจารย์นรนิศ เครวชลูบตร	กรรมการ
๒๒. ศาสตราจารย์ไซร์วัฒน์ ค้าชู	กรรมการ
๒๓. รองศาสตราจารย์นรินทร์ เมฆไตรรัตน์	กรรมการ
๒๔. รองศาสตราจารย์สกันธ์ วรัญญาวนนา	กรรมการ
๒๕. รองศาสตราจารย์นวลน้อย ติรัตน์	กรรมการ
๒๖. นายสีมา สีมานันท์	กรรมการ
๒๗. นายไพร皎 พรมสารื้น	กรรมการ
๒๘. นายสุดจิต นิมิตกุล	กรรมการ
๒๙. นายคิวะ แสงมนี	กรรมการ
๓๐. นายเอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล	กรรมการ
๓๑. นางสาวอัญลักษณ์ รามะคำ	รองผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์ และประเมินผล แทนผู้อำนวยการงานทะเบียนฯ
๓๒. นายอิทธิพล คุณปลื้ม	กรรมการ
๓๓. นายวิทยา คุณปลื้ม	กรรมการ
๓๔. นายพรชัย โควสุรัตน์	กรรมการ
๓๕. นายพงษ์ศักดิ์ อิงมนัสเวช	กรรมการ
๓๖. นายเทอดเกียรติ ชินสรันนท์	กรรมการ
๓๗. นายสมฤทธิ์ ด้วงสีน	กรรมการ
๓๘. นายสนิท วรกิจ	กรรมการ
๓๙. นายภาณุวุฒิ บุรณพรหม	กรรมการ
๔๐. นายศุภศักดิ์ วงศ์เต๊ะ	กรรมการ
๔๑. นายนพดล แก้วสุพัฒน์	กรรมการ
๔๒. นายสำเนา รัชมิทัต	กรรมการ
๔๓. นางอรวรรณ ชุมกรรพย์	ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ผู้ไม่มีประชุม

๑. ศาสตราจารย์พิเศษไกวิทย์ โปษyananท์	ที่ปรึกษา	ติดภารกิจ
๒. ศาสตราจารย์สมคิด เติศไฟกุรย์	ที่ปรึกษา	ติดราชการ
๓. ศาสตราจารย์จักร สุวรรณมาลา	ที่ปรึกษา	ติดราชการ
๔. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ	ที่ปรึกษา	ติดราชการ

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายอภิรักษ์ โภษโนเมือง	ที่ปรึกษางานภายในรัฐมนตรี
๒. รองศาสตราจารย์ ดร.ปานิชนา วัฒนาภรณ์	รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
๓. ดร.สุรัตติ์ โเรนนาทิพ	สำนักนายกรัฐมนตรี
๔. ดร.เพ็ญศรี นุชนันต์	สำนักนายกรัฐมนตรี

๔. นายไนย์ ใจนันสุวนิชกร	ที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
๖. นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๗. นายปัญญา ทองประเสริฐ	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๘. นางสุปราณี จันทร์ตันวงศ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๙. ว่าที่ร้อยตรีไชยรุ่ม วุฒิรักษ์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๐. นายวีระชัย ชมศิลป์	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๑. นางสมพร วรเชษฐ์มุงคล	สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๑๒. นายจักรกฤษ ธรรมศิริ	สถาบันบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
๑๓. นายทีปรัตน์ วัชรกร	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๔. นายอุปราช พันธุ์ภักดี	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๑๕. นายอนุชา ภาระนันท์	สำนักงบประมาณ
๑๖. นางกัณวีร์ สีบสุข	สำนักงบประมาณ
๑๗. นางสาวคิริลักษณ์ ศรีประชา	สำนักงบประมาณ
๑๘. นายพหล เก้าอี้ยน	สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
๑๙. นางเยาวมาลย์ เสือแสงทอง	กระทรวงสาธารณสุข
๒๐. นางสาวลิริ อาจานุญ	กระทรวงสาธารณสุข
๒๑. นางสาว夷าลักษณ์ กุลพานิช	สำนักงาน ก.พ.
๒๒. นายสันติธร ยิ่มสมัย	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๓. นางบุญญา ใจมศิริ	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
๒๔. นายจิรินทร์ จักระพา	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๕. นายยงยุทธ ลึงห์ชัวซ	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๖. ว่าที่ร้อยตรีนานเนห์ ริว่องชัย	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๗. นายธีรวัฒน์ คชมาตย์	กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๒๘. นางสาวสมจิตต์ ณรงค์ศักดิ์	กรุงเทพมหานคร
๒๙. นายประภัสสร ภู่เจริญ	สมาคมสัมนานิباتเทคโนโลยีประเทศไทย
๓๐. นายพงศ์ศักดิ์ ทวีทอง	สมาคมสัมนานิباتเทคโนโลยีประเทศไทย
๓๑. นายแพทย์สำเริง แทย়ংกระໂທກ	องค์การบริหารส่วนจังหวัดนครราชสีมา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๐๐ น.

### วาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่องที่ ๑ ผลการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ประธาน แจ้งที่ประชุมว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกต.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๗ รับทราบเรื่อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ใน กกต. ได้พัฒนาการเป็นผู้บริหารท้องถิ่นเป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งผู้แทน อปท. ใน กกต. จำนวน ๓ คน ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการเลือกผู้แทนผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) เป็นกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แทนตำแหน่งที่ว่าง เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ ปรากฏว่าผู้ที่ได้รับเลือก ได้แก่

๑. นายชูศักดิ์ วัลส์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลลงบัง อำเภอบึงโขงหลวง จังหวัดหนองคาย
๒. นายนพดล แก้วสุพัฒน์ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอ้อมเกร็ด อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

**มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ ดังนี้**

๑. ร่างประกาศ กกถ. เรื่องการสนับสนุนการให้บริการสาธารณสุขของ อบจ. เทศบาล และ อปท. และ ร่างประกาศ กกถ. เรื่องกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณสุขของ อบจ. (ฉบับที่..)

๒. ให้กระทรวงมหาดไทยปรับปรุงระเบียบ คำสั่ง หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของ อบจ. เทศบาล และ อปท. ให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามประกาศ กกถ.

๓. เมื่อดำเนินการตามข้อ ๒ แล้วให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการซึ่งแก่บุคลากรของกรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นและ อปท. เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในหลักการและวิธีปฏิบัติต่อไป

๔. เมื่อดำเนินการตามข้อ ๒ และ ข้อ ๓ แล้วให้รายงานผลให้ กกถ. ทราบ

๕. ให้คณะกรรมการด้านการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนากฎหมายปกครองท้องถิ่น และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง กับการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นรับข้อสังเกตของ กกถ. ไปพิจารณาปรับปรุงร่างประกาศ กกถ. และให้นำเสนอประธาน กกถ. ลงนามประกาศใช้ต่อไป

เรื่องที่ ๓.๒ หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินภาคีและเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เลขานุการ รายงานว่า สืบเนื่องจากคณะกรรมการรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ลงมติเห็นชอบ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดย อปท. จะมีรายได้ทั้งสิ้น จำนวน ๓๓๗,๘๐๐ ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับรายได้สุทธิของรัฐบาล จำนวน ๑,๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๐๒ ซึ่งรายได้ของ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๓๓๗,๘๐๐ ล้านบาท ตามประมาณการของสำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง กระทรวงการคลัง ประจำปีด้วย

๑. รายได้ที่ อปท. จัดหาเอง จำนวน ๒๙,๑๑๐.๔๑ ล้านบาท

๒. รายได้ที่รัฐจัดเก็บให้จำนวน ๑๒๖,๔๕๗.๔๗ ล้านบาท

๓. รายได้จากการที่รัฐแบ่งให้ จำนวน ๔๕,๔๐๐.๐๐ ล้านบาท

๔. เงินอุดหนุนจากรัฐ จำนวน ๑๓๖,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท

คณะกรรมการมีการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้เห็นชอบการปรับลดและปรับเพิ่มเติมงบประมาณเงินอุดหนุนของ อปท. ดังนี้

๑. รายการปรับลด จำนวน ๘๔๗.๔๕ ล้านบาท ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร จำนวน ๘๐๑.๔๕ ล้านบาท และเมืองพัทยา จำนวน ๔๖.๐๐ ล้านบาท

๒. รายการแปรผูญติดเพิ่มเติม จำนวน ๔,๐๔๗.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร จำนวน ๔๘๓.๖๙ ล้านบาท เมืองพัทยา จำนวน ๔๖.๐๐ ล้านบาท และการลงเติมการปกครองท้องถิ่นจำนวน ๓,๑๑๓.๐๔ ล้านบาท จำแนกเป็น

๒.๑ โครงการสร้างหลักประกันรายได้แก่ผู้สูงอายุ จำนวน ๗๐๐ ล้านบาท

๒.๒ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับการดำเนินงานตามแผนชุมชน และแผนพัฒนา จำนวน ๘๓๗ ล้านบาท

๒.๓ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจสำหรับการสนับสนุนการเสริมสร้างสวัสดิการทางสังคมให้แก่ผู้พิการหรือ

พูพูพลงภาพ จำนวน ๑,๓๗๔.๐๔ ล้านบาท

ที่มาได้มาจากหนังสือที่หัวหน้าได้แก่ อปท. เนื่องจากเหตุการณ์เหตุการณ์ ๑๗๐๙,๒๐๑๗ ล้านบาท ที่มีผลกระทบต่อ

เศรษฐกิจ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจอย่างรุนแรง อปท. ต้องรับผิดชอบจำนวน ๒๕๔.๐๒ ล้านบาท ที่มาได้มาจาก

คณะกรรมการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ อนุมัติในหลักการให้กระทรวงการคลังจัดสรรงบในจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จากเงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้แก่ อปท. โดยจัดสรรงบเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป และคณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และประกันในการประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และครั้งที่ ๔/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๗ ได้พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ของ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เงินกู้ที่จัดสรรห้า อปท. จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท และการจัดสรรงบอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมีมติให้เสนอ กกส. พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ให้รายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อปท. จากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะกรรมการทราบ และให้คณะกรรมการฯ รับไปพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนธุรกิจและแผนพัฒนาต่อไป

๒. ให้จัดสรรายได้ที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้อปท. ตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

๒.๑ การจัดสรรายได้ที่รัฐจัดเก็บให้ ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติจัดสรรายได้ประเภทภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๓๔ (๑ ใน ๑) ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุราและสรรพสามิต ภาษีธุรกิจและค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ์นิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ ให้จัดสรตามหลักเกณฑ์เดิมที่จัดสรรในปีที่ผ่านมา โดยมีรายละเอียดหลักเกณฑ์การจัดสรรายได้แต่ละประเภท ดังนี้

(๑) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติจัดสรรายได้ฯ (๑ ใน ๙) จัดสรเป็นรายเดือนตามผลการจัดเก็บของหน่วยงานที่รับผิดชอบให้แก่เมืองพัทยา กทม. เทศบาล และ อปต. ดังนี้

(๑.๑) กรมสรรพากรจัดเก็บ ในเขต กทม. จัดสรให้กรุงเทพมหานครในเขตจังหวัดจัดสรฯ ให้เทศบาล และ อปต. ตามเกณฑ์ประชากรแต่ละแห่ง ในวันเดือนปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๑.๒) กรมสรรพสามิตและกรมศุลกากรจัดเก็บ จัดสรให้ กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา เทศบาล และ อปต. ตามเกณฑ์ประชากรแต่ละแห่ง ในวันเดือนปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๑.๓) ส่วนที่จัดเก็บเป็นพื้นที่เมืองพัทยา จัดสรตรวมให้เมืองพัทยา

(๒) ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดสรเป็นรายเดือนให้แก่เมืองพัทยา กรุงเทพมหานคร เทศบาล และ อปต. โดยภาษีที่จัดเก็บในเขตเมืองพัทยา และ กรุงเทพมหานคร จัดสรให้เมืองพัทยา และกรุงเทพมหานคร ส่วนภาษีที่จัดเก็บในเขตจังหวัด จัดสรให้เทศบาลและ อปต. ตามเกณฑ์ประชากรแต่ละแห่ง ในวันเดือนปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๓) ภาษีสุราและสรรพสามิต จัดสรเป็นรายเดือนให้แก่เทศบาล อปต. เมืองพัทยา และ กรุงเทพมหานคร ตามเกณฑ์ประชากรของ อปท. แต่ละแห่ง ในวันเดือนปีงบประมาณก่อนปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว

(๔) ภาษีและค่าธรรมเนียมรายการนิติกรรม เนี่ยมราษฎร์ จัดสรเป็นรายเดือนให้แก่กรุงเทพมหานคร และ อปจ. ตามผลการจัดเก็บภาษีในเขตกรุงเทพมหานคร และแต่ละจังหวัด

(๕) ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิ์และนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ จัดเก็บในเขต ห้องถินได้ ให้เป็นรายได้ของห้องถินนั้น

๒.๒ รายได้ที่รัฐแบ่งให้อปท. ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้จัดสรรห้า อปท. ในอัตราร้อยละ ๑๙.๔๙ ของภาษีมูลค่าเพิ่มที่รัฐจัดเก็บตามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒

๓. การจัดสรรงเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ บปก. จำนวน ๗๔,๖๗๑,๗๔ ล้านบาท ให้จัดสรร ดังนี้

๓.๑ เมื่อสุดหนุนทัวไปตามอ่านเจหน้าที่ จำนวน ๒๙,๐๖๔.๖๓ ล้านบาท

(๑) จัดสรรให้ อปท. เพื่อดำเนินการตามภารกิจด้านผังเมืองตามข้อเสนอของกรมโยธาธิการและ

## ผังเมือง จำนวน ๑๐๒.๕๓ ล้านบาท

(๒) ผู้ที่เหลือจำนวน ๒๘,๗๐๐.๐๙ ล้านบาท ให้จัดสรรตามหลักเกณฑ์ ดังนี้

(ก.๑) การจัดสรรงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๗ ให้แบ่งเป็น ๒ ส่วน

ส่วนที่ ๑ ร้อยละ ๕๕ ให้จัดสร้าง อบจ. ร้อยละ ๑๐ เทศบาลและ อบต. ร้อยละ ๓๐

โดยส่วนของเทศบาลและ อบต. ให้นำเงินอุดหนุนทั่วไปตามจำนวนหน้าที่ เป็นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของเทศบาลที่ยกฐานะมา  
จาก อบต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ มารวมกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามจำนวนหน้าที่ของเทศบาลที่เหลือ เพื่อคำนวณหาสัดส่วน  
เงินอุดหนุนทั่วไปตามจำนวนหน้าที่ที่เทศบาลจะได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ส่วนที่เหลือ ให้จัดสรรงเป็นสัดส่วน  
ของ อบต.

ส่วนที่ ๒ ร้อยละ ๕ ให้จัดสรรแก่ อปท. ตามผลต่างระหว่างรายได้กับค่าใช้จ่ายใน

การจัดบริการสาธารณสุขพื้นฐานของ อปท. หาก อปท. ได้มีค่าใช้จ่ายดังกล่าวมากกว่ารายได้ไม่รวมเงินอุดหนุน ให้จัดสรรให้แก่ อปท. นั้น ตามลักษณะของส่วนต่างที่เกิดขึ้นโดยใช้วิธีการคำนวณ เช่นเดียวกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

(๒.๒) การจัดสรรงห่วง อบจ. เทศบาล และ อบต. แต่ละแห่ง

- อบจ. ให้จัดสรรตามสัดส่วนที่ อบจ. แต่ละแห่งได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๗

- เทคนิค ให้จัดสรุป ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุก

แต่ที่ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐ ตามอุดหนุนทั่วไปตามอัตราเงินเดือนที่ได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปตามอัตราเงินเดือนที่ได้รับการจัดสรรในอุดหนุนทั่วไปตามอัตราเงินเดือนที่ได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อได้รับการจัดสรรตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว หากเงิน

- อบต. ให้จัดสรรงบประมาณ ๓๐ ตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๔๐ แบ่งเท่ากัน และ

## ຮ້ອຍລະ ຄວາມຈຳນວນໜຸ້ບ້ານ

๓.๒ เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการภารกิจถ่ายโอน เพื่อช่วยเหลือ อปท. ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อชดเชยค่ารถไฟ และเพื่อส่งเสริมการจัดการศึกษา จำนวน ๔๕,๒๐๙.๑๑ ล้านบาท ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรให้แก่ อปท. ตามหลักเกณฑ์เดิมที่ใช้ในการจัดสรรในปีที่ผ่านมา สำหรับเงินค่าชดเชยค่าโดยสารครึ่งราชาให้กรมส่งเสริมการจัดสรรให้แก่ อปท. ตามหลักเกณฑ์เดิมที่ใช้ในการจัดสรรในปีที่ผ่านมา สำหรับเงินค่าชดเชยค่าโดยสารครึ่งราชาให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้แก่ อปท.

๔. เงินกู้เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ หลังดีลร่วม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรงบให้เทศบาล และ อบต. ดังนี้

๔.๑ ให้ดำเนินคดีทุกประการอันอาจหนักที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ของเทศบาลทั้งครุฑามากจาก ขบวน  
ให้ดำเนินคดีทุกประการอันอาจหนักที่ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของเทศบาลทั้งครุฑามากจาก ขบวน

๔.๒ การจัดสรรให้แก่เทศบาลแต่ละแห่งให้จัดสร้างร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง สำหรับเทศบาลที่ยกฐานะจาก อบต. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เมื่อได้รับการจัดสรตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว แล้ว หากเงินอุดหนุนทั่วไปได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปตามจำนวนหน้าที่ที่ได้รับการจัดสรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ได้รับการจัดสรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐

๔.๓ การจัดสรรให้แก่ อบต. แต่ละแห่งให้จัดสร้างร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน

๔. ให้ความเห็นชอบรายละเอียดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และการขอตั้งบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อดำเนินการตามโครงการแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ไว้ที่สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เงินอุดหนุนทั่วไปตามจำนวนหน้าที่เพื่อลดช่องว่างทางการคลัง เงินอุดหนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ และการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล โดยตั้งบประมาณไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ตามนโยบายการจัดสรเงินอุดหนุนที่ กกถ. ให้ความเห็นชอบแล้ว

คณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ได้อనุมัติกรอบวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อเพิ่มพูนและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อนำมาสนับสนุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๙ ในวงเงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยวงเงินกู้จำนวนดังกล่าว ได้จัดสรรให้แก่ อปท. จำนวน ๓ โครงการดังนี้

๑. โครงการเงินอุดหนุนสำหรับการดำเนินการตามจำนวนหน้าที่ของ อปท. วงเงิน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท
  ๒. โครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานของ อปท. วงเงิน ๑๐,๗๊๖๓.๓๕๘๐ ล้านบาท
  ๓. โครงการพัฒนา กทม. วงเงิน ๖๐๐ ล้านบาท
- อนึ่ง โครงการทั้ง ๓ โครงการ นั้น คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๙ มีความเห็นว่า เมื่อ อปท. ได้รับการอนุมัติการจัดสรวงเงินอุดหนุนตามหลักเกณฑ์ของ กกถ. แล้ว ให้ อปท. ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๙ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยให้ อปท. จัดทำแผนดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งนี้ อปท. จะต้องดำเนินการใช้จ่ายเงินให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๙ โดยให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการปฏิบัติเพื่อให้ อปท. ปฏิบัติต่อไป ซึ่งต่อมาคณะกรรมการจะประเมินต่อไปในวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการฯ และ

ฝ่ายเลขานุการจึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ดังนี้

๑. ให้ฝ่ายเลขานุการรายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อปท. จากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะกรรมการจัดทำรายได้ และให้คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับไปพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนา
๒. หลักเกณฑ์การจัดสรรายได้ให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๓. หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรงบเพื่อพัฒนาและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจที่จัดสรรงบเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้ อปท. จัดทำแผนดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินตามที่คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการ กำหนด และให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรองบไป

๔. เห็นชอบให้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรงบอุดหนุน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ ให้ความเห็นชอบแล้ว

๕. มอบหมายให้คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรงบอุดหนุนสำหรับโครงการส่งเสริมเพิ่มศักยภาพการบริการสาธารณูปัฒนาของ อปท. จำนวน ๑๐,๗๖๓.๓๕๓๐ ล้านบาท และโครงการพัฒนา กกม. จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท ตามความเห็นของคณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการ และเสนอ กกถ. ให้ความเห็นชอบต่อไป

#### จึงเลื่อนที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

**ประธาน ก่าวว่า** ๑) เรื่องแรกที่เสนอรับทราบเรื่องของการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ และนำเสนอด้วยรัฐมนตรีทราบ ให้คณะกรรมการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบอุดหนุนเฉพาะกิจ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนา ๒) หลักเกณฑ์การจัดสรรายได้ให้ อปท. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ซึ่งจะมี ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ การจัดสรรายได้ที่รัฐจัดเก็บและแบ่งให้ อปท. และส่วนที่ ๒ คือ การจัดสรรงบอุดหนุนทั่วไป เนื่องจากส่วนนี้ก่อนการณีการจัดสรรเรื่องของภาคใช้เกณฑ์เดิม

นายไพร่อน พรมล้าน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ก่าวว่า หลักการจัดสรรงบอุดหนุนทั่วไปตามที่กำหนดไว้ สำหรับปีนี้ให้ผ่านไปได้ แต่มีข้อสังเกตว่า การที่จะจัดสรรงบอุดหนุนทั่วให้กับเทศบาล อบจ. ตามเกณฑ์ที่กำหนดไว้นั้น การที่เน้นหนัก จัดให้เทศบาล หรือ อปท. ร้อยละ ๒๕ ตามจำนวนประชากรนั้น อาจจะเกิดปัญหา ฝากเป็นข้อสังเกตที่จะจัดสรรห้ากิจ ความเป็นธรรมต่อไป **ประการที่ ๑** ไม่ควรยึดเกณฑ์จำนวนประชากรเป็นหลักเท่านั้น ควรจะนำฐานะรายได้ของเทศบาลนั้นๆ หรือ ห้องถังนั้นๆ มาประกอบการพิจารณาด้วย ห้องถังใดมีรายได้น้อยกว่าได้รับการจัดสรรงบอุดหนุนมาก ห้องถังใดที่มีรายได้มาก อยู่แล้วควรได้รับการจัดสรرن้อยลง ที่สุดควรจะจัดสรรเป็นลักษณะสัดส่วน **ประการที่ ๒** ประชากรที่มีอยู่ตามทะเบียนบ้านนั้นไม่ตรงตามข้อเท็จจริง โดยกฎหมายกำหนดว่าจะยกเว้นรายภรรยา หากมีการย้ายที่อยู่ กำหนดให้มีการย้ายทะเบียนบ้านภายใน ๑๕ วัน ในทางปฏิบัติไม่ค่อยดำเนินการกัน ทำให้เกิดมีประชากรແงในบ้านพื้นที่ ซึ่งเป็นแหล่งห้องถังนั้นๆ ไม่ว่าจะเป็นตัวจริง หรือตัวแฝง ก็ทำให้สมุทรสาคร มีประชากรແงมากกว่าจำนวนประชากรที่แท้จริง ขณะเดียวกันห้องถังนั้นๆ ไม่ว่าจะเป็นตัวจริง หรือตัวแฝง ก็ทำให้เกิดปัญหา ไม่มีฐานะและรายได้พอที่จะไปให้บริการ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องที่อยู่อาศัย ถนน แหล่งน้ำ สาธารณสุข การศึกษา เป็นเรื่องที่น่าสังเกตว่าจะทำอย่างไร ถ้าจะถือประชากรเป็นหลัก และนำประชากรตามจำนวนทะเบียนรายภรรยาที่ห้องถังหรืออย่างไร หรือควรจะคำนึงถึงประชากรที่ແงอยู่ และมีการเข้ามาใช้บริการสาธารณูปัฒนา มาก่อนการพิจารณาด้วย จะมีทางออกอย่างไร คงต้องมีการศึกษาพิจารณาเพื่อให้การจัดสรรงบอุดหนุนจากส่วนกลางไปสร้างความจริงของห้องถังหรือไปให้ห้องถังนั้นให้บริการ สาธารณะแก่ประชาชนในพื้นที่นั้นๆ เกิดความสมดุลตรงกับความเป็นจริง ได้มากยิ่งขึ้น

**ประธาน ก่าวว่า** ผู้อำนวยการค่าใช้จ่ายให้กับทางบัญชีบัญชาร่องประชากรແง ว่าจะมีตัวเลขอะไรที่พอกจะนำไปใช้

**เลขาธุการ** กล่าวว่า ประเด็นเปัญหาของประชารา拂 ไม่มาตั้งแต่ตอนต้นแล้วเป็นแต่เพียงว่าหลักฐานที่จะหาจำนวนประชารา拂ไม่ได้ และการพิจารณาการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่ ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท จะมีการกันเงินไว้ทั้งหมด ๕๕ เปอร์เซ็นต์ที่จะจัดสรรให้กับห้องถังที่มีผลต่างของรายได้ กับรายจ่ายต่างกัน คือ ห้องถังไหนที่มีรายจ่ายมากกว่าก็จะมีการจัดสรรเงินไว้ร้อยละ ๕๕ และข้อเสนอของ อปท. คือ เนื่องจากขณะนี้เข้าปีงบประมาณ ๒๕๕๓ แล้ว เกณฑ์การจัดสรรภายในของ อปท. กับเทศบาล เป็นเรื่องที่มีการหารือและอภิปรายกันและได้ข้อยุติ และมีข้อเสนอว่าการจัดสรรเงินอุดหนุนในปี ๒๕๕๔ ให้มีการคิดบทวนใหม่ทั้งระบบโดยมีการตั้งคณะกรรมการด้านการเงินการคลัง เพื่อที่จะพิจารณาทบทวนทั้งหมดอีกครั้งหนึ่ง

**นายไพรัตน์ ศกลพันธุ์** อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า การจัดสรรงบประมาณขณะนี้ควรจะพิจารณารายได้ประชากรด้วย เมื่อก่อนกับเป็นแนวพื้นที่ยากจนแล้วควรจะเพิ่มน้ำหนักให้อย่างไร เพราะจากประกาศแรกที่ผ่านมาให้อปท. สนับสนุนกิจการอื่นๆ ของหน่วยงานอื่นๆ ซึ่งองค์กรที่จะไปสนับสนุนได้คือองค์กรที่มีรายได้มากอยู่แล้ว และไม่รู้จะนำเงินไปทำอะไร การจัดสรรเงินงบประมาณลงไปพัฒนาพื้นที่ของ อปท. ที่ยังไม่เจริญ ให้เจริญขึ้นมาเท่าเทียมกับที่อื่นบ้าง จะทำให้งบประมาณลงไปสู่ประชาชนในที่ไม่เจริญได้มากขึ้น ก็ควรจะให้น้ำหนักตัวนี้เพิ่มขึ้นมาอีก

**รองศาสตราจารย์สกนธิ รัชญ์วัฒนา** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ประเด็นผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหลาย และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กล่าวมาหนึ่ง ขอสนับสนุนอย่างยิ่ง เพราะเป็นประเด็นที่คณะกรรมการได้พยายามวางแผนครอบในเรื่องของการจัดสรรเงินอุดหนุน และจัดสรรเงินรายได้ที่ผ่านมาไว้ชัดเจนอยู่แล้ว แต่ต้องมีการดำเนินการจัดสรรรายได้ที่ต้องตั้งต้องอยู่บนพื้นฐานของการกิจหน้าที่ที่แต่ละห้องถังได้วางไว้ ทั้งนี้จะทำให้เกิดความน่าเชื่อถือในเรื่องของกระบวนการนี้ ไม่ใช่เจริญได้แล้วว่า การจัดสรรรายได้ท้องถิ่นต้องอยู่บนพื้นฐานของภาระที่ต้องมีการจัดสรรรายได้ และจัดสรรเงินอุดหนุนใหม่ทั้งหมด ซึ่งถ้าจะทำก็ขอให้เร่งดำเนินการเรื่องนี้ก่อนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีเดือนธันวาคมการดำเนินการอาจจะไม่ทันสำหรับปีต่อไป

**นายวิทยา คุณปลื้ม** กรรมการผู้แทน อปท. กล่าวว่า ห้องถังมีแผนที่จะดำเนินการมาก แต่บางครั้งบางอย่างไม่สามารถดำเนินการได้ เช่น โรงเรียนที่ไม่ได้ถ่ายโอนมาเป็นของห้องถัง จะเห็นว่าอาคารจะพัง แต่โดยระยะเวลาก่อนไม่ให้เข้าไปดำเนินการ สร้างอาคารใหม่ได้ ที่พังแล้วเป็นหน้าที่ของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งกระทรวงศึกษาธิการไม่มีงบประมาณ ถ้าห้องถังพร้อมที่จะสนับสนุนตรงนี้ได้ ควรจะให้ห้องถังดำเนินการได้ โดยหลักการหน่วยงานของส่วนกลาง งบประมาณบางครั้งลงไม่ถึง แต่ห้องถังเห็นว่าจำเป็นที่จะให้การสนับสนุนตรงนี้ได้

**นายนพดล แก้วสุพัฒน์** กรรมการผู้แทน อปท. กล่าวว่า เห็นด้วยในหลักการที่จัดสรรรายได้ให้เป็นธรรม ตามการกิจและจำนวนประชากร ซึ่งจะทั่วถึงในการบริหารพัฒนา เพาะเทศบาล อปท. จะอยู่กับพื้นที่ และประชากรจะได้รับการบริการและเป็นการกิจที่คล้ายกันในมาตรฐาน ๑๖ แห่งนี้จะปรับปรุงในปี ๒๕๕๓ หรือไม่

**ประธาน** กล่าวว่า ประเด็นการจัดสรรตามที่เสนอมาเห็นชอบ สำหรับปี ๒๕๕๔ จะมีการปรับปรุงโดยให้นำข้อสังเกตเรื่องของรายได้ คือ รายได้ของห้องถังเอง และรายได้ของประชาชน รวมไปถึงเรื่องของประชารา拂 คือประชารา拂ไม่มีตัวเลข ต้องหาตัวเลขที่บ่งบอกได้ เช่น พิจารณาจากการเข้ารับบริการของโรงพยาบาล

**นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ** กรรมการผู้แทน อปท. กล่าวว่า จากที่มีการประชุมในส่วนของเทศบาล และ อปท. และในการประชุมคณะกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ เห็นชอบว่าในส่วนของข้อ ๒ คือใช้หลักเกณฑ์เดิม ข้อตกลงครั้งแรกเรามีในส่วนของเทศบาล อปท. คือ ๖๕% ให้ตามจำนวนประชากร และ ๓๕% แบ่งตาม อปท. แต่จะแบ่งเท่ากัน และขอให้แก้ไขข้อ ๓ จะขอใช้ในหลักเกณฑ์เดียวกับข้อ ๒

**ประธาน** กล่าวว่า เห็นชอบในส่วนของผู้จัดสรรภาษี และเงินอุดหนุนในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

**เลขานุการ** กล่าวว่า การจัดสรรเงินกู้ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เนื่องจากว่าถูกกำหนดให้เป็นการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป ได้นำเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการด้านการเงิน การคลังและบประมาณแล้ว เงินบประมาณ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จะจัดสรรให้เฉพาะเทศบาล และ อบต. เท่านั้น โดยวิธีการคำนวณสัดส่วนว่าจะให้เทศบาลเท่าใด อบต. เท่าใด ให้คำนึงถึงเทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ด้วย โดยนำเงินที่เทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ในปี ๒๕๕๒ มาคำนวณรวมกับเทศบาลด้วย เพื่อที่จะคิดสัดส่วนให้กับเทศบาล และ อบต. เมื่อได้สัดส่วนแล้ว ก่อนที่การแบ่งภาระใน คือ อบต. จะเสนอมาว่า ร้อยละ ๖๕ ตามเกณฑ์ ประชากร ร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน เทศบาลเสนอในสูตรนี้ชั้นกัน แต่ปรากฏว่า นายกเทศมนตรีนครยะลา ขอแก้ไข เคพะของเทศบาลเป็น ร้อยละ ๔๐ แบ่งตามเกณฑ์ประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน เหมือนกับเงินอุดหนุนทั่วไป

**นายนพดล แก้วสุพัฒน์** กล่าวว่า จากที่تكلกลกันไว้ ในส่วนของ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและมีการแก้ไขทันในปีนี้ จึงใช้หลักเกณฑ์เดียวกัน เพราะเทศบาลที่ยกฐานะมาจาก อบต. ในปีรู้ว่าจำนวนเท่าไหร่ จะไปใช้เกณฑ์ที่ต่างกันก็จะจัดสรรงบประมาณแก้ไขให้เป็นหลักเกณฑ์เดียวกัน คือ ในส่วนของการจัดสรรร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากันทั้งเทศบาลและ อบต.

**นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ** กล่าวว่า วาระนี้มี ๒ ประเด็น คือ ๑) จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท สัดส่วนที่แบ่งระหว่างเทศบาลกับ อบต. เทศบาลจะใช้สัดส่วนเดิมระหว่างเทศบาล อบต. และในส่วนของเทศบาลเอง ที่มาแบ่งกันเอง คือ จะใช้หลักเกณฑ์เดิม คือ ๔๐ แบ่งตามจำนวนประชากร ๕๐ แบ่งตามห้องถินแต่ละแห่ง ในส่วนของ อบต. ให้อบต. เป็นผู้เสนอในสัดส่วนของ อบต. ที่จะได้รับ

**ประธาน** กล่าวว่า เสนอแก้วันนี้ เป็นเรื่องภายนอกของเทศบาล อบต. ขัดข้องหรือไม่

**นายสันติ วรกิจ** กรรมการผู้แทน อบต. กล่าวว่า อาจจะเข้าใจผิดกัน คือ ระหว่างเทศบาล กับ อบต. ควรจะรวมเงินเป็นก้อนเดียวกัน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ไม่แยกว่า อบต. หรือเทศบาล เพราะเมื่อมีการแบ่งสัดส่วนว่า อบต. ๖๐% เทศบาล ๔๐% เพราะ อบต. กับเทศบาล ยกฐานะขึ้นไปปีหนึ่งประมาณ ๔๐๐ แห่ง อบต. คิดว่าเอาเกณฑ์เดียวกัน หมายถึงนำเงิน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเทศบาลดำเนินการอย่างไร ให้ดำเนินการตามเทศบาลโดย แต่นำเงินก้อนเดียวกันมาใช้ น้ำรวมระหว่างเทศบาลกับ อบต.

**เลขานุการ** กล่าวว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการด้านการเงินการคลัง ให้แบ่งเงินเป็น ๒ ก้อนให้ชัดเจน ก่อนว่าแบ่งให้กับเทศบาลจำนวนเท่าใด และ อบต. จำนวนเท่าใด แล้วจึงจะพิจารณาเกณฑ์ภายนอกของเทศบาล และ อบต. ที่ประชุมคณะกรรมการด้านการเงินการคลังและบประมาณ มีมติว่า เทศบาลให้แบ่งเป็นก้อน แต่แก้ไขเกณฑ์ภายนอกใน ส่วน อบต. จะใช้ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้เกณฑ์ตามจำนวนประชากร ร้อยละ ๖๕ และใช้จำนวนแห่งของเทศบาลกับ อบต. มาหาร จะนั้นจะผิดไปจากติดตามคณะกรรมการด้านการเงินการคลังที่เสนอไว้

**นายสัมฤทธิ์ ดัวงโสน** กรรมการผู้แทน อบต. กล่าวว่า เพื่อให้มีข้อยุติ ได้เงินมาจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ให้ใช้หลักเกณฑ์การแบ่งให้กับเทศบาล อบต. เป็น ๒ ก้อนก่อน ส่วนภายนอกจะแบ่งอย่างไร ให้เป็นเรื่องของเทศบาล กับ อบต. ถ้าให้จัดสรrror้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน เช้าใจว่าประชากรใน อบต. มีจำนวนมากกว่า ๔๐ กว่าล้านคน เทศบาล ๑๐ ล้านคน ถ้าเป็นเช่นนั้นคงไม่ใช่ ในหลักความคิดที่จะให้เกิดความยุติธรรมเมื่อได้เงินเพิ่มมา ก็ควรจะคืนให้ตามเกณฑ์เดิม คือ ตามที่แบ่งกันไว้ประจำทุกปีอยู่แล้ว ไม่เงินอุดหนุนทั่วไป ส่วนในแต่ละห้องถินจะได้รับอย่างไร นี้เป็นเรื่องของห้องห้อง เช่นจะมีห้องห้องที่ได้รับมากกว่า

นายเหอเดเกียรติ ชินสรนันท์ กล่าวว่า ควรจะแยกกันให้ชัดเจนระหว่าง อบต. กับเทศบาล ซึ่งมีหลักเกณฑ์ในการจัดสรร แต่ที่มีการเปลี่ยนแปลง เนื่องจากว่าเทศบาลได้มีการหารือว่า ควรจะแบ่งสัดส่วนให้เท่ากันคือ ๕๐:๕๐ ซึ่งเป็นเรื่องของเทศบาล ส่วนกรณี อบต. ได้มีการประชุมคณะกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณแล้วว่า ในส่วนของ อบต. ให้จัดสรรงานเอง เพราะจะนั้นในส่วนของเทศบาลจะเปลี่ยนแปลงว่าร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน

ประธาน กล่าวว่า คณะกรรมการด้านการเงินการคลังมีมติว่าให้แบ่งเทศบาลกับ อบต. จากกันก่อน แล้วถ้าเทศบาลจะขอแก้เกณฑ์ในส่วนภายใต้เปลี่ยนได้ ส่วนกรณีการแบ่ง ๒ กอง ควรจะนำไปพิจารณาอีกครั้งสำหรับปีต่อไป ถ้าเป็นเช่นนี้จะขัดข้องหรือไม่ เพราะถ้ากลับไปหารือที่คณะกรรมการด้านการเงินการคลังอีกครั้งจะลำบาก

นายวีระชัย ชมสาร เลขานุการคณะกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ ชี้แจงว่า เรื่องการแบ่ง ๒ กอง เป็นเรื่องที่ทำกันมาตั้งแต่ต้น ทุกครั้งที่มีการพิจารณา เพราะถ้าไม่แยกเป็น ๒ กอง ก็จะเกิดปัญหาอย่างวันนี้ เพราะจะนั้นในคราวประชุมคณะกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณ ที่ผ่านมา มีการหารือที่ชัดเจนว่า ต้องแบ่งเป็น ๒ กองก่อน แต่การนำเสนอในวันนี้ของผู้แทน อบต. เป็นการนำเสนอที่จะขอร้องติ เพื่อจะรวมใหม่ เพราะจะนั้นข้อนอยู่กับที่ประชุมว่าจะเห็นควรให้คณะกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณ รับไปหารืออีกครั้ง หรือจะยื่นยันตามมติคณะกรรมการด้านการเงินการคลังและงบประมาณ แต่มีข้อสังเกตว่าเงินก้อนนี้เป็นเงินกู้ไทยเข้มแข็ง ซึ่งรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ลงพื้นที่โดยเร็วๆ จะไม่ได้เป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้น

ประธาน กล่าวว่า ใช้หลักเกณฑ์ตามที่คณะกรรมการด้านการเงินการคลัง และงบประมาณเสนอ ส่วนกรณีที่เทศบาลขอปรับภายในเก็บไม่ขัดข้อง

นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ กล่าวว่า ปี ๒๕๕๓ เงินอุดหนุนที่ผ่านมาใน กกต. ได้เสนอว่า ควรจะตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณากันใหม่ แต่ด้วยระยะเวลาที่จำกัด กลัวจะมีปัญหานี้เรื่องการประกาศเงินอุดหนุน จึงใช้หลักเกณฑ์ของปี ๒๕๕๒ กันไป ซึ่งวันนั้นมีผู้แทนของ อบจ. เทศบาล อบต. และในปี ๒๕๕๔ ควรตั้งคณะกรรมการขึ้นมาพิจารณาในภาพรวมของทั้งระบบ เพื่อที่จะใช้ในปี ๒๕๕๕ น่าจะเป็นสิ่งที่ดี ประกาศหลักเกณฑ์เงินอุดหนุนตั้งแต่ปี ๒๕๕๔ จนถึงวันนี้ก็ประมาณ ๑๐ ปี แล้ว ยังไม่มีการเปลี่ยนแปลง

ศาสตราจารย์ดิเรก ปัทมสิริวัฒน์ ที่ปรึกษาใน กกต. กล่าวว่า สำหรับปี ๒๕๕๔ จะเสนอว่า ควรจะมีการอบรมเรื่องเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้มีสัดส่วน เช่น เงินอุดหนุนทั่วไปประมาณ ๙๐% และอุดหนุนเฉพาะกิจให้มีกรอบประมาณ ๑๐% เพราะเรื่องของเงินอุดหนุนทั่วไปจะเป็นระบบมากกว่า ในเรื่องของตัวชี้วัดต่างๆ

นายพรชัย โควสุรัตน์ กรรมการผู้แทน อปท. กล่าวว่า ในหลักการและเหตุผลของการกระจายอำนาจ ยอมรับว่าต้องมีกฎติกา คือ กฎหมาย พระราชบัญญัติ ๕ ฉบับ ที่กำลังเสนอ แต่ไม่ทราบว่าจะออกมาเป็นอย่างไร แล้วก็คาดหวังว่ากฎติกาครั้งนี้จะเป็นภาพที่ดีที่จะทำให้ห้องถีนก้าวหน้าได้ เพราะจะนั้นในการจัดหลักเกณฑ์ต่างๆ ต้องคงยกติกาในช่วงนั้นด้วย แต่ขณะนี้ยังต้องรอรัฐมนตรียมปฏิบัติในแนวทางเดิมไปก่อน เพื่อที่จะทำความเข้าใจกัน เรียนในภาพรวมทั้งหมดให้รอกฎหมาย ๕ ฉบับนั้น แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นยังต้องรัฐมนตรียมปฏิบัติเดิมไปก่อน แต่ถ้ากฎหมาย ๕ ฉบับนั้นออกมา รู้ปั่งใหม่แล้วก็หารือกันในภาพรวมทั้งหมด รวมถึงที่มาที่ไปของเงินงบประมาณของแต่ละหน่วยงานด้วย ณ ที่นั้นขอสงวนสิทธิ์ไว้ก่อนในยอด ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท

นายสุวิทย์ ใจนวนานิชย์ รองผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กล่าวว่า การจัดสรรงานจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อจัดสรรงานแล้วขอให้หน่วยงานดำเนินโครงการจัดทำแผนผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ประธาน กล่าวว่า คณะกรรมการมีมติว่า ดำเนินการเหมือนเงินอุดหนุนทั่วไปจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จะนับเงินอุดหนุนทั่วไปดำเนินการอย่างไร ให้ดำเนินการได้โดย

เลขานุการ กล่าวว่า แนวทางการจัดสรรเงิน ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ จะนำเสนอทบทวนใหม่อีกครั้ง

ประธาน กล่าวว่า ควรดำเนินการคึกคักว่าจะมีการปั้บเปลี่ยนอย่างไรก่อน แล้วจึงพิจารณาอีกครั้ง

รองศาสตราจารย์สกนธ วัชญวัฒนา กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า ประเด็นที่ฝ่ายเลขานุการนำเสนอเป็นกรอบกว้างๆ ประเภทของการจัดสรร โดยเฉพาะเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจอาจจะไม่เพียงพอใช้เป็นเครื่องมือในการกำกับ หรือส่งเสริมท้องถิ่น เพราะฉะนั้นควรจะให้มีกรอบกว้างๆ เพื่อนำไปสู่เรื่องของการพิจารณา รวมถึงมิติต่างๆ ของการพิจารณาเรื่องของการจัดสรรวรัยได้ แม้แต่ ๘ เกณฑ์ที่กำหนดไว้อาจไม่ครอบคลุมในเรื่องของการกำหนดภาระหนี้ที่ และส่งเสริมการทำงานของท้องถิ่นทั้งหมด เพราะฉะนั้นควรจะเปิดกว้างให้คณะกรรมการได้พิจารณาเรื่องเหล่านี้ รวมถึงมิติที่ tally ท่านได้กล่าว เช่น เรื่องของประชากรแห่งหรือเรื่องของการงานที่มีการถ่ายโอน แต่ไม่มีการกระจายเม็ดเงินไปให้ การแก้ไขวิธีการจัดสรรวรัยได้ให้แก่ อปท. เป็นสิ่งที่ต้องทำอย่างรัดกุม และที่สำคัญต้องพิจารณาเงื่อนไขของเวลาว่าขณะนี้อาจไม่ทันในปีงบประมาณ ๒๕๕๔ ต้องทำอย่างต่อเนื่อง เพราะต้องมีการทบทวนเรื่องที่เกิดขึ้นหลังจากที่กระจายอำนาจไปแล้ว ๑๐ ปีที่ผ่านมาแล้วเป็นอย่างไร

นายเทพเดเกียรดิ ชินสรนันท์ กล่าวว่า ขณะนี้สมาคมลั่นนิบตาเทศบาลแห่งประเทศไทยมีปัญหามาก เพราะในส่วนของการจัดสรรปีที่ผ่านมา ท้องถิ่นโดยเฉพะ อปท. และเทศบาลขนาดเล็ก เงินงบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนาและการดูแลประชาชน ใน การประชุมหารือที่ผ่านมาสมาคมลั่นนิบตาเทศบาลแห่งประเทศไทยได้นำเสนอให้ที่ประชุม กกถ. รับทราบ และให้มีการตั้งกรรมการเพื่อพิจารณาในการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๕๔

รองศาสตราจารย์วุฒิสาร ตันไชย กล่าวว่า หลักเกณฑ์ปี ๒๕๕๔ ควรจะแบ่งเป็น ๒ ส่วน คือ การจัดสรรงบโดยรัฐบาลในกรอบปี ๒๕๕๔ จำนวนเท่าไหร่ แต่หลักเกณฑ์การจัดสรรวรัยในทั้งภาครีและเงินอุดหนุนควรให้มีการทบทวนทั้งหมด เพราะ ๑๐ ปีมาแล้ว และภาคีต่างๆ ควรใช้เวลาระยะเวลา โดยอาจมีระยะเวลา ๒-๓ ปี แต่ว่าทุกท้องถิ่นจะมีระบบการเตือนภัยว่ารายได้ของตัวเองจะลดลงอย่างไร

เลขานุการ กล่าวว่า รับข้อสังเกตไปดำเนินการ สำหรับเรื่องเงินกู้ที่จะจัดสรรหันกับ อปท. กรณีส่งเสริมตักษิยภาพการบริการสาธารณูปโภค จำนวน ๑๐,๗๖๓ ล้านบาท และโครงการพัฒนาของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรวร้อยไม่

นายสุวิทย์ โรจนวนิช กล่าวว่า โครงการส่งเสริมตักษิยภาพการบริการสาธารณูปโภค จำนวน ๑๐,๗๖๓ ล้านบาท และโครงการพัฒนาของกรุงเทพมหานคร จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท คณะกรรมการได้มีมติเห็นชอบรายละเอียดโครงการไปแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

รองศาสตราจารย์ศรีนทร์ เมฆไตรรัตน์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กล่าวว่า สำหรับปี ๒๕๕๓ จบไปแล้ว แต่สำหรับคณะกรรมการในปี ๒๕๕๔ ที่ขอความเห็นชอบเรื่องเงินอุดหนุน แบ่งออกเป็น ๒ ประเภท แต่ไม่ควรให้เป็นมติว่าต้องเป็น ๒ ประเภท เงินอุดหนุนอาจมีมากกว่า ๒ ประเภทก็ได้ คือ เงินอุดหนุนทั่วไปและอย่างเห็นเงินอุดหนุนประเภทใหม่ เป็นเงินอุดหนุนที่ไม่ใช่เพื่อการปั้บสภาพของผลกระทบด้านความแตกต่าง อาจจะไม่เป็น ๒ ประเภท

ประธาน กล่าวว่า ไม่ใช่ต้องเป็น ๒ ประเภท ให้คิดจะอนุญาตการทบทวนขั้นต่อไป ที่จะต้องหาทางที่ดีที่สุด ที่จะ

นายเหอเดเกียรติ ชินสันนท์ กล่าวว่า ต่อยอดงบประมาณปี ๒๕๕๔ ได้เขียนว่าการตั้งงบประมาณอุดหนุนให้กับ อปท. เกี่ยวกับโครงการแผนปฏิบัติจัดการคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งตั้งไว้ในส่วนที่ไม่ได้ตั้งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ควรจะตั้งไว้ในส่วนของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทั้งเรื่องเกี่ยวกับสิ่งแวดล้อมและเรื่องธรรมาภิบาล เพราะเป็นเรื่องเกี่ยวกับท้องถิ่น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้ดูแลอยู่

**เลขานุการ** กล่าวว่า เนื่องจากการจัดทำแผนปฏิบัติการสิ่งแวดล้อมของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (สพ.) ต้องผ่านคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และเดิมที่เคยตั้งงบประมาณไว้ที่ สพ. และเป็นไปตามแผนกรายจ่ายประจำ แต่ภายหลังสำนักงบประมาณมีการหารือและขอให้ตั้งที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แต่ประเด็นปัญหา คือ เนื่องจากแผนสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีบางโครงการที่มีความจำเป็นจะต้องใช้เทคนิคทางวิชาการในการที่จะเข้าไปพิจารณา จึงขอให้ตั้งไว้ที่ สพ. เมื่อนัดเดิม ส่วนที่ตั้งไว้ที่ สพ. เป็นส่วนที่ตามอ่านเจหน้าที่ สถาจะต้องเป็นคนดำเนินการจัดสรรงบประมาณที่และเงินในเรื่องการประเมินท้องถิ่นรับเงินรางวัล ก็เป็นนโยบายของ กกถ. มาตั้งแต่ต้นแล้ว เพราะฉะนั้น เพื่อที่จะลดข้อเสนอการทำงานและเป็นการบริหารงานของ สพ. อญฯแล้ว จึงเสนอขออนุมัติว่าจะให้มาตั้งที่ สพ.

นายไพรัตน์ ศกลพันธุ์ กล่าวว่า เรื่องนี้เคยตั้งอยู่ที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาก่อน และได้ประสานกับ อปท. มาแล้ว เพียงแต่ปีที่แล้วตั้งไปที่สำนักงบประมาณ และสำนักงบประมาณตัดออกไปเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นถ้าจะมีการตั้งใหม่ก็ควรจะอยู่เหมือนเดิม คือ ถ้าไม่เช่นนั้นสำนักนายกรัฐมนตรีจะว่าอะไรเป็นภารกิจที่สำนักนายกรัฐมนตรีควรจะดำเนินการก็จะตัดเป็นบางเรื่องไป อะไรที่ควรอยู่กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรให้อยู่อย่างเดิม ไม่อย่างนั้นต่อไปก็จะปั่นลดอะไรกันอยู่เรื่อยๆ

### มติที่ประชุม

๑. ให้ฝ่ายเลขานุการ กกถ. รายงานการเปลี่ยนแปลงสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลจากร้อยละ ๒๕.๐๒ เป็นร้อยละ ๒๕.๒๖ ให้คณะรัฐมนตรีทราบ และให้คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณรับไปพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามแผนชุมชนและแผนพัฒนาจำนวน ๘๓๗ ล้านบาท ซึ่ง อปท. ได้รับเพิ่มเติมจากการประชุมตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

๒. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรวางเป็นอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามหลักเกณฑ์เดิมที่จัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ และให้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๓. เห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรงบอุดหนุนทั่วไปให้แก่ อปท. จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยเปลี่ยนแปลงการจัดสรระระหว่างเทศบาลด้วยกันเองจากเดิม “ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากัน” เป็น “ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร และร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากัน” ตามข้อเสนอของสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สำหรับการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปในลักษณะเช่นเดียวกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอัตราที่แต่ละภารกิจถ่ายโอนเลือกทำที่ อปท. ได้รับการจัดสรร และให้จัดทำประกาศ กกถ. กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรต่อไป

๔. ให้คณะกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ รับไปพิจารณาการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามนโยบายการจัดสรรงบอุดหนุนให้แก่ อปท. ของ กกถ. อีกครั้งหนึ่ง รวมทั้งให้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการมา鞭撻ทบทวนหลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่ อปท. โดยนำข้อสังเกตของ กกถ. ไปพิจารณาด้วย

มติที่ประชุม เห็นชอบตามที่คณะกรรมการเเพะกิจด้านการถ่ายโอนสถานีอนามัยให้แก่ อปจ. เสนอ ดังนี้

๑. ให้แต่งตั้งคณะกรรมการประสานความร่วมมือการดำเนินงานด้านสาธารณสุขระดับจังหวัด และตั้งคณะกรรมการประสานความร่วมมือการกระจายอำนาจด้านสาธารณสุขส่วนกลาง

๒. สำหรับประธานอนุกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการประสานความร่วมมือการดำเนินงานด้านสาธารณสุขระดับจังหวัด ให้คัดเลือกบุคคลเดียวกันของตามความเหมาะสมสมตามบริบทของจังหวัดนั้นๆ

๓. สำหรับการถ่ายโอนสถานีอนามัยนำร่องในส่วนที่เหลือ จำนวน ๗ แห่ง ให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการให้ครบตามเป้าหมาย ให้แล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ดำเนินการประเมินความพร้อม อปท. จำนวน ๓๙๔ แห่ง ที่ประสงค์จะรับโอนสถานีอนามัย รวม ๔๙๒ แห่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และการประเมินความพร้อมของ อปท. ใน การจัดการด้านสาธารณสุขตามที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ด้านการถ่ายโอนการกิจต่อไป

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้ว ประธานอนุคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๑.๔๕ น.

ดร. นฤมล พิพิธ  
(นางอรรรณา ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ  
ผู้จัดรายงานการประชุม

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการประจำสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุดรธานี**  
**ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗**  
**ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภा ๓ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุดรธานี**

\*\*\*\*\*

**ผู้มาประชุม**

๑. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	นายกรัฐมนตรี	ประธาน
๒. นายธีรวัฒน์ สันติเมทนีดล	รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	ที่ปรึกษา
	รักษาราชการแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	
๓. ศาสตราจารย์พิเชษฐ์สมชัย ถูพันธุ์		ที่ปรึกษา
๔. ศาสตราจารย์ดิเรก ปั้นผลิรัตน์		ที่ปรึกษา
๕. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศเพ็ญรย়		ที่ปรึกษา
๖. รองศาสตราจารย์อุ่นิสา ตันนี้ชัย		ที่ปรึกษา
๗. นายพายัพ พยอมยนต์		ที่ปรึกษา
๘. นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๙. นายพุฒิชัย ดำรงรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง แทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๐. นายวิญญา สงวนพงศ์	รองปลัดกระทรวงมหาดไทย แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๑๑. นางสาววิมล ชาตatemina	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านเครื่องมือทางการคลัง	กรรมการ
๑๒. นายปัญญา ประเสริฐวงศ์	แทนปลัดกระทรวงการคลัง	กรรมการ
๑๓. นายสุภาพร วงศ์เจริญ	นิติกรชำนาญการพิเศษ	กรรมการ
๑๔. นายปรีชา นิศารัตน์	แทนปลัดกระทรวงศึกษาธิการ	กรรมการ
๑๕. นายสุวัฒน์ วาณีสุบุตร	รองปลัดกระทรวงสาธารณสุข แทนปลัดกระทรวงสาธารณสุข	กรรมการ
๑๖. นายไกวิทย์ มีกรุณา	ที่ปรึกษาระบบราชการ	กรรมการ
๑๗. นายจิวัทร์ จักรพาก	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๑๘. ศาสตราจารย์ชาติชาย ณ เชียงใหม่	รองเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	กรรมการ
	แทนผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑	
	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	
	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
	แทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	
		กรรมการ

๑๙. ศาสตราจารย์ไชยวัฒน์ คำชู	กรรมการ
๒๐. รองศาสตราจารย์สกานธ์ วัชญ์ภูวัฒนา	กรรมการ
๒๑. นายสีมา สีมาณัท์	กรรมการ
๒๒. นายไฟโรจน์ พรหมนัสสัน	กรรมการ
๒๓. นายสุดจิต นิมิตกุล	กรรมการ
๒๔. นายคิวะ แสงมณี	กรรมการ
๒๕. นายเอกบุญ วงศ์สวัสดิ์กุล	กรรมการ
๒๖. นางสาวอัญลักษณ์ รามะคำ	กรรมการ
๒๗. นายอิทธิพล คุณปลื้ม	กรรมการ
๒๘. นายวิทยา คุณปลื้ม	กรรมการ
๒๙. นายพรชัย โควสุรัตน์	กรรมการ
๓๐. นายพงษ์ศักดิ์ ยิ่งชนม์เจริญ	กรรมการ
๓๑. นายลัมฤทธิ์ ด้วงسئน	กรรมการ
๓๒. นายสันติ วรกิจ	กรรมการ
๓๓. นายภาณุช บูรณพรม	กรรมการ
๓๔. นายชูศักดิ์ วัฒน์	กรรมการ
๓๕. นายเนเดล แก้วสุพัฒน์	กรรมการ
๓๖. นายสำเนา รัศมิทัด	กรรมการ
๓๗. นางอรวรรณ ขุมทรัพย์	เลขานุการ
รองผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและประเมินผล แทนผู้อำนวยการกรุงเทพมหานคร	
ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	

### ผู้ไม่มีประชุม

๑. ศาสตราจารย์จัสร์ สุวรรณมาลา	ที่ปรึกษา	ติดราชการ
๒. รองศาสตราจารย์กลมลักษย รัตนเสถียรวงศ์	ที่ปรึกษา	ติดภารกิจ
๓. รองศาสตราจารย์ณรงค์ ใจหาญ	ที่ปรึกษา	ติดราชการ
๔. เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา	กรรมการ	ติดราชการ
๕. ศาสตราจารย์สุรพลด นิติไกรพจน์	กรรมการ	ติดราชการ
๖. รองศาสตราจารย์วนิเตช์ เศรษฐบุตร	กรรมการ	ติดราชการ
๗. รองศาสตราจารย์เครวินทร์ เมฆไตรรัตน์	กรรมการ	ติดราชการ
๘. รองศาสตราจารย์เนลล้อย ตีร์ตันโน	กรรมการ	ติดราชการ

### ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. ศุภณัฐภูมิคุณตัว มากดิตต์	ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
๒. นายวิวัฒน์ โภษไนยิน	ที่ปรึกษาฯ เกย์กัลลูมเต็ม
๓. ดร.นิติชัย วิจิตรพันธ์สุขุม	ที่ปรึกษาฯ ที่ปรึกษาฯ เกย์กัลลูมเต็ม
๔. ดร.นิติชัย วิจิตรพันธ์สุขุม	ที่ปรึกษาฯ ที่ปรึกษาฯ เกย์กัลลูมเต็ม
๕. ดร.นิติชัย วิจิตรพันธ์สุขุม	ที่ปรึกษาฯ ที่ปรึกษาฯ เกย์กัลลูมเต็ม
๖. ดร.นิติชัย วิจิตรพันธ์สุขุม	ที่ปรึกษาฯ ที่ปรึกษาฯ เกย์กัลลูมเต็ม

๗. นางสมพร วรเครชฐุมมงคล
๘. นางลิริเนื้อรุ้ง จตุพราษัย
๙. นางวิมลมาส บรรเจิดกิจ
๑๐. นายอุปราช พันธุ์ภักดี
๑๑. นายทีปรัตน์ วัชรังกูร
๑๒. นายสมเกียรติ เยาวรุ่น
๑๓. นายอนุชา ภารหันท์
๑๔. นายพิม พระษ์พิชัย
๑๕. นายพหล เก้าอี้ยน
๑๖. นายสันติธร ยิ่มสมัย
๑๗. นายพิริสิฐ พันธุ์พึง
๑๘. นายพิกุล พรวีไล
๑๙. นายไพบูลย์ แย้มกวางตรากุล
๒๐. นายจิรเมษ บัวงาม
๒๑. นายดุษฎี สุวรรณวิทยากร
๒๒. นายวิโรจน์ บูรณรงค์กุล
๒๓. นางวิภา อุสธนาเนท
๒๔. นายปรมศรี ธีร์ดำเนินรี
๒๕. นายประเสริฐ วชิรเชื่อขันธ์
๒๖. นายชาตรี อยู่ประเสริฐ
๒๗. นายประภัสสร ภู่เจริญ
๒๘. นายพงศ์ศักดิ์ ทวีทอง
๒๙. นายเทอดเกียรติ ชินสรันนท์

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

#### วาระที่ ๑ เรื่องแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

เรื่องที่ ๑ ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) พัฒนาตำแหน่ง

ประธาน แจ้งที่ประชุมว่า นายพิเศษ เกียรติ ชินสรันนท์ นายกเทศมนตรีเมืองแม่สอด ผู้แทน อปท. ใน กกถ. ตามมาตรา ๖(๓) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) พ.ศ. ๒๕๔๗ ได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหาร ในวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๓ เป็นเหตุให้พ้นจากตำแหน่งผู้แทน อปท. ใน กกถ. ตามมาตรา ๘ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีหนังสือแจ้งขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดำเนินการตามประกาศ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการ การเลือกกรรมการผู้แทน อปท. และการสรุบทหารรวมการผู้ทรงคุณวุฒิใน กกถ. พ.ศ. ๒๕๕๒ และ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๙ เพื่อคัดเลือกผู้แทนผู้บริหาร อปท. เพื่อทำหน้าที่กรรมการใน กกถ. แทนตำแหน่งที่ว่าง ดังกล่าวแล้ว

จึงแจ้งที่ประชุมทราบ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
ปลัดกระทรวงส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งเป็นหน้าที่สำนักนายกรัฐมนตรี  
สำนักโภชนา  
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
สำนักงบประมาณ  
กรรมการจัดทางาน  
สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง  
สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
สำนักงาน ก.ถ.  
กรุงเทพมหานคร  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
นายกเทศมนตรีเมืองพระประแดง  
สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย  
สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย  
สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย  
สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

มติที่ประชุม รับทราบ

ประisan กล่าวว่า มีเรื่องที่ อปท. หารือ ๒ เรื่อง เรื่องแรก คือ ร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ อปท. ซึ่ง กกถ. ได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว จำนวน ๕ ฉบับ แต่เมื่อเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา มีการนำไปร่วมเหลือเพียง ๒ ฉบับ ซึ่ง สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รายงานให้ทราบแล้ว โดยตัวสืบทอด อปท. มีความเห็นให้ยึดแนวทางทั้ง ๕ กกถ. ให้ความเห็นชอบไปแล้ว ซึ่งก็เห็นด้วยกับผู้แทน อปท. จึงอาจจะต้องหารือกับคณะกรรมการกฤษฎีกา หรืออีกแนวทางหนึ่ง คือ ให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอร่างของ กกถ. โดยนายกรัฐมนตรีลงนามรับรองแล้วนำเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร

รายงานว่า สำนักเลขานุการนายกรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ อปท. จำนวน ๓ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติรายได้ อปท. พ.ศ. .... และร่างประมวลกฎหมาย อปท. ซึ่งเสนอโดยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อประกอบการพิจารณาของท่านนายกรัฐมนตรีว่าจะสมควรลงนามรับรองหรือไม่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการตรวจพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นร่างเดียวกับที่ กกถ. ได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว

ประธาน กล่าวว่า ขอให้เสนอมาจะได้ลงนามรับรองเสนอเข้าสู่สภาผู้แทนราษฎร สำหรับเรื่องที่ ๒ ที่ อปท. ที่รือ คือ เรื่องเงินอุดหนุนทั่วไป จึงขอเรียนทำความเข้าใจในปัญหาที่เกิดขึ้นว่างบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ มีจำกัดมาก ทุกส่วนราชการถูกตัดงบประมาณเกือบทั้งหมด ได้รับงบประมาณน้อยกว่าปี ๒๕๕๒ มาก และงบประมาณที่จัดสรรให้อปท. ลดลง แต่ก็ได้มีการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่อปท. ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งให้จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อจะได้นำมาชดเชยในส่วนที่ลดเพ้อยลงไป แม้ว่าอาจจะได้มีครบทั้งหมดก็ตาม ขณะนี้ทราบว่าเกิดปัญหาความเข้าใจไม่ตรงกัน เงินจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท จัดสรรให้แก่ลักษณะเงินอุดหนุนทั่วไป แต่กระทรวงมหาดไทยมีหนังสือแจ้งไปยัง อปท. ว่าเงินจะโอนไปยังจังหวัด ก่อน มีกรรมการจังหวัดแล้วให้มีการเสนอโครงการ ทำให้บางพื้นที่เข้าใจว่าเมืองงบประมาณเล็กก้อนหนึ่งจึงเสนอโครงการเพิ่มเติม เข้ามายังคงไว้ ยังคงกล่าว ทำให้โครงการมากกว่าเงินงบประมาณ ดังนั้น ต้องทำความเข้าใจในพื้นที่ว่าเงินงบประมาณทำได้ม

นายธนิพร จักรพาก รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กล่าวว่า สำนักงบประมาณได้อนุมัติเงินจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะเดียวกันเป็นอิสระของ อบท. สามารถดำเนินการได้ ขณะที่เงินกำลังจะลงไปสู่ท้องถิ่นแล้ว แต่เนื่องจากเป็นเงินกู้ จึงจะต้องมีการควบคุมการใช้จ่ายไม่ว่าจะเป็นแผนการใช้จ่ายในแต่ละไตรมาส จึงไม่น่าจะมีปัญหาในเรื่องการปฏิบัติ

นายนพดล แก้วสุพัฒน์ กรรมการผู้แทน อปท. กล่าวว่า มีหนังสือแจ้งไปว่ามีการตั้งคณะกรรมการโดยจังหวัดเพื่อตรวจสอบโครงการของ อปท. เมื่อเห็นชอบแล้วอนุมัติโครงการ จึงไม่ใช่โครงการตามข้อบัญญัติของ อปท. จึงเป็นเหมือนโครงการใหม่ที่จะมีการโอนเงินให้ นอกจากนี้แล้วหากมีเงินเหลือจะต้องคืนหรือไม่ ถ้าจะจัดสรรง่วงไปห้องเพื่อแลຍจะได้หรือไม่ และขอให้แจ้ง อปท. ได้ทราบข้อเท็จจริงด้วย

ประธาน กล่าวว่า เงินอุดหนุนทั่วไป จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท มีข้อจำกัดในเรื่องที่จะต้องไม่นำไปซื้อรายน์ประจำตำแหน่ง การเดินทางไปต่างประเทศ และนำไปจ่ายเป็นเงินโบนัส นอกจากนี้สามารถนำไปริหารเหมือนเงินอุดหนุนทั่วไป จึงขอให้กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศห้องดูทำหนังสือแจ้ง อปท. ได้ทราบวิธีการให้ตรงกันเดียว

ມະຫວາງຈົນເຊີ້ນ ລັກອາພາວ ມະຫວາງ ມີຜົນທີ່ກຳໄຫຼວງໃຫຍ່ກົດຕົວກົດຫຼັງຈາກທີ່ມີຄວາມ

นายพรชัย โควสุรัตน์ กล่าวว่า ขณะนี้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีปัญหาเงินอุดหนุนได้รับน้อยลงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒ จำนวนประมาณ ๒,๘๗๖ ล้านบาท องค์การบริหารส่วนจังหวัดหลายแห่งได้รับงบประมาณน้อยลงประมาณ ๔๐ – ๗๐ ล้านบาท จึงขอความช่วยเหลือจากรัฐบาลด้วย

ประธาน กกล่าวว่า เนื่องจากปี พ.ศ.๒๕๕๓ งบประมาณของรัฐลดลง แต่ขณะนี้คาดว่าการจัดเก็บรายได้สำหรับปีงบประมาณนี้จะดีกว่าที่คาดการณ์ไว้ และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ยกเลิกเรื่องมาตรการอสังหาริมทรัพย์จะเป็นอีกส่วนหนึ่งที่จะทำให้ท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นแต่อาจจะไม่ใช่ทุกท้องถิ่น บางเรื่องที่เป็นการสนองนโยบายรัฐบาลเป็นการเฉพาะไม่ใช่แบบทั่ว ๆ ไป และเข้าเนื้อของท้องถิ่นก็อาจจะทางชาดเชยให้

เนื่องจากประธานมีภารกิจเร่งด่วน จึงมอบหมายให้นายพุทธิชัย ดำรงรัตน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังทำหน้าที่ประธานที่ประชุมแทน

#### วาระที่ ๔ เรื่องเพื่อทราบ

เรื่องที่ ๔.๑ ผลการดำเนินการของคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อบริหารแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และ แผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ ๒) ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

เรื่องที่ ๔.๒ รายงานผลการตรวจติดตามการถ่ายโอนสานักงานที่ฟ้าจังหวัดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่องที่ ๔.๓ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณและเงินอุดหนุนทั่วไป ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรื่องที่ ๔.๔ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรงบประมาณทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง พ.ศ.๒๕๕๔

เรื่องที่ ๔.๕ ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง หลักเกณฑ์การสนับสนุนขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และ องค์กรบริหารส่วนตำบลในการให้บริการสาธารณสุข และประกาศ กกถ. เรื่องกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริหารสาธารณสุขของ อปท. (ฉบับที่ ๒)

#### มติที่ประชุม รับทราบเรื่องที่ ๔.๑ – ๔.๕

#### วาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

เรื่องที่ ๕.๑ ข้อสังเกตเกี่ยวกับการประชุมของคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

นายศิริวัฒน์ แสงมณี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ สอดคล้องว่า คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) มีการคัดเลือกประธาน ก.ถ. มาเป็นปีแล้วปรากฏว่ายังไม่มีการแต่งตั้งและยังไม่เคยมีการประชุมจึงอยากฝากถามไปยังกระทรวงมหาดไทยให้ด้วย

#### มติที่ประชุม มอบฝ่ายเลขานุการประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย

เรื่องที่ ๕.๒ ระเบียบการประสานแผนระดับจังหวัด

นายชาตรี อยู่ประเสริฐ เลขาธิการสมาคมองค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย กล่าวว่า ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๗ (๑) กำหนดให้องค์กรบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่คณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนด แต่ปรากฏว่าขณะนี้ยังไม่มีการออกกฎหมายดังกล่าว จึงได้มีหนังสือถึงประธาน กกถ. แล้ว เรื่องที่ ๒

คณะกรรมการระดับจังหวัดที่มีการปรับปรุงองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ยังไม่สามารถตั้งได้โดยเฉพาะการตั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งคณะกรรมการดังกล่าวจะมีความสำคัญต้องพิจารณาเรื่องการสนับสนุนหน่วยงานทางเงินเกินกว่าที่กำหนด เรื่องที่ ๓ การจ่ายเงินอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านขององค์กรบริหารส่วนจังหวัด ซึ่งเป็นมติคณะรัฐมนตรีตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้จ่ายเงิน

**มติที่ประชุม ให้ฝ่ายเลขานุการรับเรื่องไปดำเนินการ**

เมื่อไม่มีเรื่องใดแล้ว ประธานขอบคุณผู้เข้าร่วมประชุมทุกท่าน และปิดประชุม

ปิดการประชุม เวลา ๑๖.๗๐ น.

Om ชนกัน พ

(นางอรุณรัตน์ ชุมทรัพย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ  
ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เลขานุการ

ผู้จัดรายงานการประชุม



ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการ  
ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕

ด้วยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ มีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒(๑) และมาตรา ๒๙ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามโครงการเงินอุดหนุนสำหรับดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ดังนี้

ข้อ ๑ ให้จัดสรรให้แก่เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล โดยการกำหนดสัดส่วนระหว่างเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ให้นำเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และการกิจการที่เป็นภาระของเทศบาลที่ยกฐานะมาจากองค์การบริหารส่วนตำบลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมกับเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และการกิจการที่ยกฐานะมาจากองค์การบริหารส่วนตำบลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ของเทศบาลที่เหลือ เพื่อคำนวณหาสัดส่วนเงินอุดหนุนทั่วไปที่เทศบาลจะได้รับการจัดสรร ส่วนที่เหลือให้เป็นสัดส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่เทศบาล ตามข้อ ๑ ให้จัดสรรแก่เทศบาลแต่ละแห่ง ดังนี้

- (๑) ร้อยละ ๕๐ ตามจำนวนประชากร
- (๒) ร้อยละ ๕๐ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง

สำหรับเทศบาลที่ยกฐานะมาจากองค์การบริหารส่วนตำบล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ เมื่อได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวแล้ว หากเงินอุดหนุนทั่วไปที่ได้รับเพิ่มขึ้นมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของเงินอุดหนุนทั่วไปตามอำนาจหน้าที่และการกิจการที่ยกฐานะมาจากองค์การบริหารส่วนตำบล ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ให้ได้รับการจัดสรรเพิ่มขึ้นเท่ากับร้อยละ ๕๐

ข้อ ๓ การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อ ๑  
ให้จัดสรรแก่องค์การบริหารส่วนตำบลแต่ละแห่ง ดังนี้

- (๑) ร้อยละ ๖๕ ตามจำนวนประชากร
- (๒) ร้อยละ ๓๕ แบ่งเท่ากันทุกแห่ง

ข้อ ๔ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่เทศบาลและ  
องค์การบริหารส่วนตำบล ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามข้อ ๑ — ข้อ ๓ และรายงานผลการจัดสรรให้  
คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

ข้อ ๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนตามข้อ ๑ — ข้อ ๓  
ให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง พ.ศ. ๒๕๕๗

ข้อ ๖ หลักเกณฑ์และวิธีการนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๗

(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น