



ที่ พร ๐๐๓๗.๔/ว๔๕๖๗

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอให้พิจารณาแจ้งยกเลิกการให้บริการรับชำระค่าสินค้าและบริการให้กับประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๕๖๓๕ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า มีการตรวจพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้ให้บริการรับชำระเงินค่าสินค้าและบริการ ตลอดจนการจำหน่ายตั๋วหรือบัตรเข้าชมงานต่างๆ ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นหรือพื้นที่ใกล้เคียง โดยได้ทำสัญญากับบริษัท เคาน์เตอร์ เซอร์วิส จำกัด เพื่อให้บริษัทฯ รับบริการชำระเงินค่าสินค้าและบริการผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิสที่อยู่ในสำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริการรับชำระค่าสินค้าและบริการ โดยทำสัญญากับบริษัท เคาน์เตอร์ เซอร์วิส จำกัด นั้น ไม่ใช่ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่อาจดำเนินการให้บริการรับชำระค่าสินค้าและบริการในลักษณะดังกล่าวได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำภีร์ธัมโม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร/โทรสาร ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๓ และ ๑๕

เขียน  
↓



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขที่ 9375
วันที่ 74 พย 2554
เวลา 16:31 น.

ที่ มท ๐๕๐๘.๒/ว ๕๖๓๕

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๖

พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอให้พิจารณาแจ้งยกเลิกการให้บริการรับชำระค่าสินค้าและบริการให้กับประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ดผ ๐๐๐๔/ ๑๕๐๓  
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๔

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แจ้งว่า ได้ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ พบว่า  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้ให้บริการรับชำระเงินค่าสินค้าและบริการ ตลอดจนการจำหน่ายตัวหรือ  
บัตรผ่านเข้าชมงานต่างๆ ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นหรือพื้นที่ใกล้เคียง โดยได้ทำสัญญากับบริษัท เคาน์เตอร์  
เซอร์วิส จำกัด เพื่อให้บริษัทฯ รับบริการชำระเงินค่าสินค้าและบริการผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิส โดยองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นจะต้องชำระเงินค่าตอบแทนให้บริษัทและต้องจ่ายเงินประกันความเสียหายต่างๆ และบริษัทจะจ่าย  
ค่าตอบแทนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตรา ๔ บาท ต่อ ๑ รายการ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า  
การให้บริการดังกล่าวไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่อาจ  
ดำเนินการให้บริการรับชำระค่าสินค้าและบริการในลักษณะดังกล่าวได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้บริการรับชำระ  
ค่าสินค้าและบริการ โดยทำสัญญากับบริษัท เคาน์เตอร์ เซอร์วิส จำกัด นั้น ไม่ใช่ภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล  
พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่อาจดำเนินการให้บริการรับชำระค่าสินค้า  
และบริการในลักษณะดังกล่าวได้ จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการให้เป็นไปตามข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายवलตภ พริงพงษ์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร ๐-๒๒๔๓-๒๒๗๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๙๗๒

สำนักงานจัดสรรเงินอุดหนุนและ  
พัฒนาระบบงบประมาณ  
เลขรับ..... ๓๕๐  
วันที่ - ๒ พ.ค. ๒๕๕๔  
เวลา.....

กระทรวงมหาดไทย  
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง  
วันที่ - 2 พ.ค. 2554  
16889

ความมาก

ที่ ศผ ๐๐๐๔/ ๑๙๐๓

บริหารการคลังท้องถิ่น  
1213

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
วันที่ - 2 พ.ค. 2554  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๕๕๔ เมษายน ๒๕๕๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ ๙6262  
วันที่ ๒ พ.ค. 2554

เรื่อง ขอให้พิจารณาแจ้งยกเลิกการให้บริการรับชำระค่าสินค้าและบริการให้กับประชาชนของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๓๐๘๑ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งได้ให้บริการรับชำระเงินค่าสินค้าและบริการ ตลอดจน การจำหน่ายตั๋วหรือบัตรผ่านเข้าชมงานต่างๆ ให้กับประชาชนในท้องถิ่นหรือพื้นที่ใกล้เคียง โดยได้ จัดทำสัญญาฉบับบริษัท เคาน์เตอร์ เซอร์วิส จำกัด เพื่อให้ "บริษัท" รับบริการชำระเงินค่าสินค้าและ บริการผ่านเคาน์เตอร์เซอร์วิส ที่อยู่ภายในสำนักงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสัญลักษณ์ "เคาน์เตอร์ เซอร์วิสพลัส" และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็น "ผู้ให้บริการ" ตามสัญญาต้องชำระ เงินค่าตอบแทนให้บริษัท ในกรณีบริษัทอนุญาตให้ผู้ให้บริการสามารถรับชำระเงินค่าสินค้าและบริการ แทน "บริษัท" จำนวนเงิน ๓๐,๐๐๐.-บาท ต่อ ๑ สำนักงานสาขาของผู้ให้บริการ และจ่ายเงินประกันให้ บริษัทเพื่อประกันความเสียหายและหนี้สินใดๆ เป็นเงินสดจำนวน ๒๐๐,๐๐๐.-บาท และบริษัทจะจ่าย ค่าตอบแทนในการให้บริการรับชำระเงินค่าเสียหายและบริการแก่ผู้ให้บริการ (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) ในอัตรา ๔.-บาท ต่อ ๑ รายการ ที่ขอรับชำระเงินและหรือต่อการจำหน่ายตั๋ว ๑ ใบ (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มแล้ว)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเรียนว่า การให้บริการรับชำระค่าสินค้าและบริการ ให้กับประชาชนในท้องถิ่นหรือพื้นที่ใกล้เคียงไม่ใช่อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ประกอบกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยมีหนังสือ ตอบข้อหารือจังหวัดปทุมธานีไว้ว่าไม่มีบทบัญญัติในกฎหมายใด กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ในการนี้ไว้ ตามที่อ้างถึง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงไม่สามารถทำสัญญาเป็น

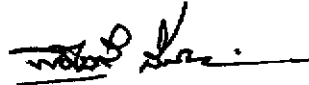
กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ  
และพัสดุท้องถิ่น  
เลขรับ..... ๒๓๓  
วันที่ - ๒ พ.ค. ๒๕๕๔

/ผู้ให้บริการ...

ผู้ให้บริการรับชำระเงินค่าสินค้าหรือบริการ ตลอดจนการจำหน่ายตั๋วหรือบัตรผ่านเข้าชมงานต่างๆ กับ บริษัทที่ให้บริการในลักษณะนี้ได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณของ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และรักษาไว้ซึ่งระบบควบคุมดูแลที่ดีตามกฎหมายปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการแจ้งให้องค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นต่างๆ ที่ดำเนินการในลักษณะนี้ไปแล้ว ยกเลิกการดำเนินการและเรียกเงินส่วนที่จ่ายไป ส่งคืนคลังองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเร็ว รวมทั้งแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็น แนวปฏิบัติเดียวกันว่าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ไม่สามารถทำสัญญาในการให้บริการรับชำระ ค่าสินค้าและบริการในลักษณะนี้ได้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการและให้แจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็ว จักขอบพระคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิศิษฐ์ สีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [Legal@oag.go.th](mailto:Legal@oag.go.th)