



ที่ พร 0037.5/ว 3889

ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

5 ตุลาคม 2554

เรื่อง การวางระบบการควบคุมและการติดตามผลการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ , นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

อ้างถึง 1.หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0805/ว 3476 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2545

2.หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.1/ว 502 ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2554

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 4062 ลงวันที่ 27 กันยายน 2554 จำนวน 1 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดแนวทางและขั้นตอนในการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้กลุ่มงานการเงิน บัญชี และการตรวจสอบ ในเรื่อง การปฏิบัติงานด้านการเงิน บัญชี และการพัสดุ และได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สิน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประโยชน์จากทรัพย์สิน เช่น อาคารที่พักอาศัย อาคารอเนกประสงค์ อาคารจำหน่ายสินค้า ศูนย์กีฬา สนามกีฬา เป็นต้น ให้เกิดประโยชน์สูงสุด และเป็นไปในทิศทางแนวเดียวกัน นั้น

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า สามารถตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ถือปฏิบัติ โดยรายละเอียดแนวทางการปฏิบัติสามารถดาวน์โหลดได้ทาง www.phraeocal.go.th หรือ www.thailocaladmin.go.th

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำภีร์ธัมโม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ

โทร. 0-5453-4119 ต่อ 23

Kypton

๕๐๐๘

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๐๖๒



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี
เลขที่ 4118
วันที่ 30 JUL 2554
เวลา 15.52

1994
๑๖๐๐.๙๕
กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษะรังค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๕๔

เรื่อง ขอให้ดำเนินการวางระบบการควบคุมและการติดตามผลการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘/ว ๓๔๗๖ ลงวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔
- ๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๐๒/ ๒๕๒๔
ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๔

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์
จากทรัพย์สินเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ นั้น

เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่ง พบว่า อสังหาริมทรัพย์ประเภทที่ดิน อาคาร และสิ่งก่อสร้าง
ที่ปรากฏรายงานในงบทรัพย์สินไม่มีการใช้ประโยชน์ ใช้ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ หรือใช้ไม่ตรงตาม
วัตถุประสงค์ จำนวนหลายรายการ ส่งผลต่อความคุ้มค่า และการสูญเสียโอกาสในการจ่ายงบประมาณ
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า สามารถตรวจสอบได้ และเกิดประโยชน์
สูงสุดแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติเพิ่มเติมในการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ดังนี้

๑. ให้กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบการเงิน บัญชี และการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต
จังหวัด ปีละไม่น้อยกว่า ๒ ครั้ง ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ เป็นผู้ตรวจสอบและติดตามผล โดยให้นำหัวข้อ
"การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น" เป็นหัวข้อหนึ่งในการกิจที่ต้องกำหนดไว้
ในการจัดทำแผนการตรวจสอบ

๒. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ให้ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย ตรวจสอบโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอขอรับเงินอุดหนุน
โดยมีแนวทางในการตรวจสอบ ดังนี้

๒.๑ การจัดทำโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรอยู่ภายใต้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด และปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น โดยกำหนดวัตถุประสงค์ในการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินให้ชัดเจนและเหมาะสมกับลักษณะของทรัพย์สินนั้น

๒.๒ ความเป็นไปได้ของโครงการ ความคุ้มค่า รูปแบบการดำเนินการของโครงการ สำนวนความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น เพื่อให้โครงการมีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

๒.๓ ความพร้อมในด้านต่างๆ เพื่อรองรับการดำเนินการตามโครงการ

๒.๓.๑ สถานที่ดำเนินการตามโครงการ กรณีที่ดินเป็นของเอกชน ควรจัดการกรรมสิทธิ์ในที่ดินให้เรียบร้อยก่อนดำเนินการ หรือ กรณีสถานที่เป็นที่สาธารณะ ที่ราชพัสดุ ที่ของกรมศิลปากร ที่ของส่วนราชการ หรืออื่นๆ ต้องมีหลักฐานได้รับการอนุญาตให้ใช้ที่ดินจากหน่วยงาน หรือส่วนราชการ หรือเจ้าของสถานที่ที่เกี่ยวข้องก่อน

๒.๓.๒ การสำรวจออกแบบก่อสร้าง ให้พิจารณาถึงรูปแบบ ระบบสาธารณูปโภคให้เหมาะสมกับการใช้ประโยชน์ ตลอดจนจัดหาอุปกรณ์ที่จำเป็นในการใช้ประโยชน์ และให้พร้อมใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินได้ทันทีหลังจากดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ

๒.๓.๓ สำหรับโครงการที่ใช้แบบมาตรฐานให้ตรวจสอบรูปแบบรายการกับสภาพพื้นที่จริงที่จะดำเนินการก่อสร้าง ว่าสามารถดำเนินการได้หรือไม่ หากต้องมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบรายการให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ หรือมีการเพิ่มเติมรูปแบบรายการให้เร่งดำเนินการแก้ไขโดยด่วน

๓. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนำสรุปผลการตรวจสอบของกลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบตามข้อ ๑ มาเป็นแนวทางในการพิจารณาลงโทษแก่ผู้ที่เกี่ยวข้อง หากตรวจสอบพบว่า เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบและหรือผู้บังคับบัญชา ปล่อยปละละเลย ไม่ได้ดำเนินการควบคุม ติดตามผล และตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการในโครงการใดไปแล้วไม่บรรลุวัตถุประสงค์ หรือไม่ได้ดำเนินการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียโอกาสที่จะนำงบประมาณไปใช้ในการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาดำเนินการลงโทษผู้ที่เกี่ยวข้องตามอำนาจหน้าที่ตามควรแก่กรณี

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายวัลลภ พริ้งพวงย์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร ๐-๒๒๕๓-๒๒๗๕

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๘๙๗๒

ด่วนมาก

ที่ คม ๐๐๐๒/๒๕๕๓

สำนักงานการคลังท้องถิ่น
 เลขรับ ๓๒/1696
 วันที่ ๑๕ ส.ย. ๒๕๕๓

- ๘ ส.ย. ๒๕๕๓

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

เลขรับ 33968
 วันที่ ๑๕ ส.ย. ๒๕๕๓

เรื่อง ขอให้ดำเนินการวางระบบการควบคุมและการติดตามผลการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ ๒๕๕๓

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
 เลขรับ ๕๖๙

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวนทั้งสิ้น ๑,๕๒๑ หน่วย คิดเป็นมูลค่าทั้งสิ้น ๒๖๒,๒๖๐.๑๕ ล้านบาท พบว่า อสังหาริมทรัพย์ประเภทที่ดิน อาคารและสิ่งก่อสร้างที่ปรากฏรายงานในงบทรัพย์สินไม่มีการใช้ประโยชน์ จำนวน ๑,๔๑๔ รายการ จำนวนเงิน ๒,๖๔๗.๓๔ ล้านบาท และใช้ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๑,๑๖๔ รายการ จำนวนเงิน ๑,๓๘๓.๑๑ ล้านบาท อสังหาริมทรัพย์ที่เป็นสาธารณประโยชน์ ประเภทระบบประปา ระบบกำจัดขยะมูลฝอย ระบบบำบัดน้ำเสีย ลานกีฬา สวนสาธารณะ/สวนสุขภาพ ไม่มีการใช้ประโยชน์ จำนวน ๒๓๐ รายการ จำนวนเงิน ๖๓๕.๘๑ ล้านบาท และไม่ตรงตามวัตถุประสงค์ จำนวน ๑๔ รายการ จำนวน ๒๓.๑๖ ล้านบาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นจำนวน ๔,๖๘๙.๔๒ ล้านบาท ซึ่งส่งผลกระทบต่อความคุ้มค่า และการสูญเสียโอกาสในการจ่ายงบประมาณ ตามรายงานการตรวจสอบที่ส่งมาพร้อมนี้

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุ้มค่ามากที่สุด ดังนั้น ขอให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาสั่งการเพิ่มเติมเกี่ยวกับ

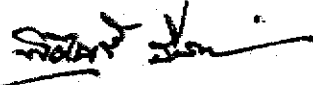
๑. ระบบการควบคุม ติดตามผล ต้องมีผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือแนวทางการปฏิบัติ
๒. การจัดสรรงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนทั่วไปโดยมีวัตถุประสงค์หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็น ความเหมาะสม ความพร้อม และศักยภาพในการบริหารจัดการทรัพย์สิน
๓. กำหนดมาตรการลงโทษผู้รับผิดชอบในโครงการที่ไม่บรรลุวัตถุประสงค์ เมื่อเกิดความเสียหายที่เกิดขึ้น และหากผู้กำกับดูแล พบว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ดำเนินการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน หรือใช้ประโยชน์ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ตามควรแก่กรณี

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
 และที่สทท้องถิ่น
 เลขรับ ๒๓๙๘
 วันที่ ๓๐ ส.ย. ๒๕๕๓

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีหนังสือแจ้งกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๓ เรื่อง ขอให้กระทรวงมหาดไทย พิจารณาสั่งการเพิ่มเติมเกี่ยวกับ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๕ แห่ง พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ
ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิตร์ ลีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา

โทร. ๐-๓๕๒๔-๑๑๖๓ ต่อ ๑๒๗

โทรสาร ๐-๓๕๒๔-๔๑๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : aya@oag.go.th