



ที่ พร ๐๐๓๗.๒/ว ๓๕

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๒ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีไม่มีนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๗๐ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

ด้วยจังหวัดได้แจ้งจากสำนักงาน ก.ท. ว่า ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ มีมติให้นำแนวทางที่ ก.อบต. กำหนดในการประชุม ก.อบต. ครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีมติให้ตอบข้อหารือของจังหวัดจันทบุรี กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะสามารถพิจารณากรณีการโอน(ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำภีร์ธิมโม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
โทร.๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๘



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ 5914
วันที่ 26 มิ 2564
เวลา 19.07 น.

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๑๗๑

สำนักงาน ก.ท.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีไม่มีนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ประธาน ก.ท.จ. ทุกจังหวัด และประธาน ก.เมืองพัทยา

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีมติให้ตอบข้อหารือของจังหวัดจันทบุรี กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะสามารถพิจารณากรณีการโอน (ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติได้หรือไม่ และให้แจ้ง ก.อบต.จังหวัด ทุกแห่ง ถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นปัญหาดังกล่าวมีลักษณะเดียวกันกับที่เกิดในองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วไป จึงมีมติให้นำแนวทางที่ ก.อบต. กำหนดในเรื่องดังกล่าว แจ้งให้ ก.ท.จ.ทุกแห่ง ถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมจารีย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการ ก.ท

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๗

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๘

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง หรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการโอนพนักงานส่วนตำบล
เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔

ด้วย ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๔ มีมติให้
ตอบข้อหารือของจังหวัดจันทบุรี กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทนนายองค์การ
บริหารส่วนตำบลจะสามารถพิจารณากรณีการโอน(ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติได้หรือไม่
และให้แจ้ง ก.อบต.จังหวัดทุกแห่งถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต.
ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมจารีย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต.



ที่ มท ๐๘๐๔.๒/๕ ล.๓

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนศรีวิชัย เขตคูสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๔

เรื่อง หรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการโอนพนักงานส่วนตำบล
เรียน ประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดจันทบุรี
อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๓๗.๒/๐๑๒๒ ลงวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๓

ตามที่จังหวัดจันทบุรีส่งเรื่องหารือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะสามารถพิจารณากรณีการโอน(ย้าย) พนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติ
ได้หรือไม่ นั้น

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๖
พฤษภาคม ๒๕๕๔ พิจารณาแล้วเห็นว่า การพิจารณาการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวที่กฎหมาย
กำหนดให้ใช้ได้เท่าที่จำเป็น เป็นกรณีที่ต้องพิจารณาข้อเท็จจริงเป็นรายกรณีไป และไม่อาจกำหนดลักษณะ
การใช้อำนาจที่แน่นอนได้ สำหรับขอบเขตของคำว่า "เท่าที่จำเป็น" เห็นว่าเมื่อไม่ปรากฏนิยามของคำว่า
"เท่าที่จำเป็น" ไว้ในกฎหมายเป็นการเฉพาะจึงอาจพิจารณาเทียบเคียงความหมายของคำว่า "จำเป็น"
ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.๒๕๔๒ ที่อธิบายคุณลักษณะว่า "ต้องเป็นอย่างนั้น, ต้องทำ,
ขาดไม่ได้"

ดังนั้น การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เมื่อกฎหมายบัญญัติให้ใช้ได้
เท่าที่จำเป็น ประกอบกับการใช้อำนาจอาจจำแนกได้ ๒ ลักษณะ คือ อำนาจผูกพัน และอำนาจดุลพินิจ
ผู้ครองอำนาจชั่วคราวจึงอาจพิจารณาใช้อำนาจจากองค์ประกอบสำคัญ ซึ่งได้แก่ สำคัญ จำเป็น ต้องทำ
การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว จึงเป็นกรณีที่ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวจะต้องพิจารณาใช้อำนาจ
ในลักษณะอำนาจผูกพันที่จะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ หรืออีกนัยหนึ่งคือเป็นลักษณะ
งานประจำ

สำหรับลักษณะงานอย่างอื่นที่นอกเหนือจากงานประจำหรืองานที่เป็นอำนาจดุลพินิจ
ผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ

อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เกิดความโปร่งใส เป็นธรรม
และตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครอง
อำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณีเหตุจำเป็นหรือเป็นลักษณะต้องห้ามดำเนินการตามกฎหมายวิธี
พิจารณาทางปกครอง โดยเฉพาะงานด้านการบริหารงานบุคคล ก็ให้เสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็น
และเสนอ ก.อบต.จังหวัด ให้ความเห็นชอบต่อไป

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ ก่อนการพิจารณาดำเนินการใดๆ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบคุณสมบัติของตนก่อนใช้อำนาจ ดังต่อไปนี้

๑. งานนั้น เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการโดยทันทีทันใด โดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้หรือไม่ อาจรอดได้หรือไม่ หากเป็นกรณีที่สามารถหลีกเลี่ยงหรือรอดได้ ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น
๒. ถ้าไม่ดำเนินการโดยทันทีทันใด จะเกิดอุปสรรค หรือจะเกิดผลเสียหายต่อการบริการสาธารณะ หรือกระทบสิทธิข้าราชการส่วนท้องถิ่นมากน้อยเพียงใด หากเป็นกรณีที่ไม่ปรากฏว่าจะเกิดปัญหาอุปสรรค หรือเกิดผลเสียหายต่อการบริการสาธารณะ หรือผลกระทบซึ่งสิทธิของพนักงานส่วนท้องถิ่นจากการใช้อำนาจครั้งนั้น ผู้ครองอำนาจชั่วคราว ยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น
๓. มีเงื่อนไขตามกฎหมายหรือตามข้อผูกพันใดกำหนดไว้โดยเคร่งครัดให้ต้องปฏิบัติหรือไม่ หากเป็นกรณีไม่มีเงื่อนไขที่มีผลบังคับตามกฎหมาย หรือมีเงื่อนไขหรือข้อผูกพันอื่นใดที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวยังไม่สมควรใช้อำนาจนั้น
๔. ไม่มีทางเลือกอื่นที่สามารถดำเนินการได้หรือไม่ หากเป็นกรณีที่มีทางเลือกอื่นที่ต้องปฏิบัติหลายทาง ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรใช้ดุลพินิจใช้อำนาจในกรณีที่จะเกิดผลเสียหายต่อสาธารณะน้อยที่สุด
๕. เป็นลักษณะงานประจำทั่วไป ที่ต้องดำเนินการเช่นนั้นหรือไม่ หากเป็นกรณีดำเนินการในลักษณะงานประจำ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวสามารถใช้อำนาจได้ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว เกิดความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณีเกิดปัญหาในการใช้อำนาจ ให้ผู้มีอำนาจชั่วคราวหรือ ก.อบต.จังหวัด เป็นกรณีๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิษณุ พรหมจรรย์)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๘