

การวางแผนพัฒนาท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทย



ความหมายของการวางแผน

- กระบวนการในการบริหารงานให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์และนโยบายที่กำหนดไว้ โดยใช้ปัจจัยต่าง ๆ ได้แก่ คน เงิน วัสดุ อุปกรณ์ เวลาและการจัดการ มาประสานสัมพันธ์กันอย่างมีระบบเพื่อให้การดำเนินการตามแผนเป็นไปโดยเรียบร้อยสมบูรณ์ และมีประสิทธิภาพมากที่สุด

- การวางแผนเป็นกิจกรรมขั้นแรก
ของการบริหารงาน ซึ่งถือเป็น
กิจกรรมที่สำคัญที่ทำให้การ
ทำงานบรรลุเป้าหมายขององค์กร

การวางแผน

ตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผล งบประมาณ

เบิกจ่าย ← จัดซื้อจัดจ้าง

กลยุทธ์ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

- ใช้หลักการบริหารงานยุคใหม่
- ดำเนินการในรูปแบบไตรภาคี พหุภาคี
- ยึดแนวคิดการพัฒนาที่ยั่งยืนและสมดุล
- มีการบูรณาการโครงการพัฒนา
- ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน



INPUT



PROCESS

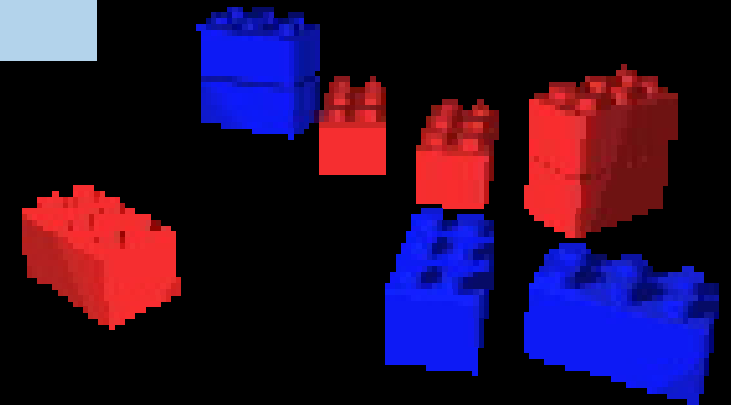


OUTPUT

- * แผนพัฒนาเศรษฐกิจสังคมฯ
- * แผนการบริหารราชการแผ่นดิน
- * แผนปฏิบัติราชการ 4 ปี จังหวัด
- * กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาอปท.
- * การกิจถ่ายโอน
- * นโยบายผู้บริหาร
- * อำนาจหน้าที่ท้องถิ่น
- * แผนชุมชน

- * กระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์/แผนพัฒนาสามปี
- * กระบวนการประสานแผนยุทธศาสตร์/แผนพัฒนาสามปี

- * แผนยุทธศาสตร์
- * แผนพัฒนาสามปี
- * งบประมาณรายจ่ายประจำปี



เศรษฐกิจพอเพียง

- เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติ
ตนของประชาชนทุกระดับ ตั้งแต่ครอบครัว
ชุมชน ถึงระดับรัฐ ทั้งการพัฒนาและการบริหาร
ให้ดำเนินไปในทางสายกลาง เพื่อให้ทันต่อ
โลกยุคโลกาภิวัตน์



เศรษฐกิจพอเพียง

- ความพอเพียง หมายถึง ความพอประมาณ ความมีเหตุผล รวมถึงความจำเป็นที่จะต้องมีระบบภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีพอสมควรต่อการมีผลกระทบใด ๆ ที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายใน ทั้งนี้ ต้องอาศัยความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังอย่างยิ่ง

เศรษฐกิจพอเพียง

ในการนำวิชาการต่าง ๆ มาใช้ในการวางแผนและการ
ดำเนินการทุกขั้นตอน และขณะเดียวกันต้องเสริมจิตใจ
ของคนชาติให้มีสำนึกในคุณธรรม ความซื่อสัตย์สุจริต
และให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความ
เพียร มีสติ ปัญญา และความรอบคอบ

เศรษฐกิจพอเพียง เปรียบเสมือนเสาเข็ม

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นเสมือนรากฐานของชีวิต
รากฐานความมั่นคงของแผ่นดิน เปรียบเสมือนเสาเข็มที่ตอกร
รองรับบ้านเรือนตัวอาคารไว้นั่นเอง สิ่งก่อสร้างจะมั่นคงได้
ก็อยู่ที่เสาเข็ม แต่คนส่วนมากมองไม่เห็นเสาเข็ม และลืม
เสาเข็มเสียด้วยซ้ำไป

ปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง

เศรษฐกิจพอเพียง เป็นปรัชญาชี้ถึงแนวการดำรงอยู่
และปฏิบัติตนของประชาชนในทุกระดับ ตั้งแต่ระดับ
ครอบครัว ระดับชุมชน จนถึงระดับรัฐ ทั้งในการพัฒนาและ
บริหารประเทศให้ดำเนินไปใน ทางสายกลาง โดยเฉพาะ
การพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อให้ก้าวทันต่อโลกยุคโลกาภิวัตน์

หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

- **ความพอประมาณ** หมายถึง ความพอดีที่ไม่น้อยเกินไปและไม่มากเกินไป โดยไม่เบียดเบียนตนเองและผู้อื่น เช่น การผลิตและการบริโภคที่อยู่ในระดับพอประมาณ
- **ความมีเหตุผล** หมายถึง การตัดสินใจเกี่ยวกับระดับของความพอเพียงนั้น จะต้องเป็นไปอย่างมีเหตุผล โดยพิจารณาจากเหตุปัจจัยที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนคำนึงถึงผลที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการกระทำนั้น ๆ อย่างรอบคอบ
- **การมีภูมิคุ้มกันที่ดีในตัว** หมายถึง การเตรียมตัวให้พร้อมรับผลกระทบและการเปลี่ยนแปลงด้านต่าง ๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคตทั้งใกล้และไกล

เงื่อนไขของเศรษฐกิจพอเพียง

ทั้งนี้จะต้องอาศัยความรอบรู้ ความรอบคอบ และความระมัดระวังอย่างยิ่งในการนำวิชาการต่างๆ มาใช้ในการวางแผนและดำเนินการทุกขั้นตอน

ขณะเดียวกันจะต้องเสริมสร้างพื้นฐานจิตใจของคนในชาติ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐ นักทฤษฎี และนักธุรกิจในทุกระดับ ให้มีสำนึกในคุณธรรมความซื่อสัตย์สุจริต

ให้มีความรอบรู้ที่เหมาะสม ดำเนินชีวิตด้วยความอดทน ความเพียร มีสติ ปัญญา และความรอบคอบ

- เงื่อนไขหลักวิชา
- เงื่อนไขคุณธรรม
- เงื่อนไขการดำเนินชีวิต

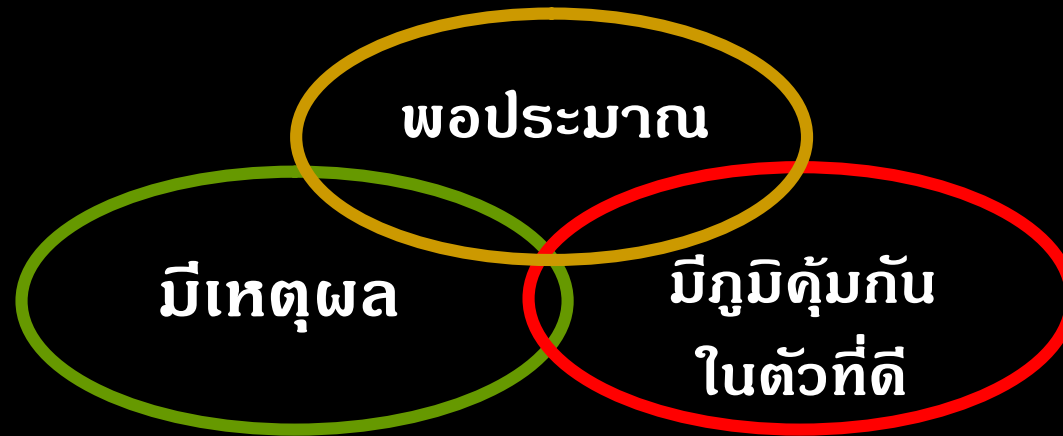
ผลประโยชน์ของเศรษฐกิจพอเพียง

เพื่อให้สมดุลและพร้อม
ต่อการรองรับการเปลี่ยนแปลง
อย่างรวดเร็วและกว้างขวาง
ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม
และวัฒนธรรมจากโลก
ภายนอกได้เป็นอย่างดี

- ความสมดุล
- เศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ทางสายกลาง



เงื่อนไขความรู้

(รอบรู้ รอบคอบ ระมัดระวัง)

เงื่อนไขคุณธรรม

(ซื่อสัตย์สุจริต สติปัญญา ขยันอดทน แบ่งปัน)

นำไปสู่

ชีวิต/เศรษฐกิจ/สังคม/สิ่งแวดล้อม

ก้าวหน้าอย่างสมดุล/มั่นคง/ยั่งยืน

เศรษฐกิจพอเพียง คืออะไร

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ทางสายกลาง

แนวทางการดำรงอยู่ การปฏิบัติตน ในทุกระดับ
ครอบครัว ชุมชน รัฐ - ในการพัฒนา บริหารประเทศ

แนวคิด

หลักการ

เงื่อนไข

เป้า
ประสงค์

พอประมาณ

มีเหตุผล

มีภูมิคุ้มกัน

ความรู้รอบรู้

ความรู้ในตัวตน ในหลักวิชา
รอบคอบ ระมัดระวัง

คุณธรรม

ซื่อสัตย์ สุจริต

ความเพียร

อดทน ขยันหมั่นเพียร มีสติ

สังคมอยู่ดีมีสุข

“สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน”

เศรษฐกิจพอเพียงคืออะไร

“...คนเราถ้าพอในความต้องการ

ก็มีความโลภน้อย

เมื่อมีความโลภน้อย ก็เบียดเบียนคนอื่นน้อย.

ถ้าทุกประเทศมีความคิด-อันนี้ไม่ใช่เศรษฐกิจ-

มีความคิดว่าทำอะไรต้องพอเพียง

หมายความว่า พอประมาณ ไม่สุดโต่ง

ไม่โลภอย่างมาก คนเราก็อยู่เป็นสุข...”

(๔ ธันวาคม ๒๕๔๑)

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม แห่งชาติ ฉบับที่ 10

www.nesdb.go.th



ประกาศ

เรื่อง แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔)



พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นสมควรให้ประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) ซึ่งเป็นแผนพัฒนาฯ ที่ผู้แทนของประชาชนชาวไทยจากสภาผู้แทนราษฎรและทุกภูมิภาคทั่วประเทศ ได้มีส่วนร่วมดำเนินการ และเพื่อให้การปฏิบัติงานของเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นแล้ว เพื่อให้เป็นแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งมีสาระสำคัญตามที่แนบท้ายนี้ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๕๐-๒๕๕๔) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๙ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

ประกาศ ณ วันที่ ๑๔ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ เป็นปีที่ ๖๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก

นายกรัฐมนตรี



วิสัยทัศน์ประเทศไทย มุ่งพัฒนาสู่

สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน คนไทยมีคุณธรรม
ความรู้ ทั่วทั้งโลก ครอบครัวอบอุ่น
ชุมชนเข้มแข็ง สังคมสันติสุข เศรษฐกิจมีคุณภาพ
เสถียรภาพ และเป็นธรรม สิ่งแวดล้อมมีคุณภาพและ
ทรัพยากรธรรมชาติยั่งยืน อยู่ภายใต้ระบบการบริหาร
จัดการที่มีธรรมาภิบาล ดำรงไว้ซึ่งระบอบประชาธิปไตย
อันมีพระมหากษัตริย์ทรง เป็นประมุข และอยู่ใน
ประชาคมโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี

สังคมเป็นสุข

พอเพียง เป็นธรรม
และเป็นไทย

5

1.

พัฒนาคุณภาพคน
และสังคมไทย

2

เสริมสร้าง
ความเข้มแข็งของ
ชุมชนและสังคม

3

ปรับโครงสร้าง
เศรษฐกิจให้
สมดุลและแข่งขัน
ได้

5

เสริมสร้าง
ธรรมาภิบาลใน
การบริหารจัดการ
ประเทศ

4

การพัฒนาบนฐาน
ความหลากหลาย
ทางชีวภาพ

เป้าหมายในระยะแผน 410

พัฒนาคนและสังคมไทย

- เพิ่มปีการศึกษาเฉลี่ยเป็น 10 ปี
- ผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนวิชาหลักของทุกระดับ
สูงกว่าร้อยละ 55
- พัฒนาแรงงานระดับกลาง 60% ของกำลัง
แรงงานรวม
- สัดส่วนนักวิจัยต่อประชากร 10:10,000 คน
- อายุเฉลี่ยคนไทย 80 ปี

เป้าหมายในระยะเพน410

พัฒนาคนและสังคมไทย

- ลดอัตราการเจ็บป่วยด้วยโรคป้องกันได้ 5 อันดับแรก (หัวใจ / ความดัน / เบาหวาน / หลอดเลือดสมอง / มะเร็ง)
- ลดคดีอาชญากรรม 10%
- ผู้อยู่ในเศรษฐกิจนอกระบบได้รับการคุ้มครองทางสังคมอย่างทั่วถึง

ยุทธศาสตร์พัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทย

สู่สังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้

๑. การพัฒนาคนให้มีคุณธรรมนำความรู้
เกิดภูมิคุ้มกัน
๒. การเสริมสร้างสุขภาวะคนไทยให้มีสุขภาพ
แข็งแรงทั้งกายและใจ และอยู่ในสภาวะแวดล้อม
ที่น่าอยู่
๓. การเสริมสร้างคนไทยให้อยู่ร่วมกันในสังคมได้
อย่างสันติสุข

เป้าหมายในระยะเพบ 410

พัฒนาชุมชน / แก้ไขปัญหาความยากจน

- ทุกชุมชนมีแผนชุมชนแบบมีส่วนร่วม
- อปท.นำแผนชุมชนไปใช้ประกอบการจัดสรรงบประมาณ
- ลดคดีอาชญากรรม ยาเสพติด
- ขยายโอกาสการเข้าถึงแหล่งทุน
- การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ
- ลดสัดส่วนคนจนลงเหลือ 4% ภายในปี 2554

ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคม เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ

๑. การบริหารจัดการกระบวนการชุมชนเข้มแข็ง
๒. การสร้างความมั่นคงของเศรษฐกิจชุมชน
๓. การเสริมสร้างศักยภาพของชุมชนในการอยู่
ร่วมกับทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
อย่างสันติและเกื้อกูล

เป้าหมายในระยะเพน410

ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน

- ภาคเศรษฐกิจในประเทศ/การค้าระหว่างประเทศ เพิ่มขึ้น 75%
- สัดส่วนภาคการผลิตเกษตรและอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้น เป็นร้อยละ 15
- อัตราเงินเฟ้อไม่เกิน 3.0-3.5% ต่อปี
- หนี้สาธารณะ / GDP ไม่เกิน 50%
- ความยืดหยุ่นการใช้พลังงานไม่เกิน 1:1
- สัดส่วนกลุ่มรายได้สูง / รายได้น้อย ไม่เกิน 10 เท่า
- ผลผลิต **SME/GDP** เป็น 40% ในปี 2554

ยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ ให้สมดุลและยั่งยืน

๑. การปรับโครงสร้างการผลิตเพื่อเพิ่มผลผลิต
และคุณค่าของสินค้าและบริการ
๒. การสร้างภูมิคุ้มกันของระบบเศรษฐกิจ
๓. การสนับสนุนให้เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรม
และการกระจายผลประโยชน์จากการพัฒนา
อย่างเป็นธรรม

เป้าหมายในระยะเพน410

สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากร

- พื้นที่ป่าไม้ไม่น้อยกว่า 33% เป็นป่าอนุรักษ์ 18%
- พื้นที่เกษตรในเขตชลประทานไม่น้อยกว่า 31 ล้านไร่
- คุณภาพแหล่งน้ำอยู่ในเกณฑ์พอใช้ไม่น้อยกว่า 85%
- คุณภาพอากาศอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน
- ควบคุมอัตราการผลิตขยะในเขตเมือง 1 กก./คน/วัน
- จัดการของเสียอันตรายจากชุมชนอุตสาหกรรมได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง 80%
- มีระบบข้อมูลความหลากหลายทางชีวภาพ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบฐานความหลากหลายทาง ชีวภาพและสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและ สิ่งแวดล้อม

๑. การรักษาระบบทรัพยากรและความสมดุลของ
ระบบนิเวศ
๒. การสร้างสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อยกระดับคุณภาพ
ชีวิตและการพัฒนาที่ยั่งยืน
๓. การพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพและ
ภูมิปัญญาท้องถิ่น

เป้าหมายในระยะแผน 410

ธรรมาภิบาล

- คะแนนภาพลักษณ์ความโปร่งใส 5.0 ในปี 2554
- ลดกำลังคนภาคราชการส่วนกลาง 10% ในปี 2554
- ธรรมาภิบาลภาคธุรกิจเอกชนเพิ่มขึ้น
- ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดเก็บรายได้และมีอิสระในการพึ่งตนเองมากขึ้น
- ภาคประชาชนเข้มแข็ง รู้สิทธิหน้าที่ และมีส่วนร่วม
- พัฒนาคณะความรู้เกี่ยวกับประชาธิปไตยและธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างธรรมาภิบาลใน การบริหารจัดการประเทศสู่ความยั่งยืน

๑. การเสริมสร้างและพัฒนาวัฒนธรรมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลให้เป็นส่วนหนึ่งของวิถีการดำเนินชีวิตในสังคมไทย
๒. เสริมสร้างความเข้มแข็งของภาคประชาชนให้สามารถเข้าร่วมในการบริหารจัดการประเทศ
๓. สร้างภาคราชการที่มีประสิทธิภาพและมีธรรมาภิบาล เน้นการบริการแทนการกำกับควบคุม และทำงานร่วมกับหุ้นส่วนการพัฒนา

ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างรรรมาภิบาลใน การบริหารจัดการประเทศสู่ความยั่งยืน

๔. การกระอำนาจการบริหารจัดการประเทศสู่ภูมิภาค
ท้องถิ่น และชุมชนอย่างต่อเนื่อง

๕. ส่งเสริมภาคธุรกิจเอกชนให้เกิดความเข้มแข็ง สู่จิต
และมีธรรมาภิบาล

ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างรรรมาภิบาลใน การบริหารจัดการประเทศสู่ความยั่งยืน

๖.การปฏิรูปกฎหมาย กฎระเบียบ และขั้นตอน
กระบวนการเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมเพื่อ
สร้างความสมดุลในการจัดสรรประโยชน์จากการพัฒนา

๗.การรักษาและเสริมสร้างความมั่นคงเพื่อสนับสนุนการ
บริหารจัดการประเทศสู่ดุลยภาพและความยั่งยืน

สรุปร่าง
แผนฯ 10

ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
เป็นปรัชญานำทาง

สังคมอยู่เย็นเป็นสุข
ร่วมกัน

7 วัตถุประสงค์หลัก

สร้างโอกาส การเรียนรู้คู่ คุณธรรม	เพิ่ม ศักยภาพ ชุมชน/ เครือข่าย	ปรับปรุง โครงสร้าง การผลิต	สร้าง ภูมิคุ้มกัน	สร้างระบบ แข่งขันให้ เป็นธรรม	สร้างความ อุดม สมบูรณ์	สร้าง ธรรมา ภิบาล
---	---	----------------------------------	----------------------	-------------------------------------	------------------------------	-------------------------

5 ยุทธศาสตร์การพัฒนา

พัฒนา คุณภาพคน และสังคม	สร้างความ เข้มแข็ง ชุมชน	ปรับ โครงสร้าง เศรษฐกิจ	ความ หลากหลาย ทางชีวภาพ	ธรรมาภิบาล
-------------------------------	--------------------------------	-------------------------------	-------------------------------	------------

การบริหารการเปลี่ยนแปลงเพื่อการแปลงแผนสู่การปฏิบัติ

นโยบายคณะรัฐมนตรี



- นโยบายปฏิรูปการเมืองการปกครอง การบริหาร
- นโยบายเศรษฐกิจ
- นโยบายสังคม
- นโยบายการต่างประเทศ
- นโยบายการรักษาความมั่นคง





นโยบายรัฐบาล

1. นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และการบริหาร

1.1 สนับสนุนการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร

1.2 เสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ

1.3 จัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมืองที่เสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรมทางการเมือง

1.4 จัดทำแผนแม่บทการใช้ทรัพยากรสื่อสารของชาติ การใช้เครื่องมือสื่อสารของรัฐ

1.5 ส่งเสริมเสรีภาพในการปฏิบัติหน้าที่สื่อสารมวลชน

1.6 ส่งเสริมบทบาทขององค์กรภาคเอกชนและภาคประชาชน

1.7 มุ่งเน้นการบริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์กรภาครัฐ

1.8 สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่างต่อเนื่อง



นโยบายรัฐบาล

2. นโยบายเศรษฐกิจ

2.1 ภาคเศรษฐกิจฐานราก : การเกษตรกรรม ผลิตภัณฑ์ชุมชนและท้องถิ่น แรงงาน การขยายตัวทางเศรษฐกิจของภาคเศรษฐกิจฐานราก

2.2 ภาคเศรษฐกิจระบบตลาด : การพัฒนาอุตสาหกรรม วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การส่งออก การท่องเที่ยว พลังงาน โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา การจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจระหว่างประเทศ การปรับปรุงกฎระเบียบด้านธุรกิจการค้า

2.3 ภาคเศรษฐกิจส่วนรวม : การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ การออม การเงินการคลัง



นโยบายรัฐบาล

3. นโยบายสังคม

- 3.1 ส่งเสริมความรัก ความสามัคคี ความสมานฉันท์ของคนในชาติ
- 3.2 จัดทำแผนปฏิรูปสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์
- 3.3 เร่งรัดปฏิรูปการศึกษาโดยยึดคุณธรรมนำความรู้
- 3.4 พัฒนาสุขภาพของประชาชนให้ครอบคลุมทั้งมิติทางกาย จิต สังคม และปัญญา
- 3.5 ส่งเสริมกีฬาพื้นฐานและกีฬามวลชน
- 3.6 สร้างความเข้มแข็งของทุกชุมชน ท้องถิ่น และประชาสังคม
- 3.7 ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีสันติสุขอย่างยั่งยืน
- 3.8 ปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม
- 3.9 ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพของหน่วยงานและบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม



นโยบายรัฐบาล

4. นโยบายการต่างประเทศ

4.1 ดำเนินบทบาทเชิงรุกในกรอบทวิภาคีและพหุภาคี

4.2 ส่งเสริมให้เกิดมิตรภาพและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค

4.3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน

4.4 ดำเนินบทบาทสร้างสรรค์ในกรอบสหประชาชาติและกรอบพหุภาคีอื่น ๆ

4.5 คำนึงสิทธิและผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ

5. นโยบายด้านการรักษาความมั่นคงของรัฐ

5.1 ส่งเสริมการพหุภาคีกำลังระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ

5.2 พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ

วาระแห่งชาติ

- เทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว
- การสร้างความสามัคคี
- การป้องกัน/ปราบปรามการทุจริต

วิทยาลัย

การกิจ

พิธีกิจ

ปรัชญา

ดำนิยม

เป้าประสงค์

ยุทธศาสตร์

จุดมุ่งหมาย

เป้าหมาย

โครงการ

กิจกรรม



ยุทธศาสตร์ คือ สิ่งที่ต้องดัดกรทำ เพื่อนำไปสู่ความสำเร็จ

- ปัจจุบัน เราอยู่จุดไหน.....**SWOT**
- เราต้องการไปสู่จุดไหน.....กำหนดวิสัยทัศน์/

ทิศทาง

- เราจะไปสู่จุดนั้นได้อย่างไร.....ยุทธศาสตร์
- เราจะต้องทำอะไรเพื่อไปถึงจุดนั้น...แปลงยุทธศาสตร์สู่

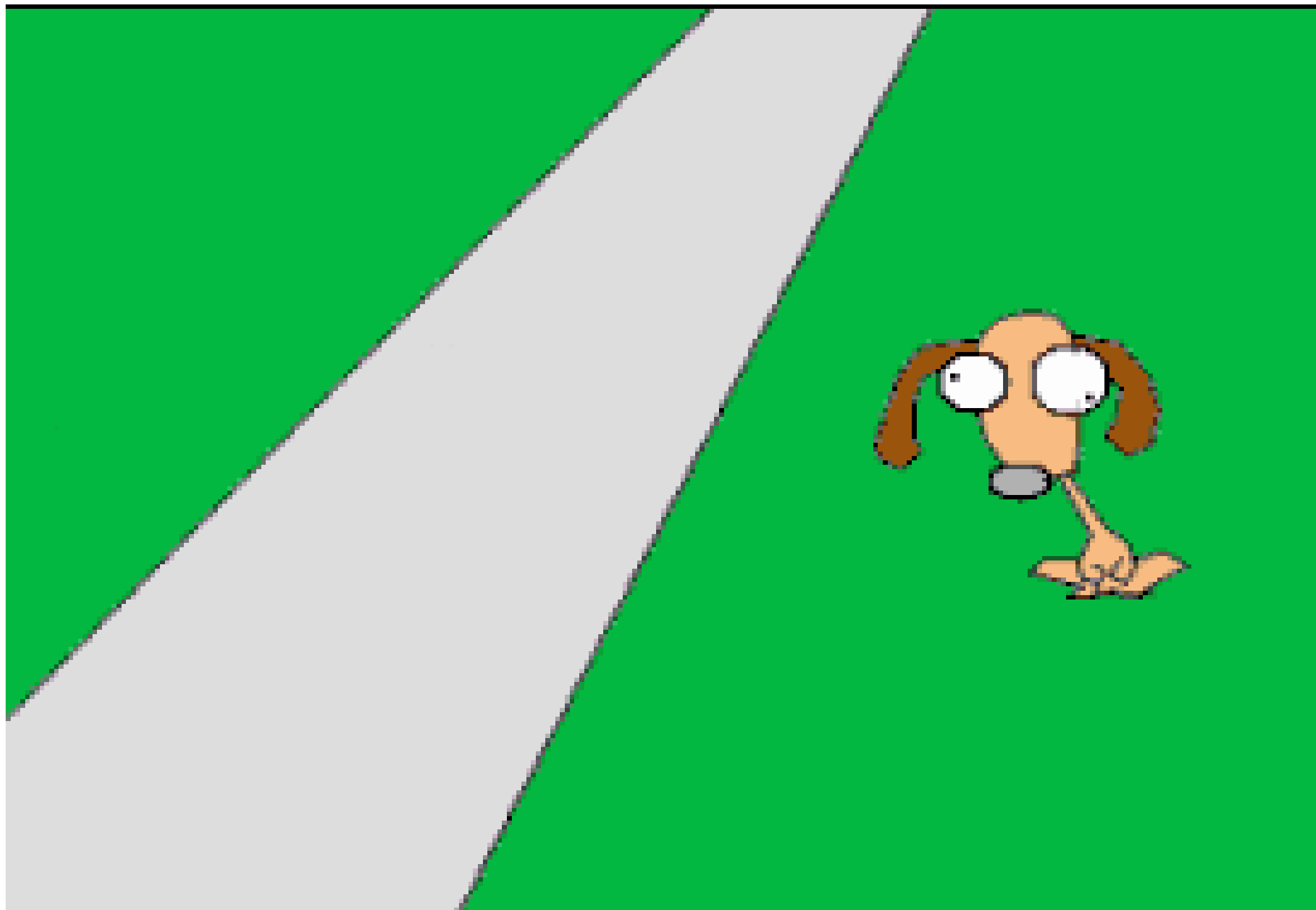
การปฏิบัติ

ผลจากการทำงาน

ผลผลิต
output

ผลลัพธ์
outcome

ผลกระทบ
impact





ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วย
การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548

สำคัญ



- องค์การจัดทำแผนพัฒนา
 - การจัดทำแผนพัฒนา
- แผนยุทธศาสตร์/แผนพัฒนาสามปี
- การแก้ไข/เพิ่มเติม/เปลี่ยนแปลง
- แผนพัฒนา
- การนำแผนไปปฏิบัติ
 - การติดตาม ประเมินผล

องค์กรในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

- คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
- คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

👍 ต้องตั้งให้ครบ มากกว่าได้ถ้าเป็นประโยชน์ต่อการทำงาน

🗣️ ต้องประชุม ห้ามใช้มติเวียน

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(ไม่น้อยกว่า 16 คน)

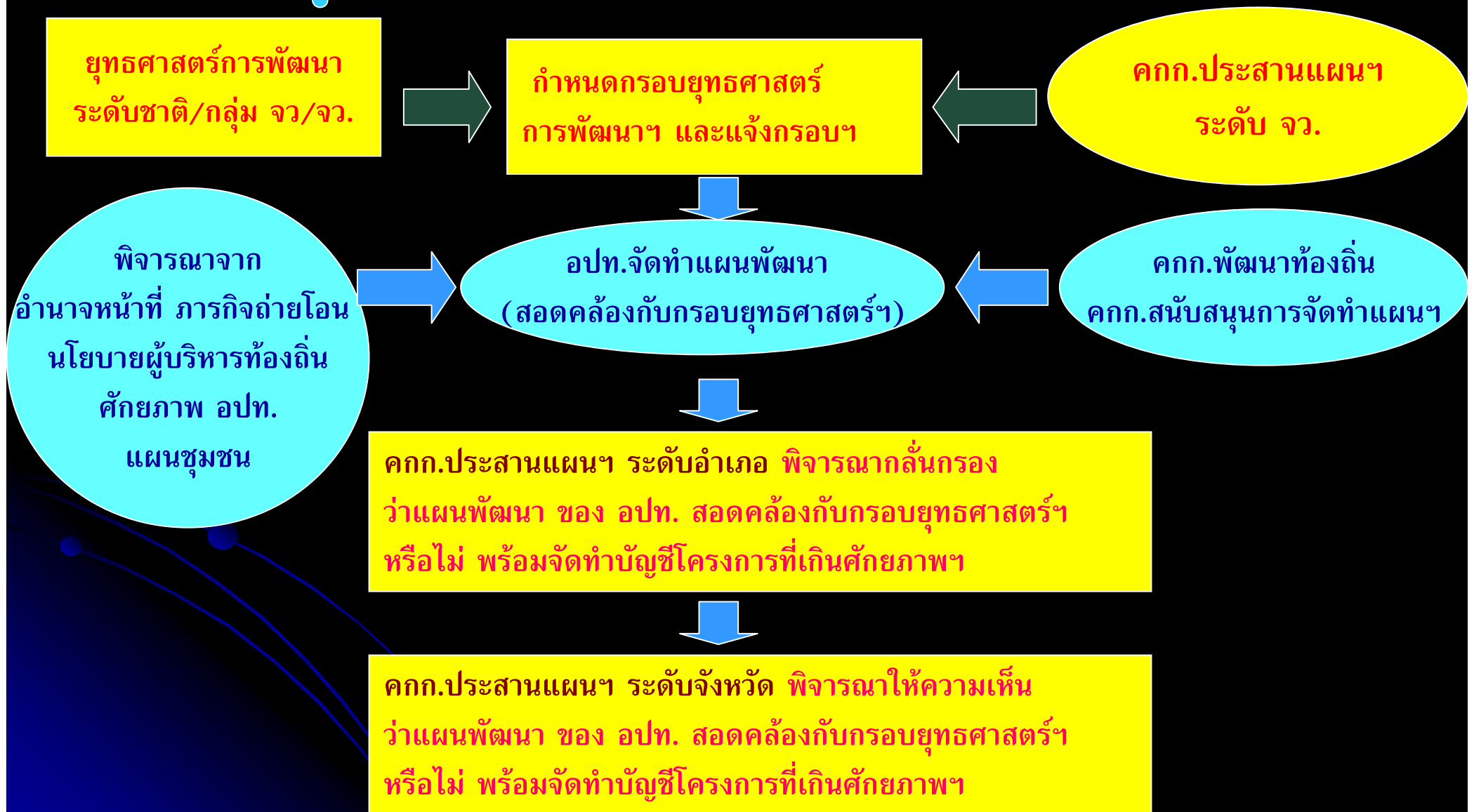
- ภาค อปท. 7-9 คน
(ผู้บริหารท้องถิ่น, รองนายกฯ ทุกคน, ส.อปท. 3, ปลัด อปท.)
- ภาคราชการ ไม่น้อยกว่า 3 คน
(ผู้บริหารท้องถิ่นแต่งตั้ง)
- ภาคประชาชน 6-9 คน
(ประชาคมเลือกกันเอง 3-6, ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารคัดเลือก 3)
เปิดโอกาสให้กำนัน/ผญบ.เป็นกรรมการภาคประชาชน

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาท้องถิ่น (ไม่น้อยกว่า 6 คน)

- ปลัด อปท. , หน.ส่วนการบริหาร , จนท.
- ภาคประชาชน 3 คน
(ประชาคมเลือกกันเอง)



การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น



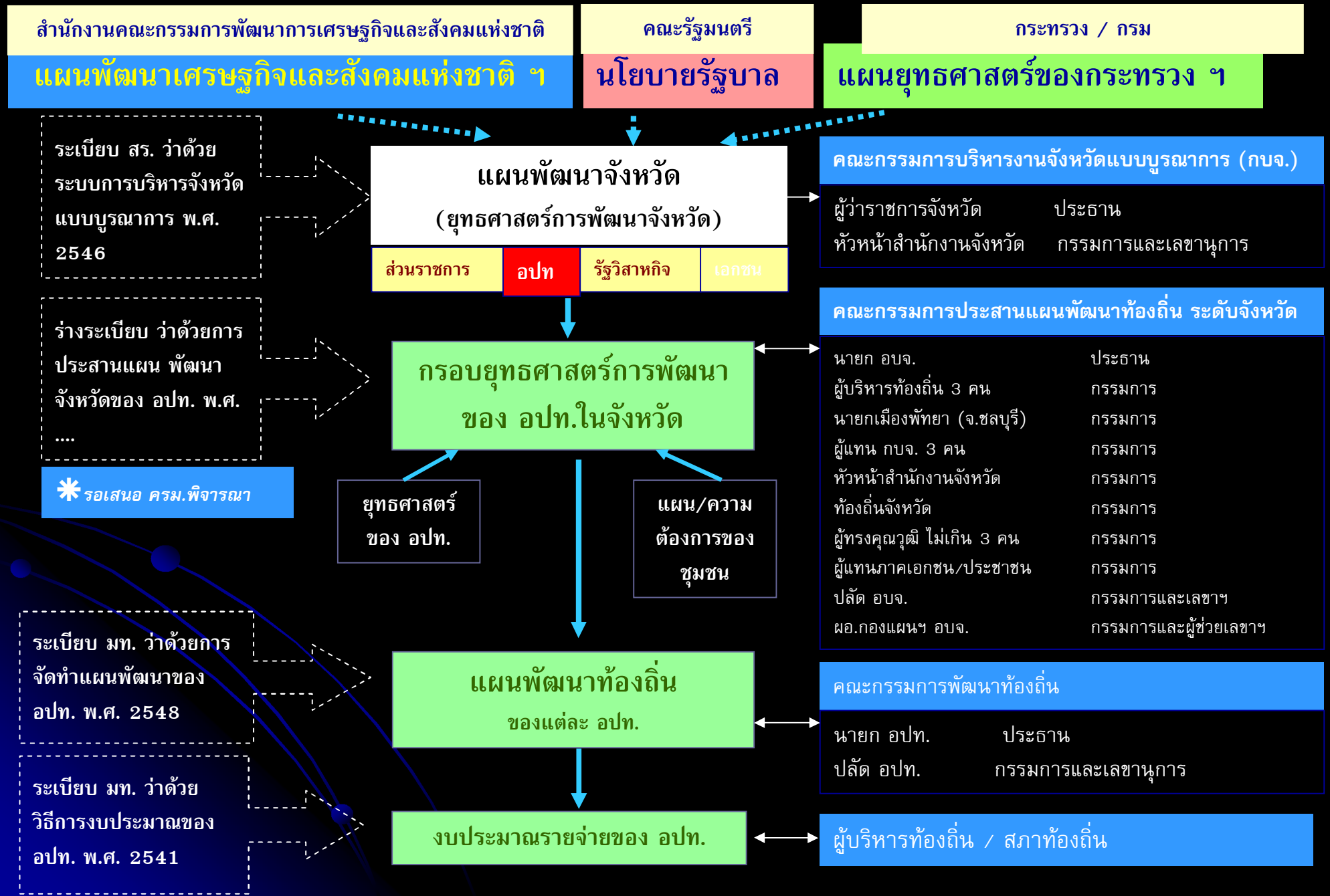
คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอ

- ผู้บริหารท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือก ประธานกรรมการ
- ผู้บริหารท้องถิ่นในเขตอำเภอทุกคน
- ส.อบจ. ในเขตอำเภอทุกคน
- ท้องถิ่นอำเภอ
- ปลัด อปท. ในเขตอำเภอทุกคน
- ข้าราชการ อบจ.ที่นายก อบจ. มอบหมาย
- ปลัด อปท. ที่ประธาน คกก.คัดเลือก กก/เลขานุการ

คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด

- นายก อบจ. ประธานกรรมการ
- ประธาน คกก.ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทุกคน
- เลขาธิการ คกก.ประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอทุกคน
- หัวหน้าสำนักงานจังหวัด
- ท้องถิ่นจังหวัด
- ปลัด อบจ. กก./เลขาธิการ
- หน.กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด สนจ. กก./ผช.เลขาธิการ

พิสูจน์ความสัมพันธ์ของการประสานแผน และการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ปฏิทินการจัดทำและประสานแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2554-2556) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความเชื่อมโยงแผนพัฒนา จังหวัด แผนพัฒนาท้องถิ่น และแผนพัฒนาชุมชน/หมู่บ้าน

ขั้นตอนการปฏิบัติ	หน่วย ดำเนินการ	ระยะเวลา ดำเนินการ
1. ทบทวนแผนพัฒนาจังหวัด พร้อมทั้งจัดลำดับความสำคัญของประเด็นยุทธศาสตร์	ก.บ.จ.	เม.ย.-พ.ค. 2552
2. จัดประชาคมทบทวน จัดทำแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน	กม./ชุมชน	เม.ย.-พ.ค. 2552
3. จัดทำแผนยุทธศาสตร์อำเภอ เสนอ ก.บ.จ. โดยใช้ข้อมูลจากแผนพัฒนาหมู่บ้าน แผนชุมชน	อ.ก.อ.	พ.ค.-มิ.ย. 2552
4. จัดประชุมหารือร่างแผนพัฒนาจังหวัด และปรับปรุงแผนให้มีความสมบูรณ์ เพื่อเสนอ ก.น.จ.	ก.บ.จ.	ก.ค.-ส.ค. 2552
5. ให้ความเห็นชอบแผนพัฒนาจังหวัด	ค.ร.ม.	8 ธ.ค. 2552

ขั้นตอนการปฏิบัติ	หน่วย ดำเนินการ	ระยะเวลา ดำเนินการ
6. ทบทวนแผนยุทธศาสตร์การพัฒนของ อปท. ให้มีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด	อปท.	ม.ค. 2553
7. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นกำหนดประเด็นการพัฒนา โดยมีแนวทางดำเนินการดังนี้ 1) นำข้อมูลที่ อปท. ได้ร่วมประชาคมตามขั้นตอนที่ 2 มากำหนดประเด็นการพัฒนา และ/หรือ 2) จัดประชุมประชาคมท้องถิ่นสำรวจปัญหาความต้องการของประชาชน	อปท.	ม.ค.-ก.พ. 2553
8. เทศบาล และ อบต. คัดเลือกโครงการที่ประสงค์จะดำเนินการร่วมกับ อปท. อื่น หรือขอรับการสนับสนุนจาก อปท. อื่น เสนอคณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับอำเภอ	อปท.	ก.พ. 2553

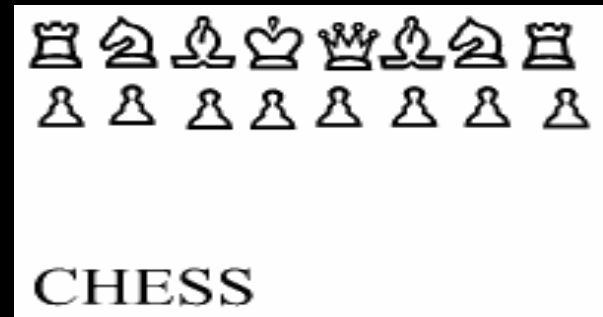
ขั้นตอนการปฏิบัติ	หน่วย ดำเนินการ	ระยะเวลา ดำเนินการ
9. พิจารณาบูรณาการโครงการจากขั้นตอนที่ 8 เสนอ คณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับจังหวัด	คกก.ประสาน แผน (อำเภอ)	มี.ค. 2553
10. พิจารณาบูรณาการโครงการจากขั้นตอนที่ 9 เพื่อ จัดทำ/ทบทวนกรอบการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น พร้อมแจ้งคณะกรรมการประสานแผนฯ ระดับอำเภอ เพื่อ แจ้ง อปท. ต่อไป	คกก.ประสาน แผน (จังหวัด), อบจ. , อปท. ในจังหวัด	เม.ย. 2553
11. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี และคณะกรรมการพัฒนา ท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนฯ	อปท.	มี.ค.-มี.ย. 2553
12. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้ แผนพัฒนาสามปี	อปท.	ภายในเดือน มี.ย. 2553

ระยะเวลาการจัดทำแผนท้องถิ่น จังหวัด ประเทศ

- แผนพัฒนา 3 ปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2554-2555
 - ระยะเวลาดำเนินการ (ม.ค.53-มิ.ย.53)
- แผนพัฒนาจังหวัด (4 ปี) พ.ศ.2554-2556
 - ระยะเวลาดำเนินการ (มิ.ย.52-ม.ค.53)
- แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 (5 ปี)
พ.ศ.2554-2556
 - ระยะเวลาดำเนินการ (มิ.ย.52-ม.ค.53)

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบ อปท.ในจังหวัด

- มีความสอดคล้องกับนโยบาย/ยุทธศาสตร์ ในระดับชาติ/จว./ผล
จากดัชนีชี้วัดการพัฒนาต่าง ๆ
- คัดเลือกเฉพาะเรื่องที่สำคัญ และต้องการให้ทุก อปท.ช่วยกัน
ขับเคลื่อนให้บรรลุจุดมุ่งหมาย
- ไม่จำเป็นต้องกำหนดทุกเรื่องที่ อปท.ต้องดำเนินการ
- ต้องตกลงร่วมกันและมีการกำหนดบทบาทของ อปท.แต่ละแห่งใน
การดำเนินการ หรือสนับสนุนกรอบยุทธศาสตร์
- อปท.ไม่ต้องดำเนินการทุกยุทธศาสตร์



ขอบเขต/ประเภทโครงการที่เกินศักยภาพของ อบท.

- มีการกำหนดหลักเกณฑ์กันไว้ล่วงหน้าที่คำนึงถึง
 - ๒ คุณภาพชีวิตของประชาชนที่เท่าเทียมกัน
 - ๒ อำนาจหน้าที่ของ อบจ.
 - ๒ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนของ อบท.ในจังหวัด
 - ๒ เป้าหมายแผนชาติ / ยุทธศาสตร์จังหวัด
- ในระดับ คกก.ประสานแผนระดับอำเภอต้องมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ
- อบจ.อาจจะกำหนดวงเงินงบประมาณไว้เป็นกรอบ

ประเภทของแอปพัฒนา

- แอปธุรกิจและการพัฒนา
- แอปพัฒนาภายใน

วงรอบการจัดทำไอพี

- ไอพียุทธศาสตร์ฯ

- ไอพีพัฒนาลำดับ

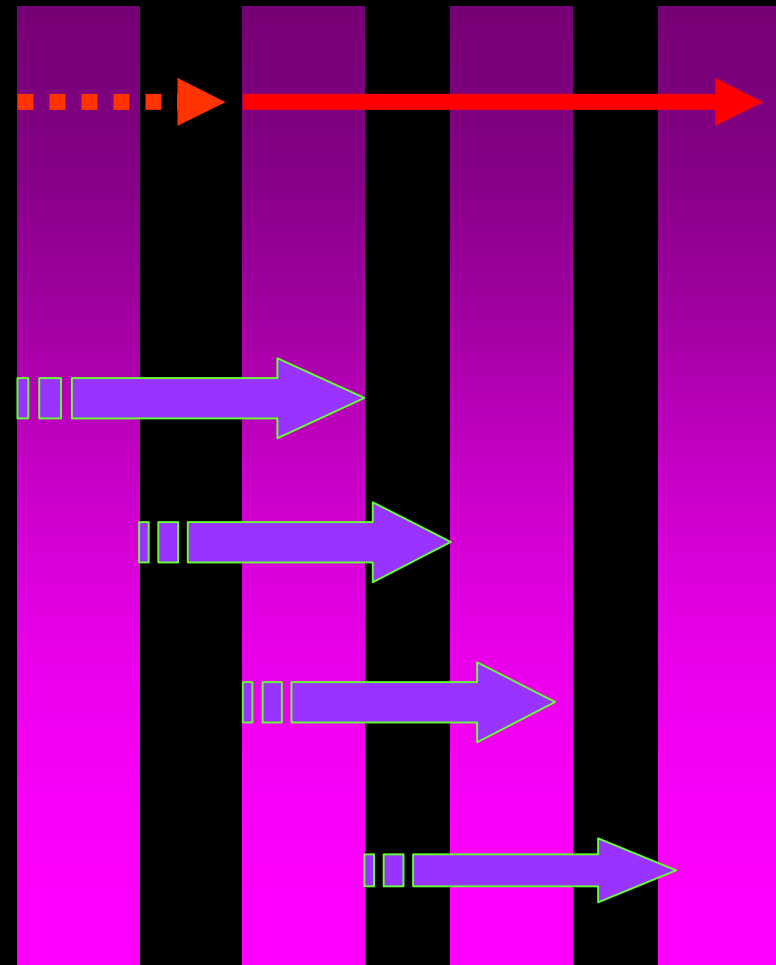
- 2548 – 2550

- 2549 – 2551

- 2550 – 2552

- 2551 – 2553

48 49 50 51 52 53 54 55



แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา



วิสัยทัศน์



พันธกิจ



จุดมุ่งหมาย



ยุทธศาสตร์+แนวทางการพัฒนา

ลักษณะของแผนพัฒนาสามปี

- เป็นการแปลงแผนยุทธศาสตร์การ
พัฒนาไปสู่การปฏิบัติ
- เป็นแผนที่มีความสัมพันธ์ใกล้ชิด
กับงบประมาณ
- เป็นแผนพัฒนาแบบหมุนเวียน

แนวทางการพัฒนา

แผนงาน/โครงการ

กิจกรรม

กิจกรรม

แผนงาน/โครงการ

กิจกรรม

กิจกรรม

กิจกรรม

กิจกรรม

กิจกรรม

แผนพัฒนาสามปี

แผนงาน/โครงการ

งบประมาณรายจ่ายประจำปี

กำหนดระยะเวลาในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายใน

เดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณ

ประจำปี

- **พวง.มีอำนาจขยายระยะเวลา
การจัดทำแผนพัฒนาสามปี**
- **กรณีเทศบาล พวง.อาจมอบ
อำนาจให้นายอำเภอ**
- **อบต.อำนาจนายอำเภอ**

ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

คกก. พัฒนาท้องถิ่น+
ประชาคมท้องถิ่น

คกก. สนับสนุนฯ

คกก. พัฒนาท้องถิ่น

แจ้งแนวทางการพัฒนา+รับทราบปัญหา ความต้องการ

จัดทำร่าง

พิจารณา

กรณี อบต.

สภา อบต.พิจารณาเห็นชอบ

ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติ
ประกาศใช้

กรณี อบจ. เทศบาล/
เมืองพัทยา

ผู้บริหารท้องถิ่นอนุมัติ
ประกาศใช้

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา



- เป็นการประเมินตนเอง (Self Assessment)
- สามารถมอบหมายให้หน่วยงานหรือบุคคลภายนอกดำเนินการ/ร่วมดำเนินการติดตามประเมินผลได้

การติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

- **การติดตาม** เป็นการตรวจสอบในระหว่างการดำเนินงานกิจกรรมตามโครงการ
- **การประเมินผล** เป็นการตรวจสอบผลที่เกิดขึ้นจริงเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ เปรียบเทียบกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

คณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนา

(จำนวน 11 คน)

- ภาค อปท.5 คน(ส.อปท. 3,หน.ส่วนฯ 2)
- หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง(ผู้บริหารเลือก) 2 คน
- ภาคประชาชน(ประชาคมเลือกกันเอง)2 คน
ผู้ทรงคุณวุฒิ (ผู้บริหารเลือก) 2 คน

เลือกประธาน และเลขานุการ กันเอง

ปัจจัยกีดขวางการติดตามและประเมินผล

- ขาดความสนใจ ไม่เห็นความสำคัญ เกรงว่าผลที่ออกมาจะแสดงถึงความล้มเหลวของโครงการ เพราะโครงการหลายโครงการยังขาดการวางแผนที่รัดกุม
- มีโครงการเป็นจำนวนมากที่กำหนดวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการไม่ชัดเจน หรือกว้างมากเกินไป

ข้อจำกัดของการติดตามและประเมินผล

- ขาดระบบการจัดเก็บข้อมูลที่ดี หลายหน่วยงานยังไม่ทราบว่าข้อมูลที่ควรจัดเก็บมีอะไรบ้าง
- ยังขาดเจ้าหน้าที่หรือนักวิชาการที่มีความรู้ และประสบการณ์ในการประเมินผล จึงทำให้การติดตามประเมินผลอยู่ในขอบเขตจำกัด

Q & A





ขอขอบคุณครับ