



ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๓๗/๕๕

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

พฤษภาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดตั้งฝ่ายที่แตกต่างจากที่ ก.ท. กำหนด

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๗ ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.ท. ว่า ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ ได้มีมติเห็นชอบแนวทางการขอจัดตั้งฝ่ายที่แตกต่างที่ ก.ท. กำหนด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. กรณีส่วนราชการที่ ก.ท. กำหนดให้เป็นส่วนราชการหลัก โดยให้กำหนดเป็น “กอง” แต่เทศบาลขอกำหนดเป็น “ฝ่าย” นั้น ถือว่า ก.ท.ไม่เห็นชอบ

๒. กรณีส่วนราชการที่ ก.ท. กำหนด ให้เป็นส่วนราชการที่อาจมี โดยให้กำหนดเป็น “กอง” หรือ “ฝ่าย” ได้ หรือภารกิจหรือส่วนราชการที่อาจมีเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการหากเทศบาลได้ขอจัดตั้งฝ่าย ซึ่งเป็นไปตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนดไว้แล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๑๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ก็ควรให้ความเห็นชอบจัดตั้งฝ่ายได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระและให้เกิดความคล่องตัว กรณีการจัดตั้งฝ่ายตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนด เมื่อ ก.ท.จ. เห็นชอบแล้ว ก็ให้ถือว่า ก.ท. เห็นชอบด้วย โดยไม่ต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบจัดตั้งฝ่ายดังกล่าวมา ก.ท. อีก

๓. การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย

ตามประกาศ ก.ท. กำหนดให้การกำหนดตำแหน่งจะเป็นระดับใด ให้วิเคราะห์ปริมาณงานและคุณภาพงานเป็นสำคัญ ดังนั้น การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ระดับ ๖ นั้น เทศบาลและ ก.ท.จ. ควรคำนึงถึงปริมาณงานและความซับซ้อนของงานว่า มีความจำเป็นถึงขนาดกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ระดับ ๖ มากน้อยเพียงใด ๓

๔. การขอจัดตั้งฝ่ายขึ้นใหม่ในขณะที่เทศบาลประสบปัญหาอัตราร่างเป็นจำนวนมาก

“ในกรณีที่ส่วนราชการเดิม มีอัตราร่างมากกว่าร้อยละ ๒๐ เทศบาลจะต้องพิจารณาแก้ไขปัญหาอัตราร่างให้ลุล่วงเสียก่อนการขอแยกฝ่ายหรือกอง เพราะมิฉะนั้นส่วนราชการที่ขอจัดตั้งใหม่ก็ยังคงประสบปัญหาขาดแคลนอัตรากำลังที่ไม่แตกต่างจากส่วนราชการเดิมแต่อย่างใด”

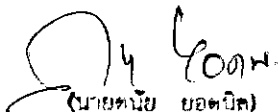
๕. คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้มีการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งของข้าราชการส่วนท้องถิ่น จากระบบซี เป็นระบบแท่ง (Broadband) แล้ว โดยกำหนดแผนเริ่มต้นวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘

/ตั้งนั้น ...

ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบด้านโครงสร้างตามระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ ในกรณีการขอจัดตั้งฝ่ายที่ไม่เป็นไปตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนดตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบต. ต่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๑๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ให้ถือว่า ก.ท. ไม่เห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธานี ยอดนิล)

ท้องถิ่นจังหวัดเพชรบูรณ์ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบูรณ์

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
โทร.๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๘

9/11/2557

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๙๗



5657
27 ต.ค. 2557

สำนักงาน ก.ท.

ถนนนครราชสีมาเขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การจัดตั้งฝ่ายที่แตกต่างจากที่ ก.ท. กำหนด

เรียน ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดทุกจังหวัด และประธานกรรมการพนักงานเมืองพัทยา

ด้วย ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ มีมติเห็นชอบแนวทางการขอจัดตั้งฝ่ายที่แตกต่างที่ ก.ท. กำหนด โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. กรณีส่วนราชการที่ ก.ท. กำหนดให้เป็นส่วนราชการหลัก โดยให้กำหนดเป็น “กอง” แต่เทศบาลขอกำหนดเป็น “ฝ่าย” นั้น ถือว่า ก.ท. ไม่เห็นชอบ

ยกตัวอย่างเช่น กรณีเทศบาลขอกำหนดภารกิจวิชาการและแผนงานเป็นระดับฝ่ายนั้น เทศบาลจำเป็นต้องกำหนดให้ภารกิจด้านวิชาการและแผนงานเป็นส่วนราชการระดับกอง เนื่องจาก ก.ท. กำหนดให้ภารกิจด้านวิชาการและแผนงานเป็นส่วนราชการที่มีความจำเป็นในการบริหารราชการตามประกาศ ก.ท. ฉบับลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ดังนั้น เมื่อเทศบาลมีภารกิจที่จะต้องดำเนินการตามอำนาจที่ในเรื่องดังกล่าว ก็ชอบที่กำหนดเป็นส่วนราชการระดับกอง ทั้งนี้ ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๓ ได้มีมติให้ ก.ท. จ. พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้งกองวิชาการและแผนงานได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.ท. ดังนั้น หาก ก.ท. จ. เห็นว่าเทศบาลใดมีภารกิจที่จำเป็นในการบริหารราชการตามที่ ก.ท. กำหนดแล้ว ก็ให้ความเห็นชอบในการจัดตั้งกองต่อไป

๒. กรณีส่วนราชการที่ ก.ท. กำหนด ให้เป็นส่วนราชการที่อาจมี โดยให้กำหนดเป็น “กอง” หรือ “ฝ่าย” ได้ หรือภารกิจหรือส่วนราชการที่อาจมีเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการหากเทศบาลได้ขอจัดตั้งฝ่าย ซึ่งเป็นไปตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนดไว้แล้ว ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๑๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ก็ควรให้ความเห็นชอบจัดตั้งฝ่ายได้ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระและให้เกิดความคล่องตัว กรณีการจัดตั้งฝ่ายตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนด เมื่อ ก.ท. จ. เห็นชอบแล้ว ก็ให้ถือว่า ก.ท. เห็นชอบด้วย โดยไม่ต้องเสนอเรื่องขอความเห็นชอบจัดตั้งฝ่ายดังกล่าวมา ก.ท. อีก

ยกตัวอย่างเช่น

๑) กรณีเทศบาลขอจัดตั้งฝ่ายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ซึ่งกองป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้กำหนดให้เป็นส่วนราชการที่อาจมี ดังนั้น การขอจัดตั้งฝ่ายดังกล่าวให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.ท. จ. ในการพิจารณาเห็นชอบได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.ท. อีก

๒) กรณีเทศบาลขนาดกลาง ขอจัดตั้งฝ่ายส่งเสริมการท่องเที่ยว ในสำนักปลัดเทศบาล ซึ่งตามหนังสือสำนักงาน ก.จ., ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๑๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ กำหนดให้เป็นฝ่าย สังกัดสำนักปลัดเทศบาลระดับ ๙ ในเทศบาลขนาดใหญ่ ดังนั้น การจัดตั้งฝ่ายดังกล่าวในเทศบาลขนาดกลาง ก็ถือว่าเป็นฝ่ายตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนด หากเทศบาลนั้นมีปริมาณงานที่เหมาะสมก็ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ก.ท. จ. ในการพิจารณาเห็นชอบได้ โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ ก.ท. อีก

๓. การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย

ตามประกาศ ก.ท. กำหนดให้การกำหนดตำแหน่งจะเป็นระดับใด ให้วิเคราะห์ปริมาณงานและคุณภาพงานเป็นสำคัญ ดังนั้น การกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ระดับ ๖ นั้น เทศบาลและ ก.ท. จ. ควรคำนึงถึงปริมาณงานและความซับซ้อนของงานว่า มีความจำเป็นถึงขนาดกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย ระดับ ๖ มากน้อย

/ เพียงใด ...

เพียงใด กล่าวคือหากมีความจำเป็นต้องกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ ๖ เพิ่ม ก็อาจกำหนดตำแหน่งสายงานที่เริ่มต้นจากระดับ ๓ ซึ่งเป็นตำแหน่งในสายงานคุณวุฒิปริญญาตรีเพียงตำแหน่งเดียว ก็สามารถได้บุคลากรมารับผิดชอบงาน โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายระดับ ๖ และผู้ได้บังคับบัญชาอีก ๑-๒ อัตรา อันจะลดภาระค่าใช้จ่ายด้านบริหารงานบุคคลให้แก่เทศบาลได้อีกทางหนึ่ง

๔. การขอกำหนดฝ่ายขึ้นใหม่ในขณะที่เทศบาลประสบปัญหาอัตรารว่างเป็นจำนวนมาก

“ในกรณีที่ส่วนราชการเดิม มีอัตรารว่างมากกว่าร้อยละ ๒๐ เทศบาลจะต้องพิจารณาแก้ไข ปัญหาอัตรารว่างให้ลุล่วงเสียก่อนการขอแยกฝ่ายหรือกอง เพราะมิฉะนั้นส่วนราชการที่ขอจัดตั้งใหม่ก็ยังคงประสบ ปัญหาขาดแคลนอัตรากำลังที่ไม่แตกต่างจากส่วนราชการเดิมแต่อย่างใด”

๕. คณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ต.) ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้มีการปรับปรุงระบบจำแนกตำแหน่งของ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น จากระบบซี เป็นระบบแห่ง (Broadband) แล้ว โดยกำหนดแผนเริ่มต้นวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๘

ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดผลกระทบด้านโครงสร้างตามระบบจำแนกตำแหน่งใหม่ ในกรณีการขอจัดตั้ง ฝ่ายที่ไม่เป็นไปตามข้อแนะนำที่ ก.ท. กำหนด ตามหนังสือสำนักงาน ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบต. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๑๕๔ ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ให้ถือว่า ก.ท. ไม่เห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมมติ คชಾಯั่งยืน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๓