

ด่วนที่สุด
ที่ พร ๐๐๒๓.๒/๑ ๑๘๖๔



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการขอยกเว้นเดินทางไปราชการต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่
อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ด่วนที่สุด ที่ พร ๐๐๒๓.๒/๑๒๒๐ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๙๓๒
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งชักซ้อมแนวทางปฏิบัติกรณีการเดินทางไปศึกษาดูงาน ประชุม
สัมมนา อบรม ณ ต่างประเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม
๒๕๕๘ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า การขออนุมัติ อนุญาตให้เดินทางไป
ต่างประเทศของผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการ
ของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๕ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น
ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ซึ่งเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดในการ
พิจารณาอนุมัติ อนุญาต แต่เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้กำหนดแนวนโยบาย
ในการเดินทางไปศึกษาดูงาน ประชุม สัมมนา อบรม ณ ต่างประเทศ ซึ่งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ
หน่วยงานอื่นของรัฐ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องถือปฏิบัติตาม โดยในส่วนขององค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือแจ้งเวียนชักซ้อมแนวทางปฏิบัติฯ ให้ทราบแล้ว ดังนั้น ในการพิจารณา
อนุมัติ อนุญาต ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาข้อเท็จจริงแต่ละกรณีให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี และ
หนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าว และหากพิจารณาแล้วมีความจำเป็นต้องเดินทางไปต่างประเทศและ
เป็นกรณีที่ต้องขออนุมัติต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้จังหวัดเสนอเรื่องขออนุมัติต่อรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอความร่วมมือให้จังหวัดควรเสนอเรื่องให้ถึง
กระทรวงมหาดไทยก่อนการเดินทางไม่น้อยกว่า ๑๕ วันทำการ เพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะได้
รวบรวมเอกสารและความเห็นเสนอกระทรวงมหาดไทยพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลและองค์การบริหารส่วน
ตำบล ในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนากร อัจฉิตไพศาล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔-๕ ต่อ ๑๗-๑๘ ส่ง Fax. ต่อ ๑๙



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สป. ส่วนพัฒนากฎหมาย โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๘๔๙
 ที่ มท ๐๒๐๘๔/๙๐๐ วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๕๘
 เรื่อง ทารือการขออนุมัติเดินทางไปราชการต่างประเทศ

วันที่ ๒๓ เม.ย. ๒๕๕๘
 เลขที่ ๕๐๕๙๔ ๗๘๕๔ ก.
 เลขรับ
 เวลา

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

๑. ต้นเรื่อง

สท. เสนอเรื่องให้ ปมท. พิจารณาลงนามในหนังสือถึง (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย
 ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการขออนุมัติเดินทางไปราชการต่างประเทศ และ (๒) ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อ
 ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเดินทางไปราชการต่างประเทศของ อปท. ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ มี.ค. ๒๕๕๘

๒. ข้อเท็จจริง

จังหวัดเชียงรายหรือเกี่ยวกับการเดินทางไปราชการต่างประเทศ กรณี ทน. เชียงราย
 ได้ขออนุมัติให้นายวันชัย จงสุทธนามณี นายกเทศมนตรีนครเชียงราย เดินทางไปราชการต่างประเทศเพื่อร่วม
 ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ระหว่าง ทน. เชียงรายกับเมืองพอนกา ณ เมืองพอนกา มลรัฐโอกลาโฮมา
 สหรัฐอเมริกา โดยขออนุมัติเดินทางไปราชการต่างประเทศ ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๘ มี.ค. ๒๕๕๘ ว่าเป็นกรณี
ข้อยกเว้นตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ มี.ค. ๒๕๕๘ ที่กำหนดให้การเข้าร่วมประชุม อบรม สัมมนาตามพันธกรณี
ข้อตกลงระหว่างประเทศหรือหลักสูตรการศึกษาที่กำหนดไว้แล้ว ให้เดินทางไปต่างประเทศได้หรือไม่ และหาก
เป็นข้อยกเว้นตามมติ ครม. ดังกล่าว การขออนุมัติเดินทางไปต่างประเทศของผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องขออนุมัติ
ต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือไม่ อย่างไร

๓. ข้อพิจารณา

สท. สป. พิจารณาแล้วเห็นว่า

๓.๑ ระเบียบ มท. ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๒๖
 ข้อ ๗ กำหนดให้สิทธิที่จะได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการเกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ได้รับอนุมัติให้เดินทางไปราชการ โดย
 ให้ผู้ที่มีอำนาจพิจารณาอนุมัติการเดินทางไปราชการ ดังนี้ (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้อนุมัติการเดินทางไปราชการ
 ของผู้บริหารท้องถิ่น และข้อ ๔๖ กำหนดให้การเดินทางไปราชการต่างประเทศ ซึ่งจะเบิกค่าใช้จ่ายตามระเบียบนี้ได้
 หมายถึง การเดินทางไปราชการนอกราชอาณาจักร ทั้งนี้ ผู้ที่จะเดินทางไปจะต้องได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจตามข้อ ๗

๓.๒ ระเบียบ มท. ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิก
 สภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๑๔ กำหนดให้ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ใดประสงค์จะลาไปต่างประเทศ ไม่ว่ากรณีใด
ให้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด พร้อมทั้งเหตุผลและความจำเป็นประกอบการประเมินความคุ้มค่า เพื่อสนับสนุน
การพิจารณา และให้ผู้ว่าราชการจังหวัดส่งอนุญาตตามที่เห็นสมควร

๓.๓ ครม. ในการประชุมเมื่อวันที่ ๓ มี.ค. ๒๕๕๘ มีมติให้ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติ ดังนี้

(๑) ให้ผู้บริหารราชการส่วนท้องถิ่น งดเว้นการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศในช่วง
 ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ยกเว้นกรณีเข้าร่วมประชุม อบรม สัมมนา ตามพันธกรณี ข้อตกลงระหว่างประเทศ
 หรือหลักสูตรการศึกษาที่ได้กำหนดไว้แล้ว โดยหากมีความจำเป็น ให้ขออนุมัติต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นรายกรณี

(๒) หากหน่วยงานเห็นว่า มีความจำเป็นที่จะต้องมีการศึกษาดูงาน อบรม หรือสัมมนา ให้ปรับ
 เปลี่ยนเป็นการศึกษาดูงานภายในประเทศ หรือให้พิจารณาเชิญวิทยากรผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศมาบรรยาย

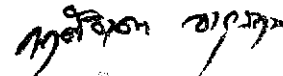
๓.๔ หนังสือ มท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๑๖๗๖ ลว. ๑๙ มี.ค. ๒๕๕๘ เรื่อง
 ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติกรณีการเดินทางไปศึกษาดูงาน ประชุม สัมมนา อบรม ณ ต่างประเทศของ อปท. ถึง
 ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อขอให้แจ้ง อปท. ทราบและถือปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ มี.ค. ๒๕๕๘

๓.๕ กรณีข้อหาหรือตามข้อ ๒ เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับการอนุมัติ อนุญาตให้เดินทางไปต่างประเทศของผู้บริหารท้องถิ่น ตามระเบียบ มท.ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นฯ และระเบียบ มท.ว่าด้วยการลาของผู้บริหารท้องถิ่นฯ เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต แต่เนื่องจาก มติ ครม. เมื่อวันที่ ๓ มี.ค. ๒๕๕๘ ได้กำหนดแนวนโยบายในการเดินทางไปศึกษาดูงาน ประชุม สัมมนา อบรม ณ ต่างประเทศ ซึ่งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ รวมทั้ง อปท. ต้องถือปฏิบัติตาม โดยในส่วนของ อปท. มท.ได้มีหนังสือแจ้งเวียนชักชวนแนวทางปฏิบัติฯ ให้ทุกจังหวัดทราบแล้ว ดังนั้น ในการพิจารณาอนุมัติ อนุญาต ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องพิจารณาข้อเท็จจริงแต่ละกรณีให้เป็นไปตามมติ ครม. และหนังสือ มท. ดังกล่าว และหากพิจารณากรณีของนายวันชัยฯ แล้ว มีความจำเป็นต้องเดินทางไปต่างประเทศและเป็นกรณีที่ต้องขออนุมัติต่อ รมว. มท. ก็สามารถเสนอเรื่องขออนุมัติต่อ รมว.มท.ได้ เห็นควรให้ สก.รับข้อสังเกตของ สกม. สป.ไปพิจารณา ทบทวนในการตอบข้อหาหรือตามข้อ ๒ พร้อมทั้งมอบหมายให้ สก.เป็นผู้ตอบข้อหาหรือให้จังหวัดเชียงรายทราบ

๔. ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามข้อ ๓.๕ สกม. สป. จะได้แจ้งให้ สก.

ดำเนินการต่อไป


(นางกฤติธราภา จารุสกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานการตรวจการแผ่นดิน
ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

เห็นชอบ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

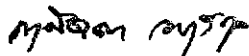
๒๓ เม.ย. ๕๖

ความที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๘.๔/๗๐๗

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นางกฤติธราภา จารุสกุล)

ผู้อำนวยการสำนักงานการตรวจการแผ่นดิน

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.

24 เม.ย. 2558