



ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๔๗๗๖

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๖๗) พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.จ. และ ก.ท. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๘๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ. และ ก.ท. ว่า ก.จ. และ ก.ท. ในประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีมีเห็นชอบข้อหารือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามนัยประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งมาซึ่งสภาพท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราวฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และกำหนดแนวทางปฏิบัติให้ทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางชูสม รัตนนิตย์)
 รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน
 ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
 กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
 โทร. ๐-๕๕๕๓-๔๕๐๕-๕ ต่อ ๑๙

สำเนาหนังสือเดิมจากปีกกรองท้องถิ่นจังหวัดพะ
48/๑
เดือน ก.ย พ.ศ. ๒๕๕๘
วันที่ ๑๙
เวลา...



ที่ นท ๐๘๐๙.๖/ว.๙/๗๙

สำนักงาน ก.จ. และ ก.ท.
กรมการอาชีวภาพ เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ประธาน ก.จ. และ ก.ท. ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อ.บ.ต. ที่ นท ๐๘๐๙.๖/ว.๙/๗๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘
๒. สำเนารายงานการประชุม ก.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘
จำนวน ๑ ฉบับ

๓. สำเนารายงานการประชุม ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วย ก.จ. และ ก.ท. ใน การประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ได้มีมติตอบ
ข้อหารือกรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ตามนัยประกาศ
คณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๘ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น
เป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ และกำหนดแนวทางปฏิบัติ
ให้ ก.จ. และ ก.ท. ทุกจังหวัดทราบ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อ.บ.ต. ที่ นท
๐๘๐๙.๖/ว.๙/๗๙ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และรายงานการประชุม ก.จ. และ ก.ท. ใน การประชุม
ครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศรีพงศ์ บุตรงามดี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน
เลขานุการ ก.จ. และ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนราชการที่นำไปบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๕๗๑๒



ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๓๗๓

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฎิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดตราด จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดเชียงใหม่)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยปรากฏข้อหารือแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฎิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตามนโยบายภาครัฐและรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถีนหรือผู้บริหารห้องถีนเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในท้ายกรณี

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ จึงกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจด้านการบริหารงานบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฎิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จะปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ และขอบเขตการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจะต้องคำนึงถึงหนังสือสั่งการหรือมติ ก.อบต. ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฎิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่ ประการใด

พิจารณาได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถีนหรือผู้บริหารห้องถีนเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้บริหารห้องถีนครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถีนปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถีน ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องได้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารห้องถีน ปลัดองค์กรปกครองจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๔๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะกรรมการความสงบแห่งชาติที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถีนหรือผู้บริหารห้องถีน เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้นเปลี่ยนแปลง หรือรังับใช้กฎหมายหรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย

/ดังนั้น....

ดังนั้น เมื่อประกาศคณารักษากฎหมายส่งบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกันข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณารักษากฎหมายส่งบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณารักษากฎหมายส่งบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗

ดังนั้น กรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเรื่องใด เช่น การสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง การขอประเมินเพื่อเลื่อนระดับ เป็นต้น ย่อมสามารถดำเนินการในเรื่องนี้ได้ทุกกรณี โดยไม่อุปสรรคใดๆ ให้เงื่อนไขที่ ก.อบต.หรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ก่อนที่ประกาศคณารักษากฎหมายส่งบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. ประเด็นปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อปรับองค์กรหรือการอื่นซึ่งตนอาจเกี่ยวข้องด้วย จะเข้าข่ายเป็นคู่กรณีหรือผู้มีส่วนได้เสียตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองหรือไม่

พิจารณาได้ว่า กรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อปรับองค์กรหรือการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลนั้น โดยที่ประกาศคณารักษากฎหมายส่งบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัด โดยไม่อ้างยื่นคำขอหรือดำเนินการได้ด้วยตนเอง จึงพิจารณาได้ว่า การดำเนินการดังกล่าวของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลไม่ใช้เจ้าหน้าที่ซึ่งใช้อำนาจอันมีลักษณะต้องห้ามการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

แต่อย่างไรก็ดี ในกรณีที่พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ ก.อบต.จังหวัด จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประโยชน์ของทางราชการ ชัวญกำลังใจ และภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัด เห็นชอบให้ดำเนินการในเรื่องใดแล้ว ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลก็ย่อมดำเนินการในเรื่องนั้นตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดต่อไปได้

๓. ประเด็นกรณีผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่เพียงใด

พระราชบัญญัติสภาพัฒนาตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๕๒ มาตรา ๖๕ วรรคสาม กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลเท่านั้นที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงาน

ของพนักงานส่วนตำบลและกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์กรบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๖ กำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทนในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ด้ำรงตำแหน่งได้เป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใดให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับผู้ด้ำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

จึงพิจารณาได้ว่าผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ เข่นเดียวกับปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลและในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ผู้นั้นย่อมเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวตามนัยกฎหมายและประกาศที่กำหนดต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายศรีพงศ์ บุตรงามดี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตราฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๘๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๒

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	พ.จ.อ.ชนินทร์	ราชมนี	พอ.สบม.สsn.บด.
๒.	นายสรุเกียรติ	ธีศะฐาน	พอ.สกบ.สsn.บด.
๓.	นายประวิทย์	เบรื่องการ	พอ.สมอ.สsn.บด.
๔.	นายจีรพัฒน์	น้อยเพ็ง	สมบ. สn.บด.
๕.	น.ส.ผ่องพรณ	มุขระโภษา	สมบ. สn.บด.
๖.	นายบันลือศักดิ์	สุนทร	สมบ. สn.บด.
๗.	น.ส.บูรณี	แพรโรจน์	สมบ. สn.บด.
๘.	น.ส.อัจฉราภรณ์	อนุสุเรนทร์	สมบ. สn.บด.
๙.	น.ส.กษมา	สุริยาวงศ์	สมบ. สn.บด.
๑๐.	น.ส.มะลิวัลย์	จิตร์ารุณ	สมบ. สn.บด.
๑๑.	น.ส.นิลวรรณ	บัวเย้ม	สมบ. สn.บด.
๑๒.	ว่าที่ ร.ต.พสิษฐ์	ไลสุวรรณชาติ	สมบ. สn.บด.
๑๓.	น.ส.ณิชาภัทร	ขวัญแก้ว	สมบ. สn.บด.
๑๔.	นายปิยะ	คงกัน	สบม.สsn.บด.
๑๕.	นายเทพสุริยา	สะอด	สมว.สsn.บด.
๑๖.	น.ส.อุษณី	ช่วงโชค	สมว.สsn.บด.
๑๗.	นายอุดิศร	สุนทรવิภาต	สสบ.สsn.บด.
๑๘.	นายครรชิต	เพ็มลาภ	สสบ.สsn.บด.
๑๙.	นายแสงจันทร์	ดวงระหัว	สมอ.สsn.บด.
๒๐.	นายเศรษฐพงศ์	แหล่งสะท้าน	สมอ.สsn.บด.
๒๑.	น.ส.มนีจันทร์	โดยรอบเทา	สบศ.สsn.บด.
๒๒.	น.ส.อัญญาทิพ	มุกสิกวงศ์	สำนักงาน ก.ถ.
๒๓.	น.ส.ศรัณย์ชารธรรมกุล	สุภาพ	เลขานุการ อสส.
๒๔.	นายศุภกร	ทิมจรัส	เลขานุการ รอง อสส..
๒๕.	นายเกษม	พงษ์เสน่ห์	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี
๒๖.	นายสมชาย	รุ่งเรือง	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดระยอง

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๐๐ น.

นายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ประธานการประชุม

๓.๗ การรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ต้นเรื่อง

๑. ก.อ.บ.ด.จังหวัดพะนังศรีอุธรรมยา หารือกรณีการทำหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลาดบัวหลวง อำเภอลาดบัวหลวง กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ว่าปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะสามารถดำเนินการสร้างบุคคลรวมถึงตนเองเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๔ ซึ่งเป็นตำแหน่งกว่าได้หรือไม่

๒. ก.อ.บ.ด.จังหวัดตราด หารือกรณีการรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลของหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาหมาก อำเภอเกาหมูกุด กรณี ก.อ.บ.ด.จังหวัดตราด ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พิจารณาการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาหมาก ซึ่งมีการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย จึงมีความเห็นว่า เมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลได้แต่งตั้งหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เมื่อกฎหมายกำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย ความเห็นของ ก.อ.บ.ด.จังหวัดตราด ถูกต้องหรือไม่

๓. ก.อ.บ.ด.จังหวัดเพชรบูรณ์ หารือกรณีผู้อำนวยการกองคลัง รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตกพ้นจากตำแหน่งและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้โอนไปดำรงตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไป กรรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข สามารถดำเนินการสร้างบุคคลงานส่วนตำบลในตำแหน่งบริหารที่ว่าง ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยการยินยอมรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลยืนที่มีความประสงค์ขอโอนมาเป็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตกและขอความเห็นชอบจาก ก.อ.บ.ด.จังหวัดเพชรบูรณ์ได้หรือไม่ อย่างไร หากไม่สามารถดำเนินการได้ มีแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอีกอย่างไร

๔. ก.อ.บ.ด.จังหวัดศรีสะเกษ หารือกรณีอธิการบดีการบริหารส่วนตำบลแม่ อำเภออุทุมพรพิสัย ขอความเห็นชอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ใช้อำนาจในการบริหารงานบุคคลกรณีผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง กรณีการประเมินตัวชี้วัดตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขการกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีพิเศษ ยืนเรื่องขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับ เข้าข่ายคู่กรณีที่ไม่อายพิจารณาทางปักษร่อง ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปักษร่อง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

๕. ก.อ.บ.ด.จังหวัดเชียงใหม่ หารือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดอนเปา ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยืนเรื่องขอดำเนินการบริหารงานบุคคลต่อ ก.อ.บ.ด.จังหวัดเชียงใหม่ ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๔/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับที่สูงขึ้น เป็น ระดับ ๔ กรณีพิเศษ จะเข้าข่ายคู่กรณีที่ไม่อายพิจารณาทางปักษร่อง ตามมาตรา ๑๓แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปักษร่อง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘

วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๐๐ น.
ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑. นายสุรี	มากบุญ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายจรินทร์	จักกะพาอก	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓. นายวัลลภ	พรึงพงษ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๔. นายวิสูตร	ประสิทธิ์ศิริวงศ์	แทนเลขานุการ ก.พ.	กรรมการ
๕. นายธรรมศักดิ์	สมพันธ์สันติぐล	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๖. น.ส.เยาวนุช	วิริยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๗. นายคำรณ	โภนลศุภกิจ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายสถาเรช	ศัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นายศิริวัช	แสงมนี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นายสุเมธ	ชัยเดชาณิชกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายเมฆินทร์	เมธาวิกุล	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒. นายธนาวัชัย	พกอังกร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๓. นายกิตติเมศวร์	รุ่งธนเกียรติ	นายก อบจ.สุรินทร์	กรรมการ
๑๔. นายณัฐวุฒิ	หวังเกื้อกูลกิจ	นายก อบจ.ตาก	กรรมการ
๑๕. นายแสง	บุญรักศิลป์	ปลัด อบจ.สระบุรี	กรรมการ
๑๖. นายปรีชา	สุขอรอด	ปลัด อบจ.แพร่	กรรมการ
๑๗. นายนพดล	ชำนาญค้า	ปลัด อบจ.ศรีษะเกษ	กรรมการ
๑๘. นายสมดี	คงยิ่งยืน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
๑๙. นายศรีพงศ์	บุตรงามดี	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๐. นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายสมชوب	นิติพจน์	นายก อบจ.นครพนม
-------------	----------	-----------------

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.โคงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือข้างต้น สามารถพิจารณาเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจด้านการบริหารงานบุคคลของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล รวมถึงผู้รักษารายการแทนปลัดองค์กรบริหารส่วน ตำบลจะปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ และขอบเขตการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจะต้องคำนึงถึงหนังสือสั่งการหรือมติ ก.อบต. ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่ ประการใด

พิจารณาได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ว่า ตามข้อ ๑๗ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ เรื่องการได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถีนหรือผู้บริหารห้องถีนเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารห้องถีนครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถีนปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนห้องถีน ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องได้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารห้องถีน ปลัดองค์กรปกครองจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นชอบของประกาศและคำสั่งของ คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถีนหรือผู้บริหารห้องถีน เป็น การชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนห้องถีน หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนห้องถีน มีเนื้หาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๗ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถีนหรือผู้บริหารห้องถีนเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนห้องถีนที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนห้องถีนที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๗ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗

ดังนั้น กรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต. จังหวัดให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเรื่องใดเรื่องใด เช่น การสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง การขอประเมินเพื่อเลื่อนระดับ เป็นต้น ย่อมสามารถดำเนินการในเรื่องนั้นได้ทุกกรณี โดยไม่อยุ่งยากได้เงื่อนไขที่ ก.อบต. หรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ก่อนที่ประกาศ คสช. ที่ ๙๕/๒๕๕๗ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. ประเด็นปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อปรับองค์กรหรือการอื่นซึ่งตนอาจเกี่ยวข้องด้วย จะเข้าข่ายเป็นคู่กรณีหรือผู้มีส่วนได้เสียตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองหรือไม่

พิจารณาได้ว่า กรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อปรับองค์กรหรือการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลนั้น โดยที่ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องถีน พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต. จังหวัด โดยไม่อาจยื่นคำขอหรือดำเนินการได้ด้วยตนเอง จึงพิจารณา

ได้ว่าการดำเนินการดังกล่าวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมิใช่เจ้าน้าที่ซึ่งใช้อำนาจอันมีลักษณะต้องห้ามการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

แต่อย่างไรก็ต้องในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ ก.อบต. จังหวัด จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประโยชน์ของทางราชการ ขั้นตอนที่จะดำเนินการ และภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หาก ก.อบต. จังหวัด เห็นชอบให้ดำเนินการในเรื่องใดแล้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลก็ย้อมดำเนินการในเรื่องนั้นตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดต่อไปได้

๓. ประเด็นกรณีผู้รักษาการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่เพียงใด

พระราชบัญญัติสภาพด้านลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๔ วรรคสาม กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราว จนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกลาง พนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๐ กำหนดให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่ เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ด้วยตำแหน่งนี้ได้เป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใดให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่ เช่นเดียวกับผู้ด้วยตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

จึงพิจารณาได้ว่าผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ เช่นเดียวกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และในระหว่างที่ไม่มีนายก อบต. ผู้นั้นย้อมเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวตามนัยกฎหมายและประกาศที่กำหนดต่อไปได้

ข้อเสนอ

๑. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบเพื่อตอบข้อหารือดังกล่าวต่อไป
๒. กรณีที่ขอหารือนี้เป็นกรณีที่อาจเกิดขึ้นกับ อบต. เทศบาล และ อบจ. ให้ยกับการรักษาราชการแทนปลัด อปท. ที่ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลในกรณีเดียวกัน มีแนวปฏิบัติไม่แตกต่างกัน จึงเห็นควรให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเรียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ข้อสังเกตที่ประชุม

ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า หากมีการยกเลิกประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช๒๕๕๗ แล้ว นั้น ในเรื่องดังกล่าวให้มาตรฐานทั่วไปหรือมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่มีอยู่เดิมมีผลบังคับใช้ต่อไป

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบตามที่ อ.ก.อบต. โครงสร้าง เสนอ

๒. ให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเรียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

เอกสารประกอบการพิจารณาหารือที่ ๓.๗

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙
มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพิจารณาทางปกครอง” หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

“คู่กรณี” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอหรือผู้ดักค้านคำขอ ผู้อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครอง และผู้ซึ่งได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองเนื่องจากสิทธิของผู้นั้นจะถูกผลกระทบเรื่องจากผลของการดำเนินการของเจ้าหน้าที่

มาตรา ๑๒ คำสั่งทางปกครองจะต้องการทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น

มาตรา ๑๓ เจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

(๑) เป็นคู่กรณีเอง

ฯลฯ

มาตรา ๑๖ ในกรณีมีเหตุอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง เจ้าหน้าที่หรือกรรมการผู้นั้นจะทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้นไม่ได้

ฯลฯ

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่ กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่ง แต่งตั้งและการให้ข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน

ฯลฯ

มาตรา ๑๕ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง แต่งตั้งและการให้ข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน

อำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่ง นายกองค์กร บริหารส่วนจังหวัดอาจมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาข้าราชการในตำแหน่งใดขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นเป็นผู้ใช้อำนาจแทนนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการกรองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

มาตรา ๒๕ องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลร่วมกับคณะกรรมการพนักงานบุคคลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย...

๑๖๗

วรรคท้าย ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติตั้งกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๓.พระราชบัญญัติสถาบันตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๗

มาตรา ๖๐ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามลำดับที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหรือมีอำนาจแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างรักษาราชการแทนด้วย

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต หรือการปฏิบัติราชการที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะกรรมการรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะกรรมการรัฐมนตรีในเรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้อย่างอื่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมอบอำนาจโดยทำเป็นหนังสือให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ แต่ถ้ามอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

การปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคห้า ต้องกระทำภายใต้การกำกับดูแลและครอบนโภบายที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดไว้

มาตรา ๖๐/๑ ให้มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลรองจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและรับผิดชอบควบคุมดูแลราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามนโยบายและมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่มีกฎหมายกำหนดหรือตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

มาตรา ๖๔ วรรคสาม ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

๔.ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๙/๙๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ผู้บริหารห้องถินครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิน

ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารห้องถิน ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินจะทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่งได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน

๕.หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน ที่ นท ๐๘๐๔.๕/๖๒๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิน ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิน

กำหนดว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถินหรือผู้บริหารห้องถินเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้บริหารห้องถินครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิน

ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารห้องถิน ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฎหมายคุณวิถี คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบังคับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๔๕๓/๒๕๕๗ สรุปได้ว่าประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถินหรือผู้บริหารห้องถินเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลงหรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคุ้มครองกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบได้กับกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิน ห้ามหนังสือลั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิน มีเนื้หาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถินที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถินที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗

๖.ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานที่นำไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์กรบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๕๘

ข้อ ๑๗ การรักษาราชการแทนประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบล ในกรณีที่ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสภาพตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๗ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาพตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่มีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลหลายคน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งรองปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้担当ตำแหน่งรองปลัด องค์กรบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในองค์กรบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งพนักงานในองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่างกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่นเป็นผู้รักษาการแทนก็ได้

ข้อ ๑๙ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่น ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในกองหรือส่วนราชการนั้นคนใดคนหนึ่งที่เห็นสมควรให้เป็นผู้รักษาการแทนได้ แต่ถ้าประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการภายนอกกองหรือส่วนราชการนั้น ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่างกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่นเป็นผู้รักษาการแทนก็ได้

ข้อ ๒๐ ให้ผู้รักษาการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งได้ หรือผู้รักษาการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมาย หรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่น ปฏิบัติราชการแทนให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจเช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งได้เป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่ เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๑ การเป็นผู้รักษาการแทนตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปนี้ไม่กระทบกระเทือนอำนาจประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาที่จะแต่งตั้ง พนักงานอื่นเป็นผู้รักษาการแทนตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามกฎหมาย

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งผู้รักษาการแทนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจาก ความเป็นผู้รักษาการแทนนับแต่วเวลาที่ผู้ได้รับการแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๒๒ ในกรณีที่ดำรงพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งอื่นว่างลง หรือผู้ดำรงตำแหน่ง ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ และเป็นกรณีที่มิได้มีการกำหนดไว้เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการแทนและการรักษาราชการแทน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจสั่งให้พนักงานส่วนตำบลที่เห็นสมควรโดยให้พิจารณาถึงความรู้ความสามารถ ความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการสูงสุดให้รักษาการในตำแหน่งนั้นได้

ผู้รักษาการในตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาการนั้น ในกรณีที่มีกฎหมายอื่น กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการตามกฎหมายหรือคำสั่ง ผู้บังคับบัญชาแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น เป็นกรรมการ หรือให้มีอำนาจหน้าที่ได้ ก็ให้ผู้รักษาการในตำแหน่งทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่อย่างนั้นในระหว่างที่รักษาการในตำแหน่งแล้วแต่กรณี

๗. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการ เลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๔

ข้อ ๓๓ ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีเหตุผลและความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อ ประโยชน์แห่งราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น หรือข้าราชการประเภทอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการการเมืองหรือข้าราชการวิสามัญที่มีความประสงค์จะขอโอนมาแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานให้องค์การบริหารส่วนตำบลเสนอคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล โดยที่แจ้งเหตุผลความจำเป็น ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์การทำงานและความชำนาญของผู้ที่จะขอโอน และประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับเนื่องจากกรรมการการพนักงานส่วนตำบลได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งรับโอน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล ส่วนจะ

บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับได และจะให้ได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เป็นผู้กำหนด แต่จะต้องไม่สูงกว่าพนักงานส่วนตำบลที่มีคุณวุฒิ ความสามารถ และความชำนาญในระดับเดียวกัน

ข้อ ๓๔ การรับโอนพนักงานส่วนห้องถีนื่นหรือการรับโอนข้าราชการประจำอื่น มาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลตามข้อ ๓๑ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วน ตำบลมีคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล และให้มีหนังสือแจ้งการรับโอนให้ส่วนราชการสังกัดเดิมของผู้ที่จะโอนออกคำสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ ทั้งนี้ ให้กำหนดวันที่ในคำสั่งรับโอน และคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งเป็นวันเดียวกัน

การออกคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลตาม วรรคหนึ่งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลให้ความเห็นชอบก่อน

ข้อ ๓๕ การเลื่อนพนักงานส่วนตำบลขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้ เลื่อนและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ หรือผู้สอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งนั้นได้ หรือจากผู้ได้รับคัดเลือก เพื่อดำรงตำแหน่งนั้น

ข้อ ๓๖ การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่งเลื่อนและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

๔. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๓๐๐ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางการทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ว่า

(๑) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล แต่เป็นผู้ประเมินผลงานของตนเอง หรือผู้ได้บังคับบัญชา เพื่อเลื่อนระดับของตนหรือผู้ได้บังคับบัญชา ให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น เนื่องจากการเลื่อนระดับให้สูงขึ้นเป็นสิทธิของพนักงานส่วนตำบล หากมี คุณสมบัติครบเมื่อได้ ความสามารถเสนอขอเลื่อนระดับได้ หากไม่ดำเนินการให้จะทำให้พนักงานส่วนตำบลเสียประโยชน์อันพึงได้รับ กรณีดังกล่าวที่ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการได้

(๒) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในการเสนอขอปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบล ขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอสร้างพาณิชย์ส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง กรณีดังกล่าวที่ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ได และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรให้ชัลօการดำเนินการไว้จันกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

๕. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๔๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ กำหนดให้กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ไม่สามารถอนุมัติให้ โอนหรือย้ายตนเอง หรือรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลอื่นมาดำรงตำแหน่งใน องค์การบริหารส่วนตำบล หรือขอเสนอขอความเห็นชอบในการโอนหรือย้ายตนเองต่อคณะกรรมการพนักงาน ส่วนตำบลในขณะที่ยังไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

๖. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๒๔๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางการพิจารณาให้โอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในขณะที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต. จังหวัด) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

(๑) เหตุผลการโอน(ย้าย) จะต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลความจำเป็นอย่างยิ่งและ ยึดประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

(๒) หากให้โอน (ย้าย) ตามข้อ ๑ ต้องคำนึงว่าผู้รักษาการแทนจะปฏิบัติหน้าที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่

(๓) และการโอน (ย้าย) ดังกล่าว จะก่อให้เกิดผลกระทบและความเสียหายต่อการบริหารราชการขององค์กรบริหารส่วนตำบลเดิมมากน้อยเพียงใด ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลเสียหายที่เกิดขึ้นกับองค์กรบริหารส่วนตำบลเดิมเป็นสำคัญ

อนึ่ง สำหรับกรณีการรับโอนบุคคลมาดำรงตำแหน่งในองค์กรบริหารส่วนตำบล ยังคงให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๙๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๗

๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๙๕๕ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๔๕ กำหนดการพิจารณาการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวที่กฎหมายกำหนดให้ใช้ได้เท่าที่จำเป็น โดยผู้ครองอำนาจชั่วคราวพึงพิจารณาใช้อำนาจจากองค์ประกอบสำคัญ ซึ่งได้แก่ สำคัญ จำเป็น ต้องทำ การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว จึงเป็นกรณีที่ผู้ใช้อำนาจชั่วคราวจะต้องพิจารณาใช้อำนาจในลักษณะอำนาจผูกพันที่จะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ หรืออภินัยหนึ่งคือเป็นลักษณะงานประจำ

สำหรับลักษณะงานอย่างอื่นที่ออกเหนือจากงานประจำหรืองานที่เป็นอำนาจดุลพินิจ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวเกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวทุกรั้ง และหากมีกรณีเหตุจำเป็นหรือเป็นลักษณะต้องห้ามดำเนินการตามกฎหมายวิธีพิจารณาทางปกครอง โดยเฉพาะงานด้านการบริหารงานบุคคล ก็ให้เสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นและเสนอ ก.อ.บ.ต. จังหวัด ให้ความเห็นชอบต่อไป

๑๓. หนังสือสำนักงาน ก.อ.บ.ต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๙๕๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๕ ตอบข้อหารือกรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล มีความประسنศ์ จะเสนอขอรับการประเมินเพื่อกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล กรณีพิเศษ จาก ระดับ ๗ เป็น ระดับ ๘ ว่ากรณีดังกล่าวถือว่ามีความสำคัญและมีความจำเป็นต้องทำ ซึ่งปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล น่าจะเสนอขอรับการประเมินเองได้ ดังนี้

ก.อ.บ.ต. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๗ มีมติกำหนดแนวทางการทำหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล ในการเสนอขอรับขนาดองค์กรบริหารส่วนตำบลของนายระดับตำแหน่งของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอสรุปงานส่วนตำบลมาบรรจุ แต่งตั้ง กรณีดังกล่าวนี้ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ได้และองค์กรบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลประกอบกับการขอปรับระดับตำแหน่งบริหารที่มีอยู่เดิมให้มีระดับสูงขึ้นจะมีผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายขององค์กรบริหารส่วนตำบลตามที่กฎหมายกำหนด จึงควรได้รับความเห็นชอบจากนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลก่อน นอกจากนี้ ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลดำเนินการยื่นเรื่องเพื่อขอเลื่อนระดับที่สูงขึ้นของตนเอง เข้าข่ายเป็นคู่กรณี ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ ที่จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๔.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

อนันต์

(นายศิริวัฒน์ บุปพาเจริญ)
รก.พชช.เฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิน
ผู้ช่วยเลขานุการ ก.จ.

(นายศิริพงศ์ บุตรงามดี)
ผอ.สน.บด.
ผู้ช่วยเลขานุการ ก.จ.

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม

(นายสมดี ชาญยืน)
รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิน
เลขานุการ ก.จ.

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘

วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๔๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

๑. นายสุรี	มากบุญ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒. นายจรินทร์	จักรกฤษṇา	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓. นายวัลลภ	พรึงพงษ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๔. นายวิสูตร	ประสิทธิ์ศิริวงศ์	แทนเลขานุการ ก.พ.	กรรมการ
๕. นายธรรมศักดิ์	สัมพันธ์สันติคุณ	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
๖. น.ส.เยาวนุช	วิริยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
๗. นายสาโรช	คัชมาตย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘. นายสมศักดิ์	ศรีวรรณะ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙. นายสันทัด	จตุชัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐. นายเอกก	เกษมสุข	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑. นายวสันต์	วรรณาโวหาร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒. นางสาวพรศรี	กิจธรรม	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๓. นายสมนึก	ธนเดชาภุญ	นายกเทศมนตรีนครนนทบุรี	กรรมการ
๑๔. นายศุภสันท์	หนูสวัสดิ์	นายกเทศมนตรีตำบลนาหวี	กรรมการ
๑๕. นายประทีป	ทวยเจริญ	นายกเทศมนตรีตำบลกาฬพะรัง	กรรมการ
๑๖. นายสรณะ	เทพเนวาร์	ปลัดเทศบาลตำบลแม่สะเรียง	กรรมการ
๑๗. นางธิดาบันท์	เจริญอาจ	ปลัดเทศบาลเมืองสนับรักษ์	กรรมการ
๑๘. นายศักดิพงศ์	ธรรมอาชวากุล	ปลัดเทศบาลตำบลบางงา	กรรมการ
๑๙. นายสมศี	คชาเยี้ยงยืน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
๒๐. นายศรีพงศ์	บุตรงามดี	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๑. นายศรีวัฒน์	บุปผาเจริญ	รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

ผู้ไม่มาประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	พ.จ.อ.ชนินทร์	ราชมนี	พอ.สบม.สบ.บด.
๒.	นายสุรเกียรติ	ธีระสูน	พอ.สกบ.สบ.บด.
๓.	นายประวิทย์	เบรื่องการ	พอ.สมอ.สบ.บด.
๔.	นายจีรพัฒน์	น้อยเพ็ง	สมบ. สบ.บด.
๕.	น.ส.ผ่องพรณ	มุขระโภชา	สมบ. สบ.บด.
๖.	นายบันลือศักดิ์	สุนทร	สมบ. สบ.บด.
๗.	น.ส.บุรณี	แพร์โรจน์	สมบ. สบ.บด.
๘.	น.ส.อัจฉราภรณ์	อนุสุเรนทร์	สมบ. สบ.บด.
๙.	น.ส.กษมา	สุริยวงศ์	สมบ. สบ.บด.
๑๐.	น.ส.มะลิวัลย์	จิตต์อรุณ	สมบ. สบ.บด.
๑๑.	น.ส.นิลวรรณ	บัวแม้ม	สมบ. สบ.บด.
๑๒.	ว่าที่ ร.ต.พสิษฐ์	ໄลสุวรรณชาติ	สมบ. สบ.บด.
๑๓.	น.ส.ณิชาภัทร	ชวัญแก้ว	สมบ. สบ.บด.
๑๔.	นายปิยะ	คงกัน	สบม.สบ.บด.
๑๕.	นายเทพสุริยา	สะอาด	สมว.สบ.บด.
๑๖.	น.ส.อุษณី	ช่วงโชค	สมว.สบ.บด.
๑๗.	นายอดิศร	สุนทรภิภาค	สสบ.สบ.บด.
๑๘.	นายครรชิต	เพ็มลาภ	สสบ.สบ.บด.
๑๙.	นายแสงจันทร์	ดวงระหว่าง	สมอ.สบ.บด.
๒๐.	นายเศรษฐพงศ์	แหล่งสะท้าน	สมอ.สบ.บด.
๒๑.	น.ส.ณีจันทร์	โคตรบรรเทา	สบศ.สบ.บด.
๒๒.	น.ส.นฤทธาทิพ	มุสิกวงศ์	สำนักงาน ก.ต.
๒๓.	น.ส.คณัชวรรธก์ดา	สุภาพ	เลขานุการ อสก.
๒๔.	นายศุภกร	ทิมจรัส	เลขานุการ รอง อสก..
๒๕.	นายเกษม	พงษ์เสน่ห์	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุตรธานี
๒๖.	นายสมชาย	รุ่งเรือง	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดระยอง

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นายสุรชัย มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานการประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

๓.๑ การรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ตัวเรื่อง

๑. ก.อบต.จังหวัดพระนครศรีอยุธยา หารือกรณีการทำหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลาดบัวหลวง อำเภอลาดบัวหลวง กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ว่าปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะสามารถดำเนินการสร้างหานบุคคลรวมถึงตนเองเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๔ ซึ่งเป็นตำแหน่งว่าง ได้หรือไม่

๒. ก.อบต.จังหวัดตราด หารือกรณีการรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลของหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเก่ามาก อำเภอเกาะกูด กรณี ก.อบต.จังหวัดตราด ในประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พิจารณาการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเก่ามาก ซึ่งมีการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย จึงมีความเห็นว่า เมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลได้แต่งตั้งหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เมื่อกฎหมายกำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย ความเห็นของ ก.อบต.จังหวัดตราด ถูกต้องหรือไม่

๓. ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ หารือกรณีผู้อำนวยการกองคลัง รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตกพ้นจากตำแหน่งและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้โอนไปดำรงตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไป กรรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข จะสามารถดำเนินการสร้างหานบุคคลงานส่วนตำบลในตำแหน่งบริหารที่ว่าง ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยการยินยอมรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นที่มีความประสงค์ขอโอนมาเป็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโตกและขอความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ได้หรือไม่ อย่างไร หากไม่สามารถดำเนินการได้ มีแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไร

๔. ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ หารือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลเขม อำเภออุทุมพรพิสัย ขอความเห็นชอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ใช้อำนาจในการบริหารงานบุคคลกรณีผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง กรณีการประเมินตัวชี้วัดตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขการกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีพิเศษ ยืนร้องขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับ เข้าข่ายคู่กรณีที่ไม่อาจพิจารณาทางปกรอง ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกรอง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

๕. ก.อบต.จังหวัดเชียงใหม่ หารือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลตอนเปา ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นเรื่องขอดำเนินการบริหารงานบุคคลต่อ ก.อบต.จังหวัดเชียงใหม่ ตามประกาศคณะกรรมการความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับที่สูงขึ้น เป็น ระดับ ๔ กรณีพิเศษ จะเข้าข่ายคู่กรณีที่ไม่อาจพิจารณาทางการปกรอง ตามมาตรา ๑๓แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกรอง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘
พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหารือข้างต้น สามารถพิจารณาเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจด้านการบริหารงานบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงผู้รักษาการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ และขอเชตการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล จะต้องคำนึงถึงหนังสือสั่งการหรือมติ ก.อบต. ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่ ประการใด

พิจารณาได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย คณะที่ ๑ ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ เรื่องการได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถีนหรือผู้บริหารห้องถีนเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารห้องถีนครอบครัวหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถีนปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถีน ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องได้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารห้องถีน ปลัดองค์กรปกครองจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของ คณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติบังฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ เรื่องการได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถีนหรือผู้บริหารห้องถีนเป็น การชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เป็นสิ่ยแเปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกซึ่งนาคนับกลไก ที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถีน หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถีน มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาพห้องถีนหรือผู้บริหารห้องถีนเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถีนที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถีนที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗

ดังนั้น กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต. จังหวัดให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเรื่องใด เช่น การสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง การขอประเมินเพื่อเลื่อนระดับ เป็นต้น ย่อมสามารถดำเนินการในเรื่องนั้นได้ทุกกรณี โดยไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ ก.อบต. หรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ก่อนที่ประกาศ คสช. ที่ ๙๕/๒๕๕๗ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. ประเด็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อปรับองค์กรหรือการอื่นซึ่งตนอาจเกี่ยวข้องด้วย จะเข้าข่ายเป็นคุกรณีหรือผู้มีส่วนได้เสียตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองหรือไม่

พิจารณาได้ว่า กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อปรับองค์กรหรือการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลนั้น โดยที่ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๙๕/๒๕๕๗ ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถีน พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต. จังหวัด โดยไม่อาจยืนคำขอหรือดำเนินการได้ด้วยตนเอง จึงพิจารณาได้ว่าการดำเนินการดังกล่าวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมิใช้เจ้าหน้าที่ซึ่งให้อำนาจอันมีลักษณะต้องห้ามการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

แต่อย่างไรก็ได้ ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ ก.อบต.จังหวัด จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประโยชน์ของทางราชการ ขวัญกำลังใจ และภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัด เห็นชอบให้ดำเนินการในเรื่องใดแล้ว ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลก็ย่อมดำเนินการในเรื่องนั้นตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดต่อไปได้

๓. ประเด็นกรณีผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายก องค์กรบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่เพียงได้

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๖๔ วรรคสาม กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ให้ปลัด องค์กรบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวัน ประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และ กิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์กรบริหารส่วนตำบลลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๖๐ กำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่ง ได้เป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใดให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็น กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

จึงพิจารณาได้ว่าผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ เข่นเดียวกับปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล และในระหว่างที่ไม่มีนายก อบต. ผู้นั้นย่อมเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายก องค์กรบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่จำเป็น เป็นการชั่วคราวตามนัยกฎหมายและประกาศที่กำหนดต่อไปได้

ข้อเสนอ

๑. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบเพื่อตอบข้อหารือดังกล่าวต่อไป
๒. กรณีที่ข้อหารือนี้เป็นกรณีที่อาจเกิดขึ้นกับ อบต. เทศบาล และ อบจ. เกี่ยวกับการ รักษาราชการแทนปลัด อปท. ที่ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารห้องถีน ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลในกรณีเดียวกันมี แนวปฏิบัติไม่แตกต่างกัน จึงเห็นควรให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเวียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ข้อสังเกตที่ประชุม

ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า หากมีการยกเลิกประกาศคณะกรรมการสัมนาฯ ที่ ๔๕/๒๕๓๗ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช๒๕๓๗ แล้ว นั้น ในเรื่องดังกล่าวให้มาตรฐานทั่วไปหรือมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่มีอยู่เดิมมีผลบังคับใช้ต่อไป

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ

๒. ให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเวียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติวิปธีบัตรราชการทางปักษ์รอง พ.ศ. ๒๕๓๙
มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพิจารณาทางปักษ์รอง” หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปักษ์รอง

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปักษ์รองรักษาในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

“คู่กรณี” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอหรือผู้คัดค้านคำขอ ผู้อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปักษ์รอง และผู้ซึ่งได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปักษ์รองเนื่องจากสิทธิของผู้นั้นจะถูกกระทบกระเทือนจากผลของการดำเนินการของคำสั่งทางปักษ์รอง

มาตรา ๑๒ คำสั่งทางปักษ์รองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น

มาตรา ๑๓ เจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้จะทำการพิจารณาทางปักษ์รองไม่ได้

(๑) เป็นคู่กรณีเอง

ฯลฯ

มาตรา ๑๖ ในกรณีมีเหตุอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปักษ์รองซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปักษ์รองไม่เป็นกลาง เจ้าหน้าที่หรือกรรมการผู้นั้นจะทำการพิจารณาทางปักษ์รองในเรื่องนั้นไม่ได้

ฯลฯ

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนห้องเด่น พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์

ฯลฯ

มาตรา ๑๕ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้ข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดก่อน

อำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามวรคหนึ่ง นายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาข้าราชการในตำแหน่งใดขององค์กรบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้น เป็นผู้ใช้อำนาจแทนนายกองค์กรบริหารส่วนจังหวัดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

มาตรา ๒๕ องค์กรบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพนักงาน ส่วนตำบลร่วมกับหน่วยงานบุคคลสำหรับองค์กรบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย...

ฯลฯ

วรรคท้าย ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และ มาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย โดยอนุโลม หันนี้ โดยให้การ ใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการ พนักงานส่วนตำบลหรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๙.พระราชบัญญัติสถาบันตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๗

มาตรา ๖๐ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหาร ราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างของ องค์การบริหารส่วนตำบล

อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ เป็นไปตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกองค์การ บริหารส่วนตำบลตามลำดับที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองนาย กองค์การบริหารส่วนตำบลหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้นาย กองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่กรรมการหรือ มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างรักษาราชการแทนด้วย

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของ คณะกรรมการรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะกรรมการรัฐมนตรีใน เรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจให้เป็นอย่างอื่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมอบอำนาจโดยทำ เป็นหนังสือให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ แต่ ถ้ามอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็นคำสั่ง และประกาศให้ประชาชนทราบ

การปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคท้า ต้องกระทำภายใต้ การกำกับดูแลและครอบนิابةที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดไว้

มาตรา ๖๐/๑ ให้มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานส่วน ตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลของจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและรับผิดชอบควบคุมดูแล ราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามนโยบายและมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่มีกฎหมายกำหนด หรือตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

มาตรา ๖๔ วรรคสาม ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปลัดองค์การ บริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศ ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

๔.ประกาศคณะกรรมการส่งเสริมฯ ที่ ๘๘/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภา ห้องถื่นหรือผู้บริหารห้องถื่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ข้อ ๑ ในกรณีที่ผู้บริหารห้องถื่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วน ห้องถื่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนห้องถื่น

ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องได้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ผู้บริหารห้องถื่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนห้องถื่นจะทำหน้าที่ตามวรรคหนึ่งได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการ พนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน

๕. หนังสือรับส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๑๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กำหนดว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้บริหารห้องดินครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของ ผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ ข้าราชการองค์กรบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการ ความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๔๓/๒๕๕๗ สรุปได้ว่าประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลงหรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนาน กับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็น กฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็น แนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่ง ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗

๖. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานที่นำไปเกี่ยวกับ โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการ บริหารงานบุคคลในองค์กรบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ.๒๕๕๘

ข้อ ๑๗ การรักษาราชการแทนประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบล ในกรณี ที่ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่า ด้วยสภาพตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๘ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาพตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่มี ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลเป็น ผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลหลายคน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหาร ส่วนตำบลแต่งตั้งรองปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรอง ปลัด องค์กรบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหาร ส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในองค์กรบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือ หัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออ่ายอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีรองปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลจะแต่งตั้งพนักงานในองค์กรบริหารส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำ กว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออ่ายอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ข้อ ๑๙ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาพตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่มี ผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออ่ายอื่น ให้ประธานกรรมการบริหารองค์กร บริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในกองหรือส่วนราชการนั้นคนใดคนหนึ่งที่เห็นสมควรให้เป็นผู้รักษา ราชการแทนได้ แต่ถ้าประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การ รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการภายในกองหรือส่วนราชการนั้น ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วน

ดำเนินการแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ข้อ ๒๐ ให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งได้ หรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมาย หรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจเช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งได้เป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เข่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๑ การเป็นผู้รักษาราชการแทนตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปนี้ไม่กระทบกระเทือนอำนาจประชานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาที่จะแต่งตั้งพนักงานอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามกฎหมาย

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากความเป็นผู้รักษาราชการแทนนับแต่วเวลาที่ผู้ได้รับการแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๒๒ ในกรณีที่ดำเนินการแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งอื่นว่างลง หรือผู้ดำรงตำแหน่งไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ และเป็นกรณีที่มิได้มีการกำหนดไว้เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการแทนและการรักษาราชการแทน ให้ประชานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบล มีอำนาจสั่งให้พนักงานส่วนตำบลที่เห็นสมควรโดยให้พิจารณาถึงความรู้ความสามารถ ความสามารถและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการสูงสุดให้รักษาการในตำแหน่งนั้นได้

ผู้รักษาการในตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาการนั้น ในกรณีที่มีกฎหมายอื่น กฏ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการตามกฎหมายหรือคำสั่งผู้บังคับบัญชาแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น เป็นกรรมการ หรือให้มีอำนาจหน้าที่ใด ก็ให้รักษาการในตำแหน่งทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่อย่างนั้นในระหว่างที่รักษาการในตำแหน่งแล้วแต่กรณี

๗. ประภาคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนชั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๓๓ ในกรณีของค่าบริหารส่วนตำบลมีเหตุผลและความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อประโยชน์แก่ราชการ องค์กรบริหารส่วนตำบลอาจรับโอนพนักงานส่วนห้องคืนอื่น หรือข้าราชการประจำอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการการเมืองหรือข้าราชการวิสามัญที่มีความสามารถซึ่งขอโอนมาแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานให้องค์กรบริหารส่วนตำบลเสนอคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล โดยที่แจ้งเหตุผลความจำเป็น ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์การทำงานและความชำนาญของผู้ที่จะขอโอน และประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้วให้ประชานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งรับโอน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล ส่วนจะบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับใด และจะให้ได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลเป็นผู้กำหนด แต่จะต้องไม่สูงกว่าพนักงานส่วนตำบลที่มีคุณวุฒิ ความสามารถ และความชำนาญในระดับเดียวกัน

ข้อ ๓๔ การรับโอนพนักงานส่วนห้องคืนอื่นหรือการรับโอนข้าราชการประจำอื่น มาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลตามข้อ ๓๑ ข้อ ๓๖ ให้ประชานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลมีคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล แล้วให้มีหนังสือแจ้งการรับโอนให้ส่วนราชการสังกัดเดิมของผู้ที่จะโอนออกคำสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ ทั้งนี้ ให้กำหนดวันที่ในคำสั่งรับโอนและคำสั่งให้พ้นจากตำแหน่งเป็นวันเดียวกัน

การออกคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์กรบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลให้ความเห็นชอบก่อน

ข้อ ๓๗ การเลื่อนพนักงานส่วนตำบลขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้เลื่อนและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ หรือผู้สอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งนั้นได้ หรือจากผู้ได้รับคัดเลือก เพื่อดำรงตำแหน่งนั้น

ข้อ ๓๘ การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้ประธานกรรมการบริหารองค์กรบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่งเลื่อนและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

๙. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๔๐๙.๑/ว๓๐๐ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางการทำหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล ไว้ว่า

(๑) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล แต่เป็นผู้ประเมินผลงานของตนเอง หรือผู้ได้บังคับบัญชา เพื่อเลื่อนระดับของตนหรือผู้ได้บังคับบัญชาให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น เนื่องจากการเลื่อนระดับให้สูงขึ้นเป็นสิทธิของพนักงานส่วนตำบล หากมีคุณสมบัติครบเมื่อใด ก็สามารถเสนอขอเลื่อนระดับได้ หากไม่ดำเนินการให้จะทำให้พนักงานส่วนตำบลเสียประโยชน์อันพึงได้รับกรณีดังกล่าวนี้ ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการได้

(๒) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล ใน การเสนอขอปรับขนาดองค์กรบริหารส่วนตำบล ขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอสร้างพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง กรณีดังกล่าวนี้ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์กรบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรให้ ชະลอกการดำเนินการไว้จังกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล

๙. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๔๐๙.๒/ว๒๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗ กำหนดให้กรณีปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ไม่สามารถอนุมัติให้โอนหรือย้ายตนเอง หรือรับโอนปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลอื่นมาดำรงตำแหน่งในองค์กรบริหารส่วนตำบล หรือขอเสนอขอความเห็นชอบในการโอนหรือย้ายตนเองต่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลในขณะที่ยังไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

๑๐. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๔๐๙.๒/ว๒๘๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ กำหนดแนวทางการพิจารณาให้โอน (ย้าย) ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรบริหารส่วนตำบล ในขณะที่ไม่มีนายกองค์กรบริหารส่วนตำบล โดยให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต. จังหวัด) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

(๑) เหตุผลการโอน(ย้าย) จะต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลความจำเป็นอย่างยิ่งและยึดประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

(๒) หากให้โอน (ย้าย) ตามข้อ ๑ ต้องคำนึงว่าผู้รักษาราชการแทนจะปฏิบัติหน้าที่ปลัดองค์กรบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่

(๓) และการโอน (ย้าย) ดังกล่าว จะก่อให้เกิดผลกระทบและความเสียหายต่อการบริหารราชการขององค์กรบริหารส่วนตำบลเดิมมากน้อยเพียงใด ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลเสียหายที่เกิดขึ้นกับองค์กรบริหารส่วนตำบลเดิมเป็นสำคัญ

อนึ่ง สำหรับกรณีการรับโอนบุคคลมาดำรงตำแหน่งในองค์กรบริหารส่วนตำบล ยังคงให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๔๐๙.๒/ว๒๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗

๑๑. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๔๐๙.๒/ว๔๘ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๘ กำหนดการพิจารณาการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจจัดซื้อครัวที่กฎหมายกำหนดให้ใช้ได้เท่าที่จำเป็น โดยผู้ครองอำนาจจัดซื้อครัวพิจารณาใช้อำนาจจากองค์ประกอบสำคัญ ซึ่งได้แก่ สำคัญ จำเป็น ต้องทำ การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจจัดซื้อครัว จึงเป็นกรณีที่ผู้ใช้อำนาจซื้อครัวจะต้องพิจารณาใช้อำนาจในลักษณะอำนาจผูกพันที่จะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ หรืออภินัยหนึ่งคือเป็นลักษณะงานประจำ

สำหรับลักษณะงานอย่างอื่นที่นอกเหนือจากงานประจำหรืองานที่เป็นอำนาจดุลพินิจ ผู้ครองอำนาจซึ่งควรอาจตั้งคำณาว่าใช้ในการตรวจสอบดุลพินิจของตนก่อนใช้อำนาจ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจซึ่งควรเกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจซึ่งควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ดุลพินิจในการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจซึ่งควรทุกครั้ง และหากมีกรณีเหตุจำเป็นหรือเป็นลักษณะดังที่มานี้ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการตามกฎหมายวิธีพิจารณาทางปกครอง โดยเฉพาะงานด้านการบริหารงานบุคคล ก็ให้เสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นและเสนอ ก.อ.บ.ด. จังหวัด ให้ความเห็นชอบต่อไป

๑๒.หนังสือสำนักงาน ก.อ.บ.ด. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๔๗๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ตอบข้อหารีอกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีความประسنค์จะเสนอขอรับการประเมินเพื่อกำหนดรัฐดับตัวแห่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีพิเศษ จาก ระดับ ๗ เป็น ระดับ ๘ ว่ากรณีดังกล่าวถือว่ามีความสำคัญและมีความจำเป็นต้องทำ ซึ่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล น่าจะเสนอขอรับการประเมินเองได้ ดังนี้

ก.อ.บ.ด. ใน การประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๗ มีมติกำหนดแนวทางการทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการทำหน้าที่แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในการเสนอขอปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบลของข่ายระดับตัวแห่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอสร้างหนังงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง กรณีดังกล่าวนี้ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรให้ชี้ลักษณะดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบกับการขอปรับระดับตัวแห่งบริหารที่มีอยู่เดิมให้มีระดับสูงขึ้นจะมีผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่กฎหมายกำหนด จึงควรได้รับความเห็นชอบจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลก่อน นอกจากนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการยื่นเรื่องเพื่อขอเลื่อนระดับที่สูงขึ้นของตนเอง เข้าข่ายเป็นคู่กรณี ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๘ ที่จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

๕.๑ การติดตามความคืบหน้าการจัดทำร่างมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการเปลี่ยนราชการของเทศบาล

ฝ่ายเลขานุการชี้แจงว่า ได้ดำเนินการยกร่างมาตรฐานทั่วไปดังกล่าวแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างนำเสนอ อ.ก.ท.โครงสร้าง ที่จะประชุมในรอบเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ นี้

นัดที่ประชุม ทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รก.พชช.เฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

(นายศรีทองศรี บุตรงามดี)

ผอ.สส.บก.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.ท.

ผู้ตรวจสอบรายงานการประชุม

(นายสมศักดิ์ คงยิ่งยืน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.ท.