

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๑๑๓๓



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานธนาณูปาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอเมืองแพร่ / นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ด่วนที่สุด ที่ พร ๐๐๓๗.๓/ว ๔๒๐๔ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาณูปาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๑๙๔ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้แจ้งแนวทางการปฏิบัติการตรวจสอบสถานธนาณูปาล โดยสำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาณูปาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนาณูปาลถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการตรวจและควบคุมดูแลสถานธนาณูปาล การใช้แบบตรวจและรายงานผลการตรวจสอบสถานธนาณูปาล โดยถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ นั้น

สำนักงาน จ.ส.ท. แจ้งว่า ปัจจุบันมีกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบของพนักงานสถานธนาณูปาลหลายแห่ง ซึ่งเกิดจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงาน จนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการเป็นจำนวนมาก และยังกระทบกับภาพลักษณ์โดยรวมของการดำเนินกิจการสถานธนาณูปาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งประชาชนในบางพื้นที่ยังขาดความเชื่อมั่นในการใช้บริการสถานธนาณูปาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในการนี้ สำนักงาน จ.ส.ท. พิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินกิจการสถานธนาณูปาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมทั้งเพิ่มความเชื่อมั่นในการใช้บริการของประชาชน จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนาณูปาลถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดเกี่ยวกับการตรวจสอบสถานธนาณูปาลของผู้ตรวจการสถานธนาณูปาลประจำภาค ผู้ตรวจการสถานธนาณูปาลประจำเขต และผู้ตรวจการสถานธนาณูปาลประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ปลัดเทศบาล) และพนักงานสถานธนาณูปาลในการตรวจสอบทรัพย์สินรับจำนำ ทรัพย์สินหลุดจำนำ การเก็บรักษาทรัพย์สินรับจำนำ การเงินบัญชี การตรวจสอบเรื่องร้องเรียน การตรวจสอบความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงาน สถานธนาณูปาลก่อนการถอนหลักทรัพย์ค้ำประกัน การตรวจสอบกล้องวงจรปิดและสัญญาณป้องกันภัยของสถานธนาณูปาล และการเก็บรักษาคุณภาพประตู่เซฟ ตู้เซฟ และรหัส โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัด สำหรับอำเภอ แจ้งให้เทศบาลตำบลทุ่งไธ้อง ซึ่งมีสถานธนาณูปาล ถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนากร อังจิตรไพศาล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๒, ๑๔ โทรสารต่อ ๒๕

www.phraelocal.go.th

1026
ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๑๙๕



๒๙๗๖
๒๑ ก.ย. ๒๕๕๓

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาอนุบาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการตรวจสอบสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดบึงกาฬ)

- อ้างถึง ๑. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจํานำ การไถ่ถอนทรัพย์สินจํานำ และการจําหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานำ
ของสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓
๒. ระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยพนักงานสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑
๓. ระเบียบว่าด้วยการเงิน การบัญชี พัสดุ และทรัพย์สินของสถานธนาอนุบาล (ฉบับ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๐
๔. ระเบียบการว่าด้วยอำนาจหน้าที่พนักงานสถานธนาอนุบาลของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
พ.ศ. ๒๕๑๗ (รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติมใหม่ถึง พ.ศ. ๒๕๔๑)
๕. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๒๕๙ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
๖. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๓๒๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓
๗. หนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๕๑๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘
๘. หนังสือสำนักงาน ส.ธ.ท. ที่ ๙๔ - ๙๗/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) ได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนาอนุบาลทุกแห่ง ทำการตรวจสอบสถานธนาอนุบาลโดยให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน จ.ส.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๑.๕/ว ๑๓๒๗ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการตรวจสอบสถานธนาอนุบาล แต่เนื่องจากปัจจุบันมีกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบของพนักงานสถานธนาอนุบาลหลายแห่ง ซึ่งเกิดจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานจนก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการเป็นจำนวนมาก และยังกระทบกับภาพลักษณ์โดยรวมของการดำเนินงานกิจการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อีกทั้งประชาชนในบางพื้นที่ยังขาดความเชื่อมั่นในการใช้บริการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้น

สำนักงานคณะกรรมการจัดการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน จ.ส.ท.) พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานกิจการสถานธนาอนุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมทั้งเพิ่มความเชื่อมั่นในการใช้บริการของประชาชน จึงขอชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการตรวจสอบสถานธนาอนุบาล ดังต่อไปนี้

๑. การตรวจสอบของผู้ตรวจการสถานธนาอนุบาลประจำภาค ผู้ตรวจการสถานธนาอนุบาลประจำเขต และผู้ตรวจการสถานธนาอนุบาลประจำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ปลัดเทศบาล) และพนักงานสถานธนาอนุบาลให้ทำการตรวจสอบสถานธนาอนุบาลตามแนวทางการตรวจสอบสถานธนาอนุบาล ให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยมุ่งเน้นด้านการให้บริการประชาชน การตรวจสอบทรัพย์สินรับจํานำ ทรัพย์สินหลุดจํานำ การเก็บรักษาทรัพย์สินรับจํานำ การเงินบัญชี รวมถึงการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๖

๑๖. เมื่อปิด ...

๒. เมื่อปิดการรับจํานำ - โฉ่ถอน ในแต่ละวันให้พนักงานสถานธนานุบาลร่วมกันตรวจสอบทรัพย์สินรับจํานำ ตัวรับจํานำ จำนวนเงินและใบเสร็จรับเงิน ให้ถูกต้องตรงกันตามข้อ ๑๔ ข้อ ๒๑ และข้อ ๒๒ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจํานำ การโฉ่ถอนทรัพย์สินจํานำ และการจําหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานำ ของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๔

๓. การตรวจสอบทรัพย์สินรับจํานำแต่ละครั้งให้ตรวจสอบรายละเอียดของทรัพย์สิน รูปพรรณขนาด น้ำหนัก จำนวน ตามที่ระบุในตัวรับจํานำและทะเบียนรับจํานำ (ส.ธ. ๒) รวมถึงตรวจสอบสภาพของของบรรจุทรัพย์สินว่าตราประทับหรือลายมือชื่อของผู้รับจํานำอยู่ในลักษณะที่ฉีกขาด หรือผิดปกติจากการบรรจุไว้ครั้งแรกหรือไม่ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑

๔. การเก็บรักษาทรัพย์สินรับจํานำ และทรัพย์สินหลุดจํานำ หากเป็นทรัพย์สินรับจํานำที่อาจสูญหายได้ง่ายและมีมูลค่าสูง ให้พนักงานรักษาของเก็บรักษาไว้ในห้องนิรภัย ส่วนทรัพย์สินรับจํานำที่มีขนาดใหญ่ ให้เก็บรักษาในห้องนิรภัยพร้อมทั้งทำสมุดแยกประเภทรับจํานำที่เก็บรักษาในแต่ละวัน โดยระบุประเภท หมายเลขทรัพย์สินรับจํานำ และจำนวนเงินรับจํานำ ตามข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจํานำ การโฉ่ถอนทรัพย์สินจํานำ และการจําหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานำของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยห้ามผู้ไม่เกี่ยวข้อง เข้า - ออก ห้องนิรภัยโดยเด็ดขาด ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๔

๕. การรับจํานำทรัพย์สิน ให้ผู้จัดการสถานธนานุบาลหรือผู้ช่วยผู้จัดการสถานธนานุบาลรับจํานำทรัพย์สินให้เป็นไปตามข้อ ๘ ของระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจํานำ การโฉ่ถอนทรัพย์สินจํานำ และการจําหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานำของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑

๖. การให้ซื้อคืนทรัพย์สินหลุดจํานำ ให้แจ้งผู้ประสงค์จะซื้อคืนทรัพย์สินหลุดทุกรายยื่นคำร้องขอประกอบเหตุผลความจำเป็นที่ขาดส่งดอกเบี้ยจนเป็นเหตุให้ทรัพย์สินหลุดจํานำ โดยให้คณะกรรมการจําหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานำเสนอขออนุมัติต่อนายกเทศมนตรี นายกเมืองพัทยา หรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก่อนการประมูลจําหน่าย ทั้งนี้ การจําหน่ายทรัพย์สินหลุดต้องเป็นไปตามระเบียบสำนักงาน จ.ส.ท. ว่าด้วยการรับจํานำ การโฉ่ถอนทรัพย์สินจํานำ และการจําหน่ายทรัพย์สินหลุดจํานำของสถานธนานุบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๕

๗. ให้เก็บรักษาเงินไว้ในตู้นิรภัยของสถานธนานุบาล ตามวงเงินที่เก็บรักษาไม่เกินจำนวนตามขนาดสถานธนานุบาลโดยอยู่ในความรับผิดชอบของคณะกรรมการรักษาเงิน หากเกินวงเงินเก็บรักษาของแต่ละวันให้นำฝากไว้กับธนาคาร ถ้าหากไม่สามารถนำฝากธนาคารได้ทันในวันนั้นให้เก็บรักษาเงินในตู้นิรภัยของสถานธนานุบาลก่อนแล้วนำฝากทันทีที่ธนาคารเปิดทำการในวันรุ่งขึ้น พร้อมทั้งให้คณะกรรมการรักษาเงินตรวจสอบยอดเงินที่จะนำออกใช้จ่ายมอบให้แก่ผู้จัดการสถานธนานุบาล และตรวจสอบยอดเงินสดคงเหลือซึ่งจะต้องนำเข้าเก็บในตู้นิรภัยให้ถูกต้องเป็นประจำทุกวัน โดยทำบันทึกลงลายมือชื่อคณะกรรมการรักษาเงินไว้เป็นหลักฐาน รวมทั้งให้คณะกรรมการรักษาเงินตรวจสอบและลงลายมือชื่อในรายงานการรับจ่ายเงิน (ส.ธ. ๑) ทุกวันทำการ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๘. ให้บันทึกบัญชีเงินสด และบัญชีแยกประเภททุกวันที่มีการรับจ่าย ตามหลักฐานการรับจ่ายที่เกิดขึ้น รวมทั้งให้มีการสอบยันความถูกต้องของจำนวนเงิน และจำนวนราย ระหว่างทะเบียนรับจํานำ ทะเบียนโฉ่ถอน ยอดตามต้นขั้วตัวรับจํานำ สมุดแยกประเภททรัพย์สินรับจํานำของพนักงานรักษาของ และรายงานเงินคงเหลือประจำวัน ให้ถูกต้องตรงกัน จึงบันทึกบัญชีเงินสด ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๙. ให้คณะกรรมการรักษาเงินของสถานธนาณูปาลโดยเฉพาะผู้จัดการสถานธนาณูปาล ตรวจสอบรายงานการรับจ่ายเงินประจำวัน (ส.ธ. ๑) และใบรับฝากเงินธนาคาร (Pay in) ประกอบเอกสาร แสดงรายการบัญชีเงินฝากของธนาคาร (statement) ให้ถูกต้องตรงกันเป็นประจำทุกวันทำการ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓

๑๐. การจัดทำสัญญาจ้างและสัญญาค้ำประกันกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ดำเนินการ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน หากเป็นกรณีโยกย้ายให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๔๕ วัน ส่วนการขอลอน หลักทรัพย์ค้ำประกันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำการตรวจสอบความเสียหายจากการปฏิบัติหน้าที่ พร้อมทั้งได้รับความเห็นชอบจากสำนักงาน จ.ส.ท. ก่อนการลอนทุกราย ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑๑. การนำอสังหาริมทรัพย์ มาเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันจะต้องทำการจดทะเบียน ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ณ สำนักงานที่ดิน และได้รับการยืนยันราคาทรัพย์สินจากเจ้าพนักงาน ผู้มีอำนาจ หากเป็นกรณีอาคารบ้านเรือนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งกรรมการตีราคาทรัพย์สิน และคู่สมรสจะต้องให้คำยินยอมในการค้ำประกันด้วย หากเป็นกรณีเงินฝากธนาคาร พันธบัตร สลากออมสิน และตราสารซึ่งเป็นตัวเงิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งอายุได้ไว้ไม่ให้มีการลอน จนกว่าจะได้รับความเห็นชอบ ให้ลอนหรือเปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่น ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๒

๑๒. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตรวจสอบกล้องวงจรปิดและสัญญาณป้องกันภัย ของสถานธนาณูปาลให้สามารถใช้งานได้เป็นปกติ หากมีสถานธนาณูปาลใดยังไม่ได้ติดตั้ง ชำรุด หรืออยู่ระหว่างปรับปรุงซ่อมแซม ให้เร่งรัดดำเนินการติดตั้งให้แล้วเสร็จโดยเร็วโดยเฉพาะจุดที่ติดตั้ง ภายในห้องนิรภัยและบริเวณเคาน์เตอร์บริการ เพื่อป้องกันการโจรกรรมและรักษาความปลอดภัยของทรัพย์สิน อีกทางหนึ่ง ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๗

๑๓. การเก็บรักษาบัญชีประตู่เซฟ ตู้เซฟ และรหัส ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ส.ธ.ท. ที่ ๙๔ - ๙๗/๒๕๐๔ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๐๔ ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีสถานธนาณูปาล ทุกแห่งถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชคชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
รองประธานกรรมการจัดการสถานธนาณูปาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รักษาการแทน
ประธานกรรมการจัดการสถานธนาณูปาล
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น