

दानมา

ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓ ๕๑๒



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๑๙๘๐
ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาเด็กและเยาวชน (กดยช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในหลักเกณฑ์วิธีการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด มอบหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ร่วมกันดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับลงทะเบียน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙

จังหวัดจึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ให้ความสำคัญในการดำเนินงานตามโครงการดังกล่าว เนื่องจากเป็นนโยบายที่สำคัญของรัฐบาลและเป็นการดำเนินงานตามที่กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมาย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนกร อัจฉิตโรไพศาล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๑

โทรสาร ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๕

www.phraelocal.go.th

๕๙๖๑

ด่วนมาก



๕๙๖๑

๒๕๕๘

#๕๙๖๑ ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๑๙๙๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมกิจการเด็กและเยาวชน ด่วนมาก ที่ พม ๐๓๐๓/๕๑๕๐ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจากกรมกิจการเด็กและเยาวชน กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ว่าคณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบ โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และที่ประชุมคณะกรรมการส่งเสริมพัฒนาเด็กและเยาวชน (กดยช.) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติเห็นชอบในหลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด มอบหมายกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ร่วมกันดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องโดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับลงทะเบียน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการปกครองส่วนท้องถิ่น ในการนี้กรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้มีหนังสือเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อมอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดได้แจ้งกำชับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ได้ให้ความสำคัญในการดำเนินงานตามที่กระทรวงมหาดไทยได้รับมอบหมาย โดยให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดประสานกับสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ในการดำเนินการตามโครงการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไชยชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๑, ๔๑๓๕ โทรสาร ต่อ ๔๑๐๓

ด่วนมาก

ที่ พม ๐๓๐๓๗/๕๖๕๐



กรมกิจการเด็กและเยาวชน
๖๑๘/๑ ถนนนิคมมักกะสัน
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๕๑๗
ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๘

๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.)
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘

๓. คู่มือการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อ
การเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยกำหนดให้จ่ายเงินแก่เด็กแรกเกิดสัญชาติไทย ที่อยู่ในครัวเรือนยากจนและ
ครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน ซึ่งเกิดระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ โดยอุดหนุน
รายละ ๕๐๐ บาท ต่อคน ต่อเดือน เป็นเวลา ๑ ปี (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

มติการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชนแห่งชาติ (กดยช.)
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เห็นชอบหลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมอบหมาย
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย
(กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) ร่วมกันดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
รับลงทะเบียนตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๙ ณ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่

- ๑) กรุงเทพมหานคร ลงทะเบียน ณ สำนักงานเขต
- ๒) เมืองพัทยา ลงทะเบียน ณ ศาลาว่าการเมืองพัทยา
- ๓) องค์การบริหารส่วนตำบล ลงทะเบียน ณ ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบล
- ๔) เทศบาล ลงทะเบียน ณ สำนักงานเทศบาล

(รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

เพื่อให้การดำเนินงานรับลงทะเบียน และการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและบรรลุตามวัตถุประสงค์ กรมกิจการเด็ก
และเยาวชน จึงขอความร่วมมือท่านมอบหมายหน่วยงานในพื้นที่ดำเนินการ ดังนี้

๑. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ จัดให้มีการรับลงทะเบียนผู้ขอรับสิทธิเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

โดยถือปฏิบัติตามคู่มือการดำเนินงานโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด และให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นดำเนินการประชาสัมพันธ์การรับลงทะเบียนผู้มีสิทธิรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดให้
ประชาชนได้รับทราบอย่างทั่วถึง โดยใช้ตัวอย่างข้อความประชาสัมพันธ์ในคู่มือการดำเนินงานโครงการเงิน
อุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยปิดประกาศประชาสัมพันธ์ในชุมชน ในที่สาธารณะและ
ในหน่วยราชการตามความเหมาะสม (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๑.๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำประกาศ เรื่อง บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิรับเงินอุดหนุน เพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยปิดประกาศเป็นเวลาอย่างน้อย ๑๕ วัน หากไม่มีผู้คัดค้านให้ถือว่าเป็นผู้มีสิทธิรับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมีเงื่อนไขให้นำสูติบัตรมายื่นเพิ่มเติมหลังจากที่เด็กเกิด หากมีผู้คัดค้านให้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงต่อไป

๑.๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นส่งสำเนาแบบ ดร.๐๑ ให้กรมกิจการเด็กและเยาวชน เพื่อเตรียมความพร้อมในการจ่ายเงิน และเพื่อให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ส่งต่อข้อมูลกลุ่มเป้าหมายให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ต่อไป

๑.๔ เมื่อได้รับสำเนาสูติบัตรของเด็กแรกเกิดแล้ว ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งข้อมูลประกอบการลงทะเบียนทั้งหมดพร้อมสำเนาสูติบัตรเด็กแรกเกิดให้สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด เพื่อดำเนินการจ่ายเงินต่อไป

๒. สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด ดำเนินการ ดังนี้

๒.๑ ประสานและส่งต่อข้อมูลกลุ่มเป้าหมายให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพื่อติดตามให้บริการเชิงรุกในเรื่องอนามัยแม่และเด็กแก่กลุ่มเป้าหมายที่เข้าร่วมโครงการ

๒.๒ ดำเนินการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดตามช่องทางที่ผู้มีสิทธิได้แจ้งความประสงค์ไว้ (จ่ายเงินสดหรือโอนเข้าบัญชีธนาคาร)

๒.๓ รายงานผลการดำเนินงานต่อคณะอนุกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัย ระดับจังหวัดเป็นรายไตรมาส

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ดำเนินการให้บริการเชิงรุกด้านอนามัยแม่และเด็ก แก่กลุ่มเป้าหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ.

(นางระรินทิพย์ ศีโรรัตน์)

อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน

กองส่งเสริมการพัฒนาเด็กและเยาวชน
โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๕๓๒

รับที่ 248
วันที่ 16 มี.ย. 2558
เวลา 14.94

368
D.7 มี.ย. 2558

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 1616 2700
วันที่ 2 มี.ย. 2558
เวลา 15.30 น.

ด่วนที่สุด



ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๕๑๓

รองอธิบดี 138
รับที่ 16 มี.ย. 2558
เวลา 11.00
ทุกเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ เมษายน ๒๕๕๘

สำนักงานปลัดกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
รับที่ ๑๖ มี.ย. ๒๕๕๘
วันที่ ๑๖ มี.ย. ๒๕๕๘
เวลา ๑๕.๐๐ น.
กรมกิจการเด็กและเยาวชน
รับที่ ๑๕ มี.ย. ๒๕๕๘
วันที่ 1๐ มี.ย. 2558
เวลา ๑๕.๐๐ น.

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
อ้างถึง หนังสือหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๓๐๗/๒๒๓
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๗.๒/๗๐๐๖ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘
- ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๗/๔๕๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามที่ได้อ่านเรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ไปเพื่อดำเนินการ
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณได้อ่านความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ลงมติเห็นชอบหลักการ
โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ
ทั้งนี้ กลุ่มเป้าหมายของโครงการฯ ควรพิจารณาให้เฉพาะผู้ที่อยู่นอกระบบประกันสังคม เพื่อลดความเหลื่อมล้ำ
และในกรณีที่มีการใช้งบประมาณค่าใช้จ่าย ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งก่อนดำเนินการ

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชี

แนบท้ายทราบด้วยแล้ว
ที่ พม ๐10๗ 1654

- ทราบ
- ปพม.พิจารณาดำเนินการ

พล.ต.อ.
(อดุลย์ แสงสิงแก้ว)
รมว.พม.

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวรุจิรา รีมผดี)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓ เม.ย. ๒๕๕๘
สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๔๔๑
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖
www.cabinet.thaigov.go.th /webcrpy

๑๖
(นายวิเชียร ขวลิขิต)
ปพม.



ที่ พม ๐๓๐๓ / ๒๒๓

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ด่วนมากที่ พม ๐๕๐๕/๕๑๑

ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/๔๒๐๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

- | | | |
|------------------|---|---------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค | จำนวน ๑ ฉบับ |
| | ๒. โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| | ๓. แผนปฏิบัติการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด | จำนวน ๑๐๐ ชุด |
| | ๔. (ร่าง) หลักเกณฑ์ วิธีการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด | จำนวน ๑๐๐ ชุด |

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด มาเพื่อคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคพิจารณา เนื่องจากเป็นนโยบายสำคัญระดับชาติ ตามแผนบูรณาการการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต ซึ่งมุ่งเน้นให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ มีพัฒนาการเหมาะสมตามวัย เพื่อเติบโตเป็นประชากรที่มีคุณภาพในอนาคต โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดเป็นมาตรการสำคัญที่จะทำให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง และผู้ดูแลเด็ก นำเด็กเข้ารับบริการทางสาธารณสุขที่มีคุณภาพอย่างเป็นระบบ รวมทั้งเป็นการประกันให้เด็กได้รับสิทธิด้านการอยู่รอด และการพัฒนาตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก ซึ่งประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เสนอเรื่องโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เพื่อให้คณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคให้ความเห็นชอบ รายละเอียดตามหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ด่วนมากที่ พม ๐๕๐๕/๕๑๑ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๘

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ ๔๒๐๗ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ แจ้งว่าการที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนดการจ่ายเงินอุดหนุนให้กับกลุ่มเป้าหมายที่อยู่ในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจนโดยใช้ข้อมูลครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจนของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในปี ๒๕๕๕ ซึ่งมีจำนวนประมาณ ๑๗๐,๐๐๐ ครัวเรือน นั้น อาจจะไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในช่วงระยะเวลาของการดำเนินโครงการในปี ๒๕๕๕ เนื่องจากการคาดการณ์จำนวนการเกิดของประชากรจากปีปัจจุบันไปถึงปี ๒๕๖๖

/ มีแนบไว้ ...

มีแนวโน้มที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ (เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘) เรื่องข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับด้านสังคมว่า ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายเพื่อลดความเหลื่อมล้ำในสังคม และหน่วยงานต่าง ๆ ได้ริเริ่มที่จะดำเนินโครงการที่เป็นการให้ความช่วยเหลือหรือให้การอุดหนุนแก่ประชาชนเฉพาะกลุ่ม นั้น ให้ทุกหน่วยงานที่จะจัดทำโครงการในลักษณะดังกล่าวระบุวัตถุประสงค์ของโครงการ ผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับให้มีความสอดคล้องกับปัญหาและความต้องการที่แท้จริงของกลุ่มเป้าหมาย แต่ละกลุ่ม ทั้งนี้ให้เน้นการช่วยเหลือผู้พิการ ผู้ด้อยโอกาส เด็ก ผู้สูงอายุ ซึ่งเป็นกลุ่มที่มีความจำเป็นเร่งด่วนให้ทั่วถึงและเป็นหลักก่อน โดยให้คำนึงถึงขีดความสามารถและข้อจำกัดของงบประมาณด้วย ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาทบทวนเพื่อจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มเป้าหมายจำนวนครัวเรือน วิธีการและรูปแบบการให้ความช่วยเหลือเด็กแรกเกิดดังกล่าวให้มีความชัดเจนและสอดคล้องกับข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีตามมติคณะรัฐมนตรี (เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘) ก่อนดำเนินการต่อไป

๑.๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้พิจารณาทบทวนเพื่อจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับกลุ่มเป้าหมาย วิธีการและรูปแบบการให้ความช่วยเหลือเด็กแรกเกิดดังกล่าวให้มีความชัดเจนตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ ยุทธวงศ์) และตามความเห็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งจากการคาดประมาณจำนวนเด็กแรกเกิดในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนเสี่ยงต่อความยากจน ปี ๒๕๕๙ โดยใช้เกณฑ์เส้นความยากจน ซึ่งคำนวณโดย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พบว่ามีเด็กแรกเกิดในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน ประมาณ ๑๓๕,๗๖๘ คน ซึ่งโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้การอุดหนุนรายละ ๔๐๐ บาท จะใช้งบประมาณรวมทั้งสิ้น ๖๕๗,๖๘๖,๔๐๐ บาท (หกร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) ซึ่งแบ่งเป็นเงินอุดหนุนสำหรับเด็กแรกเกิด จำนวน ๖๕๑,๖๘๖,๔๐๐ (หกร้อยห้าสิบล้านเจ็ดแสนแปดหมื่นหกพันสี่ร้อยบาทถ้วน) และค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการจำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านบาทถ้วน) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด เป็นนโยบายสำคัญระดับชาติของรัฐบาล ซึ่งเป็นการสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม (Social Protection) โดยจัดสวัสดิการเงินอุดหนุนให้กับเด็กแรกเกิด ในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนเสี่ยงต่อความยากจน รวมทั้งเป็นการลดความเหลื่อมล้ำทางสังคม การจัดสวัสดิการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด นอกจากจะเป็นการประกันสิทธิให้เด็กได้รับสิทธิโดยตรงทั้งด้านการอยู่รอดและพัฒนาแล้ว ยังเป็นการสร้างช่องทางให้เด็กเข้าถึงสิทธิในเรื่องอื่นๆ ตามมาเนื่องจากเป็นมาตรการให้พ่อแม่ นำเด็กเข้าสู่ระบบบริการของรัฐเพื่อให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีอย่างเป็นระบบ โดยเริ่มตั้งแต่การฝากครรภ์ การเข้าโรงเรียนพ่อแม่ การจดทะเบียนเกิด การรับวัคซีน และการตรวจสุขภาพตามสมุดบันทึกสุขภาพ นอกจากจะเป็นการแบ่งเบาภาระให้กับครอบครัวที่ยากจนแล้ว ยังเป็นการเพิ่มโอกาสและช่องทางในการเข้าถึงบริการของรัฐเพื่อให้เด็กได้รับสิทธิและได้รับการดูแลอย่างมีคุณภาพ ซึ่งเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดสามารถนำไปใช้เป็นการใช้จ่ายในการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ทั้งทางด้านสุขภาพ โภชนาการ เครื่องนุ่งห่ม และอุปกรณ์เครื่องมือในการกระตุ้นการเรียนรู้ เช่น หนังสือนิทานสำหรับเด็ก ของเล่นเสริมพัฒนาการ เป็นต้น ซึ่งจากผลงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์พบว่าการกระตุ้นพัฒนาการเด็กในระยะเริ่มต้นของชีวิต เป็นช่วงเวลาสำคัญที่สุดที่จะช่วยส่งเสริมพัฒนาการเด็ก

หากโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ย่อมเป็นปัจจัยหลักที่สำคัญยิ่งต่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็กแรกเกิด รวมทั้งเป็นการประกันสิทธิขั้นพื้นฐานตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กด้วย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือนเมษายน ๒๕๕๘ เนื่องจากเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล รวมทั้งเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเตรียมความพร้อมในการดำเนินการร่วมกันเพื่อให้โครงการบรรลุตามวัตถุประสงค์ คุ่มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดต่อไป

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

๔.๑ สารสำคัญของโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ประกอบด้วย

๔.๑.๑ ประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กขององค์การสหประชาชาติ ในปี พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยประเทศที่เป็นรัฐภาคีมีพันธผูกพันที่จะต้องประกันสิทธิให้เด็กได้รับสิทธิขั้นพื้นฐาน ซึ่งประเทศไทยจำเป็นต้องประกันให้เกิดการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของเด็กอย่างเต็มที่ใน ๔ ด้าน ทั้งสิทธิด้านการอยู่รอด สิทธิด้านการพัฒนา สิทธิด้านการปกป้องคุ้มครอง และสิทธิด้านการมีส่วนร่วม นอกจากนี้คณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติมีข้อเสนอแนะให้ประเทศไทยออกมาตรการพิเศษชั่วคราวและกิจกรรมรองรับเพื่อยกระดับมาตรฐานการครองชีพให้กลุ่มประชากรด้อยโอกาส รวมถึงการจัดการกองทุนพิเศษ และความช่วยเหลือที่เป็นรูปธรรม เพื่อสนับสนุนเด็กและครอบครัวที่ได้รับผลกระทบจากความยากจน รวมทั้งศึกษาและพิจารณาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการเงินช่วยเหลือเด็กถ้วนหน้า เพื่อแก้ไขปัญหาความเหลื่อมล้ำ และให้เด็กแต่ละคนได้รับโอกาสเท่าเทียมกันในการตั้งต้นชีวิตที่ดี

๔.๑.๒ แผนบูรณาการการพัฒนาคนตลอดช่วงชีวิต กำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จ ในช่วงปฐมวัยคือ เด็กปฐมวัยร้อยละ ๙๕ มีพัฒนาการสมวัย การที่เด็กปฐมวัยจะมีพัฒนาการสมวัยนั้น จำเป็นต้องได้รับการดูแลอย่างดีตั้งแต่อยู่ในครรภ์มารดาและแรกเกิด ซึ่งในครรภ์เรื้อนยากจนอาจมีรายได้ไม่เพียงพอที่จะให้การดูแลเด็กในช่วงแรกเกิดได้อย่างเต็มที่ เนื่องจากในช่วงคลอดบุตรและในช่วง ๑ ปีแรก หลังคลอดนั้น มีภาระต้องใช้จ่ายเงินในการจับจ่ายใช้สอยในเรื่องต่างๆ สำหรับเด็กแรกเกิดสูงขึ้น หากครอบครัวมีรายได้ไม่เพียงพออาจทำให้ไม่สนใจหรือละเลยที่จะให้ความสำคัญกับการเลี้ยงดูเด็กให้มีคุณภาพ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อพัฒนาการของเด็ก และครอบครัวขาดความสามารถในการเลี้ยงดูเด็กซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาอื่นๆ เช่น ทอดทิ้งเด็ก ปล่อยปละละเลย ซึ่งก่อให้เกิดปัญหาสังคมอื่นๆ ตามมา

๔.๑.๓ เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก เป็นรูปแบบหนึ่งของการคุ้มครองทางสังคม ที่นิยมใช้ในหลายประเทศ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและคุ้มครองให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก จึงเป็นรูปแบบหนึ่งของการคุ้มครองทางสังคมที่นิยมใช้ในหลายประเทศ เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและคุ้มครองให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ไม่ว่าจะเป็นไปในประเทศที่พัฒนาแล้วอย่าง ฟินแลนด์ เนเธอร์แลนด์ ออสเตรเลีย จีน ฯลฯ หรือประเทศกำลังพัฒนา อาทิ บราซิล แอฟริกาใต้ ศรีลังกา และประเทศสมาชิกอาเซียน ได้แก่ บรูไน ฟิลิปปินส์ มาเลเซีย สิงคโปร์ และอินโดนีเซีย เป็นต้น โดยรัฐบาลจ่ายเงินอุดหนุนเป็นประจำให้กับพ่อแม่ผู้ปกครองหรือผู้ดูแลเด็ก ให้มีเงินเพื่อจับจ่ายใช้สอยในรายการที่มีความจำเป็นสำหรับการเลี้ยงดูและส่งเสริมพัฒนาการเด็ก ซึ่งรูปแบบการจ่ายเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กในต่างประเทศมีทั้งแบบถ้วนหน้า (Universal) ที่จ่ายให้กับเด็กทุกคน และแบบเฉพาะกลุ่ม (Targeting) ที่อุดหนุนให้เฉพาะครัวเรือนยากจน ซึ่งจำนวนเงินอุดหนุน ต้องอยู่ในระดับที่เพียงพอ แต่ไม่ใช่จำนวนเงินที่สูงเกินไป

๔.๑.๔ จากการศึกษาของ ศ.ดร. เจมส์ เจ เฮคแมน นักเศรษฐศาสตร์รางวัลโนเบลประจำปี ๒๕๔๒ พบว่าการลงทุนสำหรับเด็กช่วงแรกเกิด - ๖ ปีจะได้รับผลตอบแทนสูงสุดเมื่อเทียบกับการลงทุนในช่วงวัยอื่น การลงทุนในเด็กเล็ก ๑ ดอลลาร์ จะได้ผลตอบแทนกลับมา ๗ ดอลลาร์ การลงทุนเพื่อการพัฒนาเด็กช่วงแรกเกิดและปฐมวัยจึงเป็นการลงทุนที่คุ้มค่าให้ผลตอบแทนแก่สังคมที่ดีที่สุดในระยะยาว

โดยให้ผลตอบแทน...

โดยให้ผลตอบแทนกลับคืนมาในอนาคต ๗ - ๑๐ เท่า เนื่องจากมนุษย์มีพัฒนาการรวดเร็วที่สุดในช่วงแรกเกิดและปฐมวัยซึ่งส่งผลกระทบต่อชีวิตในช่วงวัยที่เหลือ กล่าวคือหากเด็กได้รับการดูแลอย่างดีตั้งแต่ช่วงแรกเกิดและปฐมวัยแล้ว จะทำให้มีพัฒนาการทางด้านร่างกายและสติปัญญาที่สมบูรณ์ ซึ่งเป็นการสร้างรากฐานที่ดีและส่งผลดีต่อการพัฒนาในช่วงวัยอื่นต่อไป ทั้งวัยเรียน วัยรุ่น วัยแรงงานและผู้สูงอายุ เนื่องจากการที่เด็กมีพัฒนาการสมวัยทั้งด้านร่างกายและสติปัญญาส่งผลต่อความสำเร็จทางการศึกษาที่ดีขึ้น มีสุขภาพดีไม่เจ็บป่วย ลดภาระค่าใช้จ่ายการดูแลสุขภาพในอนาคต รวมทั้งมีประสิทธิภาพการทำงานที่สูงขึ้น และเป็นประชากรที่มีคุณภาพในอนาคต ส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศในระยะยาว

๔.๑.๕ วัตถุประสงค์ : เป็นการจัดสวัสดิการพื้นฐานเพื่อสร้างระบบการคุ้มครองทางสังคมและเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ รวมทั้งเป็นมาตรการจูงใจให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง ผู้ดูแลเด็ก นำเด็กเข้ารับบริการทางสาธารณสุขที่มีคุณภาพอย่างเป็นระบบ

๔.๑.๖ กลุ่มเป้าหมายและงบประมาณ : เด็กแรกเกิดสัญชาติไทย ที่บิดาและ/หรือมารดามีสัญชาติไทย เกิดระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ และอยู่ในครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน โดยอุดหนุนรายละ ๔๐๐ บาท ต่อคน ต่อเดือน เป็นเวลา ๑ ปี

๔.๒ ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ :

๔.๒.๑ ประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ : เป็นการลงทุนที่คุ้มค่าเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และสร้างรากฐานที่สำคัญของการพัฒนาประเทศ เพื่อให้เด็กสามารถเติบโตเป็นประชากรที่มีคุณภาพของสังคมและเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไปในอนาคต

๔.๒.๒ ประโยชน์ต่อเด็ก : เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ เข้าถึงบริการทางสาธารณสุข มีคุณภาพอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะสามารถส่งเสริมให้เด็กแรกเกิดและปฐมวัย มีพัฒนาการเหมาะสมตามวัย เป็นพื้นฐานที่สำคัญในการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในช่วงวัยอื่นๆ ต่อไป

๔.๒.๓ ประโยชน์ต่อ พ่อแม่ ผู้ปกครอง ผู้ดูแลเด็ก : ได้รับการช่วยเหลือแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายในการดูแลเด็ก รวมทั้งทำให้พ่อแม่ ผู้ปกครอง ผู้ดูแลเด็ก มีความรู้ความเข้าใจในการเลี้ยงดูและส่งเสริมพัฒนาการเด็กผ่านโรงเรียนพ่อแม่

๔.๓ เป้าหมาย : จัดสวัสดิการพื้นฐานเพื่อสร้างระบบการคุ้มครองทางสังคม ลดความเหลื่อมล้ำและเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ

๔.๔ ผลสัมฤทธิ์และตัวชี้วัด : ร้อยละ ๙๕ ของเด็กที่ได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพและมีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย

๔.๕ การติดตามประเมินผล : ติดตามประเมินผลโดยกลไกคณะอนุกรรมการส่งเสริมการพัฒนาเด็กปฐมวัยระดับจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐให้ความเห็นชอบต่อโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ดังนี้

๕.๑ กระทรวงการคลังให้ความเห็นชอบ เนื่องจากการจัดสวัสดิการและเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ

๕.๒ กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่า การดำเนินโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดมีหลักการสอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก โดยรัฐภาคีจะประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กคุ้มครองให้เด็กได้รับการดูแลให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีเพื่อให้มีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย และสอดคล้องกับข้อเสนอแนะที่ประเทศไทยรับมาปฏิบัติภายใต้กระบวนการ Universal Periodic Review (UPR)

/ ในการส่งเสริม...

ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของกลุ่มเปราะบาง ซึ่งรวมถึงเด็ก และบริบทระหว่างประเทศที่กำลังมีการเจรจา
วาระการพัฒนาภายหลังปี ค.ศ. ๒๐๑๕ ซึ่งให้ความสำคัญกับการส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีสำหรับประชากรทุก
ช่วงวัย รวมทั้งเป็นการย้ำเจตนารมณ์ของไทยที่ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเด็กอันจะช่วย
ส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีของไทยในเวทีระหว่างประเทศ

๕.๓ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เห็นว่าโครงการเงินอุดหนุน
เพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด มีเป้าหมายเป็นการจัดสวัสดิการพื้นฐานเพื่อสร้างระบบคุ้มครองทางสังคม
ลดความเหลื่อมล้ำ และเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ และส่งเสริม
พัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย เพื่อให้เด็กเติบโตขึ้นเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศในอนาคต สำหรับหลักเกณฑ์
แนวทางและงบประมาณนั้น เห็นควรให้ปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ และการพิจารณาของสำนักงบประมาณตาม
ความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป

๕.๔ กระทรวงสาธารณสุข เห็นชอบ โดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในการดำเนินการเพื่อให้
บรรลุวัตถุประสงค์ ข้อที่ ๓ “เพื่อส่งเสริมให้เด็กแรกเกิดและปฐมวัยมีพัฒนาการเหมาะสมตามวัย” ดังนี้
๑) ต้องมีการเตรียมความพร้อมตั้งแต่ตั้งครรภ์ คลอด หลังคลอด ๒) เด็กต้องได้กินนมแม่อย่างเดียวยังน้อย
๖ เดือน หลังจากนั้นกินนมแม่ควบคู่กับอาหารตามวัยจนเด็กมีอายุ ๒ ปี และ ๓) พ่อแม่ ต้องรับความรู้จากโรงเรียน
พ่อแม่ในการเลี้ยงดูส่งเสริมให้เด็กมีพัฒนาการสมวัย

๕.๕ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจาย
อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นชอบโดยมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของ
ประชาชนในท้องถิ่น ในการสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส จึง
เห็นควรให้มีผู้แทน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เข้าไปมีส่วนร่วมในการกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางและ
วิธีการจ่ายเงิน เพื่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชนอย่างแท้จริง

๒) อปท. อยู่ใกล้ชิดกับประชาชน และทราบข้อมูลประชากรแรกเกิดในเขต อปท.
เป็นอย่างดี จึงเห็นสมควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โอนงบประมาณดังกล่าว
ไปให้ อปท. เป็นผู้จ่ายให้กับครอบครัวของเด็กแรกเกิดดังกล่าว เหมือนกับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และ
เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ เป็นต้น

๕.๖ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เห็นชอบ
ในหลักการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด โดยมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมให้กระทรวงการ
พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการ ดังนี้

๑) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดการปฏิบัติงาน แนวทางและ
หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือก เพื่อให้ถึงกลุ่มเป้าหมายเด็กแรกเกิดยากจนและเสี่ยงต่อความยากจน
โดยให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในกระบวนการตรวจสอบ ตรวจสอบ และรับรอง ทั้งนี้
ควรกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินที่ต้องถึงตัวเด็กอย่างแท้จริง และเป็นเงื่อนไขในการให้พ่อแม่
ผู้ปกครอง และผู้ดูแลเด็ก นำเด็กมารับบริการด้านสาธารณสุขและบริการอื่นๆที่จำเป็นต่อการเสริมสร้างพัฒนาการเด็ก

๒) บูรณาการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิดกับโครงการ/กิจกรรมที่ดำเนินการ
เกี่ยวกับการพัฒนาเด็กแรกเกิดเด็กปฐมวัยอยู่แล้ว โดยเฉพาะการใช้เงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็ก เป็นมาตรการในการจูงใจ
หรือกระตุ้นให้เด็กได้รับบริการสาธารณสุขและบริการด้านการพัฒนาการตามช่วงวัยต่างๆ อย่างต่อเนื่อง

๓) ติดตามและประเมินผลโครงการ ทั้งในระดับนโยบายและระดับพื้นที่ โดยให้
ความสำคัญกับพัฒนาการสมวัยของเด็กเป็นประเด็นหลัก รวมถึงการพัฒนาหรือต่อยอดระบบสารสนเทศที่มี
การดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เพื่อพัฒนาระบบข้อมูลทะเบียนด้านสังคมจากการจัดเก็บข้อมูลจริง

๕.๗ สำนักงานคณะกรรมการติดตามและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ
เห็นชอบในหลักการ โดยให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์
และแนวทางการดำเนินการที่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ มีความโปร่งใส และระบบการติดตามประเมินผล เสนอ
คณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นสมควรเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด
ทั้งนี้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะได้เตรียมความพร้อมในการดำเนินการร่วมกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(อตุลย์ แสงสิงแก้ว)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการเด็กและเยาวชน

โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๙๕๙

ความที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๓/๕๕๗

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๖ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง โครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ความที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๐๓๔๔

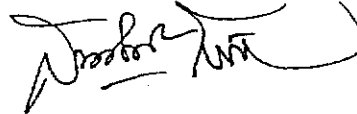
ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อลดความเหลื่อมล้ำและคุ้มครองเด็กแรกเกิดและปฐมวัยให้ได้รับการดูแลและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น รวมทั้งเป็นหลักประกันสิทธิขั้นพื้นฐานให้เด็กแรกเกิดได้รับการเลี้ยงดูที่มีคุณภาพ ซึ่งเป็นพื้นฐานที่สำคัญในการพัฒนาอย่างต่อเนื่องในช่วงวัยอื่นให้เป็นประชากรที่มีคุณภาพในครอบครัว สังคม และประเทศชาติในอนาคต จึงเห็นสมควรที่คณะกรรมการรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ช่วงอายุแรกเกิด - ๑ ปี (เกิดระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๘ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙) โดยจัดสรรให้ครัวเรือนยากจนและครัวเรือนที่เสี่ยงต่อความยากจน เป้าหมาย ๑๓๕,๗๖๘ คน อุดหนุนรายละ ๔๐๐ บาทต่อคนต่อเดือน วงเงินทั้งสิ้น ๖๕๗,๖๘๖,๔๐๐ บาท ซึ่งจะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามที่กระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงการพัฒนาศังคมและความมั่นคงของมนุษย์กำหนดระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีการ และคุณสมบัติของผู้มีสิทธิได้รับเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ตลอดจนการกำหนดมาตรการกำกับดูแลการใช้เงินอุดหนุนดังกล่าวให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการ และเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรีต่อไป

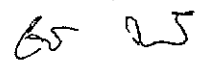
ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวเฉลิมขวัญ ทองจันทร์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม ๒

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๙๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๑๘