



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๒๗๐๗

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๑๐๑๙
ลงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่ากระทรวงมหาดไทย ได้รับแจ้งความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าแปรรูปขยะมูลฝอย ในลักษณะการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี และโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย ระยะที่ ๒ เทศบาลนครนครราชสีมา ในประเด็นด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประเด็นที่ไม่ชัดเจน ในการดำเนินการต่างๆ เช่น เทคโนโลยีที่ใช้ การป้องกันแก้ไขปัญหาน้ำชะขยะ หรือการมีส่วนร่วมของประชาชน ความเหมาะสมของค่าธรรมเนียมกำจัดขยะ และแผนการบริหารจัดการขยะส่วนเกิน รายละเอียดตามสำเนาทันหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น นำความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยเป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า นำไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการโครงการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายรัชชัย เลียงประเสริฐ)

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๑

โทรสาร ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๕



ที่ มท ๐๘๙๑.๔/ว ๑๐๑๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูป
ขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนนทบุรีและจังหวัดนครราชสีมา)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๐๖๐๑๘ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกราบเรียนนายกรัฐมนตรี
แจ้งความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าแปรรูปขยะมูลฝอยใน
ลักษณะการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการก่อสร้างและบริหารจัดการระบบ
กำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีและโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย
ระยะที่ ๒ เทศบาลนครนครราชสีมา ในประเด็นด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประเด็นความไม่ชัดเจน
ในการดำเนินการต่าง ๆ และกราบเรียนนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
สั่งการให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามข้อเสนอแนะ
ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รายละเอียดตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. พิจารณานำความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจาก
การแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า
นำไปประกอบการพิจารณาโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ขั้นตอนการ
พิจารณาโครงการ การดำเนินโครงการ การกำกับดูแล และติดตามตรวจสอบผลการดำเนินการของโครงการ
ให้มีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป

๒. แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับ
การก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็น
เชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า นำไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการโครงการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายนรภัทร ปลอดทอง)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

17 เม. 59



บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 21916
วันที่ 19 เม.ย. 2559
โทร. ๕๐๑๗๕

ส่วนราชการ สำนักนโยบายและแผน สป. ส่วนยุทธศาสตร์ด้านสาธารณสุข

ที่ มท ๐๒๑๑.๕/ ๐๖๑๑๘

วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

เรื่อง ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแจ้งความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าแปรรูปขยะมูลฝอยในลักษณะการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ๒ โครงการให้เอกชนร่วมลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรีและโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยระยะที่ ๒ เทศบาลนครราชสีมา ในประเด็นด้านผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและประเด็นความไม่ชัดเจนในการดำเนินการต่างๆ และกราบเรียนนายกรัฐมนตรีพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งการให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ที่ กค ๐๘๒๐.๒/๐๒๓ ลงวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๙ และหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑)/พ. ๖ ๑๒๑ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๙

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทยขอส่งความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย และข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้ามาเพื่อพิจารณาดำเนินการตามความเห็นและข้อเสนอของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

(นายสุทธิพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เลขรับ 4492
วันที่ 19 เม.ย. 2559

สร. 947
เลขรับ 947
วันที่ 19 เม.ย. 2559

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 7 มี.ค. 2559
เลขรับ.....
เวลา.....



ที่ กค ๐๘๒๐.๒/ ๐๒๓

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน
ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มกราคม ๒๕๕๙

สำนักนโยบายและแผน สป.
- 7 มี.ค. 2559
เลขรับที่.....
เวลา.....

เรื่อง ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ส่วนที่ ๓๓ ที่ ศด
๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

๐๐๑๕/๗๒๓๙ ลงวันที่.....
วันที่ ๕ มี.ค. ๕๙
เวลา.....

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐแจ้งความเห็นของ สตง. เกี่ยวกับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าแปรรูปขยะมูลฝอยในลักษณะการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ๒ โครงการ ได้แก่ โครงการให้เอกชนร่วมลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี และโครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยระยะที่ ๒ เทศบาลนครนครราชสีมา ในประเด็นด้านผลกระทบต่องสิ่งแวดล้อมและประเด็นความไม่ชัดเจนในการดำเนินการต่างๆ ได้แก่ เทคโนโลยีที่ใช้ในการกำจัดขยะ การป้องกันแก้ไขปัญหาน้ำชะขยะ การมีส่วนร่วมของประชาชน ความเหมาะสมของค่าธรรมเนียมกำจัดขยะ และแผนการบริหารจัดการขยะส่วนเกิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (คณะกรรมการนโยบายฯ) ขอเรียนว่า คณะกรรมการนโยบายฯ ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๘ ได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายฯ นำข้อสังเกตของ สตง. มาประกอบการดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยในรูปแบบการให้เอกชนร่วมลงทุน ตั้งแต่ขั้นตอนการพิจารณาโครงการ การดำเนินโครงการ รวมถึงการกำกับดูแลและติดตามผลของโครงการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

/และแจ้ง ...

และแจ้งให้หน่วยงานเจ้าของโครงการทราบเพื่อดำเนินการตามความเห็นของ สตง. ต่อไป สคร. จึงขอจัดส่ง
ความเห็นของ สตง. ดังกล่าวเพื่อกระทรวงมหาดไทยในฐานะกระทรวงเจ้าสังกัดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ที่มีอำนาจในการจัดการขยะมูลฝอยพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

101w 11/11/11

(นายเอกนิติ นิติทัณฑ์ประภาศ)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

กองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๕๘๘๐ - ๗ ต่อ ๓๒๑๖

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๘๕๕๗

ด่วนที่สุด

ที่ ตผ ๐๐๑๕/ ๗๗๒๓๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง การตรวจสอบการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย ซึ่งรัฐบาลได้มีมติให้ดำเนินการโครงการ ตาม Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ โดยที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายร่วมลงทุนภาครัฐและภาคเอกชน ครั้งที่ ๔/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ ซึ่งมี ม.ร.ว. ปรีดียาثر เทวกุล รองนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน มีมติให้ดำเนินโครงการในลักษณะของการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีพื้นที่เป้าหมาย ๒ แห่ง ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี (อบจ.นนทบุรี) มูลค่า ๔,๑๔๒ ล้านบาท ปัจจุบันอยู่ระหว่างการประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อตรวจสอบพื้นที่โครงการและปรับปรุงเอกสารเพิ่มเติมตามความเห็นของเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๕ และหากเห็นชอบก็จะให้ อบจ. นนทบุรี ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และเทศบาลนครราชสีมา (ท.น.นครราชสีมา) มูลค่าการลงทุนก่อสร้างโครงการฯ ประมาณ ๒,๒๕๐ ล้านบาท อยู่ในขั้นตอนการเสนอโครงการ และพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖

จากการตรวจสอบและศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้อง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่ามีปัจจัยสำคัญบางประการของการดำเนินการที่จะมีผลกระทบต่อปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งบางปัจจัยหน่วยงานที่รับผิดชอบให้ข้อมูลว่าได้พิจารณาดำเนินการอยู่ อาทิ เทคโนโลยีที่ใช้ การป้องกันแก้ไขปัญหาน้ำชะขยะ หรือการมีส่วนร่วมของประชาชน ทั้งนี้ จากการตรวจสอบพบว่ายังมีปัจจัยสำคัญบางประการที่ยังไม่ทราบความชัดเจนในการดำเนินการ เช่น การพิจารณาความเหมาะสมของค่าธรรมเนียมกำจัดขยะ และแผนการบริหารจัดการขยะส่วนเกิน

อย่างไรก็ตาม เพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และคุณภาพชีวิตของประชาชน รวมถึงเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเป็นธรรมในการดำเนินโครงการ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เห็นว่าควรเน้นย้ำให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ความสำคัญอย่างเคร่งครัด จริงจัง ต่อการพิจารณาทบทวนและวางแผนการดำเนินการ ทั้งในส่วนที่ดำเนินการอยู่แล้วหรือในส่วนที่ยังไม่ได้ดำเนินการ เพื่อหาทางป้องกันและลดความเสี่ยงของการดำเนินงานที่จะมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม โดยสรุปดังนี้

๑. เทคโนโลยีที่ใช้อาจส่งผลกระทบต่อด้านมลพิษทางอากาศและมลพิษทางเสียง เช่น การฟุ้งของฝุ่นละอองและสารมลพิษในพื้นที่ชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง ผลกระทบทางเสียงที่เกิดจากการดำเนินกิจกรรมโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย

ดังนั้น การพิจารณาเลือกใช้เทคโนโลยีสำหรับการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย ต้องให้ความสำคัญต่อการป้องกันและลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ความเหมาะสมกับปริมาณขยะลักษณะทางเคมีของขยะและความเหมาะสมของพื้นที่

๒. ปัญหาน้ำชะขยะมูลฝอย ที่เกิดจากการออกแบบโครงสร้างและการก่อสร้างที่ไม่เป็นไปตามมาตรฐาน รวมถึงอาจไม่ให้ความสำคัญต่อการป้องกันผลกระทบที่จะเกิดขึ้น ดังนั้น การออกแบบโครงสร้างในการก่อสร้างโรงผลิตไฟฟ้าจากการแปรรูปขยะมูลฝอย ต้องคำนึงถึงการป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อมหรือเกิดน้อยที่สุด โดยเฉพาะปัญหาน้ำชะขยะมูลฝอยที่จะส่งผลกระทบต่อปัญหามลพิษทางน้ำ รวมทั้งควรมีระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนด

๓. ความเข้าใจที่ไม่ตรงกันระหว่างประชาชนและโครงการ เป็นปัญหาสำคัญที่ทำให้การดำเนินการในโครงการลักษณะเดียวกันนี้ประสบปัญหาในการดำเนินโครงการที่ผ่านมา เนื่องมาจากการประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อสร้างความเข้าใจต่อคนในชุมชนที่ไม่ทั่วถึง ทำให้ประชาชนเกิดความกังวลและความไม่เข้าใจระหว่างโครงการและชุมชน นอกจากนี้การดำเนินงานที่ผ่านมายังขาดระบบการติดตามรับฟังความคิดเห็นและแจ้งผลการตรวจสอบประเมินผลคุณภาพสิ่งแวดล้อมต่อประชาชน รวมทั้งประเทศไทยยังขาดกฎหมายที่จะมารองรับในการจัดการผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น

ดังนั้น การดำเนินการด้านการประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วมของประชาชน ต้องจัดให้มีการประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอย่างทั่วถึง เพียงพอ โดยเฉพาะผู้ที่อาศัยอยู่บริเวณโดยรอบโครงการ และเพื่อความเข้าใจที่ตรงกันระหว่างประชาชนและโครงการ ให้มีการจัดให้มีมาตรการในด้านการติดตามรับฟังความคิดเห็นจากชุมชนและแจ้งผลการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยการให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมกับการพัฒนาในด้านต่าง ๆ รวมถึงการจัดให้มีระบบการประชาสัมพันธ์โครงการอย่างต่อเนื่อง

๔. ความเหมาะสมของค่าธรรมเนียมกำจัดขยะ (Tipping Fee) ซึ่งก็คือค่าธรรมเนียมที่ อปท. เป็นผู้จ่ายให้เอกชนเพื่อกำจัดขยะ การดำเนินการของ อบจ.นนทบุรี ปัจจุบันมีการเก็บอยู่ที่อัตรา ๑๕๐ บาทต่อตัน แต่จากการศึกษาความเหมาะสมของโครงการที่มีการประเมินมูลค่ารายได้จากการกำจัดขยะมูลฝอยในอัตราตันละ ๓๐๐ บาท ในส่วนของ ทน.นครราชสีมา นั้น ปัจจุบันมีการเก็บค่ากำจัดขยะอยู่ที่ ๓๐๐ บาทต่อตัน จากการทำ Market Sounding เพื่อสำรวจความสนใจและความพร้อมของภาคเอกชน พบว่า เอกชนสนใจที่จะลงทุนในค่าธรรมเนียมกำจัดขยะที่อัตรา ๓๐๐ - ๕๐๐ บาทต่อตัน

ดังนั้น การกำหนดความเหมาะสมของอัตราค่าธรรมเนียมในการกำจัดขยะ (Tipping Fee) ให้คำนึงถึงความเหมาะสมเป็นธรรม ไม่เกิดความเสียหายกับหน่วยงานของรัฐ และสอดคล้องกับการบริหารจัดการของ อปท. ในแต่ละพื้นที่

๕. ความชัดเจนของแผนการดำเนินงานโครงการกรณีที่มีปริมาณขยะที่เกินจากขีดความสามารถในการกำจัดขยะมูลฝอยของโครงการ เช่น กรณีของ อบจ.นนทบุรี ที่จะดำเนินก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยที่สามารถส่งขยะมูลฝอยเข้าระบบได้ปริมาณ ๑,๐๐๐ ตันต่อวัน แต่จากข้อมูล ของ อบจ.นนทบุรี พบว่า ปัจจุบันมีขยะมูลฝอยส่งเข้ามากำจัดที่ศูนย์กำจัดขยะมูลฝอยของ อบจ.นนทบุรี ไม่น้อยกว่าวันละ ๑,๒๐๐ ตัน และคาดว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมีปริมาณขยะมูลฝอยเพิ่มขึ้นเป็น ๑,๗๘๗ ตันต่อวัน ซึ่งเกินกว่าขีดความสามารถของโครงการมาก เพื่อความมีประสิทธิภาพในการดำเนินงานจึงควรมีแผนหรือแนวทางในการบริหารจัดการขยะส่วนเกินที่ชัดเจนว่าจะดำเนินการอย่างไร นอกจากนี้จากรายงานการศึกษาความเหมาะสมของโครงการพบว่ามีกรณีประเมินรายได้จากการกำจัดขยะมูลฝอยที่ปริมาณ ๑,๐๐๐ ตันต่อวัน ซึ่งจะทำให้มีปริมาณขยะส่วนเกินที่จะต้องกำจัดด้วยวิธีการฝังกลบ ตลอดระยะเวลาดำเนินการ ๒๐ ปี เป็นจำนวนมาก

ดังนั้น ให้พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการในกรณีที่มีปริมาณขยะเกินจากขีดความสามารถในการกำจัดขยะมูลฝอยของโครงการ รวมทั้งจัดให้มีแผนการรองรับและแผนการบริหารจัดการขยะส่วนเกินอย่างชัดเจน เพื่อความมีประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการดำเนินงาน

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ในฐานะประธานคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาสั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายพิชิต์ สีลาชิโรภาส)

ผู้อำนวยการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๓

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pa03@oag.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๕ (สร.๑)/พ.ว.๑๒๑



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 11 มี.ค. 2559
เลขรับ 10502
ผู้พิมพ์เลขเวทีกองการนายกรัฐมนตรีนคร

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานชื้อขายและเสนอ สบ.
11 มี.ค. 2559
เลขรับที่ 3000
เวลา 15:05 น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกข้อความสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ สพล(กลน) ๐๖๑/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กราบเรียนนายกรัฐมนตรืพิจารณาข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า ซึ่งนายกรัฐมนตรืมีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรื (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) สั่งการให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยเร่งด่วนต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

รองนายกรัฐมนตรื (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) พิจารณาแล้วมีบัญชาให้กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดำเนินการตามบัญชา นายกรัฐมนตรืต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาดำเนินการต่อไป

ส่วนราชการกลางด้านสาธารณภัยและพิชิตนาเมือง
รับที่ 399
วันที่ 11 มี.ค. 2559
เวลา

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก

(ธนู ปานสุวรรณ)

รองหัวหน้าสำนักงานรองนายกรัฐมนตรื

(พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

สำนักพิธีการและเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๕๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๐๗๑



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักพิธีการและเลขานุการ โทร. ๔๔๑๑
ที่ สพล(กลสม) ๐๖๑ /๒๕๕๙ วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙
เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)

ด้วย ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอ
เกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า รายละเอียดตามที่แนบมาพร้อมนี้

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีแล้ว มีบัญชาให้ท่าน
รองนายกรัฐมนตรีสั่งการให้กระทรวงมหาดไทยและกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินโดยเร่งด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นางฐะปาณีย์ อาจารย์วงศ์)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ศาลปกครอง

ที่ คพ ๐๐๑๓/ ๐๒๒๓

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 5057
วันที่ 12 กพ 59 เวลา 14.00 น.

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดให้การจัดการขยะมูลฝอยเป็นวาระแห่งชาติและจัดทำ Roadmap การจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย ประกอบด้วย การกำจัดขยะมูลฝอยตกค้างสะสมในสถานที่กำจัดขยะมูลฝอย สร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายที่เหมาะสม วางระเบียบมาตรการการบริหารจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย และสร้างวินัยของคนในชาติมุ่งสู่การจัดการที่ยั่งยืน ซึ่งในการสร้างรูปแบบการจัดการขยะมูลฝอยและของเสียอันตราย รัฐบาลให้ความสำคัญกับแนวทางการกำจัดโดยเทคโนโลยีแบบผสมผสานเน้นการแปรรูปเป็นพลังงาน โดยการสนับสนุนให้เอกชนมาลงทุนหรือร่วมลงทุน และผ่อนปรนกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การกำจัดขยะมูลฝอยตามนโยบายของรัฐเป็นไปอย่างรวดเร็ว คล่องตัว และทันต่อสถานการณ์ปัญหาขยะมูลฝอยของประเทศ โดยเฉพาะการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ซึ่งกฎหมายกำหนดให้โรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่มีกำลังผลิตกระแสไฟฟ้าตั้งแต่ ๑๐ เมกะวัตต์ขึ้นไป จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ต่อมากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประกาศยกเว้นให้โครงการโรงไฟฟ้างังกล่าวที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงไม่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และให้ใช้ประมวลหลักการปฏิบัติ (Code of Practice : CoP) แทน โดยกำหนดให้ผู้ขอรับใบอนุญาตผลิตไฟฟ้าจะต้องดำเนินการตามประมวลหลักการปฏิบัติ ซึ่งถือว่าเป็นหลักเกณฑ์การปฏิบัติขั้นต่ำสำหรับนำไปใช้เป็นมาตรการป้องกัน แก้อันตราย และติดตามตรวจสอบผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีความห่วงใยต่อปัญหาขยะมูลฝอยและของเสียอันตรายของประเทศ จึงได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี นำเสนอประเด็นปัญหาที่พบจากการตรวจสอบและข้อเสนอในเชิงนโยบายเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมาอย่างต่อเนื่อง โดยมุ่งหวังให้การแก้ไขปัญหามูลฝอยของประเทศเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความยั่งยืน ตลอดจนการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างคุ้มค่า และเห็นว่าการจัดการขยะมูลฝอยโดยใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า เป็นแนวทางสำคัญที่จะทำให้การจัดการขยะมูลฝอยบรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งยังเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มในการกำจัดขยะมูลฝอย อย่างไรก็ตาม การยกเว้นการจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมสำหรับโครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงดังกล่าว ทำให้รัฐขาดเครื่องมือและกลไกสำคัญในการคาดการณ์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่เกิดจากการดำเนินโครงการและการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน อาจนำมาซึ่งปัญหาสิ่งแวดล้อมและความขัดแย้งของชุมชน เนื่องจากการเผาขยะมูลฝอยเพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า อาจก่อให้เกิดมลพิษทางอากาศและสารโลหะหนักบางชนิดที่มีผลต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพประชาชน เช่น สารไดออกซินและฟูแรน ก๊าซซิลิเฟอร์ไดออกไซด์ ก๊าซออกไซด์ของไนโตรเจน สารปรอท รวมทั้งปัญหาน้ำเสียจากขยะมูลฝอยปนเปื้อนแหล่งน้ำชุมชน

นอกจากนี้ การที่รัฐเร่งผลักดันโครงการดังกล่าว อาจทำให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเร่งรีบ ขาดความรอบคอบและความโปร่งใสในกระบวนการต่าง ๆ โดยเฉพาะการจัดหาสถานที่ก่อสร้างและกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในพื้นที่ ส่งผลให้โครงการไม่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายและขาดความยั่งยืน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ เกิดความยั่งยืน โดยไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม จนกลายเป็นปัญหารูปแบบใหม่ซ้ำเติมประชาชนและชุมชน และสูญเสียเงินงบประมาณแผ่นดินในการกำจัดหรือฟื้นฟูสภาพแวดล้อมและ

สำนักประสานและติดตามนโยบาย

รับที่ 105

วันที่ 12 กพ 59 เวลา 9.00 น.

สุขภาพประชาชนจากปัญหาดังกล่าว จึงมีข้อเสนอต่อรัฐบาลเพื่อพิจารณาล้างการให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๑. การส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิง จะต้องมีการศึกษาความเป็นไปได้ในการดำเนินโครงการอย่างละเอียดรอบคอบ และคำนึงถึงศักยภาพและความพร้อมของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งในเรื่องการจัดหาสถานที่ ปริมาณและคุณสมบัติของขยะมูลฝอยในพื้นที่ ระบบการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และการยอมรับของประชาชนและชุมชน เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการให้บรรลุผลสำเร็จ ตามเป้าหมาย

๒. การพิจารณาอนุมัติ อนุญาต และควบคุม กำกับดูแลการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอย เป็นเชื้อเพลิงจะต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวัง รอบคอบ เป็นไปตามกฎหมายและประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP) ที่กำหนดอย่างเคร่งครัด

๓. กำหนดแนวทางการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดในประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP) และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องที่เหมาะสม เพียงพอ สอดคล้องกับลักษณะโครงการและสภาพพื้นที่ดำเนินโครงการ ในทุกขั้นตอนของการดำเนินโครงการ รวมทั้งการติดตามตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมบริเวณโดยรอบพื้นที่ดำเนินโครงการให้เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดอย่างเคร่งครัด โดยเปิดโอกาสให้ชุมชนได้มีส่วนร่วมในการติดตามตรวจสอบ ดังกล่าว

๔. จัดให้มีการติดตามและประเมินผลการนำปฏิบัติตามประมวลหลักการปฏิบัติ (CoP) มาใช้แทน การจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยรวบรวมปัญหาอุปสรรค จุดอ่อน หรือผลกระทบที่เกิดขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติเพื่อพิจารณาปรับปรุง แก้ไข หรือทบทวนการนำประมวลหลักการ ปฏิบัติ (CoP) มาใช้สำหรับโครงการโรงไฟฟ้าที่ใช้ขยะมูลฝอยเป็นเชื้อเพลิงต่อไป

อย่างไรก็ดี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าในการแก้ไขปัญหาขยะมูลฝอยของประเทศให้ประสบความสำเร็จและเกิดความยั่งยืน รัฐบาลจะต้องเพิ่มความสำคัญกับการจัดการที่ต้นเหตุหรือแหล่งกำเนิดขยะมูลฝอย และดำเนินการอย่างเป็นระบบ โดยอาศัยกลไกและช่องทางต่าง ๆ โดยเฉพาะการให้ความรู้และการปลูกจิตสำนึก ให้กับเด็กและเยาวชนในสถานศึกษา และการรณรงค์ให้ประชาชนในชุมชนตระหนักถึงปัญหาขยะมูลฝอยและเกิด จิตสำนึกในการลดปริมาณขยะมูลฝอย (Reduce) การใช้ซ้ำ (Reuse) และการนำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle) ตลอดจน การคัดแยกขยะมูลฝอยก่อนทิ้ง เพื่อลดภาระในการจัดการขยะมูลฝอยของประเทศในระยะยาว

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายพิศิษฐ์ ลีลาวชิโรภาส)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๑

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๗๑๒๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๙๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pa๐๑@oag.go.th