

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๑/ว ๙๑๕



ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปรการประชุมมอบนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในส่วนภูมิภาค ในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๒๐ จังหวัด)

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ๓๗๖ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ จำนวน ๑ ชุด

กระทรวงมหาดไทย ได้จัดส่งสรุปรการประชุมมอบนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในส่วนภูมิภาค ในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เมื่อวันศุกร์ ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ หอประชุมมหาวิทยาลัยขอนแก่น อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการตามนโยบายและข้อสั่งการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิเชษฐ ไพบูลย์ศิริ)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
งานบริหารทั่วไป

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๑

โทรสาร ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๕

www.phraelocal.go.th

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๒/ว ทศทอ



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่  
เลขรับ 1196  
วันที่ 26 ก.พ. 2559  
เวลา .....

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

เรื่อง สรุปการประชุมมอบนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในส่วนภูมิภาค ในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๒๐ จังหวัด)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปการประชุมมอบนโยบายสำคัญ และข้อสั่งการของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ ชุด

ด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้มอบนโยบายและมีข้อสั่งการในการประชุมมอบนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในส่วนภูมิภาค ให้แก่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๒๐ จังหวัด) เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ณ หอประชุมมหาวิทยาลัยขอนแก่น อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น

กระทรวงมหาดไทย ขอส่งสรุปการประชุมมอบนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในส่วนภูมิภาค ในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๒๐ จังหวัด) ทั้งนี้ ขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการตามนโยบายและข้อสั่งการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสุเทพีพงษ์ จุลเจริญ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๒๒ - ๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๒๓๐

สรุปการประชุมมอบนโยบายสำคัญของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทยในส่วนภูมิภาค  
ให้แก่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ (๒๐จังหวัด)

โดย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

วันศุกร์ที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ศูนย์ประชุมอเนกประสงค์กาญจนาภิเษก มหาวิทยาลัยขอนแก่น

เรื่อง/ประเด็น	ข้อสั่งการ/รายละเอียด
๑. แนวทางการดำเนินงานของรัฐบาลในปี พ.ศ. ๒๕๕๙	<p>แนวทางการดำเนินงานของรัฐบาลในปี พ.ศ. ๒๕๕๙</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- เร่งขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล และภารกิจสำคัญของกระทรวงมหาดไทยให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในทางปฏิบัติอย่างต่อเนื่อง ให้เกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชน โดยใช้กลไกการทำงานของกระทรวงมหาดไทยในระดับพื้นที่ ได้แก่ การปกครองท้องถิ่น และการปกครองส่วนท้องถิ่น</li><li>- การบริหารประเทศตามแนวทางแผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แบ่งเป็นแผนยุทธศาสตร์ระยะสั้น ๕ ปี จะต้องสอดคล้องกับ แผนด้านพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนด้านความมั่นคง และแผนด้านการปฏิรูปต่าง ๆ โดยรัฐบาลจะต้องกำหนดนโยบายให้อยู่ในกรอบ/สอดคล้องกับแผนดังกล่าว และจัดทำเป็นแผนงานให้กระทรวง ทบวง กรม นำไปปฏิบัติ โดยแผนงานจะแบ่งออกเป็น ๓ กลุ่ม</li></ul> <p>๑) กลุ่มงานตามนโยบายของรัฐบาล (Agenda) คือ งานที่เป็นวาระของชาติโดยรัฐบาลจำเป็นที่จะต้องแก้ไขเร่งด่วน เช่น ปัญหาด้านยาเสพติด ปัญหาด้านขยะมูลฝอย ปัญหาด้านการศึกษา เป็นต้น</p> <p>๒) กลุ่มงานตามอำนาจหน้าที่ (Function) คือ งานตามอำนาจหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ที่จะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แผนด้านพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแนวนโยบายของรัฐบาล</p> <p>๓) กลุ่มงานของพื้นที่/งานที่เป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่ (Area Based) คือ งานที่เป็นความต้องการของประชาชนในพื้นที่ โดยมาจากการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัดความจำเป็นที่แท้จริงของประชาชนในท้องถิ่น รวมทั้งนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้เป็นแนวทางพัฒนา</p>
๒. การวางแผนจัดทำงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	<p>การวางแผนจัดทำงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต้องให้สอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๕ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล และการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด/กลุ่มจังหวัด รวมทั้งตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนและศักยภาพของพื้นที่</p>
๓. ท้องถิ่นสุจริตโปร่งใส	<p>๑) ขอให้ท้องถิ่นทำงานตามหน้าที่ อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด และแสดงเจตนาารมณ์ให้เห็นถึงความมุ่งมั่นในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ท้องถิ่นสุจริตโปร่งใส)</p> <p>๒) ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบต่าง ๆ ให้มากขึ้น ทั้งการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การจัดทำงบประมาณ การเข้าฟังการประชุมสภา การเข้าเป็นกรรมการตรวจรับงานในโครงการต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและการมีส่วนร่วม ซึ่งจะทำให้ประชาชนรู้สึกถึงการเป็นเจ้าของร่วมกัน และเป็นการสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนไปในตัวด้วย</p>

เรื่อง/ประเด็น	ข้อสั่งการ/รายละเอียด
๔. การปกป้องและ เทิดทูนสถาบัน พระมหากษัตริย์	<p>- น้อมนำแนวทางพระราชดำริ/หลักการทรงงานไปใช้ในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อน ของประชาชน รวมทั้งส่งเสริมการนำไปใช้ในชีวิตประจำวัน ตลอดจนถ่ายทอด/กล่อมเกล่า ให้เยาวชนได้ยึดถือแบบอย่างโดยหยิบยกกรณีตัวอย่างในพื้นที่ขึ้นมาเผยแพร่</p> <p>- เสริมสร้างภาคีเครือข่ายแลกเปลี่ยนเรียนรู้เพื่อขยายผลโครงการอันเนื่องมาจาก พระราชดำริ</p>
๕. การสร้าง ความปรองดอง สมานฉันท์	<p>๑) เน้นการทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ว่าสามารถเห็นต่างกันได้ แต่ต้องไม่เกิด ความขัดแย้ง และความแตกต่างของเชื้อชาติหรือศาสนา</p> <p>๒) ป้องกันไม่ให้เกิดการยุยงปลุกปั่นที่ทำให้เกิดความขัดแย้ง โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่รัฐ ต้องไม่เข้าไปมีส่วนในการปลุกเร้ามวลชนอย่างเด็ดขาด</p> <p>๓) ทำความเข้าใจกับประชาชนกรณีสถานการณ์ปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น รวมทั้งชี้แจง แนวทางการแก้ไขปัญหาและความห่วงใยของรัฐบาลให้ประชาชนได้รับรู้อย่างต่อเนื่อง</p> <p>๔) แก้ไขปัญหาที่เป็นต้นเหตุของความขัดแย้ง โดยปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายอย่าง เคร่งครัด (ไม่กระทำผิดกฎหมายเสียเอง แก้ไขปัญหาความขัดแย้งโดยอาศัยกระบวนการ ยุติธรรม ดำเนินงานด้วยความโปร่งใส ส่งเสริมความเป็นธรรม (ไม่เลือกปฏิบัติ) และขับเคลื่อน แผนงาน/โครงการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน เพื่อไม่ให้มีการนำไปใช้เป็นเงื่อนไข ในการยุยงปลุกปั่น</p> <p>๕) ประชาสัมพันธ์ผ่านรูปแบบต่าง ๆ ในพื้นที่ เช่น หอกระจายข่าว/เสียงตามสาย การประชุมหมู่บ้าน/ตำบล/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น</p>
๖. การป้องกันและ แก้ไขปัญหายา เสพติด	<p>การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด แบ่งออกเป็น ๒ เรื่อง</p> <p>๑) การลด Demand (อุปสงค์) โดยลดปริมาณผู้เข้าสู่การกระทำผิดเกี่ยวกับยาเสพติด และนำคนออกจากวงจรการกระทำผิด โดยจัดกิจกรรมป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ในท้องถิ่น เน้นการสร้าง ความเข้าใจและส่งเสริมให้มีการดูแลกันเองตั้งแต่ระดับครอบครัว สถาบันการศึกษา ชุมชนและสังคม ผ่านกลไกที่มีอยู่ในท้องถิ่น เช่น สถานศึกษาในสังกัด คณะกรรมการชุมชน อาสาสมัคร เป็นต้น สามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการลด Demand ดังกล่าว</p> <p>๒) การลด Supply (อุปทาน) บูรณาการการปฏิบัติงานร่วมกันทั้ง ฝ่ายปกครอง ตำรวจ ทหาร และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการป้องกันการนำเข้าจากนอกประเทศ และการปราบปรามในประเทศ</p>

เรื่อง/ประเด็น	ข้อสั่งการ/รายละเอียด
๗. การท่องเที่ยว	<p>การส่งเสริมสนับสนุนการท่องเที่ยวของท้องถิ่น</p> <p>๑) สนับสนุนการดำเนินนโยบายด้านการท่องเที่ยว</p> <p>๒) ศึกษา ทำความเข้าใจ และพัฒนาศักยภาพของพื้นที่ เพื่อรองรับและเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาการท่องเที่ยวของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งแบ่งเขตพัฒนาการท่องเที่ยวในรูปแบบคลัสเตอร์</p> <p>๓) ดูแลรักษาความเป็นระเบียบเรียบร้อยและความปลอดภัยในพื้นที่</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- จัดระเบียบสถานที่ท่องเที่ยว/ชายหาด</li> <li>- รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อย (อาหารปลอดภัย ราคาสินค้าเป็นธรรม)</li> <li>- สร้างจิตสำนึกในการบริการ ความมีน้ำใจไมตรี ไม่เอารัดเอาเปรียบนักท่องเที่ยว</li> </ul>
๘. การช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากราคายางพาราตกต่ำ	<p>โครงการส่งเสริมการใช้ยางในหน่วยงานภาครัฐ (๑ แสตนตัน) ในการซื้อขายโดยตรงจากเกษตรกรชาวสวนยาง โดยให้การยางแห่งประเทศไทย (กยท.) และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องรับซื้อขายพาราจากเกษตรกรตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์</p> <p>โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้การสนับสนุนการใช้ครุภัณฑ์ ผลิตภัณฑ์ที่มีส่วนผสมยางพารา การแปรรูปยางพารา เช่น สนามกีฬา ลานกีฬา ลู่กรีฑา ลานอเนกประสงค์ สนามเด็กเล่น เป็นต้น ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดแนวทางการสนับสนุนนโยบาย โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งสำรวจความต้องการและพิจารณาจัดทำโครงการหรือกิจกรรมที่มีส่วนผสมของยางพารา ส่วนในขั้นตอนการจัดซื้อ จัดจ้างของท้องถิ่นขอให้ปฏิบัติตามที่กฎหมายกำหนด</p>
๙. การแก้ไขภัยแล้ง ปี ๒๕๕๙	<p>ขอให้เตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาภัยแล้ง โดยแบ่งเป็น</p> <p>๑) แล้งที่กระทบกับการเกษตร ขอให้ท้องถิ่นจัดเตรียมข้อมูลจำนวนแหล่งน้ำ ผังพื้นที่ ปริมาณน้ำที่เก็บกักได้ และข้อมูลการปลูกพืชใช้น้ำน้อยไว้ให้พร้อม เพื่อใช้ในการบริหารจัดการน้ำในท้องถิ่น รวมทั้งหาแนวทางในการกักเก็บน้ำ โดยเชื่อมโยงกับโครงการเก็บกักน้ำขนาดเล็กต่าง ๆ เพื่อช่วยเหลือชาวเกษตรกรให้สามารถปลูกพืชได้ โดยเน้นย้ำให้ดูแลชาวเกษตรกรที่ปลูกพืชสวนให้มียางพาราเพียงพอแก่การเพาะปลูก อีกทั้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ประเมินสถานะการณ์น้ำในจังหวัด โดยถ้ามีแนวโน้มวิกฤตปัญหาภัยแล้ง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ประกาศเป็นเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยกรณีฉุกเฉิน (ภัยแล้ง)</p> <p>๒) แล้งที่กระทบกับน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค จะต้องมียางพาราเพื่อการอุปโภคบริโภค เพียงพอให้แก่ชุมชนชนบท ชุมชนเมือง พื้นที่เศรษฐกิจ และแหล่งท่องเที่ยว โดยภายในปี ๒๕๖๐ ทุกหมู่บ้านจะต้องมียางพาราเพื่อการอุปโภคบริโภค</p>

เรื่อง/ประเด็น	ข้อสั่งการ/รายละเอียด
<p>๑๐. การแก้ไข ปัญหาขยะมูลฝอย</p>	<p>๑) แนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดการขยะมูลฝอยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในภาพรวมของประเทศ มีดังนี้</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• การรวมกลุ่มพื้นที่ (Clusters) ในการจัดการขยะมูลฝอยร่วมกัน โดยยึดหลักการ “ขยะมูลฝอยเกิดในพื้นที่ใดควรเป็นความรับผิดชอบในการกำจัดโดยพื้นที่นั้น” ยกเว้นกรณีที่มีความคุ้มทุนในการนำขยะมูลฝอย ไปกำจัดเพื่อให้เกิดประโยชน์ ทั้งนี้ ต้องพิจารณาประเด็นการยอมรับของประชาชนในพื้นที่</li> <li>• การพิจารณาค่าใช้จ่ายในการดำเนินการกำจัดขยะมูลฝอย (Rates) ประกอบด้วย ๒ ส่วน ได้แก่ <ul style="list-style-type: none"> <li>- ค่าเก็บขนขยะมูลฝอย (Logistics)</li> <li>- ค่ากำจัดขยะมูลฝอย (Tipping Fee) ได้แก่ การฝังกลบขยะมูลฝอย การกำจัดขยะมูลฝอยระบบผสมผสาน และระบบเตาเผาขนาดใหญ่</li> </ul> </li> <li>• การแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและระเบียบ (Law) ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล โดย คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๙ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ... ) พ.ศ. ... ตามที่ กระทรวงมหาดไทยเสนอ</li> </ul> <p>๒) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการขยะอย่างเป็นรูปธรรม โดยเตรียมความพร้อมดำเนินการอย่างเป็นระบบ ทั้งในด้านการลดปริมาณขยะ การคัดแยกขยะตั้งแต่ผู้ใช้ การเก็บขยะ การกำจัดขยะ และการเก็บค่าธรรมเนียม รวมทั้งอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการ</p> <p>๓) ดูแลความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง เช่น การดูแลจัดระเบียบป้ายโฆษณาต่าง ๆ ภูมิทัศน์เกาะกลางถนนและสองข้างทาง เป็นต้น</p>
<p>๑๑. การดูแลเด็ก และเยาวชน</p>	<p>๑) พัฒนาการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งในด้าน สถานที่/อุปกรณ์ รูปแบบการเรียนการสอน โภชนาการ/อาหาร และบุคลากรผู้ดูแลเด็กเล็ก</p> <p>๒) ปลุกฝัง/สร้างจิตสำนึกเยาวชนให้รู้จักความถูกต้อง สิทธิและหน้าที่ของตนเอง</p>

ในท้ายที่สุด ขอขอบคุณและเป็นกำลังใจให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกท่าน ที่ได้ร่วมกันทำงานด้วยความเสียสละ อดทน ท่วมเท และมุ่งมั่นในการแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างเต็มกำลังความสามารถ เพื่อช่วยขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาล และสร้างความเชื่อถือศรัทธาจากประชาชนให้เกิดแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น