

ค่าใช้จ่ายในการจัดงาน เฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

1

ข้อบกพร่อง การเบิกค่าใช้จ่ายจัดงานเฉลิมพระเกียรติฯ

- แจกจ่ายแว่นสายตา
- แจกจ่ายเสื้อคอโปโลสีขาว บั๊กชื่อโครงการเฉลิมพระเกียรติฯ
- จัดการแข่งขันชกมวยไทย แข่งเรือยาว
- ค่าจ้างหม่อมราชวงศ์ (ภาพยนตร์) วงดนตรี นักร้องลูกทุ่ง คณะตลก
- จัดซื้อสิ่งของแจกจ่ายให้แก่ผู้ร่วมงาน
- จ้างหมาประกอบอาหารเลี้ยงผู้เข้าร่วมงาน
- ไหว้พระ 9 วัด สืบสานวัฒนธรรมไทยเฉลิมพระเกียรติฯ
- ลงข้อความถวายพระพรในหนังสือพิมพ์ ในนามบุคคล
- มอบงานเบญจรงค์พร้อมกระจกลี แก้วพืดี่เด่นชุมชน

2

หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

1. หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท. 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พ.ค.2541 เรื่องค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. กำหนดให้ อปท.ถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ทั้งในกรณีที่ดำเนินการเองหรืออุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้ และเบิกจ่ายได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ อปท. เป็นสำคัญ
2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ของ อปท. ดังนี้
 - 1) ต้องอยู่ในอำนาจหน้าที่หรือมีกฎหมายให้อำนาจโดย อปท.ต้องกำหนดกิจกรรมที่จะดำเนินการไว้ในโครงการจัดงาน
 - 2) กิจกรรมจะต้องเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนทั่วไป เช่น การให้ความรู้อันเป็นประโยชน์ หรือการส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
 - 3) กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์
 - 4) หากมีการจัดประกวด แข่งขัน มีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นเหมาะสมและประหยัด

หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ต.ค.2550 เรื่องขอให้ทบวงและกำหนดมาตรการป้องกันปราบปราม กรณี อปท.ใช้งบประมาณทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ กำหนดว่า
 - 1) วัสดุสิ่งของที่ อปท.นำไปช่วยเหลือประชาชน หรือเงินอุดหนุนหน่วยงานอื่น โดยใช้งบประมาณของ อปท. ไม่สามารถระบุข้อความหรือรูปภาพหรือระบุชื่อหรือสัญลักษณ์อื่นใดของผู้ช่วยเหลือ แต่สามารถระบุได้เฉพาะชื่อหน่วยงานของ อปท.
 - 2) การประชาสัมพันธ์ผลงานของ อปท. เช่น ป้ายประชาสัมพันธ์ แผ่นพับ ปฏิทิน เป็นต้น หากมีภาพกิจกรรมต่าง ๆ จะต้องเป็นกรณีที่ต้องประกอบของภาพบอกลึงถึงกิจกรรมนั้น ๆ
 - 3) การให้ความช่วยเหลือ จะกระทำได้เฉพาะกรณีจำเป็น และเป็นไปอย่างประหยัด และดำเนินการดังกล่าว จะต้องไม่ส่อไปในทางหาเสียง เพื่อผลประโยชน์ในทางการเมืองท้องถิ่น
 - 4) อปท.ควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการแก้ไขปัญหาของประชาชนอย่างแท้จริง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการ หรือตั้งงบประมาณในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคล

ระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้องกับค่าใช้จ่ายในการจัดงาน

4. ระเบียบ มท.ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงินฯ พ.ศ.2547 ข้อ 67 กำหนดว่า อปท.จะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือ หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

ดังนั้น การซื้อสิ่งของแจกให้ประชาชน จึงมิใช่ความหมายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ และไม่มีระเบียบกำหนดจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้

ความหมาย ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ.2542

- 1) “จำเป็น” หมายถึง ต้องเป็นอย่างนั้น ต้องทำ ขาดไม่ได้ ดังนั้น กิจการที่ อปท. ทำจึงต้องเป็นกิจการที่จำเป็น ขาดไม่ได้
- 2) “ประหยัด” หมายถึง ยับยั้ง ระมัดระวัง ใช้จ่ายแต่พอควรแก่ฐานะ
- 3) “จารีตประเพณี” หมายถึง ประเพณีนิยมและประเพณีกันสืบมาถ้าฝ่าฝืน ถือว่าเป็นผิดหรือชั่ว
- 4) “ภูมิปัญญาท้องถิ่น” หมายถึง พื้นความรู้ความสามารถท้องถิ่นที่ใดท้องถิ่นหนึ่ง โดยเฉพาะ
- 5) “วัฒนธรรม” หมายถึง สิ่งที่ทำให้ความเจริญงอกงามให้แก่หมู่คณะวิถีชีวิตของ หมู่คณะ ดังนั้น การที่กฎหมายกำหนดให้ อปท. มีหน้าที่ในการ บำรุงรักษาวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จึงต้องพิจารณาถึง วัฒนธรรมของท้องถิ่นแห่งนั้น ๆ ด้วย

ข้อบกพร่อง งานวันเฉลิมพระเกียรติ

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>1. เทศบาลเบิกจ่ายเงินเพื่อจัดซื้อแวนสายตา โครงการคืนแสงสว่างสู่ผู้ด้อยโอกาสเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 84 พรรษา 5 ธันวาคม 2554</p> <p>วัตถุประสงค์เพื่อตรวจวัดสายตาและตัดแว่นสายตาให้แก่ผู้ด้อยโอกาสในเขตเทศบาล ได้มีแว่นสายตาที่เหมาะสมกับสายตา เป็นการพัฒนาศักยภาพของประชาชนให้มีคุณภาพที่ดี และเป็น การส่งเสริมสุขภาพ</p>	<p>เนื่องจากรายจ่ายดังกล่าว เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดบริการสาธารณะที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจหน้าที่รับผิดชอบโดยตรง และยังไม่ได้ถ่ายโอนภารกิจและกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบระหว่างกัน และกระทรวงมหาดไทยยังไม่มีระเบียบกำหนดเงื่อนไขหลักเกณฑ์วิธีการและอัตราเบิกจ่ายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน</p> <p>ถึงแม้ว่ามีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2596 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 50 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 แต่เนื่องจากภารกิจดังกล่าว ปัจจุบันยังไม่ได้รับการถ่ายโอน และกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบยังไม่ชัดเจน ประกอบกับกระทรวงมหาดไทยยังมีได้ออกระเบียบว่าด้วยเรื่องดังกล่าวขึ้นมารองรับเพื่อให้ใช้ปฏิบัติ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีหน้าที่ที่จะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กฎหมายบัญญัติได้ การปฏิบัติดังกล่าวข้างต้นถือว่าเป็นจุดเสี่ยงที่สำคัญในระบบการควบคุมภายใน ที่ผู้บริหารต้องร่วมรับผิดชอบต่อความเสียหายแก่การเงินของทางราชการอันอาจเกิดขึ้นได้ หากมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณซ้ำซ้อนในภารกิจหรือกิจกรรมเดียวกัน และการอาศัยวิธีจัดทำเป็นโครงการขึ้นเองแล้วบรรจุเข้าข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ใน “หมวดรายจ่ายประจำ” ปกติ แล้วเบิกจ่ายเงินไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นเองตามโครงการโดยที่ยังไม่มีระเบียบกระทรวงมหาดไทยให้ถือปฏิบัติ จึงเป็นการตั้งข้อกำหนดกฎเกณฑ์การใช้จ่ายเงินงบประมาณขึ้นใช้ปฏิบัติเองเป็นการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามพระราชบัญญัติกำหนด</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>แผนขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 30 (1) (ก) และ 30 (2) พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 69 ประกอบระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องปราบกรณี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้เงินงบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกให้ราษฎรโดยใส่ชื่อของตนลงบนสิ่งของ</p> <p>ให้ระงับการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในลักษณะดังกล่าว ที่เป็นโครงการให้บริการสาธารณะที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงและได้ดำเนินการอยู่แล้วจนกว่าจะได้รับการถ่ายโอนภารกิจแล้ว ตามมาตรา 30 (1) (ก) และมีการกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบไว้ชัดเจนแล้ว ตามมาตรา 30 (2) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถึอ พ.ศ. 2542 แต่ทั้งนี้ กระทรวงมหาดไทยต้องออกระเบียบเรื่องดังกล่าวมารองรับให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้ปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน สำหรับการเบิกจ่ายกรณีให้ตรวจสอบ หากพบว่ามี การเบิกจ่ายที่ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานหลัก ที่มีภารกิจหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงและได้ดำเนินการแล้ว ให้หาผู้รับผิดชอบชดใช้เงิน ส่งคืนคลังเทศบาล โดยเร็ว</p> <p>ผู้บังคับบัญชาและผู้บริหารเทศบาลต้องให้ความสำคัญและใส่ใจการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างจริงจัง</p>
<p>2. เบิกจ่ายโครงการส่งเสริมศิลปะการชกมวยไทยเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว</p>	<p>วัตถุประสงค์ของการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว 5 ธันวาคมมหาราชคือ ให้ระลึกถึงพระคุณพ่อผู้ให้กำเนิดและพ่อของ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>วัตถุประสงค์เพื่อ เฉลิมพระเกียรติ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว 5 ธันวาคมหาราช ส่งเสริมศิลปะแม่ไม้มวยไทยอันเป็นมรดกของชาติ ส่งเสริมการออกกำลังกาย แต่โปรแกรมการแข่งขันระบุว่าสนับสนุนโดยนายกเทศมนตรี ชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้านเทศบาล</p> <p>-ค่าตอบแทนกรรมการตัดสินมวย ค่าตอบแทนโฆษกมวยและผู้พากษ์มวย ค่าตอบแทนนักกีฬาชกมวย</p> <p>-ค่าจัดเวทีมวย ค่าเครื่องเสียงและไฟฟ้าหยส์ด -ค่าทำป้ายจำนวน 2 ป้าย</p>	<p>แผ่นดิน สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีการวางแผนและจัดเทียนถวายพระพร การเบิกจ่ายดังกล่าวจึงไม่ใช่เจตนารมณ์ของการจัดงาน เทิดพระเกียรติ 5 ธันวาคมหาราช สำหรับการจัดการแข่งขันชกมวยไทย จัดในลักษณะเป็นการชกมวยอาชีพ เป็นการตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นและไม่เป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริงและเป็นรายจ่ายในลักษณะเป็นการประชาสัมพันธ์โดยปรากฏข้อความลงในโปรแกรมการแข่งขันว่าสนับสนุนโดยนายกเทศมนตรี ชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้านเทศบาล เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เรื่อง ขอให้ทบทวนและกำหนดมาตรการป้องปราม กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้งบประมาณของทางราชการจัดซื้อสิ่งของแจกราษฎรโดยใส่ชื่อของตนเองลงบนสิ่งของ และที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดโดยสรุปว่า ให้เบิกได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้และเบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ</p> <p>เรียกเงินคืนจากผู้รับผิดชอบที่เกี่ยวข้อง คืบคลังเทศบาลฯ โดยเร็ว</p> <p>กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวโดยเคร่งครัดในโอกาสต่อไปและขอให้ผู้บังคับบัญชาทุกลำดับชั้น ตลอดจนผู้บริหารติดตามดูแลการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด อย่าให้เกิดข้อบกพร่องเช่นนี้อีก</p>
<p>3. โครงการจัดงานประเพณีแข่งเรือยาว ชิงถ้วยพระราชทานพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 5 ธันวาคม 2554</p> <p>วัตถุประสงค์เพื่ออนุรักษ์และส่งเสริม</p>	<p>ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายจัดงานได้ตามงบประมาณที่ตั้งไว้และเบิกจ่ายได้</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>ประเพณีการแข่งขันเรือยาว เพื่อให้เยาวชน และบุคคลทั่วไปได้ออกกำลังกายให้มีสุขภาพพลานามัยแข็งแรง เพื่อให้เยาวชนและบุคคลทั่วไปได้ใช้เวลาว่างให้เป็นประโยชน์ไม่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด เพื่อส่งเสริมสร้างความสามัคคีในหมู่คณะ และเพื่อประชาสัมพันธ์เทศบาลและจังหวัดให้เป็นที่รู้จักกันมากขึ้น</p> <p><u>เบิกจ่ายค่าจ้างออกแบบและจัดทำพัดสปริงแบบพับเก็บได้ เพื่อแจกจ่ายให้กับผู้มาเที่ยวงาน ค่าจ้างทำสติ๊กเกอร์ติดบนพัด (หน้า-หลัง) ค่าจ้างเหมาบอลลูก และค่าจ้างเหมาเรือหางยาวสำหรับลากเรือที่เข้าแข่งขัน และลากเรือผู้สื่อข่าวประจำสนามแข่งขัน</u></p> <p>เทศบาลชี้แจงว่า การดำเนินการดังกล่าว ได้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีเหตุผลความจำเป็น เนื่องจากต้องการประชาสัมพันธ์การจัดงาน ที่แสดงถึงการอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายมากขึ้น และเทศบาล จังหวัด ให้เป็นที่รู้จักกันมากขึ้น สำหรับค่าจ้างเหมาเรือหางยาว เป็นการให้บริการในระหว่างการแข่งขันให้กับผู้สื่อข่าว ทั้งหนังสือพิมพ์ ทีวี เคเบิล ซึ่งเทศบาลไม่ได้เสียค่าตอบแทนในการจัดทำข่าวหรือการเผยแพร่กิจกรรมแต่อย่างใด</p>	<p>เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของ อปท. เป็นสำคัญ ซึ่งการเบิกจ่ายดังกล่าวเป็นการเบิกจ่ายโดยไม่จำเป็นและประหยัด และหากพิจารณาตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กิจกรรมดังกล่าวมิได้เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนที่ให้ประโยชน์หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนเป็นการทั่วไป</p> <p>เนื่องจากการแจกพัดสปริงแบบพับเก็บได้ก็เป็นการแจกให้กับเฉพาะผู้ที่มาร่วมงานเท่านั้น ส่วนกรณีการจัดกิจกรรมจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการหากไม่ดำเนินการจะทำให้โครงการไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ ถึงแม้การจัดทำพัดสปริงแบบพับเก็บได้ สติ๊กเกอร์สำหรับติดพัด และการจ้างเหมาบอลลูก ที่เทศบาลชี้แจงว่าเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์การจัดงานและแสดงถึงการอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณีให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายมากขึ้น และเพื่อประชาสัมพันธ์เทศบาลและจังหวัดให้เป็นที่รู้จักกันมากขึ้น แต่หากไม่ดำเนินการกิจกรรมดังกล่าวโครงการจัดงานประเพณีแข่งเรือยาวชิงถ้วยพระราชทานฯ ก็สามารถบรรลุวัตถุประสงค์โครงการได้ เนื่องจากได้มีการจัดจ้างทำป้ายประชาสัมพันธ์ของโครงการดังกล่าวตามสิ่งพิมพ์สื่อเผยแพร่ทางหนังสือพิมพ์ ทางวิทยุ ทางโทรทัศน์ ซึ่งหากมีความต้องการดำเนินงานควรเน้นกิจกรรมด้านประเพณีการแข่งขันเรือยาว เพื่อให้สมพระเกียรติกับถ้วยพระราชทาน</p> <p>สำหรับการจ้างเหมาเรือหางยาวสำหรับลากเรือผู้สื่อข่าวประจำสนามแข่งขัน เห็นว่า เป็นการปฏิบัติเกินความจำเป็น ไม่ประหยัดงบประมาณ เนื่องจากแต่ละสื่อย่อมต้องมีวิธีการทำข่าวโดยใช้อุปกรณ์หรือค่าใช้จ่ายของตนเองอยู่แล้ว เพื่อให้ได้ภาพที่ตนเองต้องการ ซึ่งมีใช้อำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่ต้องเสียค่าใช้จ่ายใน</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	เรื่องดังกล่าว ประกอบกับเทศบาลก็มีการจ้าง หมาประชาชนสัมพันธ์เผยแพร่การแข่งขันเรือยาว ประเพณีไว้อยู่แล้ว
<p>4. โครงการให้ความรู้กฎจราจรและการขับขี่รถจักรยานยนต์ปลอดภัยให้กับประชาชนในเขตเทศบาลฯ รวม 2 โครงการ ดังนี้</p> <p>1) โครงการขับขี่ปลอดภัยสวมหมวกนิรภัย เณลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเจริญพระชนมพรรษา 84 พรรษา ได้ดำเนินการอบรมให้ความรู้แก่กำนัน/ผู้ใหญ่บ้าน และผู้นำชุมชน และจัดซื้อหมวกนิรภัยแบบครึ่งศีรษะ สกรีนหรือพิมพ์สติ๊กเกอร์ คำว่า “โครงการขับขี่ปลอดภัย เณลิมพระเกียรติ 84 พรรษา เทศบาล” เพื่อแจกจ่ายให้กับประชาชนในเขตเทศบาล ครอบคลุมละ 1 ไบ</p> <p>2) โครงการจัดอบรมให้ความรู้กฎจราจรและการขับขี่ปลอดภัย “เปิดไฟใส่หมวก” ได้ดำเนินการอบรมให้กับผู้ประกอบการอาชีพรถจักรยานยนต์รับจ้าง จำนวน 23 คน มีเบิกจ่ายเป็นค่าหมวกนิรภัยพร้อมพิมพ์สติ๊กเกอร์ขับขี่ปลอดภัย “เปิดไฟใส่หมวก” เสื้อสะท้อนแสงเพื่อแจกจ่ายให้กับผู้เข้าร่วมอบรมตามโครงการฯ</p> <p>ชี้แจงว่า ทั้งสองโครงการได้ดำเนินการสืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ 2/2553 วันที่ 27 ตุลาคม 2553 ได้กำหนดแผนปฏิบัติการ “ทศวรรษแห่งความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. 2554 – 2563” และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0810.5/ว 30 ลงวันที่ 9 มกราคม 2555 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตาม ซึ่งเทศบาลฯ เห็นว่าการจัดหาหมวกนิรภัยให้กับผู้ประกอบการขับขี่รถจักรยานยนต์รับจ้าง หรือประชาชนในพื้นที่นับเป็นการกระตุ้นเตือนให้ผู้ขับขี่รถจักรยานยนต์ทุกคนได้ตระหนักถึงความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของตนเอง ลดการเสียชีวิตจากอุบัติเหตุทางถนน เป็นการส่งเสริมและรณรงค์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการสวมใส่หมวกนิรภัย</p>	<p>พิจารณาค่าชี้แจงดังกล่าวแล้วเห็นว่ามติคณะรัฐมนตรี และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นฉบับนั้น เป็นหนังสือที่ขอให้มีการพิจารณาเพื่อรณรงค์ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัยแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมและสนับสนุนการดำเนินโครงการปีแห่งการรณรงค์ส่งเสริมการสวมหมวกนิรภัย 100 เปอร์เซนต์ มิได้เป็นการสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาหมวกนิรภัยให้ประชาชนแต่อย่างใด ค่าหมวกนิรภัยและเสื้อสะท้อนแสงที่แจกให้กับผู้เข้ารับการอบรมและประชาชนในเขตเทศบาล นั้น เป็นรายการที่ไม่ถือว่าเป็นค่าใช้จ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องและจำเป็นในการฝึกอบรมตามโครงการฯ ดังกล่าว หากไม่มีหมวกนิรภัยและเสื้อสะท้อนแสง การฝึกอบรมก็สามารถดำเนินการให้บรรลุตามวัตถุประสงค์ได้ จึงมิใช่ค่าใช้จ่ายที่จะนำมาเบิกได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2549 ข้อ 15 และตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.2/21550 ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน 2552 เรื่อง หารื้อระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2549 มีความเห็นว่า “ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2549 ข้อ 15 กำหนดค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมไว้รวม 15 รายการ ดังนั้น ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมจึงเบิกได้เฉพาะรายการที่กำหนดไว้เท่านั้น” รวมทั้งไม่มีบทบัญญัติตามกฎหมายใดๆ กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่จะต้องกระทำการดังกล่าว นอกจากนี้การดำเนินการดังกล่าวยังมีลักษณะเป็นการสนับสนุนองค์กรประชาชนในลักษณะของการให้สิ่งของ ตั้ง</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>โดยเทศบาลฯ ได้มีหนังสือขอความอนุเคราะห์สนับสนุนหมวกนิรภัยจากหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน แต่ไม่ได้รับการสนับสนุน</p>	<p>งบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นต่อการปฏิบัติราชการและเป็นการประชาสัมพันธ์ส่วนบุคคลโดยไม่ถือปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3475 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2550</p> <p>ให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นำเงินที่เบิกจ่ายไปโดยไม่ถูกต้องส่งคืนคลังเทศบาลฯ ให้ครบถ้วนและเสร็จสิ้นโดยเร็ว</p> <p>ก่อนการอนุมัติโครงการ ขอให้ทำการตรวจสอบรายการที่เบิกจ่ายว่ามีระเบียบ/กฎหมาย/หนังสือกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้นำมาเบิกเป็นค่าใช้จ่ายจากทางราชการได้หรือไม่</p> <p>กำชับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องให้ศึกษากฎหมายระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องก่อนการเบิกจ่ายเงินทุกครั้ง เพื่อมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีก</p>
<p>5. เทศบาลเบิกจ่ายเงินเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการวันแม่แห่งชาติ เป็นค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเสื้อคอโปโลสีขาว ปักชื่อโครงการ เพื่อแจกให้กับผู้บริหาร สมาชิกสภาเทศบาล พนักงานเทศบาล และพนักงานจ้าง</p>	<p>การแจกเสื้อไม่มีหลักฐานการรับเสื้อประกอบในฎีกาเบิกจ่าย และการจัดซื้อเสื้อดังกล่าวมิใช่วัสดุเครื่องแต่งกายที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงานตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0307/ว 384 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2536 เรื่องการเบิกจ่ายค่าวัสดุเครื่องแต่งกาย และไม่ถือเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดงานตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่สามารถเบิกจ่ายจากเงินราชการได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67</p>
<p>6. โครงการจัดงานวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว 5 ธันวาคมหาราช</p> <p>เบิกจ่ายค่าจ้างเหมามหรสพ (ภาพยนตร์) ค่าจ้างเหมาวงดนตรีนักร้องลูกทุ่ง เด่นชัย สายสุพรรณ สุดา สีลำดวล และคณะตลกหยองลูกหยี่ มีวัตถุประสงค์เพื่อปลูกฝังความกตัญญูต่อบิดา มารดา และเพื่อให้ประชาชนร่วมแสดง</p>	<p>การเบิกจ่ายค่ามหรสพภาพยนตร์ ดนตรี นักร้อง และตลก ไม่ได้แสดงถึงความกตัญญูต่อบิดา มารดา และความจงรักภักดีต่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ดังนั้น จึงเป็นกิจกรรมที่ไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ไม่ได้ส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>ความจงรักภักดีต่อพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว</p>	<p><u>ท้องถิ่น หากไม่ดำเนินการท้องถิ่นก็สามารถจัดทำโครงการให้บรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ได้ รวมถึงไม่ใช่ค่าใช้จ่ายที่จำเป็นและประหยัด</u></p> <p>เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดใจความสำคัญว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ตามงบประมาณที่ตั้งไว้และเบิกจ่ายเท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ต่วนมาก ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดสาระสำคัญว่า กิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นเหมาะสม และประหยัด</p> <p>ขอให้เรียกเงินค่าใช้จ่ายดังกล่าวจากผู้ต้องรับผิดชอบนำส่งคืนคลัง และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวอย่างเคร่งครัด</p>
<p>7. โครงการไหว้พระ สืบสานวัฒนธรรมไทย เฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา</p> <p>วัตถุประสงค์ของโครงการเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุทั้งด้านสังคม วัฒนธรรม ยกระดับจิตใจ เพื่อน้อมจิตใจ เพื่อน้อมนำสู่กระแสพระราชดำริที่ว่า ผู้สูงอายุต้องมีสุขภาพ และและสุขภาพจิตที่ดีเพื่อช่วยกันพัฒนาสังคมและประเทศชาติ</p> <p>วันที่ 20-21 สิงหาคม 2555 มีการฝึกอบรมแบบบรรยายเรื่องการดูแลสุขภาพแบบพึ่งตนเอง</p>	<p>เทศบาล ชี้แจงว่า โครงการดังกล่าวได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 50 (7) ส่งเสริมพัฒนาสตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาสและพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 (10) กำหนดให้มีการจัดระบบบริการสาธารณสุขประโยชน์ของประชาชนในด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี เยาวชน และผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ประกอบกับพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. 2546 มาตรา 11 กำหนดให้ผู้สูงอายุมีสิทธิได้รับการคุ้มครองการ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>ตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง การจัดสวัสดิการสังคมให้กับผู้สูงอายุและตรวจวัดความดันพร้อมกิจกรรมสันทนาการ</p> <p>วันที่ 22-24 และ 28 สิงหาคม 2555 จัดให้มีการเดินทางไปสักการะองค์พระพิฆเนศวร ปางนอนเสวยสุข ณ วัดสมานรัตนาราม สักการะพระโพธิสัตว์กวนอิม ณ สมาคมสงเคราะห์การกุศลชะเชิงเทรา และนมัสการขอพรจากองค์หลวงพ่อพุทธโสธร ณ วัดโสธรวรารามวรวิหาร</p>	<p>ส่งเสริมและการสนับสนุนในการพัฒนาตนเองและการมีส่วนร่วมในกิจกรรมทางสังคม</p> <p>สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจังหวัด พิจาณาแล้วเห็นว่าตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 ในมาตรา 281 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักจัดบริการสาธารณะ และมาตรา 283 ระบุว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีอำนาจหน้าที่โดยทั่วไปในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติเทศบาล</p> <p>ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงหาผู้รับผิดชอบ กรณีการไม่ปฏิบัติตามระเบียบหนังสือสั่งการ หรือการเบิกจ่ายโดยไม่มีระเบียบกำหนดให้เบิกจ่าย ทำให้ราชการต้องจ่ายเงินหากพบว่าเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบ หนังสือสั่งการ หรือไม่มีระเบียบให้เบิกจ่ายให้นำเงินจำนวนดังกล่าวส่งคืนคลังเทศบาลฯ และในโอกาสต่อไปให้ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการดังกล่าวโดยเคร่งครัด เพื่อมิให้เกิดกรณีเช่นนี้อีกหากพบว่ายังมีการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้อง จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ อาจมีความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. 2544</p>
<p>8. เบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเนื่องในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม” มีการเบิกจ่ายที่ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ และเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่เกี่ยวข้องกับงานประเพณี เป็นการใช้จ่ายเงินงบประมาณที่เกินความจำเป็นจากการตรวจสอบพบว่า</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. มีการเบิกค่ากาแฟสำเร็จรูปชนิดซอง แฝงอยู่ในรายการเบิกค่าวัสดุ ในค่าวัสดุฝึกอบรมให้ความรู้ตามโครงการ จำนวน 217 ซอง 2. เบิกค่าชุดอาหารถวายพระ จำนวน 254 ชุด โดยเอกสารตามโครงการกำหนดเพียง 	<p>เป็นการปฏิบัติไม่เป็นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 67 ที่กำหนดว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้และตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ได้เท่าที่จำเป็นและ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>99 ชุด เท่านั้น แต่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีการจัดทำเอกสารเพื่อเบิกจ่ายเกิน จำนวน 155 ชุด ซึ่งการเบิกจ่ายดังกล่าวมิได้เป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือภารกิจในการบำรุงรักษาจารีตประเพณี ซึ่งประชาชนได้รับประโยชน์ตามกฎหมาย แต่เป็นลักษณะการทำบุญตามจิตศรัทธา ส่วนบุคคลในฐานะพุทธศาสนิกชน ไม่ได้เป็นการบริการสาธารณะ หรือเป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น และยังไม่มีระเบียบใดกำหนดให้เบิกจ่ายได้</p> <p>3. มีการเบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาประกอบอาหารกลางวัน จัดทำเป็นอาหารกล่องเป็นค่าใช้จ่ายที่ไม่มีระเบียบใดกำหนดให้เบิกจ่ายได้ และไม่มีหลักฐานลายมือชื่อเพื่อนำมาใช้เป็นหลักฐานการเบิกจ่ายแต่อย่างใด</p> <p>4. ค่าจ้างเหมาศิลปิน นักร้อง หงา คาราวาน ชูชู และยี่มละไม การเบิกจ่ายดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่เกินความจำเป็น ไม่ประหยัด กิจกรรมที่ดำเนินการไม่ได้ส่งเสริมให้ผู้เข้าร่วมโครงการเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น รวมทั้งไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการที่ระบุว่า เพื่อเฉลิมพระเกียรติและร่วมน้อมรำลึกถึงพระมหากษัตริย์คุณที่ทรงบำเพ็ญพระราชกรณียกิจพระราชดำริ พระปรีชาสามารถ และพระอัจฉริยภาพ กระตุ้นและส่งเสริมให้ประชาชนได้ตระหนักถึงคุณค่าและแสดงออกถึงความจงรักภักดี สร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างหน่วยงานกับชุมชนได้ จึงเป็นการใช้งบประมาณที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็นและไม่ประหยัดหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้</p> <p>5. เบิกจ่ายค่าถวายปัจจัยแต่พระสงฆ์จำนวน 4 วัน การเบิกจ่ายดังกล่าวมิได้เป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือภารกิจในการบำรุงรักษาจารีตประเพณี ซึ่งประชาชนได้รับประโยชน์ตามกฎหมายแต่เป็นลักษณะการทำบุญตามจิตศรัทธา ส่วนบุคคลในฐานะพุทธศาสนิกชน ไม่ได้</p>	<p>ประหยัด ประกอบด้วย หนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0808.2/ว 1961 ลงวันที่ 8 พฤษภาคม 2556 เรื่อง ขอให้กำหนดมาตรการเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติกรณีการเบิกค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเบิกค่าใช้จ่ายในการจัดงาน</p> <p>“จำเป็น” หมายถึง ต้องเป็นอย่างนั้น ต้องทำขาดไม่ได้ ดังนั้นกิจการที่ อปท.ทำจึงต้องเป็นกิจการที่จำเป็น ขาดไม่ได้</p> <p>“ประหยัด” หมายถึง ยับยั้ง ระมัดระวัง ใช้จ่ายแต่พอควรแก่ฐานะ</p> <p>“จารีตประเพณี” หมายถึง ประเพณีนิยมและประเพณีที่สืบมาถ้าฝ่าฝืนถือว่าเป็นผิดหรือชั่ว</p> <p>“ภูมิปัญญาท้องถิ่น” หมายถึง พินความรู้ความสามารถท้องถิ่นที่ใดท้องถิ่นหนึ่งโดยเฉพาะ</p> <p>“วัฒนธรรม” หมายถึง สิ่งที่ทำให้ความเจริญงอกงามให้แก่หมู่คณะวิถีชีวิตของหมู่คณะ ดังนั้นการที่กฎหมายกำหนดให้ อปท.มีหน้าที่ในการบำรุงรักษาวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น จึงต้องพิจารณาถึงวัฒนธรรมของท้องถิ่นแห่งนั้น ๆ ด้วย</p> <p>2. เป็นการไม่ปฏิบัติตามกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมข้อ 8</p> <p>ขอให้เรียกเงินคืนค่าใช้จ่ายตามโครงการฯ จากผู้ต้องรับผิดชอบและผู้เกี่ยวข้องนำส่งคืนคลังเทศบาล และในโอกาสต่อไปขอพิจารณาเจตจำนงของหนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทยที่ให้ประหยัดไม่ฟุ่มเฟือยและเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง เพื่อให้การใช้จ่ายเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพจริงๆ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>เป็นการบริการสาธารณะหรือเป็นประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นและยังไม่มีระเบียบใดกำหนดให้เบิกจ่ายได้</p>	
<p>9. การเบิกค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดงานวันเฉลิมพระชนมพรรษา 5 ธันวาคม ของเทศบาล โดยจัดจ้างนักแสดงพร้อมวงดนตรีและเวที เพื่อแสดงในงานเฉลิมพระชนมพรรษา</p>	<p>การเบิกจ่ายดังกล่าวเป็นการใช้งบประมาณที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ไม่ประหยัด ไม่เหมาะสม ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่ายได้ และไม่ปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของโครงการ ไม่ได้ส่งเสริมให้ผู้เข้าร่วมโครงการเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณีและวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น</p> <p>เป็นการปฏิบัติไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ข้อ 67 ที่กำหนดว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายหรือก่อหนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ และเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย คำวนมากที่ มท 0808.2/ว 2072 ลงวันที่ 14 มิถุนายน 2554 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้อ 4 ที่กำหนดสาระสำคัญว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรให้ความสำคัญในการจัดทำโครงการที่ใช้จ่ายงบประมาณในลักษณะที่ตอบสนองความต้องการ และแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างจริงจัง ไม่สมควรตั้งงบประมาณในลักษณะฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น</p>
<p>10. เบิกจ่ายเงินค่าจ้างเหมาทำพานพุ่มดอกไม้สดเพื่อใช้ในพิธีวันแม่แห่งชาติ ประจำปี 2554 ในนามเทศบาลฯ และชมรมกำนันผู้ใหญ่บ้าน</p>	<p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0407/ว 1284 เรื่อง การเบิกจ่ายค่าดอกไม้เพื่อมอบให้บุคคลต่างๆ ค่าพวงมาลา และพานมาลา และพานประดับพุ่มดอกไม้ ซึ่งกำหนดให้เบิกจ่ายในนามของหน่วยการบริหารงานราชการส่วนท้องถิ่นเป็นส่วนรวม</p> <p>ให้เทศบาลเรียกเงินคืนจากผู้รับผิดชอบ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ส่งคืนคลังเทศบาลโดยเร็ว และสั่งกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบปฏิบัติตามระเบียบ หลักเกณฑ์ หนังสือสั่งการดังกล่าวข้างต้นอย่างเคร่งครัด หากเกิดกรณีเช่นนี้อีกให้พิจารณาโทษตามควรแก่กรณีต่อไป</p>
<p>11. องค์การบริหารส่วนตำบลฯ เบิกจ่ายเงินเป็นค่าจัดซื้อสิ่งของ เพื่อแจกจ่ายให้แก่ผู้ร่วมงานในการจัดงานตามโครงการต่างๆ ตามฎีกาเบิกเงินตามงบประมาณรายจ่าย</p> <p>- เป็น<u>ค่าสื่อ</u>สำหรับผู้เข้าร่วมงานถวายพระพรตามโครงการ 5 ธันวาคม วันพ่อแห่งชาติ ประจำปี 2554-2555</p> <p>วัตถุประสงค์หลักของการจัดงานดังกล่าวข้างต้น เพื่อเป็นการแสดงความกตัญญูกตเวทิน้อมรำลึกในพระมหากรุณาธิคุณและแสดงความจงรักภักดีแด่องค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และเป็นส่งเสริมอนุรักษ์ประเพณีวัฒนธรรมอันดีงามที่สืบทอดต่อกันมา</p>	<p>สำนักตรวจเงินแผ่นดินจังหวัดฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า โครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ดี และอยู่ในอำนาจที่องค์การบริหารส่วนตำบลฯ สามารถดำเนินการได้ แต่การใช้จ่ายเงินสำหรับโครงการเพื่อนำไปจัดซื้อสิ่งของเพื่อแจกผู้เข้าร่วมโครงการนั้น เป็นการใช้จ่ายเงินที่เกินความจำเป็น ไม่ประหยัดไม่คำนึงถึงฐานะการคลัง และไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการโดยแท้จริง เพราะถึงแม้ไม่มีการแจกสิ่งของตามรายการดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลฯ ก็สามารถดำเนินการตามโครงการให้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ของโครงการได้ การปฏิบัติดังกล่าวเป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และที่ มท 0808.4/ว 3722 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>ขอให้สั่งการให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นำเงินที่เบิกจ่ายไม่ถูกต้อง ส่งคืนคลังองค์การบริหารส่วนตำบลฯ ให้ครบถ้วนเสร็จสิ้นโดยเร็ว และสั่งกำชับให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบถือปฏิบัติตามนัยหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวโดยเคร่งครัด</p> <p>ขอให้ผู้อนุมัติโครงการและอนุมัติการเบิกจ่ายเงินพิจารณาทบทวน ระมัดระวังการใช้จ่ายเงินงบประมาณในลักษณะดังกล่าว โดยคำนึงถึงฐานะการคลังของหน่วยงานและประโยชน์สูงสุดที่ประชาชนโดยส่วนรวมได้รับการใช้จ่ายงบประมาณควรเน้นภารกิจหลักในการจัดระบบบริการสาธารณะสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและปรับปรุงคุณภาพชีวิตของประชาชน</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
<p>12. พระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 เบิกจ่ายเงินเป็นเงินสนับสนุนการแต่งกายของนักเรียนที่เข้าร่วมแสดงบนเวที แต่ละหน่วยงาน</p>	<p>การให้เงินสนับสนุนโรงเรียนต่างๆ ซึ่งมีงบประมาณของตนเอง และไม่ใช้โรงเรียนในสังกัดของเทศบาล เพื่อส่งการแสดงเข้าร่วมโครงการที่เทศบาลได้จัดขึ้น ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลที่จะกระทำได้ และเป็นการใช้งบประมาณที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น ไม่ประหยัด ไม่มีระเบียบหรือหนังสือสั่งการให้เบิกจ่าย เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547 ข้อ 67</p> <p>ขอให้เรียกเงินค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดงานเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในโอกาสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 7 รอบ 5 ธันวาคม 2554 เทศบาล จากผู้ต้องรับผิดชอบนำส่งคืนคลังเทศบาล</p> <p>กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยอย่างเคร่งครัด ไม่ให้ใช้งบประมาณในลักษณะที่ฟุ่มเฟือยเกินความจำเป็น และให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.4/ว 3722 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด</p>
<p>13. โครงการจัดงาน 12 สิงหาคม 2555 เป็นค่าอาหารถวายภัตตาหารแด่พระสงฆ์สามเณรและค่าอาหารกลางวันผู้เข้าร่วมกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ วันที่ 7 สิงหาคม 2555</p>	<p>ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าว เป็นค่าใช้จ่ายที่เกินความจำเป็น และไม่ประหยัด ซึ่งงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ เนื่องจากในโอกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา ตรงกับวันที่ 12 สิงหาคม 2555 ดังนั้นกิจกรรมที่จัดก็ควรให้ตรงกับวันสำคัญเช่นกันไม่ควรมียค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นก่อนหรือหลัง เป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.4/ว 1347 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2541 เรื่อง ค่าใช้จ่ายในการจัดงานต่างๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้เบิกได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ขอให้ดำเนินการเรียกเงินจากผู้รับผิดชอบและผู้ที่เกี่ยวข้องส่งคืนคลังเทศบาล และในโอกาสต่อไป ขอให้เบิกได้เท่าที่จำเป็นและประหยัด โดยคำนึงถึงฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ</p>
<p>14. เบิกจ่ายเป็นค่าจ้างเหมาติดตั้งป้ายเฉลิมพระเกียรติ พบว่า ให้กองช่างประมาณการค่าใช้จ่ายในการจัดทำป้ายเฉลิมพระเกียรติวันพ่อแห่งชาติ 5 ธันวาคม ระบุว่า ธงญี่ปุ่น 2 แผ่นต่อต้นพิมพ์ 2 ด้าน ขนาด 0.80 x 2 ม. แต่การติดตั้งแผ่นป้ายต่อต้นใช้ 2 แผ่นติดประกบเสาไฟ แต่ได้คำนวณราคาพิมพ์ 2 ด้าน ทำให้ราคาประมาณการสูงเกินกว่าที่ควรจะเป็น</p>	<p>ให้ตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริง หากการประมาณราคากลางดังกล่าวสูงกว่าที่ควรจะเป็น ให้เรียกเงินส่วนเกินคืนคลัง และพิจารณาโทษกรรมการกำหนดราคากลางตามควรแก่กรณีต่อไป</p>
<p>15. การเบิกจ่ายเงินหมวดค่าใช้จ่าย เป็นค่าลงข้อความถวายพระพร เนื่องในวันเฉลิมพระชนมพรรษา 5 ธันวาคมหาราช ในนามสมาชิกสภาเทศบาล พนักงานและลูกจ้าง เทศบาล ให้แก่หนังสือพิมพ์ในการจ้างพิมพ์ข้อความถวายพระพร ที่จะนำมาเบิกจ่ายเงินงบประมาณของเทศบาลได้ต้องระบุเฉพาะในนามหน่วยงานเทศบาล ไม่ควรระบุชื่อบุคคล</p>	<p>การเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายดังกล่าว ไม่ใช่ค่าใช้จ่ายของทางราชการ เป็นค่าใช้จ่ายส่วนตัว จึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้</p> <p>ขอให้เรียกเงินจากผู้ต้องรับผิดชอบส่งคืนคลังเทศบาล</p>
<p>16. การเบิกค่าใช้จ่ายตามโครงการ 5 ธันวาคม วันพ่อแห่งชาติ โดยจ่ายเป็นค่างานเบญจรงค์พร้อมตุ๊กตะจกีส</p> <p>กำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดทำโครงการเพื่อประกาศเกียรติคุณให้กับพ่อที่ปฏิบัติหน้าที่ของตนได้ดี สมควรแก่การชื่นชมยกย่องของสังคมโดยทั่วไป เพื่อยกย่องพ่อดีเด่นและลูกที่มีความกตัญญูต่อพ่อ โดยกำหนดกิจกรรมคัดเลือกพ่อดีเด่นชุมชนของแต่ละหมู่บ้าน และมีการมอบเกียรติบัตรและของที่ระลึกให้กับพ่อดีเด่นชุมชน</p>	<p>การจัดกิจกรรมดังกล่าวไม่ใช่การประกวดหรือการแข่งขันที่จะมีการมอบรางวัล ดังนั้น การมอบของที่ระลึกดังกล่าวจึงไม่สามารถเบิกจ่ายได้ รวมทั้งได้มีการมอบเกียรติบัตรให้กับผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นพ่อดีเด่นชุมชนแล้ว</p> <p>เป็นการไม่ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.2/ว 3722 ลงวันที่ 10 สิงหาคม 2555 เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในการจัดการต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดสาระสำคัญของกิจกรรมที่ดำเนินการจะต้องส่งเสริมให้ประชาชนเห็นความสำคัญและรักษาไว้ซึ่งศิลปะ ประเพณี และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น และจะต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ หากไม่ดำเนินกิจกรรมดังกล่าวจะทำให้โครงการไม่บรรลุวัตถุประสงค์ หากโครงการที่มีการจัดการ</p>

ข้อบกพร่องที่ตรวจพบ	ข้อเสนอแนะ
	<p>ประกวดหรือแข่งขันและมีการมอบรางวัล มูลค่ารางวัลต้องมีสัดส่วนที่เหมาะสมและสอดคล้องกับโครงการ โดยเบิกจ่ายค่าใช้จ่ายเท่าที่จำเป็นเหมาะสมและประหยัด</p> <p>ขอให้เรียกเงินจากผู้ต้องรับผิดชอบนำส่งคืนคลัง และกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบให้ปฏิบัติตามระเบียบและหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวอย่างเคร่งครัด</p>