

ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว

๑๕๖



ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบุรีมณี พร ๕๔๐๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง ขอให้ทบทวนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๙

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๒๙

ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย มีหนังสือ ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๒๙ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒ แจ้งว่าสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติ โดยขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ อาจต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้

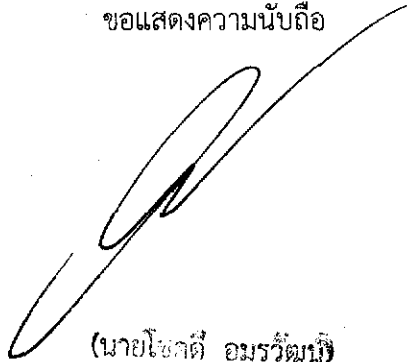
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า ข้อบัญญัติจะตราขึ้นได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตราข้อบัญญัติ หรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ (๓) การดำเนินการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๕๐ มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า เทศบาลมีอำนาจตราเทศบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อบทกฎหมายในกรณี ดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ของเทศบาลที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เทศบาลตราเทศบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราเทศบัญญัติ และตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจออกข้อบัญญัติในการนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มิให้กำหนดโทษปรับเกินหนึ่งพันบาทถ้วน เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ดังนั้น การออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้ตราข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติเอาไว้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะดำเนินการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติก็ได้

รายละเอียด...

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารได้ที่ [www.pharelocal.go.th](http://www.pharelocal.go.th) หัวข้อ  
“หนังสือราชการ สถจ.แพร่”

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง  
ในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโชคดี อมรรัตน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร.๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑

OK  
11/5/62



1313  
E 11 MAR 2562

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๙๒๙

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐  
๒๕4/๐๒ ตว ๒ พ.ช. ๒๕๖๒

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ขอให้ทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๐๕/๑๓๐๑ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ อาจต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

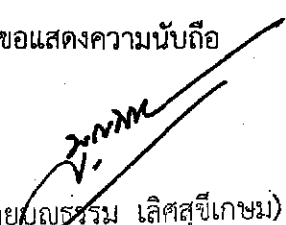
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า ข้อบัญญัติจะตราขึ้นได้ในกรณีดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ตราข้อบัญญัติ หรือให้มีอำนาจตราข้อบัญญัติ (๓) การดำเนินการพาณิชย์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๕๐ มาตรา ๖๐ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า เทศบาลมีอำนาจตราเทศบัญญัติโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อบทกฎหมายในกรณี ดังต่อไปนี้ (๑) เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามหน้าที่ของเทศบาลที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (๒) เมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้เทศบาลตราเทศบัญญัติหรือให้มีอำนาจตราเทศบัญญัติ และตามมาตรา ๗๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม บัญญัติว่า องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล หรือเมื่อมีกฎหมายบัญญัติให้องค์การบริหารส่วนตำบลออกข้อบัญญัติหรือให้มีอำนาจ

/ออกข้อ...

ออกข้อบัญญัติในการนี้จะกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะเรียกเก็บและกำหนดโทษปรับผู้ฝ่าฝืนด้วยก็ได้ แต่มิให้กำหนดโทษปรับเกินหนึ่งพันบาท เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น ดังนั้น การออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีกฎหมายบัญญัติให้ตราข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติเอาไว้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงจะดำเนินการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติได้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งนายอำเภอ ทุกอำเภอ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

  
(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)  
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย  
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและ  
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ  
โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘  
โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙  
ประสานงาน อีแอมก แสงแป้น  
โทร. ๐๖ ๒๐๓๙ ๕๕๒๘

กรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย  
เลขรับ 2688  
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐  
เวลา

กระทรวงมหาดไทย  
คณะกรรมการสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
วันที่ 23 มี.ค. 2560  
เลขรับ 11152  
เวลา

# ด่วนที่สุด

ที่ ตม ๐๐๐๕ / ๑๓๐๑

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ขอให้ทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ 144๑5  
วันที่ 23 มี.ค. 2560  
เรื่อง

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙

ตามที่มีการออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยในข้อ ๑๓ ของระเบียบดังกล่าวได้กำหนดบทเฉพาะกาลที่มีผลย้อนหลังไว้ นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเรียนว่า ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๓ ที่กำหนดว่า “องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และได้เบิกจ่ายเงินไปแล้วก่อนวันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับโดยปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๗๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้งบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๘๑๖ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๓ เรื่อง แนวทางการตั้งงบประมาณรายจ่ายหมวดเงินอุดหนุนเพิ่มเติม และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๖๙๗ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เรื่อง การเบิกจ่ายเงินงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเพื่อสนับสนุนกีฬาให้ถือว่าเป็นการให้เงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบนี้...” ซึ่งมีลักษณะเป็นการกำหนดให้ระเบียบฯ มีผลย้อนหลัง จึงขอให้พิจารณาทบทุนแก้ไขการมีผลย้อนหลังของระเบียบดังกล่าว

อีกทั้งในปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกันโดยไม่พิจารณาถึงระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้มีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบและกฎหมาย จึงขอให้พิจารณาแจ้งเวียนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรเป็นไปตามกรอบอำนาจหน้าที่และไม่ขัดต่อกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง และหากมีการออกข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติโดยขัดต่อกฎหมายระเบียบ หรือไม่มีกฎหมายรองรับ สมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ อาจต้องร่วมรับผิดชอบ

ในความเสียหายที่เกิดขึ้นได้  
กลุ่มทบทวนระเบียบงบประมาณ  
เลขรับ 669  
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐  
เวลา

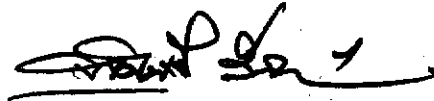
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ  
พัฒนาระบบงบประมาณ  
เลขรับ 158  
วันที่ ๒๓ มี.ค. ๒๕๖๐  
เวลา

/จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักงาน  
การตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน เพื่อประกอบการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ จักขอบคุณยิ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th