

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๑๗/๕๖



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๗ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินรายได้ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๖.๔/ว ๒๐๙๑
ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๑ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ได้ดำเนินการให้
ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๗๓ และเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๕๖
มาตรา ๗๑ และนายอำเภอที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติ
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ มาตรา ๙๐

จังหวัดแพร่พิจารณาแล้ว ให้ผู้มีอำนาจในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แจ้งให้
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัดทุกแห่ง ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานการ
เบิกจ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน
การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗
หากพบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้อำเภอดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้ง
ดำเนินการทางวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องและรายงานผลการดำเนินการให้จังหวัดทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายโชคดี อมรวิวัฒน์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น
โทร. ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๕

3. 1001

ด่วนที่สุด

ที่ ท ๐๘๑๖.๔/ว ๒๐๖๖



รับ 1619
วันที่ 30 เม.ย. 2561

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๑

เรื่อง การตรวจสอบการเบิกจ่ายเงินรายได้ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการนำเงินรายได้ของสถานศึกษาไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษาสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑
- ๒. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ตผ ๐๐๑๖/๑๗๗๓
ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๐ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ดำเนินการตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย และได้รายงานผลการตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมมีข้อเสนอแนะให้กระทรวงมหาดไทยสั่งการให้จังหวัดตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หากพบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้เรียกค่าเสียหายคืนเป็นเงินรายได้แผ่นดิน รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗๗ และเทศบาล ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๗๑ และนายอำเภอ ที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๐ แจ้งให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัดทุกแห่ง ดำเนินการตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หากพบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการให้จังหวัดและอำเภอดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป และรายงานผลการดำเนินการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
กองส่งเสริมและพัฒนากิจการการศึกษาท้องถิ่น
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
โทร. ๐ - ๒๒๔๑ - ๙๐๒๑-๓ ต่อ ๔๐๔-๔๑๐ โทรสาร ต่อ ๔๑๘

กองส่งเสริมและพัฒนา
การจัดการศึกษาท้องถิ่น...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...
เลขรับ..... 2675
วันที่ 28 เม.ย. 2560
เวลา.....



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักเลขาปลัดกระทรวงมหาดไทย
รับ 28 เม.ย. 2560
เลขรับ..... 15735
เวลา.....

ด่วนที่สุด
ที่ ดศ ๐๐๑๖/ ๑๗/๗๒

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๖ เมษายน ๒๕๖๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 20239
วันที่ 28 เม.ย. 2560
เวลา.....

เรื่อง การบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ เล่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เสร็จแล้ว ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. การบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่เป็นไปตามมาตรฐานการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปี ๒๕๕๓ ดังนี้

กลุ่มงานส่งเสริมการจัดการศึกษาปฐมวัย
เลขรับ..... 277
วันที่ 28 เม.ย. 2560
17.29

มาตรฐานที่ ๑ ด้านการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กแห่งใหม่/จัดตั้งศูนย์พัฒนาเด็กเล็กสาขา ย้าย/รวมศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๑ แห่ง/โดยไม่ได้รายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบางแห่งรับเด็กที่มีอายุไม่เป็นไปตามเกณฑ์เข้ามาเรียนในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘ แบ่งเป็น การรับเด็กอายุต่ำกว่าเกณฑ์ จำนวน ๓๒ แห่ง ๒๗ แห่ง และ ๑๐ แห่ง ตามลำดับ และการรับเด็กอายุเกินเกณฑ์ จำนวน ๑๐ แห่ง ๑๑ แห่ง และ ๖ แห่ง ตามลำดับ คณะกรรมการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพ กล่าวคือ ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่อย่างครบถ้วน ขาดการมีส่วนร่วมและการกำกับดูแลการบริหารงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และการจัดทำแผนพัฒนาการศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ครบถ้วน ได้แก่ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาศึกษา แผนพัฒนาการศึกษาสามปี แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ และแผนปฏิบัติการประจำปีการศึกษา

มาตรฐานที่ ๒ ด้านบุคลากร พบว่า ผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กเท่าที่ควร เช่น ไม่มีการส่งเสริมสนับสนุนความร่วมมือของบุคลากรในศูนย์และเครือข่าย การพัฒนาเด็กปฐมวัย ไม่ได้กำกับดูแลการดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้มีคุณภาพตามมาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และขาดความชัดเจนในการกำหนดทิศทางพัฒนาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กอย่างยั่งยืน อีกทั้งหัวหน้าศูนย์พัฒนาเด็กเล็กยังปฏิบัติหน้าที่ไม่ครบถ้วน เช่น ไม่ได้จัดทำระบบประกันคุณภาพภายในและรายงานประเมินตนเอง ไม่ได้จัดประสบการณ์การเรียนรู้ของครูผู้ดูแลเด็ก ไม่ได้จัดทำภาระงานของบุคลากรในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และประเมินผลการปฏิบัติงาน

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ๒ -

ตามมาตรฐานด้านบุคลากรของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เป็นต้น ทำให้คุณภาพการเรียนการสอนไม่ได้มาตรฐานตามที่กำหนด

มาตรฐานที่ ๓ ด้านอาคารสถานที่ สิ่งแวดล้อม และความปลอดภัย จากการสุ่มตรวจสอบ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๗๙ แห่ง พบว่า

๑) ด้านอาคารสถานที่ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดำเนินการไม่เป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมด ๗๙ แห่ง ได้แก่ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตั้งอยู่ในพื้นที่ไม่เหมาะสม ๑๗ แห่ง ประตู-หน้าต่างชำรุด/ผุพัง ใช้งานไม่ได้หรือมีสิ่งกีดขวางช่องทางลมและแสงสว่าง ๔๓ แห่ง พื้นที่ใช้สอยภายในอาคารไม่สะอาด คับแคบ ไม่เหมาะสมกับการทำกิจกรรมของเด็ก ๔๓ แห่ง โดยศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่แยกพื้นที่สำหรับการนอน การเล่นและพัฒนาเด็ก และพื้นที่รับประทานอาหาร บริเวณพื้นที่สำหรับการนอนไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๔๙ แห่ง เช่น ไม่สะอาด การระบายอากาศไม่ดี มีฝุ่นละออง บริเวณพื้นที่รับประทานอาหารไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๔๓ แห่ง บริเวณสถานที่ประกอบอาหารหรือห้องครัวไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๕๖ แห่ง เช่น ไม่สะอาด ไม่เป็นระเบียบ และไม่มีความปลอดภัยสำหรับเด็ก ห้องปฐมพยาบาลไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๖๘ แห่ง โดยไม่แยกเป็นสัดส่วนหรือไม่มีห้องปฐมพยาบาล ๒๒ แห่ง ไม่มีอุปกรณ์ปฐมพยาบาล ตู้ยา เครื่องเวชภัณฑ์ที่จำเป็น และยามีสภาพเก่า/หมดอายุ บริเวณพื้นที่สำหรับทำความสะอาดเด็กไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๗๓ แห่ง โดยไม่จัดพื้นที่สำหรับล้างมือและแปรงฟันที่เหมาะสมกับเด็ก ๓๘ แห่ง และห้องอาบน้ำไม่ได้มาตรฐาน ๕๓ แห่ง ห้องส้วมไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๗๖ แห่ง เช่น มีห้องส้วมไม่เพียงพอต่อจำนวนเด็ก ไม่แยกห้องเด็กผู้ชายและเด็กผู้หญิง ขนาดของโถส้วมไม่เหมาะสมกับเด็ก และผนังห้องส้วมสูงจนไม่สามารถมองเห็นเด็กจากภายนอกได้ และการกำจัดสิ่งปฏิกูลต่าง ๆ ไม่ได้จัดเก็บในภาชนะที่มีฝาปิดมิดชิดและไม่ได้นำออกมาทิ้งภายนอกอาคารทุกวัน ๓๖ แห่ง

๒) ด้านสิ่งแวดล้อม ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดำเนินการไม่เป็นไปตามมาตรฐาน ๗๗ แห่ง ได้แก่ ภายในอาคารมีแสงสว่างจากธรรมชาติไม่เพียงพอในการอ่านหนังสือและอากาศถ่ายเทไม่สะดวก ภายนอกอาคารไม่ได้จัดให้มีเครื่องเล่นกลางแจ้งที่ปลอดภัย เครื่องเล่นกลางแจ้งมีสภาพเก่า ชำรุด เป็นสนิม และไม่เพียงพอกับจำนวนเด็ก

๓) ด้านความปลอดภัย ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดำเนินการไม่เป็นไปตามมาตรฐานทั้งหมด ๗๙ แห่ง ได้แก่ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่มีมาตรการป้องกันความปลอดภัย ๗๘ แห่ง เช่น ไม่จัดให้มีวัสดุกันลื่นในบริเวณห้องน้ำ-ห้องส้วม ไม่ติดตั้งมุ้งลวดและไม่มีมาตรการป้องกันด้านสุขอนามัย ไม่เก็บสารเคมีหรือน้ำยาทำความสะอาดให้พ้นมือเด็ก ไม่มีเครื่องตัดไฟภายในบริเวณอาคาร มีหลุมหรือบ่อน้ำบริเวณรอบอาคาร และติดตั้งปลั๊กไฟต่ำกว่าระดับความสูงที่กำหนด และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่มีมาตรการเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ฉุกเฉิน ๗๓ แห่ง เช่น ไม่มีหมายเลขโทรศัพท์ฉุกเฉินของส่วนราชการต่าง ๆ ไม่มีแผนและแนวทางปฏิบัติกรณีเกิดเหตุฉุกเฉินกับเด็ก และไม่มีแผนฝึกซ้อมการป้องกันอุบัติเหตุ

มาตรฐานที่ ๕ ด้านการมีส่วนร่วม และสนับสนุนจากทุกภาคส่วน พบว่า

การดำเนินงานของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขาดการมีส่วนร่วมของบุคคล ครอบครัว องค์กร ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรเอกชน องค์กรรัฐ สถานบันการศึกษา และศาสนสถานทุกด้าน ทั้งด้านวิชาการ เช่น การให้คำแนะนำหรือมีส่วนร่วมในการประเมินคุณภาพการจัดประสบการณ์การเรียนรู้

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ๓ -

ภายในศูนย์พัฒนาเด็กเล็กและการจัดทำหลักสูตรสถานศึกษา ด้านอาคารสถานที่ เช่น การร่วมให้การเฝ้าระวังดูแลความปลอดภัยและทรัพย์สินภายในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ด้านงบประมาณ เช่น การระดมทรัพยากรสนับสนุนการพัฒนาอาคารสถานที่ บุคลากร สื่อ วัสดุ ครุภัณฑ์ เป็นต้น ด้านบุคลากร เช่น การอบรมเลี้ยงดูจัดประสบการณ์การเรียนรู้ ดูแลความปลอดภัยเด็กเล็กภายในศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก การให้คำแนะนำ ส่งเสริมสนับสนุนในการดำเนินงานและการพัฒนาบุคลากร เป็นต้น ด้านความสัมพันธ์กับชุมชน เช่น การจัดมุมเรียนรู้ ผู้ปกครอง การจัดนิทรรศการเผยแพร่ผลงานทางวิชาการ การจัดทำสมุดสื่อสารระหว่างศูนย์พัฒนาเด็กเล็กกับผู้ปกครอง และการให้บริการชุมชนในด้านต่าง ๆ เป็นต้น ทำให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่สามารถก้าวไปสู่มาตรฐานการบริหารแบบมีส่วนร่วม

มาตรฐานที่ ๖ ด้านส่งเสริมเครือข่ายการพัฒนาเด็กปฐมวัย พบว่า

ผู้บริหารและผู้ที่เกี่ยวข้องขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และครูผู้ดูแลเด็ก ผู้ช่วยครูผู้ดูแลเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กทั้งหมด ๗๙ แห่ง ไม่มีการส่งเสริมเครือข่ายการพัฒนาเด็กปฐมวัยทั้งในระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับอำเภอ ระดับจังหวัด ระดับประเทศ และขาดแนวทางการขับเคลื่อนที่เป็นรูปธรรมทำให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่สามารถเป็นแหล่งแลกเปลี่ยนเรียนรู้ทางด้านการพัฒนาเด็ก

๒. การบันทึกข้อมูลในระบบฐานข้อมูลสารสนเทศทางการศึกษาศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Child development Center Information System: CCIS) ไม่ครบถ้วน ไม่ตรงกับบัญชีเรียกชื่อเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และซ้ำซ้อนกับระบบสารสนเทศทางการศึกษาอื่น ดังนี้

๒.๑ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๓ แห่ง ไม่บันทึกข้อมูลเด็กในระบบ CCIS ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๒๕ แห่ง บันทึกข้อมูลจำนวนเด็กในระบบ CCIS ไม่ตรงกับจำนวนเด็กในบัญชีเรียกชื่อเด็ก

๒.๒ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๔๓ แห่ง บันทึกข้อมูลรายละเอียดของเด็กในระบบ CCIS ไม่ตรงกับข้อมูลรายละเอียดของเด็กในบัญชีเรียกชื่อเด็ก เช่น ชื่อ-สกุล เพศ วัน เดือน ปี เกิด และเลขประจำตัวประชาชน

๒.๓ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๖ แห่ง มีการบันทึกข้อมูลเด็กซ้ำซ้อนกันในระบบ CCIS ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๓๗ แห่ง มีการบันทึกข้อมูลเด็กในระบบ CCIS ซ้ำซ้อนกับระบบสารสนเทศทางการศึกษาท้องถิ่น (School Information System: SIS) สำหรับบันทึกข้อมูลเด็กนักเรียนของโรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๙ แห่ง มีการบันทึกข้อมูลเด็กในระบบ CCIS ซ้ำซ้อนกับระบบจัดเก็บข้อมูลนักเรียนรายบุคคล (Data Management Center: DMC) ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) สำหรับบันทึกข้อมูลเด็กนักเรียนของโรงเรียนสังกัด สพฐ. ทำให้ไม่สามารถนำข้อมูลในระบบ CCIS มาใช้ประโยชน์ในการจัดสรรงบประมาณสนับสนุนศูนย์พัฒนาเด็กเล็กได้อย่างมีประสิทธิภาพและอาจมีการจัดสรรงบประมาณซ้ำซ้อนระหว่างศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และโรงเรียนสังกัด สพฐ. เป็นจำนวนเงิน ๑,๓๗๕,๗๓๐.๐๐ บาท

๓. การจัดสรรงบประมาณและการบริหารจัดการเกี่ยวกับการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ไม่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ๔ -

จากการสุ่มตรวจสอบศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๒๖ แห่ง สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๓ แห่ง ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ สำหรับสนับสนุนการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ พบว่า

๓.๑ การจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามแบบมาตรฐานที่มีขนาดไม่เหมาะสมกับจำนวนเด็กที่มีอยู่จริง จำนวน ๑๖ แห่ง มีการจัดสรรงบประมาณก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีความพร้อมด้านพื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้าง จำนวน ๓ แห่ง เช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีกรรมสิทธิ์ในที่ดิน หรือไม่ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่จากเจ้าของที่ดิน และมีการจัดสรรงบประมาณก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เคยได้รับงบประมาณในการก่อสร้างแล้วจึงเกิดความซ้ำซ้อนและเกินความจำเป็น จำนวน ๑ แห่ง

๓.๒ การก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่เป็นไปตามแบบมาตรฐาน ประเภทอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๕ แห่ง เช่น ระดับความสูงของพื้นอาคาร บันได ทางขึ้น-ลง ประตู หน้าต่าง ท่อน้ำ บ่อทราย และทางเดินรอบอาคาร เป็นต้น รวมมูลค่าในการก่อสร้าง เป็นจำนวนเงิน ๘,๖๒๐,๐๐๐.๐๐ บาท

๓.๓ สถานที่ในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กแห่งใหม่ไม่เหมาะสม จำนวน ๘ แห่ง เช่น สร้างอยู่ใกล้สระน้ำ บ่อน้ำขนาดใหญ่ ฅนบกกิจสถาน ห้างไกลชุมชน เป็นพื้นที่ที่น้ำท่วมถึง มีการทรุดตัวของดินที่ใช้ถมบริเวณพื้นที่ก่อสร้าง ทำให้อาจเกิดอันตรายแก่เด็กและอาจกระทบต่อความแข็งแรงของโครงสร้างของอาคารได้

๓.๔ อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ก่อสร้างแล้วเสร็จไม่ได้ใช้ประโยชน์ หรือใช้ประโยชน์ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสถานพัฒนาเด็กปฐมวัย จำนวน ๕ แห่ง ทำให้สูญเสียงบประมาณในการก่อสร้าง เป็นจำนวนเงิน ๖,๔๖๗,๐๐๐.๐๐ บาท

๔. การจัดสรรงบประมาณและการบริหารจัดการเกี่ยวกับอาหารกลางวันศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีประสิทธิภาพ ดังนี้

๔.๑ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวันให้กับศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในช่วงเวลาที่ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กปิดภาคเรียน จากการตรวจสอบการจัดสรรงบประมาณให้กับศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๗๓ แห่ง พบว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรงบประมาณให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ปิดภาคเรียน จำนวน ๕๙ แห่ง ๕๔ แห่ง และ ๕๙ แห่ง ตามลำดับ ทำให้จัดสรรงบประมาณมากเกินความเป็นจริง เป็นจำนวนเงิน ๘,๗๐๗,๑๕๗.๐๐ บาท

๔.๒ การจัดอาหารกลางวันและน้ำดื่มไม่เหมาะสม ทั้งด้านปริมาณ คุณภาพ และไม่ถูกสุขลักษณะ กล่าวคือ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจัดอาหารไม่ครบหลัก ๕ หมู่ จำนวน ๗ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดักอาหารให้เด็กเล็กรับประทานในปริมาณที่ไม่เพียงพอต่อความต้องการของร่างกายที่ควรได้รับในมื้อกลางวันสำหรับเด็กก่อนวัยเรียน

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”
พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ๕ -

(อายุ ๓-๕ ปี) จำนวน ๗ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตักอาหารให้เด็กเล็กรับประทานร่วมกัน จำนวน ๒ แห่ง อาจเกิดการปนเปื้อนของเชื้อโรคและไม่สามารถควบคุมปริมาณอาหารที่เด็กแต่ละคนควรจะได้รับ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กให้เด็กนำอาหารมาจากบ้าน จำนวน ๔ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ได้จัดเตรียมภาชนะเฉพาะไว้สำหรับเด็กแต่ละคน จำนวน ๒ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่มีโต๊ะและเก้าอี้สำหรับรับประทานอาหาร ให้เด็กนั่งรับประทานอาหารกับพื้นซึ่งเป็นพื้นที่ในการนอนและทำกิจกรรมของเด็กทำให้ไม่ถูกสุขลักษณะ จำนวน ๔ แห่ง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจัดน้ำดื่มและภาชนะบรรจุไม่สะอาด มีฝุ่น ตะกอน และลูกน้ำ หรือให้เด็กตักน้ำดื่มจากกระตักน้ำร่วมกัน ไม่ถูกสุขลักษณะ จำนวน ๔ แห่ง

๕. การจัดหาสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่มีประสิทธิภาพ

จากการสังเกตการณ์ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๕๑ แห่ง สังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓๐ แห่ง พบว่า

๕.๑ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กดำเนินการจัดซื้อสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กล่าช้า โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๓๑ แห่ง ไม่ได้จัดซื้อสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็ก นับตั้งแต่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้ว ๖-๘ เดือน

๕.๒ สื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กบางรายการไม่ได้นำไปใช้ประโยชน์ โดยมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ได้นำสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กมาจัดการเรียนการสอนให้แก่เด็กเป็นระยะเวลานานนับจากวันที่รับมอบถึงวันที่สังเกตการณ์เกิน ๑ เดือน จำนวน ๒๑ แห่ง เป็นระยะเวลาเกิน ๖ เดือน จำนวน ๑๓ แห่ง และเป็นระยะเวลาดังแต่ ๑ ปีขึ้นไป จำนวน ๔ แห่ง

๕.๓ การจัดซื้อสื่อการเรียนการสอน และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กบางรายการไม่เหมาะสมกับวัยของเด็กและไม่ปลอดภัยสำหรับเด็ก โดยมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๘ แห่ง จัดซื้อสื่อการเรียนการสอนบางรายการไม่เหมาะสมกับวัยของเด็กทั้งขนาดและน้ำหนัก ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑ แห่ง ติดตั้งเครื่องเล่นที่อยู่ภายนอกอาคารไม่มั่นคงแข็งแรง ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๒๓ แห่ง ขาดการจัดการที่ดีเกี่ยวกับเครื่องเล่นที่ชำรุดเสียหาย และศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๑ แห่ง มีการติดตั้งเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กบนพื้นสนามเด็กเล่นที่ไม่ปลอดภัยสำหรับเด็ก

๕.๔ การจัดซื้อวัสดุบางรายการไม่เป็นไปตามรายการสื่อการเรียนการสอน วัสดุการศึกษา และเครื่องเล่นพัฒนาการเด็กที่มาตรฐานและหนังสือสั่งการกำหนด โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำงบประมาณที่ได้รับอุดหนุนค่าจัดการเรียนการสอน (รายหัว) ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๑ แห่ง ไปจัดซื้อวัสดุงานบ้านงานครัวหรือของใช้ส่วนตัวของเด็ก และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินงบประมาณไปดำเนินการซ่อมแซมและต่อเติมศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในสังกัด เป็นจำนวนเงิน ๓๐๖,๐๐๐.๐๐ บาท

๖. การบริหารจัดการด้านการเงินของสถานศึกษาไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

- ๖ -

๖.๑ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหลักเกณฑ์ และวิธีการนำเงินรายได้ของสถานศึกษาไปจัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษาในสถานศึกษา สังกัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ จากการตรวจสอบการปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าวข้างต้น ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๗ แห่ง พบว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่นำเงินอุดหนุนสำหรับ สนับสนุนค่าอาหารกลางวันของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กฝากธนาคารในนามสถานศึกษา จำนวน ๑๕ แห่ง ไม่นำค่าเงินรายหัวนักเรียนของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กฝากธนาคารในนามสถานศึกษา จำนวน ๑๓ แห่ง ไม่ได้ดำเนินการแต่งตั้งหัวหน้าสถานศึกษา จำนวน ๑๑ แห่ง ไม่ได้ดำเนินการแต่งตั้งข้าราชการผู้มีอำนาจ ลงนามส่งจ่ายเงินฝากธนาคารของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จำนวน ๑๓ แห่ง และไม่ได้กำกับดูแลให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก จัดทำบัญชีเงินฝากธนาคาร บัญชีเงินรายได้ของสถานศึกษา บัญชีค่าใช้จ่าย บัญชีรายได้สะสม และรายงาน รายรับรายจ่ายประจำปี จำนวน ๒๐ แห่ง

๖.๒ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กไม่ได้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ กล่าวคือ ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กจำนวน ๓ แห่ง ในสังกัดเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี ไม่มีหลักฐานการจ่ายเงิน และไม่ได้จัดทำฎีกาประกอบการเบิกจ่ายเงินค่าอาหารกลางวัน เป็นจำนวนเงิน ๑,๖๒๕,๔๐๕.๐๐ บาท จึงมีความเสี่ยงที่จะเกิดการทุจริตและก่อให้เกิดความเสียหายแก่เงินงบประมาณแผ่นดิน

ดังนั้น เพื่อให้การบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตาม มาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาเด็กเล็กขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ปี ๒๕๕๓ ระเบียบและหนังสือสั่งการ ที่เกี่ยวข้อง และเป็นสถานพัฒนาเด็กปฐมวัยที่มีคุณภาพและปลอดภัยสำหรับเด็ก รวมทั้งเพื่อให้การจัดสรร งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประหยัด คุ่มค่า และเกิดประโยชน์ต่อเด็กเล็กอย่างแท้จริง สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. สั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองระดับจังหวัดตรวจสอบข้อมูล ของศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ว่าเป็นไปตาม แบบขอรับการสนับสนุนงบประมาณค่าก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดหรือไม่ เช่น ขนาดของอาคารตามแบบมาตรฐาน ประเภทอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็กฯ ที่ขอรับการ จัดสรร มีความเหมาะสมกับจำนวนเด็กที่มีอยู่จริงหรือไม่ พื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้างเป็นกรรมสิทธิ์ขององค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นหรือได้รับอนุญาตให้ใช้พื้นที่จากเจ้าของที่ดินแล้วหรือไม่ รวมทั้งตรวจสอบว่าองค์การปกครอง ส่วนท้องถิ่นที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณ เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณแล้วหรือไม่ เป็นต้น โดยกำหนด ขั้นตอน วิธีการ ระยะเวลาดำเนินการให้เหมาะสม เพื่อให้คณะกรรมการฯ มีเวลาเพียงพอในการตรวจสอบ ข้อเท็จจริง ส่งผลให้การจัดสรรงบประมาณมีความถูกต้องตรงกับเหตุผลความจำเป็นที่แท้จริงขององค์การ ปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ และเป็นการป้องกันการจัดสรรงบประมาณให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่ไม่มีความพร้อม ในด้านพื้นที่ที่ใช้ในการก่อสร้าง และการจัดสรรงบประมาณซ้ำซ้อน ซึ่งยังมีศูนย์พัฒนาเด็กเล็กอีกเป็นจำนวนมาก ที่ยังขาดแคลนและมีความต้องการงบประมาณในการก่อสร้างอาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก โดยพิจารณา ดำเนินการจัดสรรงบประมาณด้วยความรัดกุม รอบคอบ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปด้วย ความคุ้มค่า ประหยัด และเกิดประโยชน์สูงสุด

“...เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ...”

พระราชดำรัสในพระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

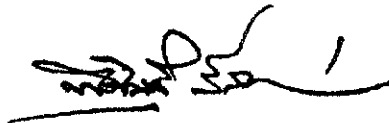
- ๗ -

๒. สั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดดำเนินการสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตรวจสอบเอกสารหลักฐานการเบิกจ่ายเงินรายได้ของสถานศึกษาของศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ หากพบการกระทำที่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ทางราชการ ให้เรียกค่าเสียหายคืนเป็นเงินรายได้แผ่นดิน รวมทั้งดำเนินการทางวินัยและดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. ติดตามผลการดำเนินการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาเด็กเล็กตามข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการและแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบ เพื่อประกอบการตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิต ลิลาชีโรภาส)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

โทร. ๐ ๒๑๒๖ ๑๕๐๐ ต่อ ๙๔๑๑-๑๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๙ ๙๐๕๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao4@oag.go.th