



ที่ พร ๐๐๒๓.๑/ว ๗๒๑๐

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัย
ปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๒/ว ๑๙๖๐
ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ฉบับ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับแจ้งจาก สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) แจ้งแนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินว่า โดยมีมติ ของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ นั้น มีผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดิน อีกทั้งเพื่อให้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ เกิดความชัดเจนในการรับเรื่องไว้พิจารณาอย่างเป็นระบบ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ จึงมีมติกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับเรื่องของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ ไว้พิจารณาขึ้น และได้รวบรวมคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในเขตพื้นที่จังหวัด เผยแพร่ลงเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร. แล้ว

จึงขอให้อำเภอทุกอำเภอแจ้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและใช้เป็นข้อมูลประกอบการปฏิบัติงาน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

(นายต่อพงษ์ ทับทิมโต)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น รักษาการแทน

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

ฝ่ายบริหารทั่วไป

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๐๒

โทรสาร ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๐๗

ผู้ประสานงาน : นางสาวธนาภรณ์ เกียงเกษร ๐๘ ๗๕๖๙ ๓๔๓๓

OK
23/11/22



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จ.ฉะเชิงเทรา 1899
22 มี.ค. 2562

ที่ ท ๐๘๑๒/ว ๑๙๑๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๗) พฤษภาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความ
และวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๐/ว ๔ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้มีหนังสือแจ้งแนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการ (อ.ก.พ.ร.) เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินว่า โดยที่มติของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ นั้น มีผลกระทบต่อการใช้ปฏิบัติราชการและการบริหารราชการแผ่นดิน อีกทั้งเพื่อให้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ เกิดความชัดเจนในการรับเรื่องไว้พิจารณาอย่างเป็นระบบ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๒ จึงได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับเรื่องของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ ไว้พิจารณาขึ้น และได้รวบรวมคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ และจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในเขตพื้นที่จังหวัด เผยแพร่ลงเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร. เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอแจ้งแนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน สำหรับใช้เป็นข้อมูลประกอบการปฏิบัติงานของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตาม QR CODE ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชจร ชัยวานิชย์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๔๐๑๓ โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๓๔๕๓

ผู้ประสานงาน นางสาวปารวี เทพประสิทธิ์ ๐๘ ๒๑๘๕ ๘๓๗๔

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร
เลขที่ ๕๒๘
วันที่ ๒๙ เม.ย. ๒๕๖๒
เวลา ๑๗:๒๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขที่ ๒4๐65
วันที่ ๒๙ เม.ย. ๒๕๖๒
เวลา



ที่ นร ๑๒๐๐/ว๔

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๔ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการรับเรื่องพิจารณาของคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความ
และวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการพิจารณาของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหา
ในการบริหารราชการแผ่นดิน

โดยที่มาตรา ๗๑/๑๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) มีอำนาจหน้าที่ในการตีความ
และวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
รวมทั้งกำหนดแนวทางปฏิบัติ ในกรณีที่เป็นปัญหา มติของ ก.พ.ร. เมื่อได้รับความเห็นชอบจาก
คณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับได้ตามกฎหมาย และโดยที่ ก.พ.ร. ได้มีคำสั่งที่ ๘/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๘
ตุลาคม ๒๕๕๕ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพัฒนาระบบราชการเกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหา
กฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดินขึ้น โดยมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ในเรื่องการพิจารณาตีความและ
วินิจฉัยปัญหาข้อกฎหมายที่เกิดจากการใช้กฎหมายทั้งสองฉบับ และแจ้งให้ส่วนราชการหรือหน่วยงาน
อื่นใดของรัฐทราบ นั้น

ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๒ พิจารณาแล้ว
เห็นว่าโดยที่มติของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ นั้นมีผลกระทบต่อการปฏิบัติราชการและ
การบริหารราชการแผ่นดิน อีกทั้งเพื่อให้ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ เกิดความชัดเจนในการรับเรื่อง
ไว้พิจารณาอย่างเป็นระบบ จึงได้มีมติกำหนดหลักเกณฑ์ในการรับเรื่องของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ
ไว้พิจารณาขึ้น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้เพื่อเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ส่วนราชการผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย
ทั้งสองฉบับดังกล่าวสำนักงาน ก.พ.ร. จึงได้รวบรวมคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ และ
จัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เรื่อง การมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนในเขตพื้นที่จังหวัด เผยแพร่
ลงในเว็บไซต์ของสำนักงาน ก.พ.ร. เรียบร้อยแล้ว ซึ่งท่านสามารถสืบค้นข้อมูลดังกล่าวผ่านทาง
www.opdc.go.th หรือดูขั้นตอนการค้นหาข้อมูลโดยสแกน QR CODE หายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กองกฎหมายและระเบียบราชการ
โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๙๙ ต่อ ๘๙๙๗ (นางสาววรัญญา)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๓๐
www.opdc.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย

แนวทางการพิจารณาของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมาย
ในการบริหารราชการแผ่นดิน

๑. แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการรับเรื่องเพื่อตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมาย

๑.๑ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในการบริหารราชการแผ่นดิน จะพิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายแก่บุคคล ดังนี้

(ก) ส่วนราชการระดับกระทรวง ทบวง กรม ที่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(ข) กรณีส่วนราชการระดับต่ำกว่ากรม ให้หารือกันภายในกรมก่อน แต่หากกรมเห็นว่ายังคงมีปัญหาในการปฏิบัติและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้หารือในนามกรม

(ค) กรณีจังหวัด ให้หารือไปยังสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยก่อน และหากกระทรวงมหาดไทยเห็นว่ามีปัญหาในการปฏิบัติและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้กระทรวงมหาดไทยหารือในนามกระทรวง

(ง) กรณีคณะกรรมการซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมาย ให้หารือผ่านกระทรวง ทบวง กรม ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการนั้น ๆ

(จ) กรณีคณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือประธานสภาท้องถิ่น เฉพาะปัญหาตามกฎหมายที่คณะผู้บริหารท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น หรือประธานสภาท้องถิ่น ให้หารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก่อน และหากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่ามีปัญหาในการปฏิบัติและไม่อาจหาข้อยุติได้ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นหารือในนามกรมต่อไป

๑.๒ ในกรณีที่เป็นเรื่องที่มีความเกี่ยวข้องกับหลายส่วนราชการ ส่วนราชการตาม ๑.๑ ต้องปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยแล้ว เว้นแต่จะเป็นกรณีเร่งด่วนหรือมีความจำเป็นอย่างอื่นตามที่เลขาธิการ ก.พ.ร. เห็นสมควร

๑.๓ ในกรณีที่เคยมีคำวินิจฉัยของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ ในประเด็นเดียวกันหรือในประเด็นที่อยู่ในลักษณะเดียวกันมาก่อนแล้ว หรือเป็นกรณีที่ปัญหากฎหมายที่ไม่ซับซ้อนหรือเป็นเรื่องเร่งด่วนซึ่งจะต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด ให้สำนักงาน ก.พ.ร. มีหนังสือตอบได้โดยไม่ต้องเสนอ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ

๑.๔ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ อาจไม่พิจารณาตีความและวินิจฉัยปัญหากฎหมายในเรื่องดังต่อไปนี้

(ก) เรื่องที่มีการฟ้องร้องเป็นคดีอยู่ในศาล

(ข) เรื่องที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการตามกฎหมายอื่นหรือส่วนราชการอื่น

๒. ในกรณีที่มติของ อ.ก.พ.ร. เกี่ยวกับการตีความฯ เรื่องใดที่จะต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ก.พ.ร. และเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป แต่หากเรื่องใดเป็นการตอบปัญหาเฉพาะเรื่อง ไม่ต้องเสนอเรื่องดังกล่าวต่อ ก.พ.ร. และคณะรัฐมนตรี