



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๖๒๗

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ประเด็น  
การพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข  
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๓๑๘๘๙  
ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ากรมอนามัยได้รับหนังสือ  
หาหรือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีประสบปัญหาในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาด  
ประเภทที่ ๒ ของกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ.๒๕๕๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข  
ที่กำหนดว่า ตลาดประเภทที่ ๒ เป็นตลาดไม่มีโครงสร้างอาคาร และข้อ ๑๓(๖) กรณีที่มีโครงสร้างเฉพาะ  
เสาและหลังคา โครงเหล็กคลุมผ้าใบ เต็นท์ ร่มหรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ต้องอยู่ในสภาพมั่นคงแข็งแรง  
แต่กฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุม  
อาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙ กำหนดว่าอาคารที่มีลักษณะเป็นเต็นท์หรือปะรำชั้นเดียว เพื่อใช้ประโยชน์  
เป็นการชั่วคราวและไม่ใช้อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรมหรือการศึกษา ที่มี  
กำหนดเวลารื้อถอนไม่เกินสิบวัน ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตการก่อสร้าง ตามกฎกระทรวงของ  
กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารดังกล่าว จึงเข้าใจว่าไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการตลาดได้  
ได้จัดทำหนังสือขอหารือแนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง สำหรับ  
รายละเอียดสามารถดาวน์โหลดได้จาก QR Code ท้ายสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายต่อพงษ์ ทัฬหิมโต)

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๖

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนนทบุรี  
เลขรับ 2789  
วันที่ 19 ต.ค. 2562  
เวลา.....น.



ที่ มท ๐๘๑๔.๒/ว ๓๑๑๙๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ประเด็นการพิจารณา  
อนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมอนามัย ที่ สธ ๐๘๔๕.๐๗/ว ๕๖๑๗

ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๒

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกรมอนามัยว่า ได้รับหนังสือหรือจากองค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีประสบปัญหาในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ของกฎกระทรวงว่า  
ด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ที่กำหนดว่าตลาดประเภทที่ ๒ เป็นตลาด  
ไม่มีโครงสร้างอาคาร และข้อ ๑๓ (๖) กรณีที่มีโครงสร้างเฉพาะเสาและหลังคา โครงเหล็กคลุมผ้าใบ เต็นท์ ร่มหรือสิ่งอื่นใด  
ในลักษณะเดียวกัน ต้องอยู่ในสภาพที่มั่นคงแข็งแรง แต่กฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไข  
ในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙ กำหนดว่าอาคารที่มีลักษณะเป็นเต็นท์  
หรือปะรำชั้นเดียว เพื่อให้ประโยชน์เป็นการชั่วคราวและไม่ใช่อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม  
หรือการศึกษา โดยมีกำหนดเวลารื้อถอนไม่เกินสิบวัน ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตการก่อสร้าง เนื่องจาก  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในประเด็นการใช้เต็นท์ประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ซึ่งเป็นการ  
ประกอบกิจการพาณิชย์กรรม เมื่อพิจารณากฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารดังกล่าว  
จึงเข้าใจว่าไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการตลาดได้ จึงได้จัดทำหนังสือขอหารือแนวทางการบังคับใช้  
กฎหมายดังกล่าวไปยังกรมโยธาธิการและผังเมืองและมีการนำประเด็นขอหารือเข้าที่ประชุมคณะอนุกรรมการ  
พิจารณากลับกรองข้อกฎหมายและข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร แล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมิได้มีข้อห้ามในการใช้เต็นท์ประกอบกิจการเพื่อการ  
พาณิชย์กรรมหรือใช้เต็นท์สำหรับประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข

๒. การก่อสร้างเต็นท์สำหรับตลาดประเภทที่ ๒ เข้าข่ายเป็นเต็นท์สำหรับใช้เพื่อการพาณิชย์กรรม  
จึงต้องได้รับอนุญาตก่อสร้างจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือแจ้งการก่อสร้างต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๑๙ ทวิ  
แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๕)  
พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของอาคารพาณิชย์กรรม

๓. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการขออนุญาตติดตั้งเต็นท์  
เพื่อการพาณิชย์กรรม เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติ  
ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ขัดหรือแย้ง  
กับกฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/กรมส่งเสริม...

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว ความเห็นดังกล่าว ถือเป็นแนวปฏิบัติตามกฎหมาย  
ที่มีผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ดังนั้น จึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป เพื่อนำไปใช้เป็นแนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว สำหรับรายละเอียด  
สามารถดาวน์โหลดได้จาก QR Code ที่ปรากฏท้ายสำเนาหนังสือสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทวี เสริมภักดีกุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ

โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๕

ผู้ประสานงาน สุจิตรา ดาวเรือง โทร.๐๘-๑๑๗๔-๓๗๓๘

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการสาธารณะตามมาตรฐานไม่น้อยกว่าร้อยละ ๗๐  
ได้อย่างทั่วถึง เพื่อให้ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดี ภายในปี ๒๕๖๕”

ปลัด  
1/17/2562

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 37764
วันที่ 19 ก.ค. 2562
เวลา.....



ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๓/ว ๕๖๑๗

กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุขและกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ประเด็น  
การพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข  
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยกรมอนามัยได้รับหนังสือขอหารือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรณีประสบปัญหาในการพิจารณาอนุญาตประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ของกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข ที่กำหนดว่าตลาดประเภทที่ ๒ เป็นตลาดไม่มีโครงสร้างอาคาร และข้อ ๑๓ (๖) กรณีที่มีโครงสร้างเฉพาะเสาและหลังคา โครงเหล็กคลุมผ้าใบ เต็นท์ รมหรือสิ่งอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ต้องอยู่ในสภาพที่มั่นคงแข็งแรง แต่กฎกระทรวงว่าด้วยการยกเว้น ผ่อนผัน หรือกำหนดเงื่อนไขในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๙ กำหนดว่าอาคารที่มีลักษณะเป็นเต็นท์ หรือปะรำชั้นเดียว เพื่อใช้ประโยชน์เป็นการชั่วคราวและไม่ใช่อาคารสำหรับใช้เพื่อกิจการพาณิชย์กรรม อุตสาหกรรม หรือการศึกษา โดยมีกำหนดเวลารื้อถอนไม่เกินสิบวัน ให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องขออนุญาตการก่อสร้าง เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในประเด็นการใช้เต็นท์ประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ซึ่งเป็นการประกอบกิจการพาณิชย์กรรม เมื่อพิจารณากฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารดังกล่าว จึงเข้าใจว่าไม่สามารถอนุญาตให้ประกอบกิจการตลาดได้

กรมอนามัย ได้จัดทำหนังสือขอหารือแนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว ไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง และมีการนำประเด็นขอหารือเข้าที่ประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณาหลักนกรองข้อกฎหมายและข้อหารือตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร แล้วมีความเห็น ดังนี้

- ๑) กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารมิได้มีข้อห้ามในการใช้เต็นท์ประกอบกิจการเพื่อการพาณิชย์กรรมหรือใช้เต็นท์สำหรับประกอบกิจการตลาดประเภทที่ ๒ ตามกฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข
- ๒) การก่อสร้างเต็นท์สำหรับตลาดประเภทที่ ๒ เข้าข่ายเป็นเต็นท์สำหรับใช้เพื่อการพาณิชย์กรรม จึงต้องได้รับอนุญาตก่อสร้างจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือแจ้งการก่อสร้างต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๑๙ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยจะต้องพิจารณาตามหลักเกณฑ์ของอาคารพาณิชย์กรรม
- ๓) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการขออนุญาตติดตั้งเต็นท์เพื่อการพาณิชย์กรรม เจ้าพนักงานท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามมาตรา ๑๐(๒) แห่งพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๕ ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารได้ รายละเอียดตาม QR Code

กองสาธารณสุขท้องถิ่น
เลขรับ..... 993
วันที่ 19 ก.ค. 2562
เวลา.....โดยที่.....

โดยที่ความเห็นดังกล่าว ถือเป็นแนวปฏิบัติตามกฎหมายที่มีผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ทุกแห่ง ดังนั้นจึงเห็นสมควรแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศได้ทราบด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งแนวทางการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าวไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ต่อไปด้วย จะเป็นพระคุณ

ขอแสดงความนับถือ

๑๕๑ ๕๕๑

(นายคณัย ชีวันดา)

รองอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมอนามัย



QR Code

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๔๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๘๑๘๐