

ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว



ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติว่าด้วยการออกใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

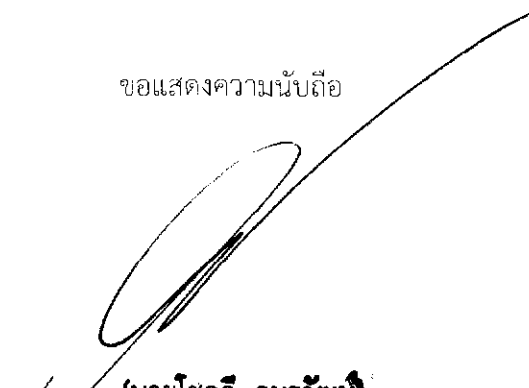
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๖ /ว๑๐๒ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๒ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจาก กรมกิจการเด็กและเยาวชนในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ว่าคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่องสภาพปัญหาหอพักที่ไม่สามารถขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก อันเนื่องมาจากกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและผังเมือง และมีมติให้แจ้งแนวทางปฏิบัติในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดทราบรวมทั้งแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไปนั้น

จังหวัดแพร่พิจารณาแล้วจึงขอให้นายกเทศมนตรี และนายองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นปฏิบัติต่อไป อนึ่ง หากมีข้อสงสัยประการใดเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติดังกล่าว โปรดสอบถามรายละเอียดได้ที่กรมกิจการเด็กและเยาวชน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก โทร. ๐-๒๖๕๑-๖๕๕๙ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งนายกเทศมนตรีและนายองค์การบริหารส่วนตำบลทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายโชคดี อมรวัฒน์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์
โทร.๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑-๔๐๔

๑๑

ความมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๑๑๖



เลขที่	151
ว.ร.	11 ส.ค. 2562
ว.ล.	

33/๖2 นว 11๓๖๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติว่าด้วยการออกใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมกิจการเด็กและเยาวชน ด่วนมาก ที่ พม ๐๓๐๔/๑๔๖๙๕ ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

ด้วยกรมกิจการเด็กและเยาวชนแจ้งว่า คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง สภาพปัญหาหอพักที่ไม่สามารถขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก อันเนื่องมาจากกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายการผังเมือง และมีมติให้แจ้งแนวทางปฏิบัติ ในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดทราบ รวมทั้งแจ้งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้จังหวัดแจ้งเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ถือปฏิบัติต่อไป สำหรับจังหวัดชลบุรีให้แจ้งเมืองพัทยาด้วย อนึ่ง หากมีข้อสงสัยประการใดเกี่ยวกับแนวทาง ปฏิบัติดังกล่าว โปรดสอบถามรายละเอียดได้ที่กรมกิจการเด็กและเยาวชน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ ส่งเสริมกิจการหอพัก โทร. ๐-๒๖๕๑-๖๙๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสันติธร อิ่มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๖
ผู้ประสานงาน นายพิมมนต์ อธิภูพล
โทร. ๐๘๗ - ๑๐๘๓๖๒๕

ด่วนมาก
ที่ พ.ม. ๐๓๐๔/ ๑๕๖๕

กองคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก
เลขรับ ๕๖๖๑

วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๑

เวลา ๑๖.๑๖ น.



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ ๖๙๗๘

วันที่ 25 มิ.ย. 2561

คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก
กรมกิจการเด็กและเยาวชน
๒๑๘/๓ ถนนวิเศษมิตรสี่แยก
เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๖๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางปฏิบัติว่าด้วยการออกใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

ด้วยคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่องสภาพปัญหาหอพักที่ไม่สามารถขรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก อันเนื่องมาจากกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายการผังเมือง และมีมติให้แจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติในการออกใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ดังนี้

๑. กฎกระทรวงการขอใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก พ.ศ.๒๕๖๐ กำหนดให้ ส่วนที่ ๓ การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักสถานศึกษา ข้อ ๒ (๑) สถานศึกษาของรัฐ (ก) และ (๒) สถานศึกษาเอกชน (ข) และ ส่วนที่ ๒ ข ของขรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักเอกชน ข้อ ๔ (๑) จะต้องมิใบอนุญาตหรือใบรับแจ้งก่อสร้างหรือดัดแปลงเพื่อใช้เป็นหอพักตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือใบรับรองการตรวจสอบสภาพอาคารว่า มีความมั่นคงแข็งแรงปลอดภัย เพื่อใช้เป็นหอพักโดยผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม หรือผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น แล้วแต่กรณี

๒. พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.๒๕๖๒ มีผลบังคับใช้เต็มรูปแบบไปทั่วพื้นที่ ไปที่ ๒๕๖๑ ดังนั้น จึงส่งผลกระทบต่อกรขอใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก ในการนี้อาคารที่จะได้เป็นหอพักตามกฎหมายควบคุมอาคารแบ่งเป็น ๒ ลักษณะ คือ

๒.๑ การขออนุญาตก่อสร้างอาคารใหม่ต้องยื่นคำขออนุญาตโดยใช้แบบ ข. ๑ ต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และหากอาคารไม่ขัดต่อกฎหมายควบคุมอาคาร จึงออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารตามแบบ ข. ๑ และหากหอพักเป็นอาคารขนาดใหญ่ตามนิยามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารคือ เป็นอาคารควบคุมการใช้ ซึ่งก่อนเปิดใช้อาคารจะต้องได้รับใบรับรองการก่อสร้างอาคาร อ.๖ ก่อน

๒.๒ กรณีอาคารที่ก่อสร้างก่อนกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร และกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองซึ่งบังคับใช้บังคับไม่ต้องตรวจสอบใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร แต่จะต้องยื่นหนังสือรับรองการตรวจสอบอาคารตรวจสอบความมั่นคงแข็งแรง และปลอดภัยเพื่อใช้เป็นหอพัก โดยผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม หรือผู้ประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมควบคุมว่าด้วยการนั้น แล้วแต่กรณี

ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับดุลยพินิจของนายทะเบียน

/ กรมกิจการ ..

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
เลขรับ ๗๔๗

วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๒๕๖๑

กรมกิจการเด็กและเยาวชน ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอความร่วมมือท่านแจ้งมติการประชุม
คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ ให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัดทราบและ
แจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด สมศรี)

อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน
กรมการและเลขานุการ

กองคุ้มครองเด็กและเยาวชน
โทร. ๐ ๒๖๕๑ ๖๙๕๙
โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๙๕๑

Samdit Samtri

Sam

๒๕๖๑. ๖๑

รายงานการประชุม
คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก
ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑

วันพุธที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๑ เวลา ๑๔.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมสำนักงานปลัดกระทรวง ๑ ชั้น ๘ อาคารกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

ผู้มาประชุม

๑. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ ประธานกรรมการ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๒. นายปรเมธี วิมลศิริ รองประธานกรรมการ
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๓. ปลัดกระทรวงการคลัง กรรมการ
(นายชุมพล สุวรรณกิจบริหาร ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านนโยบายภาษี
สำนักงานนโยบายภาษี สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง แทน)
๔. ปลัดกระทรวงมหาดไทย กรรมการ
(นายสุรเกียรติ์ ชูชาติฐาน ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แทน)
๕. ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กรรมการ
(นายอนุ ชวัญเดช ผู้อำนวยการสำนักนิติการ สำนักนิติการ
สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ แทน)
๖. เลขาธิการคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กรรมการ
(นายธีร ภาวิคนันท์ ผู้อำนวยการศูนย์เฉพาะกิจคุ้มครองและช่วยเหลือเด็กนักเรียน แทน)
๗. เลขาธิการคณะกรรมการการอุดมศึกษา กรรมการ
(นายบรรลือ วิศิษฏ์อนุพงษ์ ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพนักศึกษา นักศึกษา แทน)
๘. เลขาธิการคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กรรมการ
(นางอังภา สุขกล้า นักวิชาการศึกษานานาชาติ
ศูนย์พัฒนา ส่งเสริม ประสานงานกิจการนักศึกษาและกิจการพิเศษ
สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา แทน)
๙. ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ กรรมการ
(พันตำรวจโท ชยเดช ไคยฤทธิ์ รองผู้บังคับการสวัสดิภาพเด็กและสตรี กองบัญชาการตำรวจนครบาล แทน)
๑๐. อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรรมการ
(นายสุวิชา เฟิงไพบูลย์ รักษาการในตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น แทน)
๑๑. นายสุภชัย สดิวศิลาปน กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๒. นายสุวินัย วัดดอธรรม กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

๑๓. นางคณิงจันทร์ หิรัญญลาวัลย์ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
๑๔. นายวิทัศน์ เดชะบุญ กรรมการและเลขานุการ
อธิบดีกรมกิจการเด็กและเยาวชน
๑๕. นางสาวอรพินท์ ศักดิ์เยี่ยม ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้อำนวยการกองคุ้มครองเด็กและเยาวชน กรมกิจการเด็กและเยาวชน
๑๖. นายพงศ์เทพ พนากุลวิจิตร ผู้ช่วยเลขานุการ
ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย กรมกิจการเด็กและเยาวชน

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๒. ผศ.ปริญญา เทวานฤมิตรกุล รองอธิบดีฝ่ายความยั่งยืนและบริหารศูนย์วิจัยสังคม
๓. นายสินธุ์ บุญสิทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร กรมโยธาธิการและผังเมือง
๔. นางสาวคันสนีย์ บุญพูนเลิศ พนักงานนิเทศ สำนักงานควบคุมและตรวจสอบอาคาร กรมโยธาธิการและผังเมือง
๕. นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๖. นางจิตรลดา ถนอมศักดิ์ รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร
๗. นายพินมณฑ์ อรัญพูล นิตกรชำนาญการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๘. นายถนอมศักดิ์ คล้ายเผ่าพงษ์ เจ้าหน้าที่ศูนย์เฉพาะกิจคุ้มครองและช่วยเหลือเด็กนักเรียน สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
๑๐. นายชัยสิทธิ์ บุญยเนตร เศรษฐกรชำนาญการ กระทรวงการคลัง
๑๑. นายแลลัม ทองเกล้า ผู้อำนวยการกลุ่มประชาสัมพันธ์ กรมการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๓. เจ้าหน้าที่กรมกิจการเด็กและเยาวชน จำนวน ๖ คน

เริ่มประชุม เวลา ๑๔.๐๐ น.

พลเอก อนันตพร กาญจนรัตน์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ประธานกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ได้กล่าวเปิดการประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังต่อไปนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานหรือเลขานุการแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

กรรมการและเลขานุการ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า การประชุมในวันนี้เป็นการประชุมครั้งที่ ๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีวาระสำคัญในการพิจารณา คือ ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา เรื่อง แนวทางการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยได้เชิญผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้แทนหน่วยงานให้ข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

- ๑) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปริญญา เทวานฤมิตรกุล รองอธิการบดีฝ่ายความยั่งยืนและบริหารศูนย์วิจัยสังคม มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

๒) นายสินีทธิ์ บุญสิทธิ์ ผู้อำนวยการสำนักควบคุมและตรวจสอบอาคาร และนางสาว คันสนีย์ บุญพูนเลิศ พนักงานนิติกร กรมโยธาธิการและผังเมือง

๓) นางจิตรลดา อนอมศักดิ์ รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร

๔) นางสาวอภิรดี ประเสริฐฤทธิ์ ผู้อำนวยการส่วนนิติการ สำนักงานคณะกรรมการการ กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มติ ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑
กรรมการและเลขานุการฯ แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ตามที่ได้มีการประชุม คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ ห้องประชุมสำนักงาน ปลัดกระทรวง ๓ ชั้น ๘ อาคารกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ นั้น ฝ่ายเลขานุการได้แจ้งเวียนรายงานการประชุมให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักพิจารณาแล้ว ไม่มีคณะกรรมการฯ แก้ไขรายงานการประชุม จึงขอเสนอให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมดังกล่าว

มติ ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่องเพื่อพิจารณา

แนวทางการปรับปรุงและแก้ไขปัญหาการบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๔

กรรมการและเลขานุการฯ ได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า มติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบกิจการหอพักและผู้เกี่ยวข้องเพื่อรับฟังปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการปรับปรุงกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และกรมกิจการเด็กและเยาวชน ร่วมกับมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ จัดเวทีวิพากษ์การบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ ณ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) ผู้เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย คณะอนุกรรมการติดตามประเมินผลฯ ผู้ประกอบกิจการหอพัก มหาวิทยาลัยหัวเฉียวเฉลิมพระเกียรติ เจ้าหน้าที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัด เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล เจ้าหน้าที่สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร และสภาเด็กและเยาวชน รวมทั้งสิ้น ๗๐ คน

๒) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ปริญญา เทวานฤมิตรกุล รองอธิการบดีฝ่ายบริหารและ คณบดีบัณฑิตย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ผู้ดำเนินการวิพากษ์ ซึ่งแจ้งถึงเจตนารมณ์พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๔ ว่ากฎหมายหอพักมีเจตนารมณ์ที่ดีในการคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กำลังศึกษาอยู่ และเนื่องด้วยสถานการณ์ศึกษา ไม่ได้ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐในการจัดที่พักให้แก่แก่นักเรียน นักศึกษาเหล่านั้น จึงมีหอพักเกิดขึ้นบริเวณ รอบสถานศึกษาจำนวนมาก ทำให้จำเป็นต้องมีการออกกฎหมายหอพักเพื่อจัดระเบียบ โดยกฎหมายฉบับเดิม มีเจตนารมณ์มุ่งใจให้ภาคเอกชนเข้ามามีบทบาทในการคุ้มครองเด็กและเยาวชน จึงกำหนดจำนวนผู้พักที่เป็น

นักเรียนนักศึกษาตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป จะต้องมาจดทะเบียนหอพัก ในขณะที่กฎหมายฉบับใหม่มีเจตนารมณ์ให้เป็นหอพักนักเรียนนักศึกษาเท่านั้น จึงกำหนดเกณฑ์วุฒิการศึกษาและเกณฑ์อายุ

๓) จากการรับฟังความคิดเห็นจากผู้เข้าร่วมเวทีวิพากษ์ สรุปประเด็นสำคัญ ดังนี้

๓.๑) การบังคับใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ.๒๕๕๘ ยังไม่ครบถ้วน ทั้งในเรื่องการจดทะเบียนใหม่ การต่ออายุใบอนุญาต และการตรวจหอพักที่เน้นการกำกับผู้ประกอบการที่จดทะเบียนแล้ว โดยขาดการกำกับและดำเนินคดีกับหอพักที่ไม่จดทะเบียนอย่างจริงจังและเท่าเทียม

๓.๒) จำนวนผู้พักลดลง เนื่องจากผู้พักปัจจุบันประกอบด้วย นักศึกษาที่กำลังศึกษาไปทำงานไป ศึกษาจบแล้วและอยู่ระหว่างการรอศึกษาต่อ ศึกษาจบแล้วอยู่ระหว่างการหางานทำ ทำงานแล้ว ดังนั้น หากให้เลือกที่จะอยู่ในระบบ อาจทำให้หอพักมีห้องว่างกว่าครึ่งเพราะมีคนทำงานอาศัยรวมอยู่ด้วย หรือถ้าออกจากระบบไปเลยและให้รับแต่คนทำงานก็ไม่มีใครมาเช่า เนื่องจากสถานที่ตั้งไม่ได้อยู่ในพื้นที่ที่มีบริษัทตั้งอยู่

๓.๓) โครงสร้างหอพักไม่เป็นไปตามกฎหมายใหม่ เนื่องจากหอพักที่ตั้งอยู่บริเวณโดยรอบสถานศึกษา มีการประกอบกิจการหอพักเป็นระยะเวลานานและมีการลงทุนจำนวนมาก อาจไม่สามารถปรับปรุงอาคารได้ทันทีตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

๓.๔) การเลือกปฏิบัติระหว่างหอพักสถานศึกษาภาครัฐกับหอพักสถานศึกษาภาคเอกชน โดยหอพักสถานศึกษาภาคเอกชนอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ แต่หอพักสถานศึกษาภาครัฐไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับนี้

๓.๕) การออกมาตรการคุ้มครองเด็กนักเรียนนักศึกษาที่ไปอยู่สถานที่พักอาศัยประเภทอื่น เช่น บ้านเช่า อพาร์ทเมนต์ คอนโดมิเนียม โดยพ่อแม่เป็นผู้ทำสัญญาเช่า ซึ่งจะไม่ได้รับการคุ้มครองภายใต้กฎหมายว่าด้วยหอพัก

๓.๖) การจัดทำมาตรฐานหอพักของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ไม่มีการกำหนดเกณฑ์อายุผู้พัก เนื่องจากผู้พักในหอพักอาจมีทั้งนักเรียนระดับปริญญาตรี โท เอก และอาจารย์ก็ได้แต่ยังคงแบ่งประเภทหอพักเป็นหอพักหญิง และหอพักชาย

๓.๗) พ่อแม่หลายรายเลือกให้บุตรพักในหอพักรวม หรือสถานที่พักอาศัยประเภทอื่น เช่น บ้านเช่า อพาร์ทเมนต์ คอนโดมิเนียม เนื่องจากพ่อแม่สามารถมาพักด้วยได้เวลามาเยี่ยม

๓.๘) การกระจายอำนาจการกำกับประกอบการหอพักให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจส่งผลให้การกำกับดูแลไม่เป็นไปตามกฎหมาย เนื่องจากการใช้อำนาจของนายกองตำบลหรือส่วนตำบล/เทศบาล นายกเทศมนตรีอาจมีการเลือกปฏิบัติกับคนในพื้นที่ที่เป็นผู้ใกล้ชิด หรือมีความเกรงใจ จึงควรให้การกำกับดูแลการประกอบการเป็นอำนาจของหน่วยงานระดับจังหวัด

๔) บทสรุปเวทีวิพากษ์

จากการรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบการหอพัก เด็กและเยาวชน เจ้าหน้าที่สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล ผู้แทนมหาวิทยาลัยเอกชน ได้รับทราบว่าการประกาศใช้พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับปัจจุบัน มีจุดมุ่งหมายให้หอพักที่มีนักเรียน

นักศึกษาอยู่เพียงหนึ่งคนต้องจดทะเบียนหอพัก หมายถึง หอพักไม่สามารถรับคนทำงานเข้าพักได้ ซึ่งเป็นการเปลี่ยนแปลงเจตนาของกฎหมายหอพักฉบับเดิม ทำให้เกิดปัญหาตามมา ดังนี้

๔.๑) หอพักที่จดทะเบียนส่วนใหญ่ที่อยู่รอบสถานศึกษา ซึ่งมีการลงทุนไปแล้ว ผู้พักเป็นทั้งนักเรียนนักศึกษา และคนทำงาน หากให้เลือกว่าจะอยู่ในระบบ อาจทำให้หอพักมีห้องว่างกว่าครึ่ง เพราะมีคนทำงานรวมอยู่ด้วย โดยที่ผ่านมา คนทำงานที่อยู่ในหอพักไม่เคยสร้างปัญหาใด ๆ ตรงกันข้ามกลับช่วยเป็นที่ปรึกษาเรื่องการเรียนให้กับนักเรียนนักศึกษาที่อยู่ในหอพักเดียวกัน

๔.๒) จำนวนนักเรียนนักศึกษาลดลงอย่างต่อเนื่องและลดลงอย่างมาก เนื่องจากสถานการณ์สังคมไทยได้เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aging Society) ขณะที่จำนวนการเกิดของเด็กลดลง ทำให้เริ่มส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบกิจการหอพักที่หากรับได้เฉพาะนักเรียน นักศึกษา อนาคตอาจต้องปิดกิจการได้

จากสภาพปัญหาดังกล่าว รัฐจึงควรกำหนดมาตรการการส่งเสริมหอพักเข้าสู่ระบบให้มากที่สุด เพื่อเป็นการคุ้มครองเด็กและเยาวชน โดยที่ประชุมเสนอแนวทางการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ.๒๕๕๘ ไว้ ๔ ประเด็น ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ คำนิยามผู้พัก และประเภทผู้พัก

แนวทางที่ ๑ คงหลักการปัจจุบัน

- ๑) คุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กำลังศึกษาและอายุไม่เกิน ๒๕ ปี
- ๒) เปลี่ยนชื่อเป็น "พระราชบัญญัติหอพัก สำหรับนักเรียนนักศึกษา พ.ศ."
- ๓) มีมาตรการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดมากขึ้น
- ๔) ตรวจสอบกรณีพ่อแม่เป็นผู้ทำสัญญาเช่า แต่ให้ลูกอยู่บ้านเช่า คอนโด อพาร์ทเมนท์
- ๕) มีมาตรการส่งเสริมผู้ประกอบกิจการ เช่น ค่าสาธารณูปโภค ภาษี ฯลฯ

แนวทางที่ ๒ ปรับปรุงแก้ไข

- ๑) ไม่กำหนดเกณฑ์วุฒิการศึกษาและอายุ
- ๒) กำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติม กรณีผู้พักอายุเกิน ๒๕ ปี หรือเป็นพนักงาน
- ๓) คงแบ่งประเภทหอพักหญิง และหอพักชาย

ประเด็นที่ ๒ การกำกับดูแลหอพักมหาวิทยาลัยของเอกชนและหอพักมหาวิทยาลัยของรัฐ

โดยยึดหลักการปฏิบัติที่เป็นธรรมและเสมอภาค

แนวทางที่ ๑ กำกับทั้งรัฐและเอกชน

- เพิ่มเติมมหาวิทยาลัยของรัฐ มีผลทำให้มหาวิทยาลัยของรัฐ (ต้องดำเนินการให้นักศึกษาที่มีอายุเกิน ๒๕ ปี นักศึกษาที่กำลังศึกษาปริญญาโท หรืออาจารย์มหาวิทยาลัยต้องออกจากหอพัก)

แนวทางที่ ๒ ไม่กำกับทั้งรัฐและเอกชน

- ติดตามวิทยาลัยของเอกชน

ประเด็นที่ ๓ การปรับปรุงคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก

- เพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ได้แก่ ปลัดกรุงเทพมหานคร

- เพิ่มเติมผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก จังหวัดและกรุงเทพมหานคร เช่น ผู้แทนผู้ประกอบการหอพัก

ประเด็นที่ ๕ การแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่

- ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แต่งตั้งเจ้าหน้าที่รัฐของหน่วยงานรัฐอื่น หรือ อาจารย์ของสถาบันการศึกษา เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยหอพัก เพื่อเป็นการกวาดล้าง การประกอบกิจการหอพักได้มากขึ้น

ในการนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เชิญผู้เชี่ยวชาญศาสตราจารย์ ปริญญา เทวานฤมิตรกุล รองอธิการบดีฝ่ายความยั่งยืนและบริหารศูนย์รังสิต มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มาให้ข้อมูลเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เจตนารมณ์พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๐๗ เพื่อคุ้มครองเด็กและเยาวชน ที่กำลังศึกษาอยู่ และเนื่องด้วยสถานศึกษาไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐในการจัดที่พักให้แก่ นักเรียนนักศึกษา จึงมีหอพักเกิดขึ้นบริเวณรอบสถานศึกษาจำนวนมาก ทำให้จำเป็นต้องมีการออกกฎหมาย หอพักเพื่อจัดระเบียบ โดยกฎหมายฉบับเดิมมีเจตนารมณ์มุ่งให้ภาคเอกชนเข้ามาบริหารจัดการในภาคคุ้มครองเด็ก และเยาวชน จึงกำหนดจำนวนผู้พักที่เป็นนักเรียนนักศึกษาตั้งแต่ ๕ คนขึ้นไป จะต้องมาขอใบอนุญาตหอพัก แต่ในขณะที่กฎหมายฉบับใหม่มีเจตนารมณ์ให้เป็นหอพักนักเรียนนักศึกษาเท่านั้น จึงกำหนดเกณฑ์วุฒิ การศึกษาและเกณฑ์อายุ

๒. ผู้ประกอบการยินดีที่จะเข้าสู่ระบบและแยกหอหญิง – หอชายอย่างชัดเจน แต่ติดเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้พัก ที่กำหนดว่า “ผู้พัก” หมายถึง ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาในสถานศึกษาใน ระดับไม่สูงกว่าปริญญาตรี และมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี เพื่อให้ผู้ประกอบการหอพักสามารถรับผู้พักที่ไม่อยู่ ระหว่างการศึกษาได้และปฏิบัติตามกฎหมายหอพักอย่างถูกต้อง ควรปรับแก้กฎหมายหอพักในมาตรา ๕

๒.๑ “ผู้พัก” หมายความว่า ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาในสถานศึกษาในระดับ ไม่สูงกว่าปริญญาตรีและมีอายุไม่เกินยี่สิบห้าปี ขอแก้ไขเป็น “ผู้พัก” หมายความว่า ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษา ในสถานศึกษาและผู้ซึ่งไม่อยู่ในสถานศึกษาที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด เหตุผลที่ขอแก้ไข เพื่อให้ผู้ประกอบการหอพักสามารถรับผู้พักที่ไม่อยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาได้

๒.๒ “สถานศึกษา” หมายความว่า โรงเรียน วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัย ที่จัดการศึกษาในระบบตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ ทั้งนี้ ไม่หมายความรวมถึงสถาบันหรือ มหาวิทยาลัยของรัฐที่จัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษา ขอแก้ไขเป็น “สถานศึกษา” หมายความว่า โรงเรียน วิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัยที่จัดการศึกษาในระบบตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ เหตุผลที่ขอ แก้ไข เพื่อให้หอพักของสถาบันหรือมหาวิทยาลัยของรัฐอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติฉบับนี้ให้เกิดความยุติธรรม ไม่เป็นการเลือกปฏิบัติระหว่างหอพักเอกชนกับหอพักของมหาวิทยาลัยของรัฐ

๒.๓ ควรปรับแก้มาตรา ๓๖ “หอพักเอกชน ให้รับผู้พักได้เฉพาะผู้ที่อยู่ในระหว่าง การศึกษาระดับอุดมศึกษาที่ไม่สูงกว่าปริญญาตรี เว้นแต่หอพักเอกชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับสถานศึกษาให้รับ ผู้พักซึ่งอยู่ในระหว่างการศึกษาระดับขั้นต้นได้ด้วย” เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการหอพักได้รับผู้พักซึ่งเป็น บุคคลที่ไม่อยู่ในระบบการศึกษาได้ แต่ทั้งนี้ต้องมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด

ที่ประชุมได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

๑. ควรเพิ่มปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการ ในองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก เนื่องจากกรุงเทพมหานครเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ
๒. ควรเพิ่มผู้แทนผู้ประกอบการหอพักในคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด จำนวนคณะละ ๑ คน เพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียแสดงความคิดเห็น
๓. ขอให้พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด จำนวน ๑ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ เพื่อให้การประสานงานการดำเนินงานได้สะดวก รวดเร็ว

มติ

ที่ประชุมมีมติให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ.๒๕๔๘ ดังนี้

๑. มาตรา ๕ แก้ไขนิยามศัพท์ ดังนี้

- ๑.๑ “ผู้พัก” หมายความว่า ผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาในสถานศึกษาและผู้ซึ่งไม่อยู่ในสถานศึกษา ที่มีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด
- ๑.๒ “สถานศึกษา” หมายความว่า โรงเรียน บัณฑิตวิทยาลัย สถาบัน มหาวิทยาลัยที่จัดการศึกษาในระบบตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ

๒. มาตรา ๑๔ ให้เพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก คือ ปลัดกรุงเทพมหานคร เป็นกรรมการ

๓. มาตรา ๒๒ ให้เพิ่มเติมองค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑ คน คือ ผู้แทนผู้ประกอบการหอพัก

๔. มาตรา ๒๓ ให้เพิ่มเติม ดังนี้

- ๔.๑ องค์ประกอบคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด ผู้แทนผู้ประกอบการหอพัก จำนวน ๑ คน เป็นกรรมการ
 - ๔.๒ ให้พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด แต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด จำนวน ๑ คน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ
๕. เนื่องจากมีการปรับปรุงนิยามศัพท์คำว่า “ผู้พัก” ในมาตรา ๕ จึงต้องปรับปรุงมาตรา ๓๖ ดังนี้

๕.๑ มาตรา ๓๖ หอพักเอกชนให้รับผู้พักได้เฉพาะผู้ซึ่งอยู่ระหว่างการศึกษาศึกษาในสถานศึกษาและผู้ซึ่งไม่อยู่ในสถานศึกษาต้องมีคุณสมบัติตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ระเบียบวาระที่ ๔

เรื่องสืบเนื่องเพื่อทราบ

๔.๑ การสำรวจข้อมูลหอพักที่ได้รับใบอนุญาต และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาต

กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งต่อที่ประชุมทราบว่า ตามมติคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เห็นชอบให้แจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด สำรวจหอพักที่ได้รับใบอนุญาต

และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาตอย่างต่อเนื่อง และให้จัดส่งข้อมูลให้กรมกิจการเด็กและเยาวชน เพื่อจัดทำรายงานสถานการณ์การจดทะเบียนหอพักเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก

ฝ่ายเลขานุการ ได้แจ้งให้สำนักพัฒนาสังคม กรุงเทพมหานคร และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อแจ้งคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด ในการสำรวจข้อมูลหอพักที่ได้รับใบอนุญาต และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาตปีละ ๑ ครั้ง รอบการจัดทำข้อมูล คือ มิถุนายนของปีที่แล้ว ถึงมิถุนายนของปัจจุบัน และให้นำส่งข้อมูลให้กรมกิจการเด็กและเยาวชนทาง E-mail : Thailand.dorm.dcy@gmail.com และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทาง E-mail : dorm2561@gmail.com ภายในเดือนกรกฎาคมของทุกปี ผลการสำรวจหอพักปรากฏว่า

๑) ข้อมูลหอพัก ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ ตามแบบสำรวจหอพักที่ได้รับใบอนุญาต และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาต ประจำปี ๒๕๖๑ ผลปรากฏว่า มีจังหวัดที่จัดส่งข้อมูลแล้ว จำนวน ๖๗ จังหวัด โดยยังคงเหลืออีก ๘ จังหวัดที่ยังไม่ได้จัดส่งรายงาน ได้แก่ สุโขทัย แพร่ พระนครศรีอยุธยา สมุทรปราการ กาฬสินธุ์ หนองบัวลำภู อุดรธานี และสุราษฎร์ธานี ซึ่งกรมกิจการเด็กและเยาวชนได้กำหนดค่าเป้าหมายจำนวนหอพักที่ได้รับใบอนุญาต ระหว่างปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ไว้ดังนี้ (๑) ปี ๒๕๖๑ จำนวน ๗,๗๙๔ แห่ง หรือ ร้อยละ ๕๐ (๒) ปี ๒๕๖๒ จำนวน ๙,๓๕๓ แห่ง หรือ ร้อยละ ๖๐ (๓) ปี ๒๕๖๓ จำนวน ๑๒,๔๗๘ แห่ง หรือ ร้อยละ ๘๐ (๔) ปี ๒๕๖๔ จำนวน ๑๕,๕๘๘ แห่ง หรือ ร้อยละ ๑๐๐ ผลปรากฏว่าหอพักที่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๘,๕๕๐ แห่ง จาก ๖๗ จังหวัด และหอพักที่ยังไม่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๔,๑๙๙ แห่ง ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๑ (ข้อมูลจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และกรุงเทพมหานคร)

๒) ข้อมูลหอพักจังหวัดที่มีจำนวนหอพักมากที่สุด ๗ ลำดับแรก จำแนกตามหอพักที่ได้รับใบอนุญาต และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาต เรียงตามลำดับ ดังนี้

๒.๑) จังหวัดมหาสารคาม : หอพักที่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๑,๐๘๓ แห่ง และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๑๗๘ แห่ง

๒.๒) จังหวัดเชียงใหม่ : หอพักที่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๒๑๐ แห่ง และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๘๕๕ แห่ง

๒.๓) จังหวัดอุบลราชธานี : หอพักที่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๘๕๖ แห่ง

๒.๔) จังหวัดเชียงราย : หอพักที่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๖๘๕ แห่ง และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๑๕๙ แห่ง

๒.๕) จังหวัดขอนแก่น : หอพักที่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๓๑๐ แห่ง และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๒๒ แห่ง

๒.๖) จังหวัดศรีสะเกษ : หอพักที่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๑๕๕ แห่ง และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๔๕๗ แห่ง

๒.๗) กรุงเทพมหานคร : หอพักที่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๗๕๑ แห่ง และหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาต จำนวน ๖๕ แห่ง

ที่ประชุม ได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

- ๑. ให้อำนวยความสะดวกกับผู้ประกอบกิจการหอพักที่ได้รับใบอนุญาตหอพัก ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๗
- ๒. ให้ดำเนินการกับผู้ประกอบกิจการหอพักที่ไม่ขออนุญาตประกอบกิจการหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

มติ ที่ประชุมมีมติรับทราบ

๕.๒ การจัดฝึกอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจแก่ผู้ประกอบการหอพัก

ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

กรรมการและเลขานุการ ได้แจ้งต่อที่ประชุมทราบว่า ตามที่กรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้มีการจัดฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล จำนวน ๓ รุ่น ประกอบด้วย รุ่นที่ ๑ จังหวัดที่มีหอพักมากกว่า ๓๐๐ แห่ง รุ่นที่ ๒ จังหวัดที่มีหอพัก ๒๐๐ - ๓๐๐ แห่ง และรุ่นที่ ๓ จังหวัดที่มีหอพัก ๒๐๐ แห่งลงมา รวมผู้เข้ารับการอบรม จำนวน ๒๕๐ คน เพื่อให้ผู้ประกอบการหอพักในองค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล เกิดการรับรู้เกี่ยวกับแนวปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมกิจการเด็กและเยาวชน จึงได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อจัดฝึกอบรมสัญจรให้ความรู้แก่ผู้ประกอบการของสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด และเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล/เทศบาล โดยดำเนินการทั่วประเทศ จำนวน ๗ รุ่น รวมทั้งสิ้น ๖๙๕ คน ในพื้นที่ ดังนี้

- ๑. ภาคเหนือตอนบน เมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๑ จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๑๑๖ คน
- ๒. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ จังหวัดอุบลราชธานี จำนวน ๙๔ คน
- ๓. ภาคใต้ เมื่อวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน ๕๐ คน
- ๔. ภาคเหนือตอนล่าง เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จังหวัดพิษณุโลก จำนวน ๘๓ คน
- ๕. ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๑ จังหวัดขอนแก่น จำนวน ๘๕ คน
- ๖. ภาคกลาง เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๑ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๒๕ คน
- ๗. กรุงเทพมหานคร (๕๐ เขต) เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๑ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๑๐๙ คน

มติ ที่ประชุมมีมติรับทราบ

**๔.๓ การจัดทำ “คู่มือปฏิบัติงานหอพัก การเปรียบเทียบ และการดำเนินคดี
ตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘”**

กรรมการและเลขานุการได้แจ้งต่อที่ประชุมทราบว่า ตามที่กรมกิจการเด็กและ
เยาวชนได้จัดทำคู่มือปฏิบัติงานหอพักตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ และได้นำคู่มือดังกล่าวใช้ในการ
ฝึกอบรมให้ความรู้แก่ผู้ปฏิบัติงานหอพักทั่วประเทศ และพบว่าผู้ปฏิบัติงานยังมีข้อสงสัยเกี่ยวกับขั้นตอน
การดำเนินงานอีกหลายประการ นั้น กรมกิจการเด็กและเยาวชน ได้มีการรวบรวมข้อคำถามเพื่อใช้ในการ
ปรับปรุงคู่มือปฏิบัติงานหอพัก รวมทั้งเพิ่มเติมแนวปฏิบัติเกี่ยวกับการเปรียบเทียบ และการดำเนินคดีตาม
พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้คณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด คณะกรรมการส่งเสริม
กิจการหอพักกรุงเทพมหานคร นายกองตรีปกครองส่วนท้องถิ่น นายทะเบียน พนักงานเจ้าหน้าที่ สถานศึกษา
ผู้ประกอบกิจการหอพัก มีความเข้าใจในทางเดียวกัน โดยการจัดทำคู่มือฉบับนี้อยู่ภายใต้การดูแลของ
คณะอนุกรรมการพัฒนางานกฎหมาย และคาดว่าจะแล้วเสร็จเพื่อนำเสนอคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพัก
ได้พิจารณารับรองภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๑

ที่ประชุมได้อภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ ดังนี้

- ๑. ให้ออกแบบหน้าปกคู่มือฯ ฉบับใหม่ให้มีความแตกต่างจากคู่มือฯ ฉบับเดิม
- ๒. ให้จัดตั้งศูนย์ให้คำปรึกษา หรือสายด่วนให้คำปรึกษาการดำเนินงานตาม

พระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘

มติ ที่ประชุมมีมติรับทราบ และให้นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ไปดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ

สภาพปัญหาหอพักที่ไม่สามารถขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพัก

อันเนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารและกฎหมายการผังเมือง

กรรมการและเลขานุการได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า คณะอนุกรรมการติดตามประเมินผล
การดำเนินงานตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการประชุมร่วมกับคณะกรรมการส่งเสริมกิจการ
หอพักกรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการส่งเสริมกิจการหอพักจังหวัด ประกอบกับการลงพื้นที่ตรวจเยี่ยม
หอพัก ระหว่างเดือนมีนาคม - สิงหาคม ๒๕๖๑ ใน ๑๒ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงใหม่ ลำปาง อุบลราชธานี
สุรินทร์ สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พิจิตรโลก นครสวรรค์ ขอนแก่น มหาสารคาม นครปฐม และ
กรุงเทพมหานคร พบว่า ยังมีหอพักที่ไม่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักตามกฎหมายเป็นจำนวนมาก
ซึ่งในจำนวนหอพักดังกล่าวเป็นหอพักที่เคยได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการหอพักจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและ
ความมั่นคงของมนุษย์แล้วตามพระราชบัญญัติหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยมีสาเหตุที่ต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าว คือ

- ๑. ผลกระทบของกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร ซึ่งกฎกระทรวงการอนุญาต
ประกอบกิจการหอพัก พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้การขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต
ประกอบกิจการหอพัก การดัดแปลงหอพัก ต้องแนบใบอนุญาตหรือใบรับแจ้งก่อสร้างหรือดัดแปลงอาคารเพื่อใช้
เป็นหอพักตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร หรือใบรับรองการตรวจสอบสภาพอาคารว่ามีความมั่นคง
แข็งแรงและปลอดภัย เพื่อใช้เป็นหอพักโดยผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมหรือผู้ประกอบวิชาชีพ
สถาปัตยกรรมควบคุมตามกฎหมายว่าด้วยการเิน