

ที่ พร 0037.2/ว 316



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

7 กันยายน 2553

เรื่อง หารือการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่ง

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท 0809.3/ว 1500 ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2553

พร้อมนี้ จังหวัดขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ซึ่งได้ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติ การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งกรณีของ ก.อบต.จังหวัดนครนายก รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาด้วย จึงเรียนมาเพื่อแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเกอติท วงศ์ไหญ่)

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทรศัพท์. 0-5453-4504-5 ต่อ 17-19 ส่ง Fax.ต่อ 21-22

๕ ๒๑๐๑



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนศ
เดชรบ..... ๒๑๐
วันที่..... ๖ ส.ค. ๒๕๕๓
เวลา..... ๑๖- -

ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว.

1500

สำนักงาน ก.อบค.

ถนนนครราชสีมา เขตคูสิต กทม.10300

3 สิงหาคม 2553

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่ง

เรียน ประธาน ก.อบค.จังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดนครนายก)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบค.ที่ มท ๐๘๐๙.๓/๕๓๑ ลงวันที่ 3 สิงหาคม 2553
จำนวน 1 ฉบับ

พร้อมนี้ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบค. ซึ่งได้ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติ
การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งกรณีของ ก.อบค.จังหวัดนครนายก เรียนมาเพื่อโปรดทราบและกรุณา
แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมจารี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบค.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร.๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ เบอร์ภายใน ๓๑๒๒, ๓๑๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๓๘๘๘๑



ที่ มท 0809.3/

7531

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม.10300

3 สิงหาคม 2553

เรื่อง ทาหรือการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่ง

เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัดนครนายก

อ้างถึง หนังสือจังหวัดนครนายก ที่ นย 0037.2/161 ลงวันที่ 6 มกราคม 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม จำนวน 1 ชุด

ตามที่จังหวัดหรือแนวทางปฏิบัติการจ่ายเงินประจำตำแหน่งกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลนาหินลาด อำเภอปากพลี จังหวัดนครนายก ได้มีคำสั่งให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลนาหินลาดไปประจำสำนักงานเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดนครนายก รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

สำนักงาน ก.อบต.ขอเรียนว่า ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 23 เมษายน 2553 ได้มีมติตอบข้อหารือว่า ก.อบต.ได้กำหนดเรื่องเกี่ยวกับการจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม ดังนั้น กรณีพนักงานส่วนตำบลซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งถูกสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและมีได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ หรือถูกสั่งพักราชการหรือถูกสั่งประจำ จึงให้พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ.2539 มาตรา 10 และมาตรา 15 โดยอนุโลม และที่ประชุมได้มีข้อคิดเห็นประกอบในการพิจารณาโดยผู้แทนพนักงานส่วนตำบลใน ก.อบต.ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่าการออกคำสั่งประจำสำนักงานเลขานุการ ก.อบต.จังหวัดนครนายก นั้น เป็นการออกคำสั่งที่มีขอบและข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น ณ องค์การบริหารส่วนตำบลนั้น ปรากฏว่ามีปัญหาด้านการเงิน การบัญชี หลายประการ ดังนั้น ควรที่พิจารณาถึงข้อเท็จจริงของการสั่งประจำด้วยเพราะหากพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกานั้น บุคคลนั้นอาจเสียสิทธิได้ ทั้งนี้ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่าปัญหาที่ได้หยิบยกมานั้นเป็นปัญหาข้อเท็จจริงที่ ก.อบต.จังหวัด ต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ปรากฏว่าเป็นตามข้อมูลที่เสนอหรือไม่ แล้วดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อไป สำหรับการพิจารณาในวาระนี้เป็นการพิจารณาเพื่อวางหลักเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งฯ ว่าให้พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินประจำตำแหน่งฯ พ.ศ.2539

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมชาติ)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนส่งเสริมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร.0-2241-9000 เบอร์ภายใน 3122, 3134 โทรสาร 0-22438991

รายงานการประชุม
คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.)
ครั้งที่ 4/2553

วันที่ 23 เมษายน 2553 เวลา 10.00 น.

ณ ห้องประชุม 5501 อาคาร 5 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้มาประชุม

1. นายบุญจง	วงศ์ไครรัตน์	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานกรรมการ
2. นายวิบูลย์	สวนพงศ์	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
3. นางบุษบา	กรชัยเชียร	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
4. นายวรวิทย์	จำปรัตน์	แทนผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ	กรรมการ
5. นางสาวเขาวนุช	วิทยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมบัญชีกลาง	กรรมการ
6. นายไพรัตน์	สกลพันธุ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
7. นายวิลาศ	สิงหวิสัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
8. นายไพโรจน์	พรหมสาธน์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
9. นายสมเจตน์	วิริยะดำรงค์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
10. นายพิชัย	นรสนภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
11. นายประวิทย์	ทองศรีนุ่น	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
12. นายอัมภวาน์	ปานโกบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
13. นายทวีป	จุมั่น	นายก อบต.หัวไผ่	กรรมการ
14. นายธนาวุฒิ	ถาวรพรหมณ์	นายก อบต.ปากพูน	กรรมการ
15. นายประกาศิต	สุพรหมธีรกุล	นายก อบต.หนองไผ่	กรรมการ
16. นายเชื้อ	อันจินดา	ปลัด อบต.หินตั้ง	กรรมการ
17. นายพัศกร	ไชน้อย	ปลัด อบต.ปึงบอน	กรรมการ
18. นายทวีศักดิ์	ศรีทองกิติกุล	ปลัด อบต.เขาข้าว	เลขานุการ
19. นายวีระวัฒน์	ธีนาวาริน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
20. นายศิษณุ	พรหมจารย์	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
21. นายนิกร	สุกใส	ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

มติที่ประชุม ตามที่ ก.อบค.จังหวัดขอนแก่นกำหนดให้ประธานกรรมการบริหาร
 ห้างตั้งกรรมการสอบสวนจากบัญชีรายชื่อที่ ก.อบค.จังหวัดขอนแก่นคัดเลือกและจัดทำบัญชีรายชื่อไว้ นั้นไม่
 สอดคล้องกับมาตรฐานทั่วไปเกี่ยววินัยและการรักษาวินัยฯ จึงให้ ก.อบค.จังหวัดขอนแก่นดำเนินการแก้ไข
 ตามที่ อ.ก.อบค.วินัย เสนอ

4.2 การเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่ง

ต้นเรื่อง

จ.นครนายก หรือแนวทางปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินประจำตำแหน่งกรณี อบต.นาหินลาด
 อ.ปากพลี จ.นครนายก ได้มีคำสั่งให้ นายศิริพงษ์ นิเมมา ปลัด อบต.นาหินลาด ไปประจำสำนักงานเลขานุการ
 ก.อบค.จังหวัดนครนายก โดยความเห็นชอบของ ก.อบค.จังหวัด จะสามารถยึดถือและปฏิบัติตาม พ.ร.ฎ.ว่า
 ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการ และผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็น
 ข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2547 มาตรา 10 โดยงดจ่ายเงินประจำตำแหน่งเนื่องจากมิได้ปฏิบัติหน้าที่หลัก
 ของตำแหน่ง ได้หรือไม่

ก.อบค.จังหวัดนครนายก ในการประชุมครั้งที่ 10/2552 เมื่อวันที่ 30 ต.ค. 2552

มีความเห็นว่า

1. ประกาศ ก.อบค.จ.นครนายก เรื่อง หลักเกณฑ์การกำหนดอัตราเงินประจำตำแหน่ง
 และการรับเงินประจำตำแหน่งของปลัด อบต.ระดับ 6 และระดับ 7 กำหนดให้ปลัด อบต.ระดับ 6 และระดับ 7
 ได้รับเงินประจำตำแหน่ง อัตรา 3,500 บาทต่อเดือน กรณีนี้จึงถือได้ว่านายศิริพงษ์ฯ ยังดำรงตำแหน่ง
 ปลัด อบต.นาหินลาด (นักบริหารงาน อบต.) ระดับ 6 อยู่ จึงควรมีสสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง

2. พ.ร.ฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรง
 ตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2547 มาตรา 15 กำหนดว่าข้าราชการผู้ถูกสั่งพักราชการหรือ
 ถูกสั่งให้ประจำกระทรวง ประจำทบวง ประจำกรม ประจำกองหรือประจำจังหวัด มิให้จ่ายเงินประจำตำแหน่ง
 สำหรับวันที่ถูกสั่งพักราชการหรือวันที่ถูกสั่งให้ประจำกระทรวง ประจำทบวง ประจำกรม ประจำกองหรือ
 ประจำจังหวัดแล้วแต่กรณี

เนื่องจากยังไม่เป็นที่แน่ชัดว่า อบต.นาหินลาด จะต้องงดจ่ายเงินประจำตำแหน่ง
 ในระหว่างที่ ก.อบค.จังหวัดนครนายก มีมติเห็นชอบให้ประจำสำนักงานเลขานุการ ก.อบค.จังหวัดนครนายก
 หรือไม่จึงขอหารือว่าจะต้องปฏิบัติตามความเห็นของ ก.อบค.จ.นครนายก ข้อ 1 หรือข้อ 2 จึงจะถูกต้อง

ข้อกฎหมาย

1. พ.ร.ฎ.ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินประจำตำแหน่งฯ พ.ศ.2539 ลงวันที่
 1 กุมภาพันธ์ 2539

มาตรา 10 ข้าราชการซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้ใดได้รับคำสั่งให้ไปปฏิบัติ
 หน้าที่อื่น ที่ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่ง และมีได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ ให้งดจ่าย
 เงินประจำตำแหน่งในระหว่างวันที่ผู้นั้นมิได้ปฏิบัติหน้าที่หลักดังกล่าว

มาตรา 15 ข้าราชการผู้ถูกสั่งพักราชการหรือถูกสั่งให้ประจำกระทรวง ประจำทบวง
 ประจำกรม ประจำกอง หรือประจำจังหวัด มิให้จ่ายเงินประจำตำแหน่งสำหรับวันที่ถูกสั่งพักราชการหรือ
 วันที่ถูกสั่งให้ประจำกระทรวง ประจำทบวง ประจำกรมประจำกอง หรือประจำจังหวัด แล้วแต่กรณี

2. ประกาศ ก.อบค.จังหวัดนครนายก เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือกการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนชั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล (เพิ่มเติม) ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2547 กำหนดหลักเกณฑ์การโอนพนักงานส่วนตำบลกรณีเกิดความขัดแย้งกับผู้บริหารข้อ 29 (2) (ค) กรณีที่ไม่สามารถโอนภายในจังหวัดได้เป็นอันตรายต่อพนักงานส่วนตำบลผู้นั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล อาจพิจารณามีมติให้พนักงานส่วนตำบลผู้นั้นประจำสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบค.จังหวัด) โดยกำหนดระยะเวลาประจำสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการฯ ไม่เกิน 6 เดือน เพื่อรอการโอนภายในจังหวัดเดียวกันหรือโอนระหว่างจังหวัดต่อไป . โดยให้พนักงานส่วนตำบลผู้ที่ประจำสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ได้รับเงินเดือนจากองค์การบริหารส่วนตำบลต้นสังกัดเดิม และในกรณีที่คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลดังกล่าว สามารถประสาน หรือตกลงการโอนกับองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นได้ ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลพิจารณามีมติเห็นชอบให้พนักงานส่วนตำบลผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งเพื่อโอนไปดำรงตำแหน่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลอื่นต่อไป

3. ประกาศ ก.อบค.จังหวัด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ อบต. ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2545

ข้อ 38 วรรคสอง การจ่ายเงินเดือน และเงินประจำตำแหน่งให้แก่พนักงานส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม

4. มติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบค. ในการประชุมครั้งที่ 9/2550 เมื่อวันที่ 7 พ.ย. 2550 ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการหารือเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล โดยให้ ก.จังหวัดพิจารณาตอบข้อหารือก่อน หากมีประเด็นที่ไม่แน่ชัดหรือหาข้อยุติไม่ได้ให้เสนอความเห็นเพื่อหารือต่อ ก.กลาง

ข้อพิจารณา

อ.ก.อบค.โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ 3/2553 เมื่อวันที่ 1 เมษายน 2553 พิจารณาแล้วเห็นว่า ก.อบค. ได้กำหนดเรื่องเกี่ยวกับการจ่ายเงินประจำตำแหน่งให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่กำหนดไว้สำหรับข้าราชการพลเรือนโดยอนุโลม ดังนั้น กรณีพนักงานส่วนตำบลซึ่งมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งถูกสั่งให้ไปปฏิบัติหน้าที่อื่นที่ไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งและมีได้ปฏิบัติหน้าที่หลักของตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ หรือถูกสั่งพักราชการหรือถูกสั่งประจำ จึงให้พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการและผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารซึ่งไม่เป็นข้าราชการ พ.ศ.2539 มาตรา 10 และมาตรา 15 โดยอนุโลม

ข้อเสนอ

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณา

ข้อคิดเห็นในที่ประชุม

ผู้แทนพนักงานส่วนตำบล ใน ก.อบค. ได้ชี้แจงเพิ่มเติมว่าการออกกำลังงาน
พนักงานเลขานุการ ก.อบค. จังหวัดนครนายก นั้น เป็นนอกคำสั่งที่มีขอบ และข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น
ณ อบค. นั้น ปรากฏว่ามีปัญหาด้านการเงิน การบัญชี หลายประการ ดังนั้นควรที่พิจารณาถึงข้อเท็จจริง
ของการสั่งประจำด้วยเพราะหากพิจารณาตามพระราชกฤษฎีกานั้น บุคคลนั้นอาจเสียสิทธิได้

ทั้งนี้ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาที่ได้หยิบยกมานั้นเป็นปัญหา
ข้อเท็จจริง ที่ ก.อบค. จังหวัดต้องตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ปรากฏว่าเป็นตามข้อมูลที่เสนอหรือไม่ แล้ว
ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำหรับการพิจารณาในวาระนี้ เป็นการพิจารณาเพื่อวางหลักเกี่ยวกับการเบิก
จ่ายเงินประจำตำแหน่งว่า ให้พิจารณาตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินประจำ
ตำแหน่งฯ พ.ศ.2539

มติที่ประชุม

1. เห็นชอบตามที่ อบค. โครงสร้างเสนอ
2. ให้นำข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการกำกับดูแล อบค. ในอำนาจหน้าที่ของจังหวัดและ
อำเภอเสนอกระทรวงมหาดไทยเพื่อแจ้งเวียนให้จังหวัดละอำเภอถือปฏิบัติต่อไป