

๖๖

ศรี
๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
๖๘๒๐๑

๒๘ ส.ย. ๒๕๕๓

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง

วันที่ ๒๘ ส.ย. ๒๕๕๓

เลขรับ ๒๖๑๖๕

เวลา.....

ที่ ทม ๐๕๐๓/ ๑ ๒๒๕๗๑
ถึง กระทรวงมหาดไทย

ตามที่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดประชุมสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๕๓ เรื่อง “การบริหารจัดการงานผู้สูงอายุในระดับท้องถิ่น” เมื่อวันที่ ๗-๘ เมษายน ๒๕๕๓ ณ โรงแรมรามาร์คเด็นต์ ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพมหานคร และคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ ได้มีมติรับทราบผลการประชุมสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๓ ได้มีข้อเสนอเชิงนโยบายเพื่อให้หน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สนับสนุนการบริหารจัดการงานผู้สูงอายุ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบนั้น

สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการผู้สูงอายุแห่งชาติ จึงขอส่งผลการประชุมสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ ปี ๒๕๕๓ ดังกล่าว มาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สน.สส.
๖๒๑๒

เลขรับ.....

วันที่ ๒๘ ส.ย. ๒๕๕๓

เวลา.....

สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์
เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ

มี.....



สน.ส.
๑๑๐๓

เลขรับ.....

วันที่ ๒๘ ส.ย. ๒๕๕๓

เวลา.....

สำนักส่งเสริมและพิทักษ์ผู้สูงอายุ
กลุ่มการส่งเสริมศักยภาพผู้สูงอายุ
โทร./โทรสาร ๐ ๒๖๕๑ ๖๗๘๓

มติสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
เรื่อง การบริหารจัดการงานผู้สูงอายุในระดับท้องถิ่น

ดังเป็นที่ทราบกันแล้วว่า ประเทศไทยได้ก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย โดยมีประชากรสูงวัยเกินกว่าร้อยละ ๑๐ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ และประเทศไทยมีการเตรียมการและดำเนินการเพื่อจัดการกับปัญหา และพัฒนาผู้สูงอายุมาได้อย่างยาวนาน โดยมีแผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๖๔) ซึ่งเป็นแผนระยะยาว ๒๐ ปี และมีกฎหมายเฉพาะสำหรับผู้สูงอายุ คือ พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ นอกจากนี้ยังมีกิจกรรมระดับชาติสำหรับผู้สูงอายุ เช่น การจัดงานวันผู้สูงอายุแห่งชาติมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๖ การคัดเลือกผู้สูงอายุแห่งชาติ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ และการจัดสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ เป็นต้น

การดำเนินการดังกล่าว นอกจากแสดงถึงความทันสมัยของประเทศไทยแล้ว ยังสะท้อนถึงวัฒนธรรมประเพณีของสังคมไทย ที่เคารพและให้ความสำคัญแก่ผู้อาวุโสสืบมาแต่โบราณกาลจนถึงปัจจุบัน

สำหรับสมัชชาผู้สูงอายุระดับชาติปีนี้ มีการเตรียมการต่อเนื่องกันมาโดยลำดับ และมีการจัดประชุมผู้เกี่ยวข้อง รวม ๓๐๐ คน ระหว่างวันที่ ๑ - ๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ประชุม มีมติให้พิจารณาในหัวข้อเรื่อง การบริหารจัดการงานผู้สูงอายุในระดับท้องถิ่น และมีข้อเสนอเชิงนโยบาย ดังต่อไปนี้

๑. หน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ได้แก่ ทุกกระทรวงตามพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ สำนักงานประมาณ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง จะต้องมีนโยบาย แผนงานและโครงการที่ชัดเจนในการส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการงานผู้สูงอายุในระดับท้องถิ่นอย่างบูรณาการ ดังนี้

๑.๑ จัดทำระบบฐานข้อมูลผู้สูงอายุทั้งประเทศ โดยเชื่อมโยงกับระบบข้อมูลของท้องถิ่น เพื่อใช้ประโยชน์ในการกำหนดนโยบายและแผนงาน กำจัดสวัสดิการทุกระดับ การจัดบริการสาธารณสุขและบริการทางสังคม ที่จำเป็นต่อผู้สูงอายุทุกประเภท และเตรียมความพร้อมต่อการกำหนดมาตรการ การบริหารจัดการในการรองรับสังคมผู้สูงอายุ

๑.๒ ส่งเสริมศักยภาพการทำงานด้านผู้สูงอายุแก่หน่วยงานส่วนภูมิภาคและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดให้มีคณะทำงาน ที่เล็งหรือคณะที่ปรึกษาให้ความช่วยเหลือด้านวิชาการและบริหารจัดการงานด้านผู้สูงอายุ หรือค้นหาต้นแบบการดำเนินงานผู้สูงอายุในท้องถิ่น แล้วแลกเปลี่ยนองค์ความรู้ระหว่างหน่วยงานส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างหน่วยงานท้องถิ่นเอง รวมถึงการจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุในชุมชน

๑.๓ บูรณาการงานสร้างเสริมสุขภาวะ โดยเฉพาะงานสวัสดิการสังคมและสุขภาพ เพื่อให้เกิดระบบการดูแลผู้สูงอายุในระยะยาว ที่ผู้สูงอายุสามารถเข้าถึงการบริการได้อย่างทั่วถึงและเป็นรูปแบบที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำไปใช้ในการกำหนดนโยบาย แผนงาน การจัดสรรทรัพยากร และการบริหารจัดการงานผู้สูงอายุในชุมชน

๑.๔ ให้การสนับสนุนหรือให้งบประมาณสมทบแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในงานบริหารจัดการงานด้านผู้สูงอายุที่ริเริ่มหรือสร้างนวัตกรรมการดูแลผู้สูงอายุในชุมชน

๑.๕ พิจารณาทบทวนกฎหมายหรือระเบียบที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารจัดการงานด้านผู้สูงอายุ ในด้านบุคลากร งบประมาณ อำนาจหน้าที่ในการดำเนินงาน อาทิ การพัฒนาบุคลากร ระบบสวัสดิการ โครงสร้างค่าตอบแทน ระบบการสรรหาพนักงาน ระบบการพิจารณาความดีความชอบ และระบบจูงใจให้ข้าราชการโอนมาทำงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเอื้อต่อการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑.๖ ส่งเสริมการจัดการเรียนรู้ตลอดชีวิตสำหรับผู้สูงอายุ โดยการจัดตั้งโรงเรียนผู้สูงอายุหรือศูนย์การเรียนรู้สำหรับผู้สูงอายุ

๑.๗ มีระบบติดตามประเมินผลและนิเทศงานด้านผู้สูงอายุของหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง จะต้องมีนโยบายและแผนงานโครงการที่ชัดเจนในการบริหารจัดการงานผู้สูงอายุ ในท้องที่รับผิดชอบของตน ดังนี้

๒.๑ จัดทำฐานข้อมูลผู้สูงอายุ ที่จำแนกคุณลักษณะ สภาพปัญหาและความต้องการเพื่อใช้เป็นพื้นฐานในการจัดทำแผนงาน กิจกรรมและการบริการที่สอดคล้องเหมาะสมตรงกับความต้องการที่จำเป็นของผู้สูงอายุแต่ละประเภท เพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุให้ครอบคลุมอย่างทั่วถึงต่อเนื่องและเป็นปัจจุบัน

๒.๒ จัดทำแผนงาน โครงการ และกิจกรรมด้านผู้สูงอายุให้สอดคล้องกับแผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๖๔) ฉบับปรับปรุง ครั้งที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๒ โดยบรรจุอยู่ในแผนงานและแผนงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกปี เพื่อให้เป็นไป

ตามมาตรฐานการสงเคราะห์ผู้สูงอายุของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และมาตรฐานงานด้านผู้สูงอายุของสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเปิดโอกาสให้แกนนำผู้สูงอายุ กลุ่ม องค์กรผู้สูงอายุ สาขาสภาผู้สูงอายุประจำจังหวัดและ/หรือชมรมผู้สูงอายุในชุมชน มีส่วนร่วมในการกำหนดแผนงาน โครงการและกิจกรรม

๒.๓ เสริมสร้างและประสานเครือข่ายความร่วมมือในการดำเนินงานผู้สูงอายุในชุมชน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรอิสระ ภาคประชาชนและองค์กรศาสนา แกนนำผู้สูงอายุ กลุ่ม สาขาสภาผู้สูงอายุประจำจังหวัดและ/หรือชมรมผู้สูงอายุในชุมชน โดยให้เครือข่ายมีส่วนร่วมในการร่วมคิด ร่วมดำเนินการโดยการแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาผู้สูงอายุในชุมชน เพื่อให้ผู้สูงอายุได้รับการดูแลและเฝ้าระวังในทุกด้านที่จำเป็น เหมาะสม และตรงกับความต้องการ

๒.๔ มีระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเครือข่ายให้เป็นไปตามมาตรฐานการสงเคราะห์ผู้สูงอายุและมาตรฐานงานด้านผู้สูงอายุ รวมทั้งการส่งเสริม สนับสนุนให้ชุมชน ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน องค์กรอิสระ และภาคประชาชน แกนนำผู้สูงอายุ กลุ่ม องค์กรผู้สูงอายุ สาขาสภาผู้สูงอายุประจำจังหวัดและ/หรือชมรมผู้สูงอายุในชุมชนมีบทบาทและส่วนร่วมในการตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลการดำเนินงานด้านผู้สูงอายุในชุมชน โดยภาครัฐหรือหน่วยงานส่วนกลางและส่วนภูมิภาคให้การสนับสนุนเชิงวิชาการ

๒.๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดบริการเสริมช่วยเหลือตามความจำเป็น เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของครอบครัวในการดูแลผู้สูงอายุในครอบครัวและชุมชน ได้อย่างถูกต้องเหมาะสม ทัวถึงและเป็นธรรม

๒.๖ พัฒนาและริเริ่ม รูปแบบการดูแลผู้สูงอายุที่หลากหลายและเหมาะสมต่อผู้สูงอายุในชุมชนอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยขอความร่วมมือจากหน่วยงานส่วนกลางหน่วยงานส่วนภูมิภาค และสถาบันการศึกษา ในเรื่ององค์ความรู้ การสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรในชุมชน ตลอดจนทรัพยากรในการดำเนินงาน

๒.๗ ประชาสัมพันธ์งานด้านผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๘ ยกย่องเชิดชูเกียรติ ประกาศเกียรติคุณผู้สูงอายุที่เป็นแบบอย่างที่ดีในชุมชน