



ที่ พร 0037.3/ว 4515

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร 54000

19 ตุลาคม 2553

เรื่อง หรือการจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0808.3/ว 3137 ลงวันที่ 11 ตุลาคม 2553

ด้วยกระทรวงมหาดไทยแจ้งตอบข้อหารือกรณีเทศบาลตำบลหินกอง จังหวัดสระบุรี หรือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ในส่วนของการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้าย ตามมาตรา 8 (7) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 โดยสรุปสาระสำคัญได้ว่าป้ายแสดงข้อความตามที่หารือใช้เพื่อประโยชน์ในการประกอบการค้าเพื่อหารายได้โดยตรง ดังนั้น จึงไม่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้าย ตามมาตรา 8 (7) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเถื่อนโท วงศ์ใหญ่)
ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทร 0-5453-4119 โทรสาร ต่อ 13

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่	4235
เลขรับ.....	73 ต.ค. 2553
วันที่.....	16 - - - -
เวลา.....	

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๓๑๓ ๓/



กระทรวงมหาดไทย
ถนนรัชฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ทารือการจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ยกเว้นจังหวัดสระบุรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือจังหวัดสระบุรี ที่ สบ ๐๐๓๗.๓/๔๗๗๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓

ด้วยจังหวัดสระบุรีแจ้งว่า เทศบาลตำบลหินกองได้ทารือเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ว่าป้ายดังกล่าวเป็นป้ายที่จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้าย ตามมาตรา ๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นที่หนึ่งตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ใต้นิยามคำว่า “ป้าย” หมายความว่า ป้ายแสดงชื่อ ยี่ห้อหรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้หรือโฆษณาการค้าหรือกิจการอื่นเพื่อหารายได้ ไม่ว่าจะได้แสดงหรือโฆษณาไว้ที่วัตถุใดๆ ด้วยอักษร ภาพ หรือเครื่องหมายที่เขียน แกะสลัก จารึกหรือทำให้ปรากฏด้วยวิธีอื่น ดังนั้น ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค เป็นป้ายที่แสดงชื่อ ยี่ห้อหรือเครื่องหมายที่ใช้ในการประกอบการค้า ซึ่งเข้าข่ายในบทนิยามตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

๒. ประเด็นที่สองป้ายดังกล่าวจะเป็นป้ายที่เจ้าของป้ายได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสีย ภาษีป้ายหรือไม่ ในเรื่องนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้เคยวินิจฉัยเกี่ยวกับการเสียภาษีป้ายของธนาคารพัฒนาวิสาหกิจในเรื่องเสรีจที่ ๖๗๓/๒๕๕๒ ว่า “มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐ ได้บัญญัติให้เจ้าของป้ายไม่ต้องเสียภาษีป้ายในกรณีต่างๆ โดยใน (๗) ได้บัญญัติยกเว้นภาษีป้ายสำหรับป้ายขององค์การที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาลหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ และหน่วยงานที่นำรายได้ส่งรัฐ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของป้ายที่ไม่ต้องเสียภาษีป้ายตามมาตรา ๘ (๗) จึงมีอยู่ด้วยกัน ๓ ประเภท คือ

(๑) องค์การที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หมายถึง องค์การที่จัดตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ในการเศรษฐกิจ หรือช่วยเหลือการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

(๒) องค์การที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ หมายถึงองค์การของรัฐบาลจัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ โดยมีวัตถุประสงค์อย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อดำเนินการอันเป็นสาธารณประโยชน์เพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เพื่อช่วยเหลือการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน

(๓) หน่วยงานที่นำรายได้ส่งรัฐ

การพิจารณาว่าจะได้รับการยกเว้นภาษีป้ายหรือไม่ จึงต้องพิจารณาว่าเจ้าของป้ายเป็นหน่วยงานประเภทหนึ่งประเภทใดในสามประเภทตามที่กล่าวข้างต้น”

/สำหรับกรณี...

สำหรับกรณีนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ได้จัดตั้งขึ้นตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่อง การจัดตั้งเขตอุตสาหกรรมทั่วไป นิคมอุตสาหกรรมหนองแค ในท้องที่ ตำบลห้วยขมิ้น ตำบลหนองไช้หน้า และตำบลโคกแย้ อำเภอหนองแค จังหวัดสระบุรี ประกาศฯ ชำงต้น จึงมีผลเฉพาะเรื่องการกำหนดให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นเขตนิคมอุตสาหกรรมเพื่อให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๒ มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปบริหารการจัดการในลักษณะการร่วมดำเนินการกับภาคเอกชน ดังนั้น การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหนองแคจึงมิได้มีผลเป็นการจัดตั้งองค์การขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การรัฐบาล หรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้นๆ ส่งผลให้นิคมอุตสาหกรรมหนองแคไม่เข้าเงื่อนไขที่จะได้รับการยกเว้นที่ไม่ต้องเสียภาษีป้ายตามมาตรา ๘ (๗) ประกอบกับจังหวัดสระบุรี ได้มีหนังสือ ที่ สบ ๐๐๓๗.๓/๔๗๗๕ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๓ ระบุว่า “ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค” บริษัท ไทยเยอรมันเซรามิค จำกัด เป็นผู้ยื่นขออนุญาตก่อสร้างและสร้างบนที่ดินของบริษัท ไทยเยอรมันเซรามิค จำกัด ดังนั้น หากข้อเท็จจริงฟังได้ว่า “ป้ายนิคมอุตสาหกรรม” ดังกล่าวมีบริษัท ไทยเยอรมันเซรามิค จำกัด เป็นเจ้าของป้ายแล้ว บริษัท ไทยเยอรมันเซรามิค จำกัด ย่อมมีหน้าที่เสียภาษีป้ายตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

อนึ่ง มีข้อสังเกตว่า ปัญหาว่าผู้ใดเป็นเจ้าของป้าย ข้อเท็จจริงได้ความว่านิคมอุตสาหกรรมหนองแคเกิดขึ้นจากสัญญาาร่วมดำเนินงานโครงการนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ระหว่างการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยและบริษัท ไทยเยอรมันเซรามิค จำกัด โดยบริษัทฯ เป็นผู้จัดหาที่ดินและลงทุนปรับปรุงพัฒนาที่ดินรวมถึงสิ่งก่อสร้างต่างๆ ด้วยค่าใช้จ่ายของบริษัทฯ และเมื่อบริษัทฯ ดำเนินการปรับปรุงพัฒนาที่ดินแล้วเสร็จ บริษัทฯ ก็สามารถดำเนินการขายหรือจำหน่ายที่ดินให้แก่ผู้ซื้อเพื่อประกอบอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม บริการ และที่อยู่อาศัยฯ ดังนั้น ป้ายแสดงข้อความดังกล่าวข้างต้นจึงใช้เพื่อประโยชน์ในการประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้หรือโฆษณากิจการของบริษัทฯ โดยตรง ดังนั้น ข้อเท็จจริงจึงฟังได้ว่า “ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค” เป็นป้ายของบริษัท ไทยเยอรมันเซรามิค จำกัด จึงไม่ได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้ายตามมาตรา ๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. ๒๕๑๐

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิมลกร ศรีพงษ์)

ผู้อำนวยการทั่วไป/ผู้อำนวยการ สำนักราชการพิเศษ

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้มีอำนาจหน้าที่ว่ากล่าวตักเตือนหรือสั่งการในบางกรณีและ

เป็นอธิบดีกรมการปกครอง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๕๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 เลขที่ 22572
 วันที่ 12 มิ.ย. 2553
 เวลา
 ศาลากลางจังหวัดสระบุรี

ที่ สบ 0037.3/ 4775

ถนนพิชัยณรงค์สงคราม สบ 18000

๕ เมษายน 2553

สำนักปลัดเทศบาลเมือง
 เลขที่ ๓๖4
 วันที่ 12 มิ.ย. 2553
 เวลา

เรื่อง หรือการจัดเก็บภาษีป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน 1 ชุด

ด้วยเทศบาลตำบลหินกอง หรือการจัดเก็บภาษีป้ายอุตสาหกรรมหนองแค ว่าป้ายดังกล่าว เป็นป้ายที่จะได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีป้าย ตามมาตรา 8 (7) แห่งพระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือไม่ประการใด ซึ่งทางเทศบาลมีความเห็นว่านิคมอุตสาหกรรมหนองแคจัดตั้งขึ้น ตามประกาศของกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ 16 กันยายน 2535 ไม่ได้จัดตั้งขึ้นโดยการตราเป็น พระราชกฤษฎีกา และเป็นการดำเนินกิจการโดยสัญญาร่วมดำเนินการระหว่างบริษัทไทย - เยอรมัน เซรามิก อินดัสทรี จำกัด (มหาชน) กับการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ตามสัญญาร่วม ดำเนินโครงการนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ลงวันที่ 8 กุมภาพันธ์ 2533 มีวัตถุประสงค์เพื่อแสวงหารายได้ โดยบริษัทไทย - เยอรมันเซรามิก อินดัสทรี จำกัด (มหาชน) เป็นผู้จัดหาที่ดินและลงทุนค่าใช้จ่ายทั้งหมด แต่เพียงฝ่ายเดียว และเป็นผู้ดำเนินการของนิคมอุตสาหกรรมภายใต้การกำกับดูแล แนะนำ และความ เห็นชอบของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ซึ่งไม่ได้ใช้งบประมาณแผ่นดินในการจัดตั้ง และบริหารจัดการ ตลอดจนรัฐบาลไม่ได้ค้ำประกันภาระหนี้สิน นิคมอุตสาหกรรมหนองแคจึงไม่ใช่ หน่วยงานของรัฐตามพระราชบัญญัติว่าด้วย การจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. 2496 ประกอบกับผู้ มีหน้าที่นารายได้ส่งรัฐบาลตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2522 คือ การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ไม่ใช่นิคมอุตสาหกรรมหนองแค ดังนั้นป้ายนิคม อุตสาหกรรมหนองแคจึงไม่ใช่ป้ายขององค์การที่จัดขึ้นตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ๆ ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแคเป็นป้ายแสดงชื่อที่ใช้ในการประกอบ กิจการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประกอบการค้าหรือประกอบกิจการอื่น เพื่อหารายได้ตามมาตรา 6 แห่ง พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจึงไม่เข้าข้อยกเว้นตามมาตรา 8 (7) แห่ง พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จังหวัดสระบุรีได้ตรวจสอบเอกสาร และพิจารณาประกอบกฎหมาย หนังสือสั่งการที่ เกี่ยวข้องแล้วมีความเห็น ดังนี้

จังหวัดสระบุรี
 เลขที่ 678
 วันที่ 12 มิ.ย. 2553
 เวลา

/1. "ป้าย ...

1. “ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค” บริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิค เป็นผู้ยื่นขออนุญาตก่อสร้าง และสร้างบนที่ดินของบริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิค ซึ่งเป็นป้ายบอกสถานที่ตั้งของนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ซึ่งบริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิค ร่วมดำเนินงาน ตามข้อสัญญา / ข้อตกลงระหว่างการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กับ บริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิค เป็นประเภทนิคมอุตสาหกรรมทั่วไป สำหรับการประกอบอุตสาหกรรม การบริการ หรือกิจการอื่นที่เป็นประโยชน์ หรือเกี่ยวเนื่องกับการประกอบอุตสาหกรรมหรือการบริการ ดังนั้น ป้ายดังกล่าวจึงมีวัตถุประสงค์ที่เกี่ยวกับการประกอบการค้า หรือประกอบกิจการอื่นเพื่อหารายได้ ของบริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิค หรือผู้ประกอบการอื่น ๆ ที่ตั้งอยู่ในนิคมอุตสาหกรรมหนองแค เป็นไปตามความหมายของป้าย ตามมาตรา 6 ของพระราชบัญญัติภาษีป้ายฯ และบริษัท ไทยเยอรมัน เซรามิค เป็นเจ้าของป้าย

2. การพิจารณาว่า ป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค เป็นป้ายขององค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายว่าด้วย การจัดตั้งองค์กรของรัฐบาลหรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น และหน่วยงานที่นำรายได้ส่งรัฐตาม มาตรา 8 (7) พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510 รวมแก้ไขเพิ่มเติมหรือไม่นั้น เมื่อพิจารณาจากการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมหนองแค ซึ่งจัดตั้งตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ไม่ได้เป็นไปตาม มาตรา 3 พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล พ.ศ. 2496 ดังนั้นป้ายนิคมอุตสาหกรรมหนองแค จึงไม่เป็นป้ายที่จะได้รับการยกเว้นตามนัยมาตรา 8 (7)

เนื่องจากข้อหารือ และการพิจารณาดังกล่าวเกี่ยวข้องกับข้อกฎหมาย และกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น จังหวัดสระบุรีจึงขอรายงานข้อหารือและความเห็นของจังหวัดให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณา ว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาผลเป็นประการใดโปรดแจ้งจังหวัดสระบุรีทราบ เพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอุทิศ พิงใสภา)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสระบุรี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร.0-3621-1486 ต่อ 15

สงวนลิขสิทธิ์ / คร.ในร.

ว. 19 เม.ย. 53