

ที่ พร ๐๐๓๗.๔/ว ๕๔๓๖



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๕๗๖

ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓

ด้วยได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีข้อเสนอแนะกรณีมีผู้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอให้ตรวจสอบในเรื่องที่ประธานสภาท้องถิ่นไม่อนุญาตให้ประชาชนเข้าร่วมรับฟังการประชุมสภาท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อเสนอแนะว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๗ ข้อ ๒๔ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้าร่วมฟังการประชุมตามระเบียบสภาท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการประชุมสภาท้องถิ่นที่มีใช้การประชุมลับ ในสถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุญาตก่อนการประชุม แต่หากระเบียบสภาท้องถิ่นได้กำหนดให้ต้องขออนุญาตและต้องได้รับอนุญาตจากประธานสภาก่อนประชุมไว้แล้ว ก็ควรเปิดโอกาสหรือยืดหยุ่นให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมรับฟังการประชุมด้วย ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ๆ

เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งใช้ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดังกล่าวใช้ประกอบการพิจารณากำหนดระเบียบหลักเกณฑ์ในการให้ประชาชนรับทราบและเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งในเขตพื้นที่ทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำภีร์ธมไม)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร ๐๕๔-๕๓๔๕๐๔-๕ ต่อ ๑๓



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพ	5507
เลขรับ	2.0 ส.ค. 2553
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	6 -
เวลา	
ณ นครราชสีมา	๑๐๓๐๐

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๒๕๓๖

๖๕ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๕.๗/๑๓๐๓๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีข้อเสนอแนะกรณีผู้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอให้ตรวจสอบในเรื่องที่ประธานสภาท้องถิ่นไม่อนุญาตให้ประชาชนเข้าร่วมฟังการประชุมสภาท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีข้อเสนอแนะว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรมีการกำหนดหลักเกณฑ์ในระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๔ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้าร่วมฟังการประชุมตามระเบียบสภาท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการประชุมสภาท้องถิ่นที่มีใช้การประชุมลับ ในสถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุญาตก่อนการประชุม แต่หากระเบียบสภาท้องถิ่นได้กำหนดให้ต้องขออนุญาตและต้องได้รับอนุญาตจากประธานสภาก่อนประชุมไว้แล้ว ก็ควรเปิดโอกาสหรือยืดหยุ่นให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมรับฟังการประชุมด้วย ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความโปร่งใส จึงขอแจ้งข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดังกล่าวข้างต้นมาเพื่อโปรดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้ประกอบการพิจารณากำหนดระเบียบหลักเกณฑ์ในการให้ประชาชนรับทราบและเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้มีความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย จันอาสา)

ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐๒-๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
เลขที่ ๗๖๗๒๗
๒๕ พ.ย. ๒๕๕๓

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวง (สตร.) โทร. ๐ ๒๒๒๓ ๑๑๓๓ มท ๕๐๔๕๘

ที่ มท ๐๒๐๕๗/๑๓๐๓๒

วันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ

ด้วย กระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ให้พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับหลักเกณฑ์หรือสั่งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ในระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๔ เพื่อความโปร่งใสและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ จึงขอให้กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศรับข้อเสนอแนะและความเห็นของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ไปพิจารณาคำแนะนำความเป็นไปได้ พร้อมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานผลให้กระทรวงมหาดไทยทราบภายในวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ เพื่อจะได้แจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบต่อไป

สำนักกฎหมายและระเบียบวิธี
เลขที่ 3002
วันที่ 26 พ.ย. 2553
เวลา

(นายชนม์ชื่น บุญบุญธรรม)

ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี รักษาการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักกฎหมายและระเบียบวิธี
เลขที่ 507
วันที่ 26 พ.ย. 2553
เวลา 16.09

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

รับที่ 5963
วันที่ 11 พ.ศ. 2553



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวง
วันที่ 8 พ.ย. 2553
เลขรับ 41125

ที่ สม ๐๐๐๓/๒๕๕๓

สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ อาคาร ๒ ชั้น ๒๐๓
ถนนแจ้งวัฒนะ เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

สำนักตรวจราชการและเรื่องราวจึง
เลขรับ 6616
วันที่ 8 พ.ศ. 2553
เวลา ๑๖

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน
เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ ๓๒๗/๒๕๕๓ จำนวน ๕ หน้า

ด้วยนางสาวจุฑารัตน์ นิ่มนวล ได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า นายสุทน แหวนเครือ สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย และนายกาญจนวัฒน์ พันธุ์ทอง รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย อำเภอไทรน้อย จังหวัดนนทบุรี ได้เชิญผู้ร้องด้วยวาจาให้ร่วมประชุมเกี่ยวกับโครงการขออนุมัติจ่ายเงินสะสม ในวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๓ แต่ในวันประชุมดังกล่าว นายไพรัตน์ วิวัฒน์ครุฑ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย แจ้งว่า ประธานในที่ประชุมไม่อนุญาตให้ผู้ร้องเข้าร่วมฟังการประชุม ทำให้ผู้ร้องได้รับความอับอายเป็นอันมาก ผู้ร้องจึงร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า ประชาชนมีสิทธิเข้าร่วมฟังการประชุมหรือไม่

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าวข้างต้นแล้วเห็นว่า ตามระเบียบองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อยว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อย กำหนดให้ประชาชนผู้เข้าฟังการประชุมสภาฯ ต้องขออนุญาตต่อประธานสภาฯ เป็นลายลักษณ์อักษรก่อนเข้าฟังการประชุมไม่น้อยกว่าหนึ่งวันก่อนวันประชุมและต้องได้รับอนุญาต ซึ่งประเด็นตามคำร้องเรียนนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลไทรน้อยแจ้งว่า ผู้ร้องได้ขอเข้าร่วมฟังการประชุมสภาฯ ขณะที่สภาฯ กำลังดำเนินการประชุม โดยมีได้ปฏิบัติตามระเบียบฯ และไม่มีเรื่องที่จะขอให้สภาฯ พิจารณาหรือมีความจำเป็นเร่งด่วน ประธานสภาฯ จึงไม่อนุญาตให้ผู้ร้องเข้าร่วมฟังการประชุม ซึ่งก็เป็นไปตามตามระเบียบฯ ในชั้นนี้ยังไม่พบประเด็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนหรือการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้ยุติการตรวจสอบ อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้มีข้อเสนอแนะต่อกระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการต่อไป กล่าวคือ ควรกำหนดหลักเกณฑ์หรือสั่งการให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ในระเบียบสภาท้องถิ่นว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนเข้าฟังการประชุม

/สภาท้องถิ่น...

สภาท้องถิ่นให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๒๔ โดยเปิดโอกาสให้ประชาชนที่ไม่มีลักษณะต้องห้ามมิให้เข้าร่วมรับฟังการประชุมตามระเบียบสภาท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการเข้ารับฟังการประชุมสภาท้องถิ่นที่มีโครงการประชุมลับ ในสถานที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้ โดยไม่จำเป็นต้องขออนุญาตก่อนการประชุม แต่หากระเบียบสภาท้องถิ่นได้กำหนดให้ต้องขออนุญาตและต้องได้รับอนุญาตจากประธานสภาก่อนการประชุมไว้แล้ว ก็ควรเปิดโอกาสหรือยืดหยุ่นให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมรับฟังการประชุมด้วย ทั้งนี้ เพื่อความโปร่งใสและเป็นการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใดขอได้โปรดแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบด้วย และขอขอบคุณล่วงหน้ามา ณ โอกาสนี้

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยุทธ์ สุวรรณภักดี)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

กลุ่มงานประสานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๓๙๖๖

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๕๗๘