



ที่ พร ๐๐๓๗.๒/ว ๑๖๓๑

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๗) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๘๙๓ ลงวันที่
๒๕ เมษายน ๒๕๕๓

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือ
พนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เพื่อเป็นกรอบในการกำหนด
ตำแหน่ง ให้สอดคล้องเหมาะสมกับปริมาณงานและภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง และเป็น
การกำหนดทิศทางและเป้าหมายในการพัฒนาพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งแผนอัตรากำลัง ๓ ปี รอบปีงบประมาณ
๒๕๕๒-๒๕๕๔ จะสิ้นสุด ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท จัดทำแผน
อัตรากำลัง ๓ ปี ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๗ เพื่อนำเสนอ ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด
พิจารณาให้ความเห็นชอบโดยต้องประกาศให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ และใช้แนวทาง
การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ในการดำเนินการ (รายละเอียดตามเอกสาร
สิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อทราบและดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเลียด ไท วงศ์ใหญ่)

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔-๕ ต่อ ๑๗-๑๘ ส่ง Fax. ต่อ ๑๙



| |
|--|
| สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่ |
| เลขที่ 1543 |
| วันที่ 27 มิ.ย. 2554 |
| เรื่อง 15 |

ที่ มท ๐๘๐๕๒/วส ๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม ๑๐๓๐๐

ณ ขาน ๒๕๕๔

เรื่อง การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แนวทางการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. แบบรายงานผลการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗)

ตามที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์การบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่ง ให้สอดคล้องเหมาะสมกับปริมาณงานและภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง และเป็นการกำหนดทิศทางและเป้าหมายในการพัฒนาพนักงานส่วนท้องถิ่น ซึ่งแผนอัตรากำลัง ๓ ปี รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ จะสิ้นสุดลง ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอความร่วมมือจังหวัดดำเนินการ ดังนี้

๑. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกประเภท จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ เพื่อนำเสนอ ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบโดยต้องประกาศให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ และใช้แนวทางการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ในการดำเนินการ
๒. แจ้ง ก.จ.จ., ก.ท.จ. และ ก.อบต.จังหวัด ได้ให้ความสำคัญในการกำหนดตำแหน่งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยคำนึงถึงปริมาณงาน คุณภาพงาน และภาระค่าใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ ให้กำหนดค่าแรงขงพิมพ์ใหม่เท่าที่จำเป็นจริง ๆ โดยถือเป็นข้อผูกพันในการกำหนดตำแหน่งเพิ่มว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณเพิ่มในแต่ละปี สำหรับตั้งเป็นอัตราเงินเดือนของตำแหน่งที่กำหนดให้สอดคล้องกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี และจะต้องมีการสรรหาบุคคลมาบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่ได้กำหนดตามปีงบประมาณในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ด้วย

๓. รายงานผลการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ทราบภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวันดี วรณวโรทร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร ๐-๒๒๔๑-๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๗

ข้อเสนอแนะแนวทางการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
(ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล หมวดการกำหนดจำนวนตำแหน่งและอัตรา
ตำแหน่ง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนอัตรากำลังขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น)

๑. ให้ อบต. แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด เพื่อจัดทำ
แผนอัตรากำลัง ๓ ปี ของ อบต. ซึ่งเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่ง และกาใช้ตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่น
โดยเสนอให้ ก.จังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. ให้ อบต. คำนึงถึงภารกิจ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก
และคุณภาพของงานและปริมาณงาน ตลอดทั้งภาระค่าใช้จ่ายของ อบต. และของรัฐในหมวดเงินอุดหนุนที่จะต้อง
จ่ายในด้านบุคคล

๓. ให้คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังของ อบต. จัดทำแผนอัตรากำลัง โดยให้คำนึงถึงภารกิจ
อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายว่ากำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น
ตามกฎหมายว่าด้วย อบต. ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยากและคุณภาพของงาน และปริมาณงานของ
ส่วนราชการต่างๆ ใน อบต. ตลอดทั้งภาระค่าใช้จ่ายของ อบต. และของรัฐในหมวดเงินอุดหนุนที่จะต้องจ่าย
ในด้านบุคคลและการจัดสรรเงินงบประมาณของ อบต. โดยกำหนดเป็นแผนอัตรากำลังของอบต. ในระยะ
เวลา ๓ ปี และแผนอัตรากำลังดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วยสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๑ บทศึกษาวิเคราะห์อำนาจหน้าที่และภารกิจความรับผิดชอบของ อบต. ช่วงระยะเวลา ๓ ปี

๓.๒ บทศึกษาวิเคราะห์ความต้องการกำลังคนทั้งหมดของ อบต. ในช่วงระยะเวลา ๓ ปี ว่า
ต้องการกำลังคนประเภทใด ระดับใด จำนวนเท่าใด จึงจะสามารถปฏิบัติงาน ตามภารกิจที่อยู่ในอำนาจ
หน้าที่และความรับผิดชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ บทศึกษาวิเคราะห์ประเมินความต้องการกำลังคนที่มีอยู่ในปัจจุบันและกำลังคนที่ขาด
อยู่และต้องการเพิ่มขึ้น อัตราความต้องการกำลังคนเพิ่มขึ้น เนื่องจากการขยายงานหรือได้รับมอบหมาย
เพิ่มขึ้น อัตราการสูญเสียกำลังคนในแต่ละปี

๓.๔ บทศึกษาวิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน เป็นการวางแผนเพื่อให้มีการใช้ กำลังคนที่มีอยู่
ในอบต.ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยสำรวจและประเมินความรู้ความสามารถของกำลังคนที่มีอยู่ การพัฒนา
หรือฝึกอบรมกำลังคนที่มีอยู่ในมีประสิทธิภาพสูงขึ้น และใช้กำลังคนที่มีอยู่ให้เหมาะสมกับความรู้ความสามารถ
ของแต่ละคน

๓.๕ การจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ การกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบของแต่ละ
ส่วนราชการ การแบ่งงานภายในส่วนราชการการกำหนดตำแหน่งและระดับตำแหน่งต่างๆ โดยมีเกณฑ์
เบื้องต้น ดังนี้

(๑) โครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ให้เป็นไปตามกรอบของหลักเกณฑ์การกำหนดขนาด

(๒) การกำหนดตำแหน่งและระดับตำแหน่ง อบต.ใดจะมีตำแหน่งใดอยู่ในส่วนราชการใด
มีระดับตำแหน่งใดให้เป็นไปตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ที่ อบต. จัดทำขึ้น โดยได้รับความเห็นชอบจาก ก.จังหวัด

๓.๖ การกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม

(๑) การกำหนดตำแหน่งเพิ่มขึ้นใหม่ให้กำหนดเท่าที่จำเป็นจริงๆ โดยจะต้องจัดสรร
งบประมาณตั้งเป็นอัตราเงินเดือนสำหรับตำแหน่งที่เพิ่มขึ้นใหม่ด้วย

(๒) ให้ ก.จังหวัด เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนดตำแหน่งใหม่เพิ่มเติม เว้นแต่กรณีการกำหนดตำแหน่งในสายงานใหม่ที่ยังไม่ได้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของตำแหน่งสายงานนั้น ให้ ก.จังหวัด เสนอให้ ก.กลาง พิจารณาให้ความเห็นชอบและจัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งก่อน

(๓) การขออนุมัติกำหนดตำแหน่งใหม่ ให้คำนึงถึงจำนวนลูกจ้างทั้งประจำและพนักงานจ้างที่ปฏิบัติงานในงานนั้นด้วย เพื่อมิให้เกิดปัญหาคนล้นงาน

(๔) ก่อนที่ อปท. จะขออนุมัติกำหนดตำแหน่งขึ้นใหม่ ให้พิจารณาว่าตำแหน่งนั้นตรงกับตำแหน่งที่ว่างและมีความจำเป็นน้อยเสียก่อน โดยขาดัดโคโนหรือปรับปรุงและตัดโคโน (ยกเลิกตำแหน่ง) ไปไว้ในงานที่มีความสำคัญและจำเป็นเร่งด่วนมากกว่า

(๕) การกำหนดตำแหน่งใหม่ ก.จังหวัด ต้องทำการวิเคราะห์ตำแหน่งและจำเป็นต้องใช้ข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณา คือ จะต้องรายงานข้อมูลตามแบบ ๑ ๕ อย่างครบถ้วน

๔. เมื่อ ก.จังหวัด พิจารณาให้ความเห็นชอบให้มีตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่นตำแหน่งใดระดับใด ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใดแล้ว ให้ อปท. พิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมในแต่ละปีสำหรับตั้งเป็นอัตราเงินเดือนของตำแหน่งดังกล่าวให้สอดคล้องกัน

ถ้าใช้งบประมาณในหมวดเงินอุดหนุนให้ อปท. รายงาน ก.จังหวัด เพื่อจะได้รายงาน ก.กลาง เพื่อแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานกับสำนักงบประมาณในการจัดสรรเงินงบประมาณในแต่ละปี สำหรับตั้งเป็นอัตราเงินเดือนของตำแหน่งดังกล่าวให้สอดคล้องกัน

๕. ให้ ก.จังหวัด ตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสม ในกรณีที่ปรากฏว่าการกำหนดตำแหน่งใดไม่เหมาะสมก็ดี การใช้ตำแหน่งใดไม่เหมาะสมตามที่ ก.จังหวัด กำหนดก็ดี หรือลักษณะหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณและคุณภาพของงานของตำแหน่งใดที่ ก.จังหวัด กำหนดเปลี่ยนแปลงไปก็ดี ก.จังหวัด อาจพิจารณาปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งนั้นเสียใหม่ให้เหมาะสม

๖. กรณีการขอปรับปรุงกำหนดตำแหน่งของพนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นการกำหนดตำแหน่งสายงานใหม่ ซึ่งเป็นสายงานที่ ก.กลาง ยังไม่ได้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของตำแหน่งสายงานนั้น ในการขอปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งดังกล่าว ให้ อปท. จัดทำร่างมาตรฐานกำหนดตำแหน่งของตำแหน่งสายงานนั้น เสนอไปพร้อมกันด้วย ทั้งนี้ เพื่อแสดงให้เห็นทราบถึงประเภทตำแหน่งชื่อตำแหน่งสายงาน ลักษณะงานโดยทั่วไป หน้าที่และความรับผิดชอบของตำแหน่ง ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ คุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง และระดับตำแหน่ง

๗. ในการพิจารณาของ ก.จังหวัด หากมีความเห็นชอบตามที่ อปท. เสนอให้เสนอเรื่องขอปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม ร่างมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง พร้อมความเห็นให้ ก.กลาง พิจารณาให้ความเห็นชอบ

หาก ก.จังหวัด มีมติไม่เห็นชอบตามที่ อปท. เสนอขอปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งเพิ่มเติม ให้แจ้ง อปท. กำหนดตำแหน่งหรือจัดทำแผนอัตรากำลังใหม่ให้เหมาะสม ตามคำแนะนำของ ก.จังหวัด หาก อปท. นั้นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การกำหนดตำแหน่งหรือแผนอัตรากำลังที่ อปท. กำหนดมีความเหมาะสมแล้วและแจ้งยืนยันตามความเห็นเดิม ให้ ก.จังหวัด เสนอเรื่องต่อ ก.กลาง พิจารณา ผลการพิจารณาเป็นประการใด ให้ ก.จังหวัด และ อปท. ดำเนินการตามความเห็นของ ก.กลาง

๘. เมื่อ อปท. ได้กำหนดตำแหน่งใดไว้ในแผนอัตรากำลัง ๓ ปี โดยถูกต้องตามหลักเกณฑ์แล้ว ให้ อปท. ดำเนินการสรรหาบุคคลมาบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งที่ได้กำหนดตามปีงบประมาณในแผนอัตรากำลังด้วย

แบบรายงานผลการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗)

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด..... พิจารณารายงานผลการดำเนินงาน

จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ดังนี้

อบจ. จำนวน ๑ แห่ง

เทศบาล จำนวน ___ แห่ง

อบต. จำนวน ___ แห่ง

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการเห็นชอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี แล้วมีดังนี้

| อบจ. | เทศบาล | อบต. | วัน เดือน ปี ที่ได้รับการเห็นชอบ |
|------|--------|------|----------------------------------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้รับการเห็นชอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี มีดังนี้

| อบจ. | เทศบาล | อบต. | เหตุผล |
|------|--------|------|--------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

ลงชื่อ

(ท้องถิ่นจังหวัด.....)

ผู้รายงาน

หมายเหตุ : ๑. เมื่อแผนอัตรากำลัง ๓ ปี เดิมหมดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ แล้ว ต้องมีแผนใหม่ใช้บังคับในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

จึงต้องมีการประกาศใช้แผนอัตรากำลัง ๓ ปี ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

๒. การจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี รวมถึงข้าราชการที่ถ่ายโอนด้วย

แบบรายงานผลการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี
(รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ขอรายงานผลการดำเนินการจัดทำแผน
อัตรากำลัง ๓ ปี (รอบปีงบประมาณ ๒๕๕๕-๒๕๕๗) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ดังนี้

อบจ. จำนวน ๑ แห่ง
เทศบาล จำนวน ๒๔ แห่ง
อบต. จำนวน ๕๙ แห่ง

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับความเห็นชอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี แล้วมีดังนี้

| อบจ. | เทศบาล | อบต. | วัน เดือน ปี ที่ได้รับความเห็นชอบ |
|------|--------|------|-----------------------------------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบแผนอัตรากำลัง ๓ ปี แล้วมีดังนี้

| อบจ. | เทศบาล | อบต. | เหตุผล |
|------|--------|------|--------|
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

(ลงชื่อ)

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่
ผู้รายงาน