

ที่ พร ๐๐๓๗.๗/ว ๕๕๗๖



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑ ธันวาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ / นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๕๐.๗/ว ๒๓๒๘ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า ได้รับรายงานการตรวจสอบการดำเนินงาน
การบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราช
งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ พบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ดำเนินการไม่ครบถ้วนตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน และการดูแลบำรุงรักษาถนนไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด โดยมีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ท้องถิ่นจังหวัด และสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัด ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ในการนี้ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา/อุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจต่างๆ จึงให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามพระราชบัญญัติ
องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม
และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยประสานงาน
และดำเนินการ ดังนี้

๑. เมื่อรับทราบผลการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง จะต้องเตรียมทำแผนรองรับ
การถ่ายโอน โดยจะต้องเตรียมบุคลากร วัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน

๒. สำนักรวบรวมข้อมูลจำนวนภารกิจที่ได้รับโอนจากส่วนราชการ และรายงานให้
คณะกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดได้รับทราบ

๓. ให้ความสำคัญกับภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนโดยจะต้องดำเนินการต่อยอด หรือขยายผลการ
ดำเนินการ เช่น ภารกิจทางหลวงจะต้องทำการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น การกำหนดรหัสสายทางหลวงท้องถิ่น
การปักป้ายบอกชื่อสายทาง การประกาศห้ามใช้ยานพาหนะที่มีน้ำหนักเกินกว่าที่ได้กำหนด ฯลฯ เป็นต้น

๔. จัดตั้งงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
และตามภารกิจถ่ายโอนที่ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการ โดยเฉพาะภารกิจถ่ายโอนที่มีความจำเป็นที่จะต้อง
ดำเนินการ ถ้าไม่ดำเนินการจะเกิดผลเสียต่อประชาชนในท้องถิ่น เช่น การบำรุง ดูแล รักษาถนนและแหล่งน้ำ เป็นต้น

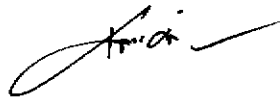
/ ๕. จัดทำ.....

๕. จัดทำบริการสาธารณะในภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการ โดยให้มีมาตรฐานการดำเนินงานไม่น้อยกว่ามาตรฐานที่ส่วนราชการเดิมเคยจัดทำ ทั้งนี้ ให้นำมาตรฐานการจัดบริการสาธารณะที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำเป็นคู่มือ ใช้เป็นแนวทางในการจัดบริการสาธารณะ

๖. ภารกิจที่รับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุผลใด ให้ถือเป็นหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการ ดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ ห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่พิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเสรี คำภีร์ธัมมิ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๒, ๑๔ โทรสารต่อ ๒๕

www.phraelocal.go.th , E-mail:phraelocal@gmail.com

104
#479



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด...
เลขรับ 5278
วันที่ 16 พ.ย. 2554
เวลา 16.30

ที่ มท ๐๘๙๐.๓ / ๑๒๓๗๙

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการดำเนินงานการบริหารจัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๓ นศ/๑๒๙๖
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๓ นศ/๑๒๙๗
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ลับ ที่ ตผ ๐๐๔๓ นศ/๑๒๙๕
ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๔

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับรายงานการตรวจสอบการดำเนินงานการบริหาร
จัดการภารกิจถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนครศรีธรรมราช
งวดปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ดำเนินการไม่ครบถ้วนตามภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน และการดูแลบำรุงรักษาถนนไม่เป็นไปตามมาตรฐานที่
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด โดยมีข้อเสนอแนะให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บริหารองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ท้องถิ่นจังหวัด และสำนักงานทางหลวงชนบทจังหวัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหา อุปสรรคต่างๆ
ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๔ ตรวจพบ ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะหัวหน้าบังคับ
บัญชาข้าราชการส่วนภูมิภาคในเขตจังหวัดและอำเภอ ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดให้ปฏิบัติตาม
อำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด
พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม , พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติ
สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สามารถแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ดำเนินการ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- ๑) รับทราบผลการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง และจะต้องเตรียมทำ
แผนรองรับการถ่ายโอน โดยจะต้องเตรียมบุคลากร , วัสดุอุปกรณ์ เครื่องใช้ที่จำเป็นในการปฏิบัติงาน
- ๒) ทำการสำรวจรวบรวมข้อมูลจำนวนภารกิจที่ได้รับโอนจากส่วนราชการ และ
รายงานให้คณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจฯ ระดับจังหวัดได้รับทราบ
- ๓) ให้ความสำคัญกับภารกิจที่ได้รับถ่ายโอนโดยจะต้องดำเนินการต่อยอด หรือขยาย
ผลการดำเนินการ เช่น ภารกิจทางหลวงจะต้องทำการลงทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น การกำหนดรหัสสาย
ทางหลวงท้องถิ่น การปักป้ายบอกชื่อสายทาง ฯลฯ เป็นต้น

/๔) จัดตั้งบ...

๔) จัดตั้งงบประมาณรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่และตามภารกิจถ่ายโอนที่ได้รับถ่ายโอนจากส่วนราชการ โดยเฉพาะภารกิจถ่ายโอนที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการ ถ้าไม่ดำเนินการจะเกิดผลเสียต่อประชาชนในท้องถิ่น เช่น การบำรุง ดูแล รักษา ถนนและแหล่งน้ำ เป็นต้น

๕) จัดทำบริการสาธารณะในภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการ โดยให้มีมาตรฐานการดำเนินงานไม่น้อยกว่ามาตรฐานที่ส่วนราชการเดิมเคยจัดทำ ทั้งนี้ให้นำมาตฐานการจัดบริการสาธารณะที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดทำเป็นคู่มือแนวทางในการจัดบริการสาธารณะ

๖) ภารกิจที่รับโอนแล้วหากเกินขีดความสามารถและไม่สามารถดำเนินการไม่ว่าด้วยเหตุผลใด ให้ถือเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นั้นต้องร้องขอความช่วยเหลือจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น หรือส่วนราชการดำเนินการแทนไปพลางก่อนได้ โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นอยู่ ห้ามส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับถ่ายโอนภารกิจคืนไม่ว่าด้วยเหตุใด

๒ ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ

๑) จะต้องมีการจัดทำแผนเตรียมการถ่ายโอนที่ชัดเจน แผนการฝึกอบรมบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงาน และการกำหนดมาตรฐานการทำงานในภารกิจที่ได้ถ่ายโอน

๒) จัดประชุมร่วมระหว่างส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ข้าราชการและพนักงานส่วนท้องถิ่น เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจภารกิจถ่ายโอนให้ชัดเจน

๓) มีการจัดทำบันทึกการส่งมอบภารกิจให้ชัดเจนถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริง เช่น การส่งมอบสายทางจะต้องตรงกับบันทึกการส่งมอบ

๔) จะต้องมีการตรวจติดตาม ประเมินผลการถ่ายโอนภารกิจ ให้คำปรึกษา แนะนำ และช่วยเหลือ แก้ไข ปัญหาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่มีปัญหาในการดำเนินการ

๓. สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ควรให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ในฐานะเลขานุการคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด ดำเนินการ ดังนี้

๑) ประสานงานกับส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อทราบผลการถ่ายโอนภารกิจและนำผลดังกล่าวมาจัดทำฐานข้อมูลการถ่ายโอนภารกิจในระดับจังหวัด

๒) จัดประชุมคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัดเพื่อติดตามความก้าวหน้า แก้ไขปัญหา ติดตามประเมินผลการดำเนินงานตามภารกิจถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้คำปรึกษา แนะนำแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓) ปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจตามคำสั่งคณะกรรมการกระจายอำนาจฯ ที่ ๖/๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระดับจังหวัด ลงวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๓

/๔) รายงาน...

๔) รายงานผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาการกระจายอำนาจฯ ภายในจังหวัดโดย
รายงานผลให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบทุกเดือน ตามแบบรายงานตามหนังสือกรมส่งเสริม
การปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๐.๓/ว๙๔๔ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชชัย วงสันติกร)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง
ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจ
โทร. ๐ - ๒๒๔๑ - ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๖๒ , ๒๓๖๓
โทรสาร ๐ - ๒๒๔๑ - ๖๙๕๖