

# ด่วนมาก

ที่ พร ๐๐๓๗.๔/ว๒๕๕๐



ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๔ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. ....

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. .... จำนวน ๑ ชุด  
๒. แบบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ให้ความเห็นชอบในหลักการร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. .... ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอ

เพื่อให้การเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติในส่วนการรับฟังความคิดเห็นที่กำหนดไว้ในระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงขอให้องค์การบริหารส่วนตำบลจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว แล้วรายงานผลการรับฟังความคิดเห็นให้จังหวัดทราบ ภายในวัน ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อจะได้สรุปรวบรวมข้อมูลเป็นภาพรวมของจังหวัดรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำภีร์ธัมโม)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์  
โทร/โทรสาร ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๓ และ ๒๕

**บันทึกหลักการและเหตุผล**  
**ประกอบ (ร่าง) พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล**  
**พ.ศ. ....**

---

**หลักการ**

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล

**เหตุผล**

โดยที่ปัจจุบันการปกครองท้องถิ่นรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลไม่เหมาะสมที่จะรองรับการกระจายอำนาจที่เพิ่มขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเพื่อลดภาระกระจุกตัวของเมือง กระจายความเจริญ สร้างความเท่าเทียมให้กับพื้นที่ชนบทได้รับโอกาสในการพัฒนามากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น ประกอบกับการปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาล มีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะได้ครอบคลุมมากกว่าสมควรจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่เดิมทั้งหมดขึ้นเป็นเทศบาลตำบล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง  
พระราชบัญญัติ  
จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล  
พ.ศ. ....

โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล  
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล  
ซึ่งมาตรา ๒๙ ประกอบมาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้  
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็น  
เทศบาลตำบล พ.ศ. ....”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุ  
เบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิก

- (๑) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗
- (๒) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๘
- (๓) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒
- (๔) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๕) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖
- (๖) พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒

มาตรา ๔ ให้จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหาร  
ส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาล ตั้งแต่วันที่  
พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเป็นต้นไป

ให้เทศบาลตำบลที่ได้รับการจัดตั้งตามวรรคหนึ่ง มีชื่อและเขต ตามชื่อและเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลเดิม

มาตรา ๕ บรรดาการกระทำใด ๆ ที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลและสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้กระทำไปแล้วโดยชอบด้วยกฎหมายดังกล่าวก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เป็นอันใช้ได้

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ สิทธิเรียกร้องและงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับไปเป็นของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๗ ให้โอนบรรดาพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ไปเป็นพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ได้รับเงินเดือนหรือค่าจ้างรวมทั้งสิทธิและประโยชน์ต่าง ๆ ไม่ต่ำกว่าที่ได้รับอยู่เดิม และเพื่อประโยชน์ในการนับเวลาทำงานให้ถือเวลาทำงานของบุคคลดังกล่าวในระหว่างที่เป็นพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล เป็นเวลาทำงานของพนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และพนักงานจ้างของเทศบาลตำบลตามพระราชบัญญัตินี้ แล้วแต่กรณี

มาตรา ๘ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และเลขานุการสภาเทศบาล ของเทศบาลตำบลที่จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบอายุที่เหลืออยู่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน เงินประจำตำแหน่ง และเงินตอบแทนพิเศษ ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินค่าตอบแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกและเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๕๔ ไปพลางก่อน จนกว่าจะครบอายุที่เหลืออยู่ของสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือวาระที่เหลืออยู่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ในกรณีที่สมาชิกสภาเทศบาลตามวรรคหนึ่งว่างลง ให้สภาเทศบาลประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่เว้นแต่สมาชิกสภาเทศบาลเหลือไม่ถึงกึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกสภาเทศบาลที่มีอยู่เดิม ให้ถือว่าเป็นการยุบสภาเทศบาลนั้น และให้จัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลขึ้นใหม่ตามกฎหมายว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น

มาตรา ๙ บรรดาข้อบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล คงมีผลบังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้หรือ

กฎหมายว่าด้วยเทศบาล จนกว่าจะมีเทศบัญญัติ กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ มติ และคำสั่งที่ออกโดยเทศบาล  
ที่ได้รับการจัดตั้งตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๐ ให้สำนักทะเบียนอำเภอตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ซึ่งมีหน้าที่  
รับผิดชอบและควบคุมการปฏิบัติงานการทะเบียนราษฎรในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลเดิม คงมีหน้าที่ดังกล่าว  
ในเขตเทศบาลตำบลที่จัดตั้งจากองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัตินี้

ในกรณีที่เทศบาลใดมีความพร้อมและประสงค์จะจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นตามกฎหมาย  
ว่าด้วยการทะเบียนราษฎร ให้เสนอความเห็นต่อผู้อำนวยการทะเบียนกลาง ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียน  
ราษฎร เพื่อดำเนินการประกาศจัดตั้งสำนักทะเบียนท้องถิ่นต่อไป

มาตรา ๑๑ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

---

### แบบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น

#### ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นเทศบาลตำบล พ.ศ. ....

ที่ อปท. ....

อำเภอ .....

ที่	หน่วยงาน	ผลการรับฟังความคิดเห็น		ความคิดเห็นเพิ่มเติม
		เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	

ลงชื่อ

ผู้รายงาน

( )

ตำแหน่ง.....

**หมายเหตุ** วิธีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติ มีดังนี้

๑. ในการจัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นให้แจ้งหรือประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้อง เช่น ประชาชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ส่วนราชการ องค์กรเอกชน หรือ ผู้ที่สนใจในพื้นที่ได้ทราบก่อนวันประชุมอย่างน้อย ๗ วัน
๒. จัดให้มีการลงลายมือชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเพื่อเก็บไว้เป็นหลักฐาน
๓. ให้หน่วยงานผู้จัดประชุมชี้แจงผลดี ผลเสีย การยกฐานะองค์การบริหารส่วนตำบล เป็น เทศบาลให้ผู้เข้าร่วมปฏิบัติได้ทราบเพื่อประกอบการตัดสินใจ
๔. บันทึกรายงานการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็น
๕. สรุปผลการประชุมตามแบบรายงานผลการรับฟังความคิดเห็น