



ที่ พร ๐๐๓๗.๔/ว ๕๓๐๒

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวนการสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อ  
กล่องบรรจุถุงยางอนามัย

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๑๐๔

ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง ขอให้องค์กรปกครองส่วน  
ท้องถิ่นพิจารณาทบทวนการสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อกล่องบรรจุถุงยางอนามัย เนื่องจากสำนักงาน  
การตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการ กรณีการจัดซื้อกล่องบรรจุถุงยาง  
อนามัย โดยดำเนินการจัดซื้อให้กับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่ขอรับการสนับสนุน  
งบประมาณโครงการป้องกันเอดส์และส่งเสริมการใช้ถุงยางอนามัยในชุมชน และกรมส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่น ได้พิจารณากรณีดังกล่าวแล้วเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไป  
อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันเป็นการรักษาวินัยทางการเงิน การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีแผนการสนับสนุนงบประมาณโครงการป้องกันเอดส์และส่งเสริมการใช้  
ถุงยางอนามัยในชุมชนให้ทบทวนการสนับสนุนงบประมาณโครงการดังกล่าวเพื่อลดความซ้ำซ้อน และเกิดการ  
บริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีหน่วยงานหลักในเรื่องการป้องกันโรคแล้ว เช่น  
กรมควบคุมโรค และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและ  
ถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเสรี คำภีร์ธัมโม)

ของผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

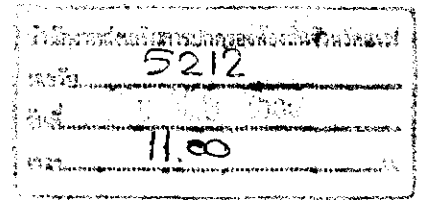
สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร.๐- ๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๓

โทรสาร ๐- ๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๕

ว  
1178/ว



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๑๑๖๖๘

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุษิต  
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวนการสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อ  
กล่องบรรจุถุงยางอนามัย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๔/๕๔๑๙  
ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบองค์การบริหารส่วนจังหวัด  
สมุทรปราการ กรณีการจัดซื้อกล่องบรรจุถุงยางอนามัย โดยดำเนินการจัดซื้อให้กับสำนักงาน  
สาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการป้องกันเอดส์และ  
ส่งเสริมการใช้ถุงยางอนามัยในชุมชน สรุปผลการตรวจสอบได้ดังนี้

๑. การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของกล่องบรรจุถุงยางอนามัย  
ตามประกาศมีลักษณะเป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับสินค้าของผู้เสนอราคารายหนึ่งและเป็นการกีดกันสินค้า  
ของผู้ประกอบการรายอื่น

๒. การกำหนดให้ผู้เสนอราคาจะต้องทำการติดตั้งกล่องบรรจุถุงยางอนามัยให้เสร็จเรียบร้อย  
พร้อมใช้งานทันที ณ สถานที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฯ กำหนด แต่จากการตรวจสอบยังไม่ได้  
มีการกำหนดสถานที่ติดตั้งกล่องบรรจุถุงยางอนามัย

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ยังไม่ได้รับแจ้งจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฯ  
ในเรื่องของสถานที่ติดตั้งกล่องบรรจุถุงยางอนามัย การควบคุม ดูแลรักษากล่องบรรจุถุงยางอนามัย  
รวมทั้งความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการบริหารจัดการในเรื่องของการจำหน่ายถุงยางอนามัย การควบคุม  
การจำหน่าย การจัดเก็บรายได้จากการจำหน่าย การจัดซื้อเติมถุงยางอนามัย อาจทำให้สูญเสีย  
งบประมาณของทางราชการเป็นจำนวนมากโดยไม่เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า และวัตถุประสงค์  
ที่ต้องการให้ประชาชนและเยาวชนเข้าถึงถุงยางอนามัยที่ได้มาตรฐานและราคาถูกในชุมชน  
อาจไม่ประสบความสำเร็จ ดังนั้น การดำเนินการตามโครงการควรให้ความสำคัญกับการดำเนินงาน  
อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของโครงการเป็นสำคัญ  
จึงเห็นควรให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมอบนโยบาย ที่ชัดเจนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ทั่วประเทศ เกี่ยวกับแนวทางการสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อกล่องบรรจุถุงยางอนามัย  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

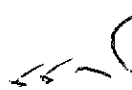
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณ  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล อันเป็นการรักษาวินัยทางการเงิน  
การคลัง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ที่มีแผน...

ที่มีแผนการสนับสนุนงบประมาณโครงการป้องกันเอดส์และส่งเสริมการใช้ถุงยางอนามัยในชุมชน ให้ทบทุนการสนับสนุนงบประมาณโครงการดังกล่าว เนื่องจากมีหน่วยงานหลักในเรื่องการป้องกันโรค เช่น กรมควบคุมโรค และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ อีกทั้ง ควรแจ้งให้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดฯ ประสานงานหน่วยงานหลักดังกล่าวก่อนการของบประมาณ จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อลดความซ้ำซ้อน และเกิดการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายแก่นเพชร ช่างวิชัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๙๗๒

66512

ค.ย. ๒๕๕๕

ที่ ตพ ๐๐๑๔ / ๕๕๑๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาทบทวนการสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อกล่องบรรจุ  
ถุงยางอนามัย

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๓๐๐๑  
วันที่ ๑๕ ก.ย. ๒๕๕๕  
เวลา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ ได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียน  
เกี่ยวกับการดำเนินการประมูลซื้อตามประกาศองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการและเอกสารประมูลซื้อ  
ด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เลขที่ E๑๙/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๔ เพื่อจัดซื้อกล่องบรรจุถุงยางอนามัย  
จำนวน ๑,๘๐๐ กล่อง และถุงยางอนามัย จำนวน ๑,๐๘๐,๐๐๐ ชิ้น วงเงินงบประมาณ ๙,๙๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท  
โดยดำเนินการจัดซื้อให้กับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการ ตามที่ขอรับการสนับสนุนงบประมาณ  
โครงการป้องกันเอดส์และส่งเสริมการใช้ถุงยางอนามัยในชุมชน โดยสรุปผลการตรวจสอบดังนี้

๑. การกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของกล่องบรรจุถุงยางอนามัยตามประกาศมีลักษณะ  
เป็นการเอื้อประโยชน์ให้กับสินค้าของผู้เสนอราคารายหนึ่งและเป็นการกีดกันสินค้าของผู้ประกอบการรายอื่น

๒. การกำหนดให้ผู้เสนอราคาจะต้องทำการติดตั้งกล่องบรรจุถุงยางอนามัยให้เสร็จเรียบร้อย  
พร้อมใช้งานทันที ณ สถานที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการกำหนด แต่จากการตรวจสอบยังไม่ได้  
มีการกำหนดสถานที่ติดตั้งกล่องบรรจุถุงยางอนามัยนอกจากนี้การกำหนดระยะเวลาการส่งมอบพัสดุควรให้  
สอดคล้องกับปริมาณงาน

๓. องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการยังไม่ได้รับแจ้งจากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด  
สมุทรปราการในเรื่องของสถานที่ติดตั้งกล่องบรรจุถุงยางอนามัย การควบคุม ดูแลรักษากล่องบรรจุถุงยางอนามัย  
รวมทั้งความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการบริหารจัดการในเรื่องของ การจำหน่ายถุงยางอนามัย การควบคุมการจำหน่าย  
การจัดเก็บรายได้จากการจำหน่าย การจัดซื้อเติมถุงยางอนามัย และจากการทดสอบการติดตามผลการดำเนินงาน  
ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการที่เคยได้รับการจัดสรรกล่องบรรจุถุงยางอนามัยจากกรมควบคุมโรค  
ในปีงบประมาณ ๒๕๔๘ จำนวน ๑๕ กล่อง และปีงบประมาณ ๒๕๕๒ จำนวน ๒๔ กล่อง รวมเป็น ๓๙ กล่อง  
โดยการสุ่มตรวจสอบสถานที่ติดตั้งกล่องบรรจุถุงยางอนามัยจำนวน ๑๐ แห่ง พบว่า มีกล่องบรรจุถุงยางอนามัย  
ให้ตรวจสอบและใช้งานได้จำนวน ๔ แห่ง มีกล่องบรรจุถุงยางอนามัยให้ตรวจสอบแต่ชำรุดใช้งานไม่ได้ จำนวน  
๔ แห่ง ไม่มีกล่องบรรจุถุงยางอนามัยให้ตรวจสอบจำนวน ๒ แห่ง ซึ่งแสดงให้เห็นว่าในระยะยาวสำนักงาน  
สาธารณสุขจังหวัดสมุทรปราการอาจยังขาดระบบการควบคุม ดูแลบำรุงรักษา ตลอดถึงระบบการควบคุม  
การจำหน่ายถุงยาง

และพัสดุท้องถิ่น  
เลขรับ ๑๑๕๗  
วันที่ ๒๑ ก.ย. ๒๕๕๕

ส่วนการตรวจเงินแผ่นดินและ  
พัฒนาระบบงบประมาณ  
เลขรับ ๑๒๕๐  
วันที่ ๒๑ ก.ย. ๒๕๕๕

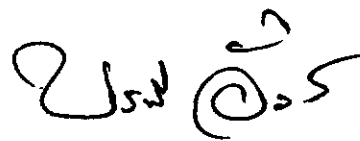
/จำนวนมาก...

จำนวนมากโดยไม่เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่าและวัตถุประสงค์ที่ต้องการให้ประชาชนและเยาวชนเข้าถึงถึงคุณภาพ  
อนามัยที่ได้มาตรฐานและราคาถูกในชุมชนอาจไม่ประสบความสำเร็จ ดังนั้นการดำเนินการตามโครงการควร  
ให้ความสำคัญกับการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์  
ของโครงการเป็นสำคัญ

จากผลการตรวจสอบมีข้อสังเกตเกี่ยวกับการดำเนินการตามโครงการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง  
ขาดการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพทำให้บรรลุวัตถุประสงค์ของนโยบายรวมถึงการปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง  
ไม่รัดกุมสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของระเบียบ ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔  
แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) พิจารณาแล้ว  
เห็นชอบกับผลการตรวจสอบของสำนักตรวจสอบพิเศษภาค ๓ และได้รายงานผลการตรวจสอบให้นายก  
องค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรปราการทราบ อย่างไรก็ตาม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า กรมส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่นควรใช้ผลการตรวจสอบดังกล่าวนี้เป็นกรณีตัวอย่างในการกำกับดูแลและสั่งการเพื่อป้องกัน  
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ทั่วประเทศที่มีแผนการสนับสนุนงบประมาณโครงการป้องกันเอดส์และ  
ส่งเสริมการใช้ถุงยางอนามัยในชุมชน ให้พิจารณาทบทวนการสนับสนุนงบประมาณโครงการดังกล่าว ทั้งนี้  
มีหน่วยงานหลักในเรื่องการป้องกันโรค เช่น กรมควบคุมโรคและสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งเป็น  
หน่วยงานที่มีการสนับสนุนถุงยางอนามัยแยกเฉพาะแต่ละกลุ่มเป้าหมายอยู่แล้ว ควรแจ้งให้สำนักงานสาธารณสุข  
จังหวัดประสานหน่วยงานหลักดังกล่าว ก่อนการของบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อลดความซ้ำซ้อน  
และเกิดการบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวประไพ์ อังกิ้นันท์)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๓

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๘๑๙๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๐๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : paom@oag.go.th