

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๑/ว ๑๙๓๑



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๗

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลงสาระสำคัญการหารือร่วมกันระหว่างประธานอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสมาคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง ๓ แห่ง

ด้วยสมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) ได้หารือและทบทวนรายได้ที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๕๗ ร่วมกัน โดยมีสรุปลงสาระสำคัญร่วมกันรวม ๕ ประเด็น ดังมีรายละเอียดที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบสำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิชาติ โตดิลกเวชช์)
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
งานบริหารทั่วไป

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๑,๒๑ โทรสารต่อ ๒๕



สรุปสาระสำคัญการหารือร่วมกัน

ระหว่าง

ประธานอนุกรรมการด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กับ

สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย

และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย

เรื่อง การขอทบทวนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ตามที่สมาคมองค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งประเทศไทย สมาคมสันนิบาตเทศบาลแห่งประเทศไทย และสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลแห่งประเทศไทย ขอให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) เสนอข้อร้องเรียนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทบทวนรายได้ที่จัดสรรให้แก่ อปท. ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยขอเพิ่มสัดส่วนจากร้อยละ ๒๗.๒๘ เป็นร้อยละ ๓๐ และอีก ๔ ประเด็น นั้น

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) ได้รายงาน คณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไปพิจารณาเพื่อดำเนินการ นั้น ต่อมาได้มีการประชุมหารือร่วมกับผู้แทนสมาคม อปท. ทั้ง ๓ สมาคม เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล ได้ข้อสรุปร่วมกันในเบื้องต้นสำหรับประเด็นต่าง ๆ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การขอเพิ่มสัดส่วนรายได้ของ อปท. ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล เป็นร้อยละ ๓๐

ข้อสรุป ที่ประชุมจะร่วมกันสนับสนุนและผลักดันให้มีการจัดสรรรายได้ ให้แก่ อปท. เพื่อให้มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพิ่มขึ้นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๖ ได้มีมติเห็นชอบให้จัดสรรเงินรายได้ให้แก่ อปท. เพิ่มขึ้นในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละ ๐.๕๐ แต่เนื่องจาก ขณะนี้ได้ล่วงเลยขั้นตอนการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ แล้ว จึงให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รายการเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จำนวน ๑๖,๓๗๕ ล้านบาท ตามกระบวนการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้รายได้ของ อปท. มีสัดส่วนรายได้ต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลในอัตราร้อยละ ๒๘

ประเด็นที่ ๒ รัฐบาลประมาณการรายได้จัดเก็บเองของ อปท. สูงเกิน ว่าเป็นความจริง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ รัฐบาลประมาณการรายได้จัดเก็บเองของ อปท. ไว้จำนวน ๕๖,๓๐๖.๒๕ ล้านบาท แต่ อปท. เห็นว่า รายได้ที่จัดเก็บเองของ อปท. ในแต่ละปีจะเก็บได้สูงขึ้นประมาณ ๑,๐๐๐ - ๒,๕๐๐ ล้านบาท และคาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ อปท. จะมีรายได้จัดเก็บเองได้จริงเพียง ๔๖,๐๐๐ ล้านบาท ดังนั้น รัฐบาลจึงประมาณการรายได้ไว้สูงเกินกว่าความเป็นจริงประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท

ข้อสรุป สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเสนอ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาปรับปรุงวิธีการประมาณการ รายได้ที่ อปท. จัดเก็บเอง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นต้นไป โดยนำข้อมูลที่ได้จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และข้อมูลของ อปท. มาประกอบการพิจารณาร่วมกับข้อมูลที่ได้รับจากสำนักงานประมาณ และ สำนักงานเศรษฐกิจ การคลัง นอกจากนี้ คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเร่งรัดการจัดทำร่าง กฎหมายรายได้ท้องถิ่น ตลอดจนพัฒนาเครื่องมือที่ใช้ในการจัดเก็บรายได้ของ อปท. ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ อปท. มีรายได้ประเภทใหม่ๆ เพิ่มมากขึ้นโดยเร็ว

ประเด็นที่ ๓ ภารกิจตามนโยบายของรัฐที่สั่งให้ อปท. ดำเนินการต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก และจะเพิ่มมากขึ้นทุก ๆ ปี และยังคงอยู่ในสัดส่วนรายได้ของ อปท. ทำให้เงินอุดหนุนทั่วไปของ อปท. ที่จะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ลดลง ทำให้ อปท. มีความอิสระในการใช้จ่ายเงินลดลง

ข้อสรุป คณะอนุกรรมการด้านการเงิน การคลังและงบประมาณ ใน คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้นำข้อร้องเรียนของสมาคม อปท. ไปพิจารณาในการประชุม เชิงปฏิบัติการ วันที่ ๖ - ๗ มิถุนายน ๒๕๕๖ เพื่อหาแนวทางกำหนดวิธีการที่จะนำงบประมาณตามนโยบายของ รัฐบาลบางรายการออกจากสัดส่วนรายได้ของ อปท.

สำหรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจโครงการ อสม. เชียงรุก ให้สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและคณะรัฐมนตรี เพื่อขอแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีโดยให้ อปท. เป็นผู้ดำเนินการจ่ายเงินงบประมาณ รายการดังกล่าวที่ได้รับการจัดสรรให้แก่ อสม. โดยตรง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

ประเด็นที่ ๔ เงินอุดหนุนสำหรับพัฒนา อปท. กรณีเร่งด่วน ไม่สามารถได้รับการจัดสรรในวงเงินที่เพิ่มขึ้น

ข้อสรุป ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ได้ตั้งงบประมาณประเภทเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเพื่อพัฒนา อปท. กรณีเร่งด่วน ไว้จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งลดลงจากที่ตั้งไว้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๑๘,๕๐๖.๐๙ ล้านบาท หรือลดลงจำนวน ๘,๕๐๖.๐๙ ล้านบาท แล้ว และหากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีการเสนอคำขอแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพิ่มเติม เห็นสมควรให้กระทรวงมหาดไทย และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเสนอขอแปรญัตติเพิ่มเติม ให้ดำเนินการในรายการเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ประเด็นที่ ๕ นโยบายของรัฐบาลในการเพิ่มค่าครองชีพชั่วคราว (เงินเดือน ๑๕,๐๐๐ บาท และค่าจ้าง ๓๐๐ บาท)

ข้อสรุป รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายวราเทพ รัตนากร) จะขอรับข้อร้องเรียนของสมาคม อปท. ไปพิจารณาที่มาของปัญหาเพื่อหาแนวทางการแก้ไข เรื่องค่าใช้จ่ายเงินเพิ่มค่าครองชีพของข้าราชการ/พนักงานส่วนท้องถิ่น ที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๕,๒๖๒ ล้านบาท ต่อไป