

ด่วนมาก

ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๑๓๓๗



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบุรีม พร ๕๔๐๐๐

ก เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง การตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ / นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร ๐๐๓๗.๓/ว ๖๖๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๒. ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๖๕

ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้แจ้งเกี่ยวกับกระทรวงมหาดไทยแจ้งผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กรณีการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทย จึงแจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะมาเพื่อให้พิจารณาดำเนินการ โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สามารถกำกับดูแลการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเทศบาล และเมืองพัทยา เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน รวมทั้งการรักษาวินัยทางการเงินการคลังในภาพรวม จึงให้ดำเนินการดังนี้

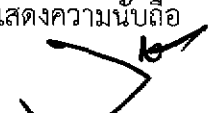
๑. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ที่ได้รับความเห็นชอบหรืออนุมัติให้กู้เงินจากสถาบันการเงิน (รวมถึงการกู้เงินเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนาภิบาล) รายงานข้อมูลการกู้เงินและสถานะหนี้คงค้าง ตามแบบรายงานฯ พร้อมส่งสำเนาฉบับสัญญากู้เงินให้จังหวัด โดยครั้งแรกรายงานภายในวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๖ และครั้งต่อไปให้รายงานข้อมูลการกู้เงินและสถานะหนี้คงค้าง ภายใน ๑๕ วันหลังจากที่องค์การบริหารส่วนจังหวัด/เทศบาลดำเนินการจัดทำสัญญากู้เงินกับสถาบันการเงิน หรือเมื่อมีการชำระหนี้กับสถาบันการเงิน หรือทุกสิ้นปีปฏิทินกรณีชำระหนี้เป็นรายปี เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล ได้รับทราบผลการดำเนินการกู้เงินและมีข้อมูลในการกำกับดูแลการดำเนินการตามสัญญากู้เงิน ทั้งนี้ ให้อำเภอรวบรวมและจัดส่งข้อมูลการกู้เงินดังกล่าวให้จังหวัดแพร่ เพื่อจัดเก็บเป็นฐานข้อมูลการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

๒. ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล รายงานผลการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่มีการกู้เงินไปดำเนินการในพื้นที่ดำเนินการเป็นประจำทุกปี เพื่อทราบว่าโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์หรือไม่ หากโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวไม่ประสบความสำเร็จและมีพฤติการณ์ส่อไปในทางทุจริตหรือมีการกระทำโดยมิชอบ ไม่ปฏิบัติตามให้ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบและหนังสือสั่งการของทางราชการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

/๓. ให้อำเภอ....

๓. ให้อำเภอสำรวจการใช้ประโยชน์จากโครงการหรือกิจกรรมที่มีการกู้เงินไปดำเนินการ หากพบว่า โครงการหรือกิจกรรมใดยังไม่มีการใช้ประโยชน์ ให้แจ้งเทศบาลแก้ไขโดยเร่งด่วน โดยให้นำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ (แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง ๑.) มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติอย่างเคร่งครัด สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัด หากมีโครงการหรือกิจกรรมที่มีการกู้เงินไปดำเนินการ แต่ยังไม่มีการใช้ประโยชน์ก็ให้นำหลักเกณฑ์ดังกล่าวมาเป็นแนวทางปฏิบัติอย่างเคร่งครัดเช่นกัน รายละเอียดตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอ ให้แจ้งเทศบาลตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอภิชาติ ไชยเดช)
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๒, ๑๔ โทรสารต่อ ๒๕

www.phrae.local.go.th

๑๑
10๖๐ 11 #๑๒

209

๑.๓๕

ด่วนมาก



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๑๖๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง การตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๘๗๒ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๓. ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนมาก ที่ ตผ ๐๐๑๕/๔๔๒๓ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๕

๒. แบบรายงานข้อมูลการกู้เงินและสถานะหนี้คงค้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่า ได้ตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและกระทรวงมหาดไทย จึงแจ้งผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะดังกล่าวมาเพื่อให้พิจารณาดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สามารถกำกับดูแลการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา เป็นไปเพื่อประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่นอย่างชัดเจน รวมทั้งการรักษาวินัยทางการเงินการคลังในภาพรวม จึงแจ้งให้จังหวัด ทุกจังหวัด ทราบและพิจารณาดำเนินการดังนี้

๑. ยกเลิกหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๘๗๒ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๕ เนื่องจากแบบรายงานการเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา กู้เงินดังกล่าว มีฐานข้อมูลไม่ครบถ้วน ทำให้ขาดข้อมูลที่สำคัญในการกำกับดูแลการก่อหนี้ และการดำเนินนโยบายการกำกับหนี้สาธารณะของประเทศที่เหมาะสมตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้มีข้อเสนอแนะ เช่น การรายงานผลการทำสัญญากู้เงิน การชำระหนี้เงินกู้ และสถานะหนี้คงค้าง เป็นต้น

๒. ให้จังหวัดจัดทำฐานข้อมูลการกู้เงินของจังหวัดและรายงานข้อมูลการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ตามแบบรายงานข้อมูลการกู้เงินและสถานะหนี้คงค้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และสั่งการให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา ที่ได้รับความเห็นชอบหรืออนุมัติให้กู้เงิน แล้วแต่กรณี จัดส่งสำเนาข้อมูลบัญชีสัญญากู้เงินให้จังหวัด เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาทราบผลการดำเนินการกู้เงินและมีข้อมูลในการกำกับดูแลการดำเนินการตามสัญญา กู้เงิน รวมทั้งให้รายงานสถานะหนี้คงค้างเมื่อมีการชำระหนี้กับสถาบันการเงินหรือทุกสิ้นปีปฏิทินกรณีชำระหนี้ เป็นรายปี ทั้งนี้ ให้จังหวัดจัดส่งข้อมูลการกู้เงินดังกล่าวให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อจัดเก็บเป็นฐานข้อมูลการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

/๓. ให้จังหวัด


๓. ให้จังหวัดแจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา รายงานผลการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่มีการกู้เงินไปดำเนินการในพื้นที่ดำเนินการเป็นประจำทุกปี เพื่อทราบว่าโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์หรือไม่ หากโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวไม่ประสบความสำเร็จและมีพฤติการณ์ส่อไปในทางทุจริตหรือมีการกระทำโดยมิชอบไม่ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายระเบียบและหนังสือสั่งการของทางราชการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยา พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๔. ให้จังหวัดสำรวจการใช้ประโยชน์จากโครงการหรือกิจกรรมที่มีการกู้เงินไปดำเนินการ หากพบว่า โครงการหรือกิจกรรมโดยังไม่มีการใช้ประโยชน์ ให้แจ้งองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และเมืองพัทยาแก้ไขโดยเร่งด่วน โดยให้นำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติอย่างเคร่งครัด

๕. ให้จังหวัดนำประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมาประกอบการพิจารณาในการให้ความเห็นชอบการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอย่างเคร่งครัดเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไชคชัย เดชอมรธัญ)

รองอธิบดี รักษาการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๒

แบบรายงานข้อมูลการกู้เงินและสถานะหนี้คงค้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปี ๒๕.....

อำเภอ..... จังหวัด.....

ที่	ชื่อ อปท. (๑)	โครงการ/กิจกรรม (๒)	แหล่ง เงินกู้ (๓)	วงเงินที่ มวจ. เห็นชอบ/ อนุมัติ (๔)	วันที่ มวจ. เห็นชอบ/ อนุมัติ (๕)	จำนวนเงินที่ อปท. ทำ สัญญากู้ (๖)	เลขที่ สัญญา กู้เงิน (๗)	วันที่ทำ สัญญากู้เงิน (๘)	อัตรา ดอกเบี้ย (๙)	ระยะเวลา การ กู้ (ปี) (๑๐)	การ ชำระหนี้ เงินกู้ (๑๑)	รายได้ที่ จัดเก็บ เอง (๑๒)	สถานะหนี้คงค้าง ณ สิ้นปี (๑๓)

ผู้จัดทำข้อมูล (๑๔)

ผู้รับรองข้อมูล (๑๕)

ตำแหน่ง ปลัด อปท.

ตำแหน่ง ท้องถิ่นจังหวัด

คำอธิบายแบบรายงานข้อมูลการกู้เงินและสถานะหนี้คงค้างของ อปท.

๑. ชื่อ อปท. ตาม (๑) หมายถึง คำนำหน้าประเภทของ อปท.ตามด้วยชื่อ อปท. ตัวอย่างเช่น เทศบาลตำบลหัวเวียง , เทศบาลเมืองหนองคาย , เทศบาลนครแม่สอด หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงใหม่ เป็นต้น
 ๒. โครงการ/กิจกรรม ตาม (๒) หมายถึง ให้ระบุเฉพาะชื่อโครงการหรือกิจกรรมที่ อปท. ดำเนินการ ไม่ต้องใส่รายละเอียดของโครงการ ตัวอย่างเช่น โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก (คสล.) หมู่ ๕ , โครงการขุดลอกคลอง หมู่ ๖ เป็นต้น
 ๓. แหล่งเงินทุน ตาม (๓) หมายถึง สถาบันการเงินที่เป็นธนาคารของรัฐ พร้อมทั้งระบุสาขาที่ขอกู้ โดยไม่รวมกองทุนของ อปท. (ก.บ.ท. กสอ. และ ก.ส.ท.) และการกู้เงินเพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนของสถานธนาภิบาล ตัวอย่างเช่น ธนาคารกรุงไทย สาขาปาย , ธนาคารออมสิน สาขาเชียงคาน เป็นต้น
 ๔. วงเงินที่ ผวจ. เห็นชอบ/อนุมัติ ตาม (๔) หมายถึง จำนวนเงินที่ ผวจ. พิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ แล้วแต่กรณี ตามประเภทของ อปท.
 ๕. วันที่ ผวจ. อนุมัติ ตาม (๕) หมายถึง วัน เดือน และปี ที่ ผวจ. ทำหนังสือแจ้งผลการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้ อปท. ทราบ
 ๖. จำนวนเงินที่ อปท. ทำสัญญากู้เงิน ตาม (๖) หมายถึง จำนวนเงินที่ อปท. ทำสัญญากู้เงินกับสถาบันการเงินเป็นเงินสกุลไทย (บาท) โดยทำสัญญากู้เงินตามโครงการหรือกิจกรรมตาม (๒) ซึ่งจะต้องไม่เกินวงเงินที่ ผวจ. เห็นชอบหรืออนุมัติ แล้วแต่กรณี
 ๗. เลขที่สัญญากู้เงิน ตาม (๗) หมายถึง เลขที่ของสัญญากู้เงินเพื่อดำเนินโครงการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท.
 ๘. วันที่ทำสัญญากู้เงิน ตาม (๘) หมายถึง วัน เดือน ปี ที่ อปท. ลงนามในสัญญากู้เงินกับสถาบันการเงิน
 ๙. อัตราดอกเบี้ย ตาม (๙) หมายถึง อัตราดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินคิดดอกเบี้ยกับ อปท. เป็นรายปี
 ๑๐. ระยะเวลาการกู้ (ปี) ตาม (๑๐) หมายถึง ระยะเวลาการกู้เงินตั้งแต่วันเริ่มต้นสัญญา จนถึงวันสิ้นสุดสัญญา หน่วยเป็นปี
 ๑๑. การชำระหนี้เงินกู้ ตาม (๑๑) หมายถึง จำนวนเงินต้นและดอกเบี้ยที่ อปท. ได้ชำระต่อสถาบันการเงินตามสัญญากู้เงิน
 ๑๒. รายได้ที่จัดเก็บเอง ตาม (๑๒) หมายถึง รายได้ที่ อปท. ดำเนินการจัดเก็บเอง ไม่รวมเงินรายได้จากการจัดสรร จากเงินอุดหนุนทั่วไป หรือเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ตัวอย่างเช่น รายได้จากการจัดเก็บภาษีโรงเรียนและที่ดิน ภาษีป้าย ภาษีบำรุงท้องที่ ค่าธรรมเนียม ค่าใบอนุญาต ค่าปรับ รายได้จากทรัพย์สิน สาธารณูปโภค หรือกิจการพาณิชย์ของ อปท.
 ๑๓. สถานะหนี้คงค้าง ณ สิ้นปี ตาม (๑๓) หมายถึง จำนวนเงินต้นและดอกเบี้ยทั้งหมดที่ อปท. ยังไม่ได้ชำระให้แก่สถาบันการเงิน ณ วันสิ้นปี ปฏิทิน (วันที่ ๓๑ ธันวาคม ของทุกปี จนกว่าจะชำระหนี้หมด)
 ๑๔. ผู้จัดทำข้อมูล ตาม (๑๔) หมายถึง ปลัด อปท. แต่ละแห่ง ลงนามเป็นผู้จัดทำข้อมูลตามแบบรายงานการกู้เงินฯ จัดส่งตามขั้นตอน
 ๑๕. ผู้รับรองข้อมูล ตาม (๑๕) หมายถึง ท้องถิ่นจังหวัด ซึ่งเป็นผู้รวบรวมข้อมูลตามแบบรายงานฯ จาก อปท. ทุกๆ อำเภอ และลงนามในแบบรายงานฯ ของจังหวัด (ท้องถิ่นจังหวัด รวบรวมและรายงานฯ ในภาพรวมของจังหวัด เพื่อรายงาน สด. ต่อไป)
- หมายเหตุ : การรายงานข้อมูลการกู้เงินและสถานะหนี้คงค้างของ อปท. ตามแบบดังกล่าว ให้จังหวัดรายงานให้ สด. ทราบ ดังนี้
๑. เมื่อ ผวจ. ให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้กู้เงินแล้ว ให้จังหวัดรายงานให้ สด. ทราบภายใน ๓๐ วัน
 ๒. เมื่อ อปท. ได้ทำสัญญากู้เงินกับสถาบันการเงิน ให้ อปท. รายงานข้อมูล พร้อมจัดส่งสำเนาสัญญากู้เงินให้จังหวัด และให้จังหวัดรายงานข้อมูลดังกล่าวให้ สด. ทราบ
 ๓. เมื่อมีการชำระหนี้เป็นรายปีแก่สถาบันการเงิน ให้ อปท. รายงานสถานะหนี้คงค้างงวดแรกถึงงวดสุดท้ายให้จังหวัดทราบ เพื่อรายงานข้อมูลดังกล่าว ให้ สด. ทราบต่อไป

๑๕๙
๑๖๒๒

ด่วนมาก

ที่ คผ ๐๐๑๕ / ๕๙๓๗

๐๑๒๒๐

- 5 ก.ย. 2555

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขที่ ๖๐๕๕๕

๓1 ต.ค. 2555

เวลา

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

✓ สิงหาคม ๒๕๕๕

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

เลขรับ ๑๘๕๙

วันที่ - ๓ ก.ย. ๒๕๕๕

เวลา

เรื่อง การตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๑ เล่ม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เสร็จแล้ว ผลการตรวจสอบและข้อเสนอแนะปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑. หนี้เงินกู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้รวมเป็นหนี้สาธารณะของประเทศ จากการรวบรวมข้อมูลการเป็นหนี้เงินกู้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จากแหล่งเงินกู้ต่าง ๆ เพียงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ อปท. มีหนี้เงินกู้คงค้างรวมทั้งสิ้นจำนวน ๓๔,๕๓๔.๗๓๑ ล้านบาท และมีหนี้เงินกู้ของ อปท. รวมกับหนี้สาธารณะของประเทศจะคิดเป็นร้อยละ ๔๒.๐๒ ซึ่งยังอยู่ภายใต้กรอบความยั่งยืนทางการคลังที่กำหนดให้หนี้สาธารณะต่อ GDP (Gross Domestic Product) มีค่าไม่เกินร้อยละ ๖๐.๐๐ แต่ในอนาคตหาก อปท. มีการกู้เงินมากขึ้น ก็มีโอกาสที่หนี้ของ อปท. จะมีนัยสำคัญต่ออัตราส่วนของ GDP ซึ่งอาจมีผลกระทบต่อสถานะการคลังของประเทศได้นอกจากนี้พบว่า อปท. บางแห่งมียอดชำระหนี้เงินกู้มากกว่ารายได้ที่จัดเก็บเอง แสดงให้เห็นว่าการชำระหนี้เงินกู้ของ อปท. ยังคงจำเป็นต้องพึ่งพางบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลจัดสรรให้ซึ่งถือเป็นภาระหนี้แอบแฝงของภาครัฐที่มีได้รวมอยู่ในหนี้สาธารณะของประเทศและยังมีอาจทราบถึงสัดส่วนหรือจำนวนที่แท้จริงเนื่องจากไม่มีฐานข้อมูลที่ครบถ้วน

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่มีฐานข้อมูลการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบถ้วนถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน จากการตรวจสอบพบว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่มีการจัดทำฐานข้อมูลการกู้เงินเป็นรายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและเป็นภาพรวมจากทุกแหล่งเงินกู้ ที่ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน เนื่องจากที่ผ่านมาไม่ได้รับความร่วมมือจาก อปท. ในการรายงานข้อมูลการกู้เงินประกอบกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่มีการกำหนดรูปแบบการรายงานอย่างเป็นระบบและไม่มีการติดตามสถานะภาพหนี้อย่างจริงจังทำให้ขาดข้อมูลที่สำคัญในการกำกับดูแลการก่อหนี้ของ อปท. และการดำเนินนโยบายการกำกับหนี้สาธารณะของประเทศที่เหมาะสม

๓. ไม่มีการติดตามผลการกู้เงินหลังจากผู้มีอำนาจอนุมัติให้กู้เงินจากสถาบันการเงินได้ จากการตรวจสอบพบว่าไม่มีการกำหนดให้ อปท. ที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินจากสถาบันการเงินต้องรายงานผลการกู้เงินหลังจากทำสัญญากู้เงินแล้ว และไม่ได้กำหนดให้สถาบันการเงินต้องส่งสำเนาคู่มือบัญชีสัญญากู้เงินให้จังหวัดเพื่อประกอบการกำกับดูแล อปท. ให้ปฏิบัติตามสัญญากู้เงิน ทำให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่มีข้อมูลว่า อปท. ได้กู้เงินจากสถาบันการเงินตามที่ผู้มีอำนาจได้อนุมัติไว้หรือไม่ และไม่มีข้อมูลที่ใช้ในการกำกับการปฏิบัติตามสัญญากู้เงิน ซึ่งมีความเสี่ยงที่ อปท. จะไม่ปฏิบัติตามที่ผู้มีอำนาจอนุมัติไว้ ซึ่งเกิดขึ้นแล้วกับองค์กรบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

พระบรมราชโองการพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว

- ๒ -

๔. ไม่มีการติดตามผลการดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรมที่ใช้เงินกู้ จากการตรวจสอบพบว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่มีการติดตามผลการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่กู้เงินไปดำเนินการ ทำให้ไม่ทราบว่าโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวมีการดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ขอกู้เงินหรือไม่ มีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการอย่างไร ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำผลจากการติดตามมาประกอบการพิจารณาการขอกู้เงินของ อปท. ในคราวต่อไป หรือปรับปรุงหลักเกณฑ์การพิจารณาการกู้เงิน ให้มีความเหมาะสม รัดกุมมากขึ้นและเกิดประโยชน์แก่ประชาชนอย่างแท้จริง

๕. โครงการหรือกิจกรรมที่กู้เงินไปดำเนินการบางโครงการไม่ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่กำหนด จากการตรวจสอบพบว่ามีโครงการหรือกิจกรรมที่กู้เงินไปดำเนินการแล้วไม่ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ ทั้งที่มีปัญหาอยู่ระหว่างดำเนินการแต่ยังไม่ได้รับการแก้ไข และที่ก่อสร้างแล้วเสร็จแต่ยังไม่มีการใช้ประโยชน์ โดยส่วนใหญ่เกิดจากขั้นตอนการวางแผนโครงการที่ไม่ครอบคลุมโครงการทั้งหมด รวมถึงขาดความพร้อมในด้านต่าง ๆ เพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ได้ทันทีเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

๖. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานโครงการหรือกิจกรรมของหน่วยงานอื่นไม่เหมาะสม จากการตรวจสอบกรณีการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ด พบว่าโครงการส่วนใหญ่เป็นการสนับสนุน อปท. อื่นในแต่ละพื้นที่ มิใช่เป็นโครงการเชื่อมต่อทั้งโครงการหรือโครงการขนาดใหญ่ อีกทั้งงบประมาณในการดำเนินการก็ไม่สูงมากจนเกินศักยภาพของแต่ละ อปท. ที่จะสามารถดำเนินการได้เอง ดังนั้นการดำเนินการสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนจังหวัดร้อยเอ็ดโดยใช้เงินกู้ในกรณีดังกล่าวจึงถือว่าไม่เหมาะสม และไม่เป็นไปตามประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจเรื่องกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน อาศัยอำนาจตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒ (๓) พิจารณาแล้วเห็นชอบกับผลการดำเนินการของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังนี้

๑. จัดทำฐานข้อมูลการกู้เงิน การชำระหนี้เงินกู้เปรียบเทียบกับรายได้ที่จัดเก็บเองในแต่ละปี และสถานะหนี้คงค้างของแต่ละ อปท. รวมทั้งในภาพรวมให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน โดยอย่างน้อยต้องมีข้อมูลที่สำคัญ เช่น ชื่อ อปท. โครงการ/กิจกรรมที่กู้เงินไปดำเนินการ แหล่งเงินกู้ เลขที่สัญญากู้เงิน วันที่ทำสัญญากู้เงิน วงเงินกู้ อัตราดอกเบี้ย ระยะเวลาการกู้ การชำระหนี้เงินกู้และรายได้ที่จัดเก็บเองในแต่ละปี และสถานะหนี้คงค้างจากทุกแหล่งเงินกู้ของ อปท. ณ สิ้นปีงบประมาณ เพื่อประกอบการพิจารณาการขอกู้เงินของ อปท. และประกอบการกำหนดระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่ใช้ในการกำกับดูแลการกู้เงินของ อปท. ให้มีความรัดกุมและสอดคล้องกับสถานการณ์หนี้ในขณะนั้น

๒. กำหนดให้ อปท. ที่ได้รับอนุมัติให้กู้เงินจากทุกแหล่งเงินกู้ต้องรายงานผลการกู้เงินหลังจากทำสัญญากู้เงินแล้วให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ โดยอย่างน้อยต้องมีข้อมูลตามข้อ ๑ นอกจากนี้ในกรณีกู้เงินจากสถาบันการเงิน อปท. จะต้องรายงานข้อมูลเพิ่มเติม ได้แก่ สถาบันการเงินที่ผู้มีอำนาจอนุมัติให้กู้เงิน และวันที่ผู้มีอำนาจอนุมัติให้กู้เงิน เพื่อนำมาจัดทำเป็นฐานข้อมูลการกู้เงินให้ครบถ้วน ถูกต้อง และเป็นปัจจุบัน

๓. ประสานขอความร่วมมือไปยังสถาบันการเงินที่ อปท. กู้เงินให้จัดส่งสำเนาฉบับสัญญากู้เงินให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดหลังจากที่มีการทำสัญญากู้เงินแล้ว เพื่อเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการควบคุมกำกับดูแลการปฏิบัติงานของ อปท. ทราบผลการดำเนินการกู้เงินและมีข้อมูลในการกำกับดูแลการดำเนินการตามสัญญากู้เงิน

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

พระราชบัญญัติการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๕

- ๓ -

๔. กำหนดมาตรการ แนวทางการติดตามและประเมินผลการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่มีการกู้เงินไปดำเนินการในพื้นที่ดำเนินการเป็นประจำทุกปี เพื่อให้ทราบว่าโครงการหรือกิจกรรมดังกล่าวประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์หรือไม่ หากมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการจะได้แก้ไขอย่างทันกาล

๕. สํารวจการใช้ประโยชน์จากโครงการหรือกิจกรรมที่มีการกู้เงินไปดำเนินการทั่วประเทศ หากพบว่าโครงการหรือกิจกรรมโดยยังไม่มีการใช้ประโยชน์ ให้แจ้ง อปท. ดำเนินการแก้ไขโดยด่วน โดยให้นำหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของ อปท. ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ มาเป็นแนวทางในการปฏิบัติอย่างเคร่งครัด


๖. แจ้งผู้มีอำนาจอนุมัติให้กู้เงินโดยในการพิจารณาอนุมัติการกู้เงินของ อบจ. จากทุกแหล่งเงินกู้ต้องนำประกาศคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ เรื่อง กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด มาเป็นหลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต่าง ๆ ของ อบจ. อย่างเคร่งครัดเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ของ อปท. อื่น

๗. ทบทวนหลักเกณฑ์การกู้เงินโดยกำหนดให้ อปท. ทุกประเภทที่มีการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมต้องมีกระบวนการในการให้ผู้มีส่วนได้เสียโดยเฉพาะประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมอย่างเหมาะสมและเปิดเผยข้อมูลให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบ โดยอย่างน้อยต้องติดประกาศในที่ที่ประชาชนเห็นได้อย่างชัดเจนในบริเวณพื้นที่ของแต่ละ อปท. ตั้งแต่มีการทำสัญญากู้เงินพร้อมรายงานความก้าวหน้าจนโครงการแล้วเสร็จโดยมีกำหนดระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๔ ปี

๘. จัดทำคู่มือประกอบการพิจารณาอนุมัติให้ อปท. กู้เงินเพื่อดำเนินโครงการหรือกิจกรรมประเภทต่าง ๆ เพื่อเป็นหลักในการพิจารณาให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน โดยรวบรวมกฎ ระเบียบ ตลอดจนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องรวมทั้งให้มีการพิจารณาโครงการอย่างรอบด้าน กล่าวคือเมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จต้องสามารถใช้ประโยชน์ได้ทันทีและสามารถแก้ไขปัญหาให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ โดยนำข้อมูลจากรายงานการตรวจสอบการกู้เงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นฉบับนี้เป็นตัวอย่างร่วมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการดังกล่าวให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบภายใน ๖๐ วัน ตามนัยมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวประไพ อังกินันท์)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักตรวจสอบการดำเนินงานที่ ๔

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๐ ๘๐๘๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pao4@oag.go.th