

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๑๓๒๖



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง บันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๔๙๖
ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่าสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดให้มีพิธีการลงนามบันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีวัตถุประสงค์ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานหรือการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และฟื้นฟู อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนรุกขชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าหรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ การปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่อยู่อาศัยและทำกินภายในเขตพื้นที่โครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า โดยมุ่งเน้นมาตรการอนุรักษ์ดินและการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านงานควบคุมป้องกัน และดับไฟป่า และงานพัฒนาป่าชุมชน และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยหรือทำกินตามการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ การจัดการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้สมดุลและไม่เป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานในพิธีเมื่อวันจันทร์ที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เพื่อให้การดำเนินการตามบันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร อนุสาสน์นิบัติ)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๖

ผู้ประสาน นางวิมลรัตน์ สุทธิดี

วิมลวรรณ
พรหม

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๕๗๖



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ ๑๑๗
วันที่ ๑๖ มีค ๒๕๖๔
เวลา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔

เรื่อง บันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จำนวน ๓ ชุด

ด้วยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้จัดให้มีพิธีการลงนามบันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีวัตถุประสงค์ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานหรือการอนุรักษ์ บำรุงรักษา และฟื้นฟู อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนรุกขชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่าที่อยู่ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ การปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่อยู่อาศัยและทำกินภายในเขตพื้นที่โครงการเกี่ยวกับการอนุรักษ์และดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนในอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า โดยมุ่งเน้นมาตรการอนุรักษ์ดินและการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านงานควบคุมป้องกัน และดับไฟป่า และงานพัฒนาป่าชุมชน และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยหรือทำกินตามการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ การจัดการอนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้สมดุลและไม่เป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ เป็นต้น โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นประธานในพิธีเมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔

เพื่อให้การดำเนินการตามบันทึกความร่วมมือสนับสนุนการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดังกล่าวบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายหวิ เสริมภักดีกุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น
กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดท่างบประมาณเงินอุดหนุน
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๕๕๖



บันทึกความร่วมมือ การส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงาน
ด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ระหว่าง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
และ
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้น ณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ระหว่างสี่ฝ่าย ประกอบด้วย

๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “ส.น.”
 ๒. กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “ทช.”
 ๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “ส.ถ.” และ
 ๔. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “พอช.”
- ทั้งสี่ฝ่ายได้ตกลงทำบันทึกความร่วมมือกัน โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ หลักการและเหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เช่น การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง เป็นต้น และในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดการถ่ายโอนภารกิจด้านการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล ซึ่งเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ขณะที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีหน้าที่สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชนเกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินกิจกรรมดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จึงได้ร่วมกันจัดทำบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ขึ้น

ข้อ ๒ วัตถุประสงค์ของความร่วมมือ

๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล และการปรับปรุง การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำงานและอยู่อาศัยในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้สมดุลและไม่เป็นการทำลายทรัพยากรธรรมชาติ

๒.๒ ดำเนินการอื่น ๆ ที่พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดไว้ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๓ กรอบแนวทางการร่วมมือ

๓.๑ ทช. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ สถ. ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ องค์ความรู้ พนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ ร่วมเป็นวิทยากรให้ความรู้ในการทำงาน

๓.๑.๒ ประสานความร่วมมือกับ สถ. เพื่อประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความร่วมมือกับ ทช. ในการจัดฝึกอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเลรวมทั้งการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ ตลอดจนอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ สถ. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ทช. ดังต่อไปนี้

ส่งเสริม สนับสนุน และให้ความร่วมมือกับ ทช. ในการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล

๓.๓ พอช. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ทช. และ สถ. ดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ ร่วมสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาคุณภาพชีวิต และแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยของชุมชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง การจัดกลุ่มออมทรัพย์ พัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มองค์กรชุมชน

๓.๓.๒ ร่วมสนับสนุนกระบวนการออกแบบวางแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย โดยคำนึงถึงระบบนิเวศ การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๓.๓ สนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรชุมชนในการพัฒนาที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน ระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น คุณภาพชีวิต การสร้างกระบวนการเรียนรู้ ตลอดจนสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามความจำเป็น

๓.๔ สปน. จะร่วมมือและประสานงานกับ ทช. สถ. และ พอช. เพื่ออำนวยความสะดวก การดำเนินการร่วมกันข้างต้นให้เรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด สอดคล้องกับภารกิจกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล

๓.๕ ทั้งสี่ฝ่ายจะร่วมมือกันดำเนินกิจกรรม ดังต่อไปนี้

๓.๕.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ในการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านการจัดการ อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเล และการบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล

๓.๕.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ที่สอดคล้องกับการจัดการ การบำรุงรักษา การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๕.๓ ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๕.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่อาศัยหรือทำกินในบริเวณพื้นที่ชายฝั่งทะเล ให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพพื้นที่วิถีชีวิต และทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

ข้อ ๔ เจือปนใจของความร่วมมือ

การดำเนินกิจกรรมตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จะต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ ตลอดจนระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๕ ระยะเวลาความร่วมมือ

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ มีกำหนดระยะเวลา ๕ (ห้า) ปี นับแต่วันที่ลงนามในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การแก้ไข เปลี่ยนแปลงบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ตามความเหมาะสมโดยความเห็นชอบร่วมกันทั้งสองฝ่าย และจัดทำบันทึกความร่วมมือเพิ่มเติมแนบท้ายบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การยกเลิกบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ โดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะต้องแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ฝ่ายอื่นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓๐ (สามสิบ) วัน

ในกรณีที่มีการยกเลิกบันทึกความร่วมมือ ให้การดำเนินการใด ๆ ตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้มีผลต่อเนื่องต่อไปจนกระทั่งการันสำเร็จสมบูรณ์ เว้นแต่ทั้งสองฝ่ายจะตกลงร่วมกันเป็นอย่างอื่น

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้นเป็น ๔ (สี่) ฉบับ โดยมีข้อความถูกต้องตรงกัน ทุกประการ ทั้งสี่ฝ่ายได้อ่านและทำความเข้าใจโดยตลอดแล้ว จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญต่อหน้าพยาน และยึดถือไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ


กรมทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่ง


กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
(องค์การมหาชน)

สำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(นายไสภณ ทองดี)

(นายประยูร รัตนเสรี)

(นายสมชาติ ภาวะสุวรรณ)

(นายวิฑูรย์ เอี่ยมโอกาส)

อธิบดีกรมทรัพยากรทางทะเล
และชายฝั่ง

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
(องค์การมหาชน)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น


สักขีพยาน

สำนักนายกรัฐมนตรี


กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(ลงนาม) 

(นายสิริภัทร ประยูรสิทธิ)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายจิตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

(นางพัชรี อาระยะกุล)
ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์

(นายพงษ์ภูมิย์ ป่องทอง)
รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม
ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม



บันทึกความร่วมมือ การส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงาน
ด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ระหว่าง

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กรมป่าไม้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

และ

สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

.....

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้น ณ สำนักนายกรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ระหว่างสี่ฝ่าย ประกอบด้วย

๑. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

โดยสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “สปน.”

๒. กรมป่าไม้

ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “ปม.”

๓. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “สท.” และ

๔. สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)

ซึ่งต่อไปในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้เรียกว่า “พอช.”

ทั้งสี่ฝ่ายได้ตกลงทำบันทึกความร่วมมือกัน โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ หลักการและเหตุผล

เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เช่น การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง เป็นต้น และในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดการถ่ายโอนภารกิจด้านการควบคุมและป้องกันไฟป่า และงานพัฒนาป่าชุมชน ซึ่งเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของกรมป่าไม้ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ขณะที่พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันพัฒนา

องค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) มีหน้าที่สนับสนุนและให้ความช่วยเหลือแก่องค์กรชุมชนและเครือข่ายองค์กรชุมชน เกี่ยวกับการประกอบอาชีพ การพัฒนาอาชีพ การเพิ่มรายได้ การพัฒนาที่อยู่อาศัยและสิ่งแวดล้อม ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานกิจกรรมดังกล่าวมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าว สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมป่าไม้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน) จึงได้ร่วมกันจัดทำบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ขึ้น

ข้อ ๒. วัตถุประสงค์ของความร่วมมือ

๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านงานควบคุมป้องกัน และดับไฟป่า และงานพัฒนาป่าชุมชน และการปรับปรุงการพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่ทำกินและอยู่อาศัยในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยหรือทำกินตามการพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ

๒.๒ ดำเนินการอื่น ๆ ที่พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดไว้

ข้อ ๓ กรอบแนวทางการร่วมมือ

๓.๑ ปม. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ สก. ดังต่อไปนี้

๓.๑.๑ องค์ความรู้ โดยร่วมเป็นวิทยากรให้ความรู้ในกรทำงานทั้งด้านการป้องกัน และควบคุมไฟป่า การบริหารจัดการป่าชุมชน และการจัดที่ดินทำกินในเขตป่า

๓.๑.๒ ประสานความร่วมมือกับ สก. เพื่อประสานงานกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาให้ความร่วมมือกับ ปม. ในการจัดฝึกอบรมให้ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุม ป้องกันและดับไฟป่า การบริหารจัดการและพัฒนาพื้นที่ป่า และการบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้ โดยมุ่งให้ประชาชนมีส่วนร่วมดูแลป่าไม้และวางแผนการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติในท้องถิ่นของตนอย่างยั่งยืน และมีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตตนเอง ให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าหน้าที่ ตลอดจนอาสาสมัครขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๑.๓ ประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการป้องกัน และควบคุมไฟป่า และการบริหารจัดการป่าชุมชน เพื่อใช้ในการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน และพัฒนาศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒ สก. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ปม. ดังต่อไปนี้

๓.๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ เพื่อให้ประชาชนโดยเฉพาะผู้ที่อาศัยหรือทำกินในหรือรอบเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยหรือทำกินโดยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และชุมชนบริเวณรอบ ๆ ป่าชุมชน มีความพร้อมในการพัฒนาคุณภาพชีวิต ที่มีการจัดการ การบำรุงรักษา และการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลและยั่งยืน

๓.๒.๒ ร่วมกับ ปม. จัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันและควบคุมไฟป่า ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒.๓ ร่วมกับ ปม. สํารวจและจัดทําข้อมูลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจการป้องกันและควบคุมไฟป่า โดยสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับถ่ายโอนภารกิจฯ แจ้งความประสงค์ขอรับการสนับสนุนงบประมาณส่งให้ สด. รวบรวมส่งให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาจัดสรรงบประมาณ (งบเงินอุดหนุน) สนับสนุนการปฏิบัติงานป้องกันและควบคุมไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๒.๔ คิดตามและประเมินผล การปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๓.๓ พอช. จะส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานของ ปม. และ สด. ดังต่อไปนี้

๓.๓.๑ ร่วมสนับสนุนการจัดทําแผนพัฒนาคุณภาพชีวิต และแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยของชุมชนที่อาศัยอยู่ในเขตพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง การจัดกลุ่มออมทรัพย์ พัฒนาความเข้มแข็งของกลุ่มองค์กรชุมชน

๓.๓.๒ ร่วมสนับสนุนกระบวนการออกแบบวางผังการใช้ประโยชน์ที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยโดยคำนึงถึงระบบนิเวศ การดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๓.๓ สนับสนุนงบประมาณแก่องค์กรชุมชนในการพัฒนาที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน ระบบสาธารณูปโภคที่จำเป็น คุณภาพชีวิต การสร้างกระบวนการเรียนรู้ ตลอดจนสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามความจำเป็น

๓.๔ สปน. จะร่วมมือและประสานงานกับ ปม. สด. และ พอช. เพื่ออำนวยความสะดวกการดำเนินงานร่วมกันข้างต้นให้เรียบร้อยและเกิดประสิทธิภาพสูงสุด สอดคล้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายและนโยบายของรัฐบาล

๓.๕. ทั้งสี่ฝ่ายจะร่วมมือกันดำเนินกิจกรรม ดังต่อไปนี้

๓.๕.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้เสีย ชุมชนที่เกี่ยวข้อง และประชาชน ในการกระจายอำนาจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะด้านงานควบคุมและป้องกันไฟป่า และงานพัฒนาป่าชุมชน

๓.๕.๒ ส่งเสริม และสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทําแผนการพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ที่สอดคล้องกับการปลูกสร้าง การบริหารจัดการ การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๓.๕.๓ ส่งเสริม และสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสำรวจเพื่อจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

๓.๕.๔ ส่งเสริม และสนับสนุน การพัฒนา การส่งเสริมอาชีพหรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของบุคคลและชุมชนที่อยู่อาศัยทำกินในหรือรอบเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติที่มีโอกาสได้รับสิทธิในการอยู่อาศัยหรือทำกินโดยคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ และส่งเสริมการดูแลรักษาบริหารจัดการป่าชุมชน รวมถึงการใช้ประโยชน์จากป่าชุมชนให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และวิถีชีวิต

ข้อ ๔ เงื่อนไขของความร่วมมือ

การดำเนินกิจกรรมตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จะต้องไม่ขัดหรือแย้งต่อ พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๘๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนระเบียบ กฎหมาย และมติคณะรัฐมนตรี ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๕ ระยะเวลาความร่วมมือ

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ มีกำหนดระยะเวลา ๕ (ห้า) ปี นับแต่วันที่ลงนามในบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การแก้ไข เปลี่ยนแปลงบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ตามความเหมาะสมโดยความเห็นชอบร่วมกันทั้งสี่ฝ่าย และจัดทำบันทึกความร่วมมือเพิ่มเติมแนบท้ายบันทึกความร่วมมือฉบับนี้

การยกเลิกบันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ให้กระทำได้ โดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งจะต้องแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรให้ฝ่ายอื่นทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๓๐ (สามสิบ) วัน

ในกรณีที่มีการยกเลิกบันทึกความร่วมมือ ให้การดำเนินการใด ๆ ตามบันทึกความร่วมมือฉบับนี้มีผลต่อเนื่องต่อไปจนกระทั่งการนั้นเสร็จสมบูรณ์ เว้นแต่ทั้งสี่ฝ่ายจะตกลงร่วมกันเป็นอย่างอื่น

บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ จัดทำขึ้นเป็น ๔ (สี่) ฉบับ โดยมีข้อความถูกต้องตรงกัน ทุกประการ ทั้งสี่ฝ่ายได้อ่านและทำความเข้าใจโดยตลอดแล้ว จึงลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญต่อหน้าพยาน และยึดถือไว้ฝ่ายละหนึ่งฉบับ

กรมป่าไม้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

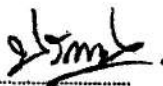
สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
(องค์การมหาชน)

สำนักงานปลัด
สำนักนายกรัฐมนตรี

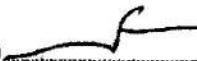
(ลงนาม)



(ลงนาม)



(ลงนาม)



(ลงนาม)



(นายปิชิต นุชदारงค)

(นายประสิทธิ์ รัตนเสรี)

(นายสมชาติ ภาரசสุวรรณ)

(นายวิฑูร เอี่ยมโอภาส)

อธิบดีกรมป่าไม้

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน
(องค์การมหาชน)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ
การกระจายอำนาจให้แก่
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สักขีพยาน

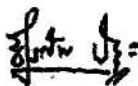
สำนักนายกรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทย

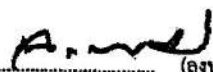
กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

(ลงนาม)



(ลงนาม)



(ลงนาม)



(ลงนาม)



(นายปิชิต ประสุรสิทธิ์)

(นายฉัตรชัย พรหมเลิศ)

(นางพัชรี อาระยะกุล)

(นายพงศุภณธ์ ปองทอง)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม

ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม