



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว

๓๕๕๖

ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๒๒

กันยายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตอบแบบสอบถามการศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจ  
ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๒๕๗๑

ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ว่า คณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์  
จากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์  
มอบหมายให้ดำเนินการศึกษา “แนวทางการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิต  
และส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” โดยมีวัตถุประสงค์  
เพื่อศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรับถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนา  
คุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ศึกษารูปแบบการบริหารจัดการและการจัดอบรมโครงสร้างศูนย์พัฒนา  
คุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ และศึกษาสภาพปัญหาและข้อเสนอแนะในการเตรียมความพร้อม  
ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงให้เทศบาล  
และองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการจัดตั้งหรืออยู่ระหว่างดำเนินการจัดตั้งศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิต  
และส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ตอบแบบสอบถามการศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจ  
ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ผ่านแบบฟอร์มออนไลน์ที่ลิงก์ <https://shorturl.asia/CeFS8> หรือ QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้  
ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหาร  
ส่วนตำบลในพื้นที่ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายเจตณรงค์ อินกัน)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น รักษาการแทน

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร.๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๒

ผู้ประสานงาน นายกิตตินันท์ แวงคุณ

0:งานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น๒๕๖๓-๒๕๖๕ศูนย์ผู้สูงอายุและเบี้ยความพิการ

211551



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี
เลขที่ 7059
วันที่ 26 ส.ค. 2565
เวลา

ที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว๒๕๗๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์ตอบแบบสอบถามการศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจ  
ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย โครงร่างรายงานการวิจัย

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากคณะสังคมสงเคราะห์ศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ กรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มอบหมายให้ดำเนินการศึกษา “แนวทางการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรับถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ศึกษารูปแบบการบริหารจัดการและการจัดกรอบโครงสร้างศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ และศึกษาสภาพปัญหาและข้อเสนอแนะในการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ที่มีการจัดตั้งหรืออยู่ระหว่างดำเนินการจัดตั้งศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ตอบแบบสอบถามการศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผ่านแบบฟอร์มออนไลน์ที่ลิงก์ <https://shorturl.asia/CeFS8> หรือ QR Code ท้ายหนังสือฉบับนี้ ภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๓๐๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๖๙๕๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

## การศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิต และส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

### ๑. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันประเทศไทยก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ (Aged Society) กล่าวคือประชากรที่มีอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป มีมากกว่าร้อยละ ๒๐ จากประชากรทั้งประเทศ (นพ.ภูษิต ประคองสาย ๒๕๖๕) ซึ่งการก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุของประเทศไทยย่อมมีผลกระทบต่อสังคม ชุมชน โครงสร้างเศรษฐกิจ การศึกษารวมถึงเรื่องสุขภาพของผู้สูงอายุเป็นต้น และเมื่อประชากรผู้สูงอายุมีมากขึ้นล้วนส่งผลกระทบต่อความต้องการด้านต่าง ๆ ที่เพิ่มขึ้นด้วย หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน ต้องมีการปรับตัวตามสถานการณ์ และจัดทำแผนเพื่อเตรียมรับมือกับสถานการณ์สังคมที่เปลี่ยนแปลงไป

กรมกิจการผู้สูงอายุ สังกัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของผู้สูงอายุและส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนในการขับเคลื่อนสังคม พัฒนาศักยภาพของผู้สูงอายุ และพิทักษ์สิทธิผู้สูงอายุให้เข้าถึงระบบสวัสดิการสังคมอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ร่วมดำเนินการปกป้องคุ้มครองทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน ภาควิชาการ เครือข่าย ภาคประชาชน ทั้งระดับส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและระดับพื้นที่ (ประกาศเจตนารมณ์ ๒๕๖๕) กรมกิจการผู้สูงอายุมีการจัดตั้งศูนย์ต่าง ๆ ทั้งศูนย์การเรียนรู้ ศูนย์เพื่อการฝึกอาชีพ เป็นต้น โดยการจัดตั้งศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) ถือเป็นภารกิจสำคัญอย่างหนึ่งของกรมกิจการผู้สูงอายุที่ร่วมมือกับการบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีเป้าหมายที่สำคัญร่วมกันคือต้องการให้เกิดการกระจายอำนาจ (Decentralization) “การถ่ายโอนภารกิจสู่ท้องถิ่น” เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและชุมชนสามารถมีอำนาจในการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุภายในชุมชน (Office of the Decentralization to the Local Government Organization Committee, B.E. ๒๕๔๖ : ๒๕๒) ด้วยเหตุนี้ จึงทำให้การถ่ายโอนศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) เป็นหนึ่งในภารกิจสำคัญที่ต้องดำเนินการถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งถือเป็นภารกิจด้านการส่งเสริมคุณภาพชีวิต โดยกรมกิจการผู้สูงอายุ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓)

ดังนั้นเพื่อให้การถ่ายโอนภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) ให้แก่อปท. สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งในเชิงโครงสร้างการบริหารจัดการ รูปแบบการดำเนินกิจกรรมโครงการต่าง ๆ การวางกรอบโครงสร้างศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมไปถึงการศึกษาสภาพปัญหาและข้อเสนอแนะในการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ เพื่อนำแนวทางต่าง ๆ ที่ได้จากการศึกษาครั้งนี้มาวางแผนการบริหารจัดการและเตรียมพร้อมการถ่ายโอนภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชนกลุ่มเป้าหมายมากที่สุด

## ๒. วัตถุประสงค์ของการศึกษา

๒.๑ เพื่อศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรับถ่ายโอนภารกิจ ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ

๒.๒ เพื่อศึกษารูปแบบการบริหารจัดการและการจัดกรอบโครงสร้างศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุภายใต้ การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๓ เพื่อศึกษาสภาพปัญหาและข้อเสนอแนะในการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ

## ๓. แนวคิดทฤษฎีและผลงานวิชาการที่เกี่ยวข้อง

### ๓.๑ แนวคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ (Decentralization)

การกระจายอำนาจคือ การกระจายหน้าที่และอำนาจจากรัฐบาลกลางไปสู่หน่วยงานระดับรองลงไป การที่รัฐบาลนั้นเปิดโอกาสมอบอำนาจบางส่วนให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในท้องถิ่นตนเอง โดยการเลือกผู้ปกครองที่เป็นคนในท้องถิ่น และผู้ปกครองจะมีอำนาจในการปฏิบัติกิจกรรมต่าง ๆ และการบังคับบัญชา นั้นเป็นหน้าที่ของหน่วยการปกครองที่จะทำหน้าที่ปกครองตนเอง รัฐบาลกลางเป็นเพียงผู้ตรวจตราควบคุมดูแลให้ท้องถิ่นปฏิบัติไปตามกฎหมายและมาตรฐานที่วางเอาไว้ (ศิริน กุศลานุกภาพ และสุรเชษฐ์ ชีระ มณี, ๒๕๒๖; เสน่ห์ จัยโต และคณะ, ๒๕๓๐; จรุง สุภาพ, ๒๕๓๑; ชวงค์ ฉายะบุตร, ๒๕๓๙; ธเนศวร์ เจริญ เมือง, ๒๕๔๒; วิทยา เชียงกุล, ๒๕๔๓; เดโช สวานานนท์, ๒๕๔๕ และสยาม คำปรีดา, ๒๕๔๗)

ประเภทของการกระจายอำนาจ แบ่งออกได้ ๒ ประเภทดังนี้ (ดิน ปรัชญพฤทธิ, ๒๕๓๕)

๑. การลดความแออัดของสำนักงานใหญ่ หรือ Deconcentration ซึ่งหมายถึง สำนักงานใหญ่ มอบหมาย ให้หน่วยย่อยเป็นผู้ดำเนินการ หรือตัดสินใจแทน แต่อำนาจในการตัดสินใจขั้นสุดท้ายยังอยู่ที่ สำนักงานใหญ่

๒. การดำเนินการหรือการตัดสินใจตกเป็นของหน่วยย่อย หรือ Devolution ซึ่งหมายถึง การที่ หน่วยย่อย สามารถตัดสินใจดำเนินงานได้เอง โดยไม่ต้องขออนุญาต หรือถูกหักท้วงจากสำนักงานใหญ่

จากการทบทวนค่านิยมของการกระจายอำนาจข้างต้น สามารถสรุปได้ว่า การกระจายอำนาจ หมายถึง การกระจายอำนาจ/ หน้าที่ของรัฐบาลกลางสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรดังกล่าว จัดทำบริการ สาธารณะให้แก่คนในท้องถิ่น หรือให้อำนาจในการตัดสินใจบางอย่างโดยมีอิสระตามสมควร โดยเปิดโอกาสให้ ประชาชนในท้องถิ่นได้มีส่วนร่วมในการปกครองตนเอง รัฐบาลกลางมีบทบาทเพียง เป็นหน่วยในการควบคุมดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้ท้องถิ่นนั้นดำเนินการตามมาตรฐานที่ตั้งเอาไว้

### ๓.๒ แนวคิดเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น (Local Government)

การปกครองท้องถิ่น คือการปกครองที่สามารถตอบสนองความต้องการของท้องถิ่นอย่างตรง เป้าหมายและมีประสิทธิภาพ อาจมีรูปแบบหน่วยการปกครองท้องถิ่นหลายรูปแบบ ตามความแตกต่างของ ความเจริญของประชากรหรือขนาดพื้นที่ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครอง ซึ่งผู้บริหาร ท้องถิ่นนอกจากจะได้รับเลือกตั้งมาเพื่อรับผิดชอบบริหารท้องถิ่น โดยอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากประชาชน

แล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นจะต้องฟังเสียงประชาชนซึ่งจะทำให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้อุปสรรค ปัญหา และช่วยกัน แก้ปัญหาของท้องถิ่นของตน (สมมุส กาญจนมัย, ๒๕๔๕; โกวิท พวงงาม, ๒๕๕๒)

### ๓.๓ แนวคิดเกี่ยวกับการถ่ายโอนภารกิจ

การถ่ายโอนภารกิจ หมายถึง การถ่ายโอนหน้าที่และอำนาจ ตามภารกิจ/ โครงการ/ งาน/ กิจกรรม ของส่วนราชการที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการแทนหรือร่วมดำเนินการกับส่วนราชการในลักษณะการมอบหมาย/ มอบอำนาจ โดย ราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคปรับลดหรือปรับเปลี่ยนบทบาทให้สอดคล้องกับ ภารกิจที่ถ่ายโอน โดยทำหน้าที่เป็นหน่วยงานวิชาการสนับสนุนให้คำปรึกษาแนะนำทางด้านเทคนิควิชาการ กำหนดมาตรฐานและจัดทำคู่มือแนวทางปฏิบัติรวมทั้งฝึกอบรมให้ความรู้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีคุณภาพ มาตรฐานที่กำหนดไว้ โดยมีการถ่ายโอนภารกิจงบประมาณ บุคลากรและทรัพย์สินที่เกี่ยวข้อง ให้แก่องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสม

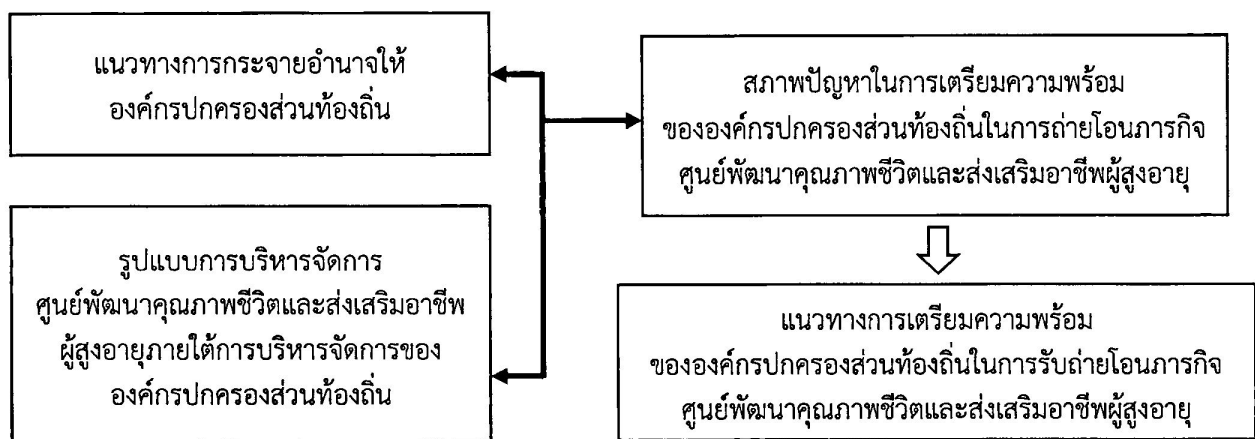
### ๓.๔ พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒

การกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่นนั้น ในหมวดที่ ๔ มาตรา ๓๐ - ๓๔ กำหนดว่าดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการกำหนดขอบเขตความ รับผิดชอบระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินงานในการทำหน้าที่ประสานความร่วมมือและช่วยเหลือการ ดำเนินงานให้มีประสิทธิภาพ (พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒)

### ๓.๕ แนวคิดเกี่ยวกับศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ

ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุเป็นการจัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุใน ชุมชนรูปแบบหนึ่ง โดยใช้ชุมชนเป็นฐานและเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุ แขนงนำ อาสาสมัคร ชุมชน องค์กรเครือข่าย จากภาครัฐและภาคเอกชน มีส่วนร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานศูนย์ฯ โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การ หนุนเสริมเพื่อให้ผู้สูงอายุได้มีสถานที่รวมกลุ่มในการจัดกิจกรรมและบริการที่ครอบคลุมทุกมิติทางด้านสุขภาพ สังคม จิตใจ และเศรษฐกิจ

## ๔. กรอบแนวความคิดในการศึกษา



## ๕. ขอบเขตการศึกษา

การศึกษาค้างนี้ จะดำเนินการศึกษาหาแนวทางการถ่ายโอนภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุให้อยู่ภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ศึกษารูปแบบการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรับถ่ายโอนภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ รวมถึงการศึกษารูปแบบการจัดการโครงสร้างศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.ขนาดเล็กและขนาดใหญ่) ซึ่งในขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) นั้น กรมกิจการผู้สูงอายุและสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะทำหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) ตามมาตรฐานที่กำหนด (คู่มือมาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ)

## ๖. นิยามเชิงปฏิบัติการที่ใช้ในการศึกษา

ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุหมายถึง ศูนย์บริการที่จัดสวัสดิการสังคมสำหรับผู้สูงอายุในชุมชนรูปแบบหนึ่ง เป็นสถานที่รวมกลุ่มในการจัดกิจกรรมและบริการที่ครอบคลุมทุกมิติทางด้านสุขภาพ สังคม จิตใจและเศรษฐกิจ โดยเฉพาะมิติด้านเศรษฐกิจที่เน้นการสร้างรายได้และการมีงานทำที่เหมาะสมสำหรับผู้สูงอายุ เพื่อยกระดับการจัดบริการและสวัสดิการสังคมในการคุ้มครอง ส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุแบบครบวงจรสามารถตอบสนองปัญหาและความต้องการของผู้สูงอายุและชุมชนได้ ภายใต้แนวคิดการใช้ชุมชนเป็นฐานและเปิดโอกาสให้ผู้สูงอายุ แคนน้า อาสาสมัคร ชุมชน องค์กรเครือข่ายจากภาครัฐและภาคเอกชน มีส่วนร่วมขับเคลื่อนการดำเนินงานศูนย์ฯ โดยมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหนุนเสริม

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหมายถึง หน่วยงานราชการส่วนท้องถิ่น ที่มีรูปแบบการจัดระเบียบบริหารราชการแผ่นดินตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๘) พ.ศ.๒๕๕๓ ตามหลักการกระจายอำนาจการปกครอง (Decentralization) คือรัฐบาลกลางได้กระจายอำนาจทางการปกครองและการบริหารให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนภายใต้ขอบเขตของกฎหมาย ซึ่งแบ่งราชการส่วนท้องถิ่นเป็น ๒ รูปแบบใหญ่ ๆ คือ

๑. การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป เป็นรูปแบบการปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่ทั่วประเทศทุกจังหวัด มี ๓ ประเภท ได้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) และองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.)

๒. การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีการบริหารจัดการไม่เหมือนกับรูปแบบทั่วไป จะมีขึ้นเป็นกรณี ๆ ไป ส่วนใหญ่จะเป็นเขตเมืองใหญ่ เช่น เมืองหลวง หรือเมืองท่องเที่ยว ซึ่งไม่เหมาะสมที่จะใช้รูปแบบทั่วไปมาใช้ในการปกครอง ปัจจุบันมีกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาที่เป็นประเภทนี้

การถ่ายโอนภารกิจหมายถึง การที่ราชการบริหารส่วนกลาง (กรมกิจการผู้สูงอายุ) จะลดหรือยุติบทบาทจากผู้ปฏิบัติในการให้บริการของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.) เปลี่ยนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ปฏิบัติแทน ซึ่งจะต้องมีการถ่ายโอนภารกิจที่เชื่อมโยงกับเรื่องการเงิน การคลัง งบประมาณและการแบ่งรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างเหมาะสมและเพียงพอในการดำเนินการภารกิจของศพอส.

การบริหารจัดการ หมายถึง กระบวนการบริหารกลุ่มบุคคลที่อยู่ในองค์กร ให้สามารถทำงานร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยการนำระบบการจัดการองค์กรที่ดีมาใช้เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ขององค์กรไปด้วยกัน ซึ่งการจัดการจัดการองค์กร ประกอบด้วย กระบวนการวางแผน การจัดสรรบุคลากร การสร้างผู้นำ การสั่งการ และการควบคุมองค์กรให้อยู่ในมาตรฐานเพื่อให้องค์กรสามารถบรรลุเป้าหมายที่มีร่วมกัน

#### ๗. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการศึกษา

๗.๑ กรมกิจการผู้สูงอายุ และอปท. ซึ่งเป็นผู้รับการถ่ายโอนภารกิจ ศพอส. สามารถนำผลการศึกษาไปใช้ได้จริงในการดำเนินการตามแนวทางการบริหารจัดการ และกรอบโครงสร้างศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขนาดขององค์กรแตกต่างกัน (อปท.ขนาดเล็ก และอปท.ขนาดใหญ่)

๗.๒ ผลจากการศึกษาที่ได้ สามารถนำไปใช้เป็นแนวทางในการปรับปรุงแบบการบริหารจัดการที่สอดคล้องกับความต้องการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ

๗.๓ กรมกิจการผู้สูงอายุ และอปท. ที่ได้รับการถ่ายโอน ศพอส. สามารถนำผลการศึกษาที่ได้ไปกำหนดเป็นแนวทางการเตรียมความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรับถ่ายโอนภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุที่เหมาะสมและสอดคล้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละระดับ

#### ๘. วิธีการศึกษาและการเก็บข้อมูล

การศึกษานี้ใช้เป็นกรรวบรวมข้อมูลแนวทางการถ่ายโอนภารกิจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการฯ และทิศทางการถ่ายโอนภารกิจของศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ซึ่งจะใช้การศึกษาจากเอกสารประกอบกับการเก็บแบบสำรวจและการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview)

##### ๘.๑ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ดำเนินการคัดเลือกผู้ให้ข้อมูลสำคัญแบบเฉพาะเจาะจง เพื่อการเก็บรวบรวมข้อมูลในประเด็นการศึกษา ด้านการบริหารจัดการศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ด้านปัญหาและอุปสรรคในการถ่ายโอนภารกิจ ตลอดจนแนวทางการจัดการและแก้ไขปัญหา ด้วยวิธีการเก็บข้อมูลจากแบบสำรวจและการลงพื้นที่เพื่อการสัมภาษณ์เชิงลึกกับกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งแบ่งกลุ่มเป้าหมายซึ่งเป็นผู้ให้ข้อมูลสำคัญออกเป็น ๓ กลุ่ม ได้แก่

๑) กลุ่มผู้บริหารหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบงานด้านการกระจายอำนาจและการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) กลุ่มตัวแทนผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งศูนย์พัฒนาชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)

๓) กลุ่มตัวแทนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในศูนย์พัฒนาชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)

##### ๘.๒ การเก็บรวบรวมข้อมูล

๘.๒.๑ การศึกษาจากข้อมูลเอกสาร (Documentary Study) ศึกษารวบรวมข้อมูลจากเอกสารที่เกี่ยวข้องได้แก่ พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนปฏิบัติการกำหนดแผน

และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และร่างแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ ๓ พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องจากแหล่งข้อมูลที่เชื่อถือได้

๘.๒.๒ การเก็บข้อมูลจากแบบสอบถาม ผู้ศึกษาดำเนินการเก็บข้อมูลจากแบบสอบถาม จากกลุ่มผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้ง หรืออยู่ระหว่างการจัดตั้ง ศพอส.และตัวแทนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในศูนย์พัฒนาชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)

๘.๒.๓ การเก็บข้อมูลจากการสัมภาษณ์ ผู้ศึกษาเก็บข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์กับผู้ให้ข้อมูลสำคัญ โดยการสัมภาษณ์ด้วยตนเอง โดยใช้เครื่องมือในการสัมภาษณ์ คือ แบบสัมภาษณ์ซึ่งเป็นคำถามปลายเปิด

#### ๘.๓ การวิเคราะห์ข้อมูล

การศึกษานี้ใช้การวิเคราะห์เชิงพรรณนา (Descriptive Analysis) โดยนำข้อมูลที่ได้จากการสัมภาษณ์บุคคลมาเปรียบเทียบกับข้อมูลเอกสารที่ทำการศึกษา เพื่อวิเคราะห์ข้อมูลร่วมกัน ซึ่งข้อมูลที่ได้จะเป็นข้อความบรรยายที่ได้จากการสัมภาษณ์และการจดบันทึก ประกอบกับการตีความสร้างข้อสรุปแบบอุปนัย (Induction) เพื่อสรุปผลการศึกษา

#### ๙. ระยะเวลาในการดำเนินงาน

ระยะเวลาในการดำเนินการ ๑๒๐ วัน (มิถุนายน ๒๕๖๕ – กันยายน ๒๕๖๕)



## ๑๐. บรรณานุกรม

### ภาษาไทย

กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย. (2542). (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19 มิถุนายน 2565. สืบค้นจาก <http://www.local.moi.go.th/webst/decon.htm>.

กระทรวงมหาดไทย. (2565). (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19 มิถุนายน 2565 สืบค้นจาก <http://www.local.moi.go.th/webst/botfam1.htm>.

กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น. (2565). (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19 มิถุนายน 2565. สืบค้นจาก <http://www.dla.go.th/work/refer/reference26.pdf>.

โกวิทย์ พวงงาม. (๒๕๕๒). การปกครองท้องถิ่นไทย : หลักการและมิติใหม่ในอนาคต. กรุงเทพฯ : วิทยุชน.  
คู่มือมาตรฐานการดำเนินงานศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ พ.ศ.๒๕๕๘  
[http://www.dop.go.th/download/formdownload/th๑๕๑๒๐๒๑๕๙๘-๘๐๖\\_o.pdf](http://www.dop.go.th/download/formdownload/th๑๕๑๒๐๒๑๕๙๘-๘๐๖_o.pdf)

จรรยา สุภาพ. (๒๕๓๑). ลัทธิการเมืองและเศรษฐกิจเปรียบเทียบ. พิมพ์ครั้งที่ ๕. กรุงเทพฯ : โรงพิมพ์ไทยวัฒนาพานิชย์.

ชูวงศ์ ฉายะบุตร (๒๕๓๙). การปกครองท้องถิ่นไทย. กรุงเทพมหานคร: บริษัทพิมพ์เนตพริ้นท์ติ้ง. เซ็นเตอร์จำกัด.  
เดโช สวานานนท์. (๒๕๔๕). ปทานุกรมจิตวิทยา. กรุงเทพฯ: โอเดียนสโตร์.

ดิน ปรัชญพทุทธิ. (๒๕๓๕). รัฐประศาสนศาสตร์เปรียบเทียบ : เครื่องมือในการพัฒนาประเทศ. (พิมพ์ครั้งที่ ๒).  
กรุงเทพฯ: จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ธเนศวร์ เจริญเมือง (๒๕๔๒). ๑๐๐ ปี การปกครองท้องถิ่นไทย พ.ศ. ๒๔๔๐ - ๒๕๔๐. กรุงเทพฯ : โครงการจัดพิมพ์คบไฟ.

ประกาศเจตนารมณ์กรมกิจการผู้สูงอายุ พ.ศ.๒๕๖๕ สืบค้นเมื่อ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕. สืบค้นจาก [https://www.dop.go.th/download/laws/th๑๖๔๘๑๙๖๑๒๐-๘๔๒\\_o.pdf](https://www.dop.go.th/download/laws/th๑๖๔๘๑๙๖๑๒๐-๘๔๒_o.pdf).

พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ สืบค้นเมื่อ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕. สืบค้นจาก <http://www.lp-pao.go.th/Plan/images/book/Book-๐๐๕.pdf>.

ภูษิต ประคองสาย. (๒๕๖๕). “อนาคตสังคมผู้สูงอายุไทย ก้าวต่อไปอย่างไรบนความท้าทาย” สืบค้นเมื่อ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๕. สืบค้นจาก <https://www.tnnthailand.com/news/health/๑๐๓๙๐๒/>.

วิทยา เชียงกุล. (๒๕๔๓). อธิบายศัพท์ ประชาญาการเมือง และสังคม = Dictionary of political and social  
กรุงเทพฯ : สายธาร, ๒๕๔๓.

ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ. (2565). (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19 มิถุนายน 2565. สืบค้นจาก <https://www.prd.go.th/th/content/category/detail/id/31/iid/15610>.

ศิริน กุศลานุภาพ และสุรเชษฐ์ ชีระมณี. (2526). สารานุกรมรัฐประศาสนศาสตร์, สงขลา : คณะ. วิทยาการ  
จัดการ มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์.

เสนห์ จัยโต และคณะ. (2530). การวิจัยและพัฒนาทักษะขององค์การบริหารส่วนตำบล ด้านการพัฒนาสังคม สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ.  
สมมุส กาญจนโนมัย. (2545). “การศึกษาทิศทางการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น,” หนังสือจัดพิมพ์ เพื่อเป็นเกียรติในวาระครบรอบ 60 ปี รศ.นรนิติ เศรษฐบุตร คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. หน้า 32.  
สยาม ตำบลปรีดา. (2547). สัมคมกับการปกครอง. กรุงเทพฯ : ไทยรายวัน.

## ภาษาอังกฤษ

- Office of the Decentralization to the Local Government Organization Committee. (2546). (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19/6/2022. <https://odloc.go.th/en/decentralization-to-local-government-organization-commission-2020/>.
- Manor, J. (1999). The Political Economy of Democratic Decentralization. (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19/6/2022. <https://elibrary.worldbank.org/doi/abs/10.1596/0-8213-4470-6>.
- Bogdanor, V. (1999). Devolution: Decentralisation or Disintegration? . (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19/6/2022. <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/1467-923X.00220>.
- Mikesell, J. (2007). Developing Options for the Administration of Local Taxes: An International Review. (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19/6/2022. [https://www.researchgate.net/publication/227727119\\_Developing\\_Options\\_for\\_the\\_Administration\\_of\\_Local\\_Taxes\\_An\\_International\\_Review](https://www.researchgate.net/publication/227727119_Developing_Options_for_the_Administration_of_Local_Taxes_An_International_Review).
- Grindle, M. (2007). Good Enough Governance Revisited. (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19/6/2022. [https://www.researchgate.net/publication/4989301\\_Good\\_Enough\\_Governance\\_Revisited](https://www.researchgate.net/publication/4989301_Good_Enough_Governance_Revisited).
- Game and Wilson. (2011). Decentralization and political opposition in contemporary Africa: evidence from Sudan and Ethiopia. (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19/6/2022. [https://www.researchgate.net/publication/283091834\\_Is\\_decentralization\\_good\\_for\\_development\\_Perspectives\\_from\\_academics\\_and\\_policy\\_makers](https://www.researchgate.net/publication/283091834_Is_decentralization_good_for_development_Perspectives_from_academics_and_policy_makers).
- Lewis and Catron. (1996). Ethical Norms in Public Service: A Framework for Analysis. (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19/6/2022. [https://www.researchgate.net/publication/228978358\\_Ethical\\_Norms\\_in\\_Public\\_Service\\_A\\_Framework\\_for\\_Analysis](https://www.researchgate.net/publication/228978358_Ethical_Norms_in_Public_Service_A_Framework_for_Analysis).
- Thompson. (1985). Decentralisation Reforms and Regionalist Parties' Strength: Accommodation, Empowerment or Both?. (ข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์). สืบค้นเมื่อ 19/6/2022. <https://journals.sagepub.com/doi/abs/10.1177/0032321716644612>.

QR Code แบบสอบถามการศึกษาแนวทางการเตรียมความพร้อมในการถ่ายโอนภารกิจศูนย์พัฒนา  
คุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ ภายใต้การบริหารจัดการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



<https://shorturl.asia/CeFS8>

หากมีข้อสงสัยประการใด สามารถติดต่อสอบถามรายละเอียดได้ที่  
คุณกীরติกา กীরติพงษ์ไพศาล โทร ๐๖๔-๔๔๕๘-๙๕๔

