



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๕๕๖๕

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๕ ธันวาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๘๗๑๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติที่ประชุมกรณีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลหย่วน ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธาดรี บุญมาก)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐-๕๕๕๓-๕๑๑๙ ต่อ ๓๐๕

ผู้ประสานงาน คุณเรียนนภา โกสิน



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๘๓/๑๔

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอักษะรังค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดพะเยา)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือจังหวัดพะเยา ที่ พย ๐๐๒๓.๓/๑๓๒๙๓

ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๐๑๑๐

ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดพะเยาแจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติที่ประชุมกรณีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยน ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา จึงได้ส่งความเห็นดังกล่าวมาเพื่อแจ้งให้คณะกรรมการ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๘๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : ณฐกมล สารระ โทร. ๐๙.๔๗๓๗ ๘๐๓๐



สิ่งที่ส่งมาด้วย



ที่ พย ๐๐๒๓.๓/๑๓๒๕๓

กระทรวงมหาดไทย  
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย  
วันที่ 22.๓.๒๕๖5  
เลขรับ ๖๔๖๖  
เวลา ๐๖.๒๓

ศาลากลางจังหวัดพะเยา

ถนนพหลโยธิน พย ๕๖๐๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
วันที่ 23 ส.ค. 2565  
เวลา.....

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสืออำเภอเชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด
๒. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ จำนวน ๑ ชุด
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๑/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๒ จำนวน ๑ ชุด
๔. สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ชุด
๕. ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน จำนวน ๑ ชุด
๖. สำเนาเอกสารหลักฐานทางทะเบียนราษฎร นายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จำนวน ๑ ฉบับ
๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจังหวัดพะเยา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดพะเยาได้รับแจ้งจากอำเภอเชียงคำว่า ขอหารือกรณีเรื่องการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา กรณีพื้นที่คาบเกี่ยวของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา และจังหวัดพะเยาได้จัดประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น. ณ ห้องประชุมจอมทอง ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดพะเยา ซึ่งที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติแยกเป็นรายประเด็น ดังต่อไปนี้

**ประเด็นที่ ๑ “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา” มีหน้าที่และอำนาจ ในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลเชียงคำ กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบล หรือไม่ อย่างไร**

เห็นว่าคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารของเทศบาลตำบลเชียงคำ ในกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบลเชียงคำ

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
เลขรับ.....5218.....  
วันที่ ๒๓ ส.ค. ๒๕๖๕ /ประเด็นที่ ๒...  
เวลา.....

ประเด็นที่ ๒ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ตั้งอยู่ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ หรือเทศบาลตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ

เห็นว่าตามหนังสืออำเภอเชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้วปรากฏข้อเท็จจริงประกอบข้อพิจารณา ดังนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒.๑ การพิจารณาแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ได้กำหนดให้บรรดาสุขาภิบาล มีฐานะเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้เรียกชื่อและกำหนดเขตของเทศบาลตำบลตามชื่อและเขตของสุขาภิบาลเดิม

ดังนั้นในกรณีของเทศบาลตำบลเชียงคำ เดิมที่มีฐานะเป็นสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๙ ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับทำให้สุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ต้องเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา มาจนถึงปัจจุบัน ในส่วนของการยึดแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ จึงยังคงต้องยึดถือแนวเขตตามเขตของสุขาภิบาลเชียงคำเดิม คือแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ถึงแม้ว่า แนวเขตตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ จะมีปัญหาว่าไม่ตรงกับความเป็นจริงในพื้นที่ โดยเมื่อนำมาพิจารณาประกอบด้วยการกำหนดจุดตามคำชี้แจงลงบนภาพถ่ายทางอากาศแล้ว ปรากฏว่าครอบคลุมพื้นที่ของสภาตำบลห้วยวน อำเภอเชียงคำ ก็ตาม แต่ในกรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทย ได้เคยมีหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๑/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๒ ตอบข้อหารือจังหวัดพะเยาในกรณีดังกล่าว ว่าสุขาภิบาลเชียงคำไม่สามารถขยายเขตเข้าไปในพื้นที่ของสภาตำบลห้วยวนได้ เพราะจะเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวเขตตำบลและจะทำให้พื้นที่ของสภาตำบลลดลง และเป็นการขัดทอนประชากรและทรัพยากรของสภาตำบลจนไม่อาจจะพัฒนาท้องถิ่นของสภาตำบลตามเงื่อนไขและภาระหน้าที่ของตน รวมทั้งการยกฐานะให้เป็นการปกครองรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลต่อไป ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

คณะทำงานตรวจสอบแก้ไขปัญหานวนเขตเทศบาล ตามคำสั่งจังหวัดพะเยา ที่ ๗๓๐/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๓ มีมติให้เทศบาลตำบลเชียงคำ กับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน บันทึกตกลงเรื่อง ปัญหาแนวเขตในส่วนของหมู่บ้านที่มีปัญหา และให้เทศบาลไปแก้ไขแนวเขตให้ถูกต้องตามสภาพภูมิประเทศจริง เทศบาลตำบลเชียงคำและองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน จึงได้จัดประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ โดยได้มีมติให้พื้นที่ของหมู่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ทั้งหมู่บ้าน ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ มีให้อยู่ในแนวเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวน ซึ่งเทศบาลตำบลเชียงคำได้ดำเนินการสรุปรายงานอำเภอเชียงคำและประสานสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา ตามสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๖ สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๒ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๖ แล้ว

/ปัจจุบัน...

ปัจจุบันกองช่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ ตรวจสอบแผนที่ที่เทศบาลตำบลเชียงคำใช้ในการบริหารจัดการ บริการสาธารณะปัจจุบัน ตามพิกัดที่ระบุในแผนที่แล้ว ปรากฏว่าที่ตั้งทรัพย์สินบ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ (แผนที่แนบท้าย)

๒.๒ การพิจารณาแนวเขตของเทศบาลตำบลหย่วน ซึ่งเดิมที่มีฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน แล้วได้ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลหย่วน ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๙ ได้กำหนดให้ท้องถิ่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ให้ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นระบุชื่อและเขตเทศบาลไว้ด้วย ดังนั้นเทศบาลตำบลหย่วน จึงมีแนวเขตตามคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศของกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕

จากการตรวจสอบรายละเอียดตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ แล้วพบว่า พื้นที่ของเทศบาลตำบลหย่วนมีลักษณะของพื้นที่ล้อมรอบพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำโดยรอบทั้งหมด จากคำบรรยายเขตเทศบาลตำบลหย่วนจำนวน ๑๐ หลักเขต นั้นเป็นเพียงการบรรยายแนวเขตตามวงรอบนอกของแนวเขตเทศบาลตำบลหย่วน ที่มีแนวเขตติดต่อกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เท่านั้น ส่วนแนวเขตของรอบวงในซึ่งเป็นแนวเขตที่ติดกับทางเทศบาลตำบลเชียงคำทั้งหมดนั้น มิได้มีการบรรยายแนวเขตตามหลักเขตเอาไว้แต่อย่างใด แต่ปรากฏข้อความที่ได้กำหนดท้ายคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวว่า “ทั้งนี้ไม่รวมพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา” เอาไว้ ดังนั้นเมื่อยึดถือตามข้อความดังกล่าวจะพบว่า แนวเขตของเทศบาลตำบลหย่วน ตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน จึงมีอาจไปซ้อนทับกับแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ ได้รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏและประเด็นในการพิจารณาทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าวข้างต้น จึงมีความเห็นว่า ทั้งเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วนต่างมีความเห็นร่วมกันแล้วว่า ในปัจจุบันที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในบริเวณบ้านเลขที่ ๔๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล นั้น ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

ประเด็นที่ ๓ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รายงานอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ความพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ จะต้องจัดเก็บโดยยึดถือตามที่อยู่ตามทะเบียนราษฎรหรือยึดถือตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในกรณีดังกล่าวนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รายงานอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำหรือเทศบาลตำบลหย่วน

เห็นว่าจากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานทางทะเบียนราษฎร นายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ปรากฏที่อยู่ของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา เลขรหัสประจำบ้าน ๕๖๐๓-๐๐๕๕๘-๐ สำนักทะเบียน ๕๖๐๓ (อำเภอยางคำ) ซึ่งอยู่ในสำนักทะเบียนของอำเภอยางคำแต่มีได้อยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำแต่อย่างใด หากอยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ จะปรากฏเลขสำนักทะเบียน ๕๖๙๗ (ท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

แต่เนื่องจากตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ภาษีที่จัดเก็บได้ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประกอบกับข้อเท็จจริงตามประเด็นที่ ๒ ข้างต้น ที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าทั้งเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลห้วยนต่างมีความเห็นร่วมกันแล้วว่า ในปัจจุบันที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในบริเวณบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล นั้น ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา

ดังนั้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง รายงานนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงต้องจัดเก็บโดยยึดถือตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก ถึงแม้ว่าในข้อเท็จจริงจะปรากฏว่าที่อยู่ของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จะอยู่ในสำนักทะเบียนของอำเภอยางคำโดยมิได้อยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำแต่อย่างใดก็ตาม ก็ไม่สามารถนำมาเป็นเหตุแห่งการยกเว้นในการดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แต่อย่างใด

ประกอบกับในกรณีดังกล่าวนี้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา รายงานนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ ดังนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา //

เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามกรณีดังกล่าวนี้ คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ได้มีมติให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่นายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำ เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีของเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยให้เทศบาลตำบลเชียงคำดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ภายในเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยการสำรวจเพิ่มเติมรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา รายงานนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล แล้วจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยประกาศบัญชีดังกล่าว ณ สำนักงานเทศบาลตำบลเชียงคำ ให้ครบถ้วนถูกต้องโดยถือปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ และมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้หากปรากฏว่าบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ให้นายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ โดยถือปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

ประเด็นที่ ๔ การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไร และการแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด

เห็นว่าการแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ปรากฏตามสำเนาหนังสือ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ ๕๖๑๑๐ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมร่วมกันระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๕ เพื่อที่จะทำการปรับปรุงแนวเขตพื้นที่ใหม่ โดยในพื้นที่ของบ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ มีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน ซึ่งเป็นที่ตั้งของครัวเรือน จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ซึ่งพื้นที่ยังไม่เป็นข้อยุติในขณะนั้นว่าจะอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ ในขณะนั้น จึงได้ทำการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนทั้ง ๑๙ ครัวเรือนว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ซึ่งผลปรากฏว่ามีจำนวน ๑๖ ครัวเรือนประสงค์อยู่ในเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ และมีจำนวน ๓ ครัวเรือน ได้แก่บ้านเลขที่ ๙๖ บ้านเลขที่ ๙๗ และบ้านเลขที่ ๑๐๑/๑ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา มีความประสงค์ที่จะอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน หลังจากนั้นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน จึงมีหนังสือรายงานผลการสำรวจความประสงค์ดังกล่าวไปยังเทศบาลตำบลเชียงคำ

ประกอบข้อมูลทะเบียนคุมผู้ชำระภาษีเดิมในขณะที่เป็นสุขาภิบาลเชียงคำ บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา ได้ชำระภาษีให้กับสุขาภิบาลเชียงคำ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อเจ้าของทรัพย์สินมีความจำนองอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน หน่วยงานคลังของเทศบาลตำบลเชียงคำจึงไม่ได้ดำเนินการเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ แต่อย่างใด เมื่อพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับแทนพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๔๗๕ ทางเทศบาลตำบลเชียงคำก็ได้มีการดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แต่อย่างใด

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวเห็นว่า การดำเนินการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนทั้ง ๑๙ ครัวเรือน ในพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่าง ๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ของผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน ในขณะนั้น เป็นเพียงการดำเนินการเพียงเพื่อให้ทราบความประสงค์ของเจ้าของครัวเรือนว่าประสงค์จะอยู่ในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเท่านั้น แต่ยังมีเหตุผลผูกพันในทางกฎหมายแต่อย่างใด เนื่องจากในขณะนั้นมีได้ปรากฏว่ามีกฎหมายใดกำหนดวิธีการขั้นตอนหรือให้อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด จึงเป็นการดำเนินการที่ปราศจากฐานอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งผลของการสำรวจความประสงค์ดังกล่าวเทศบาลตำบลเชียงคำ จึงมีอำนาจนำมาใช้ประกอบในการยกเว้นการดำเนินการจัดเก็บภาษีตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้

จังหวัดพะเยาพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปตามมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงขอส่งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำ แก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ในการประชุม คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ ดังกล่าว มายังกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์ฤทธิ์ สลักคำ)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทร. ๐ ๕๔๔๔ ๙๖๒๒ - ๒๔ ต่อ ๑๓

โทรสาร. ๐ ๕๔๔๔ ๙๖๒๒ ต่อ ๑๘

ผู้ประสาน : สุรเชษฐ์ สีบุญเรือง โทร. ๐๖ ๑๓๐๘ ๒๒๗๗

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา  
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

วันจันทร์ที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เวลา ๑๓.๓๐ น.  
ณ ห้องประชุมจอมทอง ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดพะเยา

**ผู้มาประชุม**

|                       |               |                                       |         |
|-----------------------|---------------|---------------------------------------|---------|
| ๑. นายชุตีเดช         | มีจันทร์      | รองผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา           | ประธาน  |
| ๒. นางสาวสร้อยสุนีย์  | นามจิต        | แทนปลัดจังหวัดพะเยา                   | กรรมการ |
| ๓. นายธีรเดช          | อ้นทะ         | เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดพะเยา         | กรรมการ |
| ๔. นางสาวจันทร์ฉาย    | วงศ์คม        | แทนธนารักษ์พื้นที่พะเยา               | กรรมการ |
| ๕. นายฉัตรชัย         | กุลสุ         | สรรพากรพื้นที่พะเยา                   | กรรมการ |
| ๖. นายนรินทร์         | กวางทอง       | โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา      | กรรมการ |
| ๗. นางมาลินี          | วัชรระวรกานต์ | แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดพะเยา  | กรรมการ |
| ๘. นางกรอุมา          | คำหล้าทราย    | แทนนายกเทศบาลเมืองดอกคำใต้            | กรรมการ |
| ๙. นาวาอากาศเอกสุรชิต | ดวงจันทร์     | นายกเทศมนตรีตำบลแม่ใจ                 | กรรมการ |
| ๑๐. นายกมล            | สุวรรณมาศ     | นายกเทศมนตรีตำบลห้วยข้าวกล้า          | กรรมการ |
| ๑๑. นายวุฒิชัย        | รูปศิริ       | นายกเทศมนตรีตำบลดงเจน                 | กรรมการ |
| ๑๒. นายจักรกฤษณ์      | คลองรับ       | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ณาเรือ | กรรมการ |
| ๑๓. นายรัชพล          | ล้านแปง       | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่อิง       | กรรมการ |
| ๑๔. นายประจักษ์       | กาหลง         | แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลสระ       | กรรมการ |
| ๑๕. นายประสิทธิ์      | ทวีจันทร์     | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุซาง   | กรรมการ |
| ๑๖. ด.ต.อุดม          | บานเย็น       | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงสุวรรณ     | กรรมการ |
| ๑๗. นางสาวธิดา        | ไกรนรา        | ท้องถิ่นจังหวัดพะเยา                  | กรรมการ |

และเลขานุการ

**ผู้เข้าร่วมประชุม**

|                    |         |                                                      |
|--------------------|---------|------------------------------------------------------|
| ๑. นายบุญพงษ์      | กันทะมา | ผู้อำนวยการกลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์ |
| ๒. นางศุภภัทร      | คำมี    | ผู้อำนวยการกลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ        |
| ๓. นางสาววันวิสาข์ | จงกาล   | นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ                 |

**ผู้ไม่มาประชุม**

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ปืม

/เมื่อที่ประชุม...

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว นายชุตติเดช มีจันทร์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา ประธานในที่ประชุมกล่าวเปิดประชุม และดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระดังต่อไปนี้

- ระเบียบวาระที่ ๑** เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ
- ประธานฯ** ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยาติดราชการจึงมอบหมายให้กระผม นายชุตติเดช มีจันทร์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา ทำหน้าที่ประธานในการประชุมฯ ครั้งนี้
- ที่ประชุม** รับทราบ
- ระเบียบวาระที่ ๒** รับรองรายงานการประชุมครั้งที่ผ่านมา
- ประธานฯ** รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันอังคารที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔
- ขอเปลี่ยนการรับรองรายงานการประชุมตามปฏิทินเป็นครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ และให้การประชุมในวันนี้เป็นครั้งที่ ๑/๒๕๖๕
- มติที่ประชุม** รับทราบ
- ระเบียบวาระที่ ๓** เรื่องเพื่อทราบ
- ระเบียบวาระที่ ๓.๑** แจ้งคำสั่งจังหวัดพะเยา ที่ ๑๐๒๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา
- นางสาววันวิสาฯ ผช.เลขานุการฯ** ตามที่จังหวัดพะเยามีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ที่ ๑๐๖๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ และคำสั่งจังหวัดจังหวัดพะเยา ที่ ๔๙๖๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ เรื่อง แก้ไขคำสั่งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ประกอบด้วย ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน มีกรรมการประกอบด้วย ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัดพะเยา ธนารักษ์พื้นที่พะเยา โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่พะเยา นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี จำนวน ๕ คน นายกองค้การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๕ คน และมีท้องถิ่นจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการฯ ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งได้กำหนดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีผลให้สมาชิกสภาสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พ้นจากตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ เป็นต้นไป จึงทำให้นายกองค้การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการแต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา พ้นจากตำแหน่งกรรมการในคณะกรรมการฯ ดังกล่าว ดังนั้นทางฝ่ายเลขฯ จึงได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ วรรคสาม

/จังหวัดพะเยา...

และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๕ ข้อ ๙ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๕ คัดเลือกผู้แทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และได้จัดทำคำสั่ง ๑๐๒๘/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา

ที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๒  
นางสาววันวิสาฯ  
ผช.เลขานุการฯ

แนะนำคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา  
ผู้แทนในส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบลโดยมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับการคัดเลือก จำนวน ๕ ราย ดังนี้

- |                           |                                         |
|---------------------------|-----------------------------------------|
| ๑) นางสาวทัศนีย์ ใจบุญ    | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่เมาะ        |
| ๒) นายรัชพล ล้วนแปง       | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแม่ใจ          |
| ๓) นายสังคม สืบแสน        | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลสระ            |
| ๔) นายประสิทธิ์ ทวีจันทร์ | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุช้างค้ำ |
| ๕) ดาบตำรวจ อุดม บานเย็น  | นายกองค์การบริหารส่วนตำบลดงสุวรรณ       |

ที่ประชุม

รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๓  
นางสาววันวิสาฯ  
ผช.เลขานุการฯ

พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๔  
บัญญัติว่า  
ในแต่ละปี ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยกเว้นกรุงเทพมหานครจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษี จำนวนภาษีที่จัดเก็บได้ มูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐานในการคำนวณภาษีให้แก่คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด  
ให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดรวบรวมข้อมูลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง และจัดส่งให้แก่กระทรวงมหาดไทย  
ให้กรุงเทพมหานครจัดส่งข้อมูลตามที่กำหนดในวรรคหนึ่งให้แก่กระทรวงมหาดไทยโดยตรง  
ให้กระทรวงมหาดไทยประมวลผลข้อมูลที่ได้รับตามวรรคสองและวรรคสาม และให้จัดส่งข้อมูลที่มีการประมวลผลแล้วให้แก่กระทรวงการคลังและคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
การรวบรวมและการจัดส่งข้อมูลตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทยประกาศกำหนด

ที่ประชุม

รับทราบ

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๓.๔ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการดำเนินการตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและ  
สิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๐

นางสาววันวิสาฯ บัญญัติว่า

ผช.เลขานุการฯ ข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเก็บ จำนวนภาษีที่จัดเก็บ มูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ใช้เป็นฐาน  
ในการคำนวณภาษีของปีที่ผ่านมา และแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่ง  
ปลูกสร้างที่ต้องจัดส่งและรวบรวมให้แก่กระทรวงมหาดไทย ดังนี้

(๑) รายงานสรุปผลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในข่ายต้องเสียภาษี  
ของปีที่ผ่านมา โดยอย่างน้อยต้องมีข้อมูล ดังต่อไปนี้

(ก) จำนวนผู้เสียภาษี

(ข) จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้

(ค) จำนวนผู้ค้างชำระภาษี

(ง) จำนวนเงินภาษีกค้างชำระ

(๒) ข้อมูลการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของผู้เสียภาษีทุกรายตามแบบ  
แสดงรายการคำนวณภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่กระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

มติที่ประชุม รับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๓.๕ ข้อมูลการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

นางสาววันวิสาฯ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ระบบข้อมูลกลาง  
ผช.เลขานุการฯ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (INFO) ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัดพะเยา  
(ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕) มีรายละเอียดดังนี้

| ลำดับ | รายละเอียด                     | เทศบาลเมือง   | เทศบาลตำบล    | อบต.          | รวม           |
|-------|--------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| 1     | จำนวนผู้เสียภาษีทั้งหมด        | 3,724.00      | 72,380.00     | 30,388.00     | 106,492.00    |
| 2     | จำนวนเงินภาษีทั้งหมด           | 3,930,811.91  | 4,054,264.34  | 1,571,114.71  | 9,556,190.96  |
| 3     | จำนวนเงินภาษี ตามแบบ (ภ.ด.ส.7) | 14,024,560.81 | 43,548,727.34 | 15,978,154.29 | 73,551,442.44 |
| 4     | จำนวนเงินภาษี ตามแบบ (ภ.ด.ส.8) | -             | 683,833.04    | -             | 683,833.04    |
| 5     | จำนวนเงินภาษีที่จัดเก็บได้จริง | 6,893,187.12  | 3,835,853.24  | 1,364,157.25  | 12,093,197.61 |
| 6     | จำนวนเงินภาษีที่ค้างชำระ       | -2,962,375.21 | 218,411.10    | 8,438.08      | -2,735,526.03 |
| 7     | จำนวนผู้ค้างชำระภาษี           | 15.00         | 752.00        | 497.00        | 1,264.00      |

/ปัญหา...

ปัญหาและแนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างจากระบบข้อมูลกลางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (INFO) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดพะเยา (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๖๕)

(๑) ปัญหาทางกฎหมาย

- (๑.๑) นิยามสิ่งปลูกสร้างไม่ชัดเจน ไม่ครอบคลุมสิ่งปลูกสร้างที่เคยเสียภาษีโรงเรือน (มาตรา ๕)
- (๑.๒) ไม่มีเจ้าหน้าที่ยึดอายัด (มาตรา ๖๓)
- (๑.๓) ระยะเวลาการสำรวจ ไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง (มาตรา ๙ มาตรา ๓๙ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๗๓)
- (๑.๔) ไม่ให้ปิดเงินภาษีที่มีเศษสตางค์
- (๑.๕) กรณีเป็นกรรมสิทธิ์ร่วม
- (๑.๖) การแจ้งหนังสือ คำสั่ง (มาตรา ๑๓)
- (๑.๗) ยกเว้นภาษีไม่ครบถ้วน เป็นธรรม (มาตรา ๘ มาตรา ๔๐ และมาตรา ๗๓)
- (๑.๘) อัตราภาษีไม่เป็นธรรม (มาตรา ๙๔)

(๒) ปัญหาในทางปฏิบัติ

- (๒.๑) บุคลากรไม่เพียงพอและไม่มีความรู้ด้านสารสนเทศภูมิศาสตร์
- (๒.๒) ข้อมูลที่ อปท. ได้รับจากหน่วยงานอื่น ไม่เป็นปัจจุบัน
- (๒.๓) แนวเขต อปท. ไม่ชัดเจน และทับซ้อนกัน
- (๒.๔) ผู้เสียภาษีขาดความรู้ความเข้าใจมีข้อโต้แย้งกับเจ้าหน้าที่
- (๒.๕) การคำนวณภาษียุ่งยาก ซับซ้อน
- (๒.๖) ไม่มีเครื่องมือที่ช่วยจัดเก็บภาษี
- (๒.๗) หลักเกณฑ์การประเมินราคาทุนทรัพย์ไม่ชัดเจน
- (๒.๘) มีภาระค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้น

ข้อเสนอแนะ

(๑) ปัญหาทางกฎหมาย

- (๑.๑) เห็นควรขยายเวลาการปฏิบัติงานได้ตามความเหมาะสม
- (๑.๒) การแจ้งประเมินภาษีทางกฎหมายขัดแย้งกับระบบบัญชีการตั้งลูกหนี้ภาษี e-las
- (๑.๓) ต้องการให้สำนักงานปฏิรูปที่ดิน (สปก.๑) ส่งข้อมูลรูปแบบที่ดิน และผู้ถือครองให้เป็นปัจจุบัน เหมือนกรมที่ดิน
- (๑.๔) กฎกระทรวง หนังสือสั่งการต่างๆ มีความล่าช้าทำให้ไม่สามารถปฏิบัติได้ตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด
- (๑.๕) ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างเป็นภาษีตัวใหม่ กฎหมายมีเนื้อหาค่อนข้างละเอียดซับซ้อน การปฏิบัติงานตามระเบียบค่อนข้างละเอียด ต้องใช้ดุลพินิจในการตัดสินใจเกี่ยวกับการประเมินภาษี มีกรอบระยะเวลาค่อนข้างน้อย โดยเฉพาะการสำรวจ

การจัดทำแบบ ภ.ด.ส.๓ ต้องใช้ระยะเวลาในการจัดทำข้อมูลให้ละเอียดและครบถ้วน เพื่อจัดทำแบบรายการให้ถูกต้องเพื่อใช้ในการประเมิน อีกทั้งระยะเวลาการประเมินมีจำนวนค่อนข้างจำกัด บุคลากรในการปฏิบัติงานเป็นบุคคลๆ เดียว ซึ่งต้องดำเนินงานทั้งหมดร่วมกับ เจ้าหน้าที่ผู้ได้รับคำสั่งที่มอบหมาย อีกทั้งกฎกระทรวง หนังสือสั่งการ แนวทาง วิธีการเกี่ยวกับการดำเนินงานของภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งมีการเพิ่มเติมเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา จึงไม่สามารถดำเนินการให้ทันตามหัวระยะเวลาของแต่ละขั้นตอนนั้นๆ ได้

(๑.๖) การเทียบเคียงสิ่งปลูกสร้างประเภทร้านอาหารตามสั่ง ใกล้เคียง กับ ภัตตาคารยากต่อการอธิบาย

(๑.๗) ควรมีการจัดอบรมเชิงปฏิบัติเรื่องภาษีแบบละเอียด

(๑.๘) ผู้ปฏิบัติเข้าใจกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องไม่เหมือนกัน ติความคนละความหมาย

(๑.๙) อยากให้บรรเทาภาษีให้ประชาชนที่ประกอบธุรกิจเพราะต้องจ่ายในอัตรา ร้อยละ ๐.๓ เนื่องจากคำนวณจากมูลค่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ดังนั้นร้านที่เปิดใหม่ สร้างใหม่จะเสียภาษีมากกว่าร้านที่เปิดมานานแล้ว ทำให้เสียขวัญและกำลังใจในการจะประกอบธุรกิจต่อไป

(๑.๑๐) กำหนดอัตราภาษีใหม่กรณีผู้ประกอบการให้เช่าเพื่อที่อยู่อาศัย ให้เก็บใน อัตรา อื่นๆ เนื่องจากเป็นการประกอบการประเภทธุรกิจ

(๑.๑๑) ผู้ชำระภาษีอุทธรณ์ได้หลังแจ้งประเมินภายใน 30 วันเท่านั้น ไม่สามารถอุทธรณ์ค่าภาษีตามแจ้งประเมิน

(๑.๑๒) ราคาประเมินทุนทรัพย์โรงเรือนสิ่งปลูกสร้างควรจะมีการแบ่งเป็นโซน ไม่ควรรวมทั้งจังหวัดมากำหนดราคาเดียวกัน

(๑.๑๓) มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน/ปรับปรุงระยะเวลาในการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน

## (๒) ปัญหาในทางปฏิบัติ

(๒.๑) ควรลดขั้นตอนการปฏิบัติงานมากกว่านี้

(๒.๒) ที่อยู่ของผู้เสียภาษีตามทะเบียนบ้านไม่เป็นปัจจุบันหาข้อมูลงานทะเบียนยาก

(๒.๓) ขาดโปรแกรมในการจัดเก็บภาษีที่พร้อมมีเสถียรภาพพร้อมที่จะใช้การ จัดเก็บภาษียังคงพัฒนาไม่สมบูรณ์แล้วให้เจ้าหน้าที่ใช้งาน

(๒.๔) หน่วยงานไม่มี "ช่างแผนที่" ผู้ปฏิบัติงานแผนที่โดยตรง

(๒.๕) ควรมีเครื่องมือที่ช่วยในการสำรวจ ประเภทสิ่งปลูกสร้างมีความหลากหลาย ยากต่อการจำแนกประเภท

(๒.๖) อยากให้ใช้กฎหมายเดิมคือภาษีโรงเรือนที่ไม่มีความยุ่งยากซับซ้อน

(๒.๗) ข้อมูลที่ดินมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา ต้องคอยปรับปรุงให้เป็นปัจจุบัน รวมถึงข้อมูลที่ดินต้องมีการบูรณาการจากหลายหน่วยงานรวมถึงเจ้าของที่ดิน จึงทำให้ได้ ข้อมูลที่ไม่ตรงกัน เกิดความล่าช้าในการติดตามและตรวจสอบ

/(๒.๘) เป็นองค์กร...

- (๒.๘) เป็นองค์กรขนาดเล็ก มีเจ้าหน้าที่ในการสำรวจไม่เพียงพอ
- (๒.๙) ควรมีบุคลากรที่เพียงพอและมีความรู้ด้านแผนที่ภาษี
- (๒.๑๐) อยากให้มีกรอบของเจ้าหน้าที่ในงานทะเบียนทรัพย์สิน เพื่อช่วยงานในแผนที่แม่บท หรือเพราะงานจัดเก็บหรือเจ้าพนักงานจัดเก็บไม่สามารถทำงานด้านแผนที่ภาษีได้
- (๒.๑๑) เห็นควรเพิ่มตำแหน่งเจ้าหน้าที่สำรวจและผู้มีความรู้ด้านงานแผนที่ GIS
- (๒.๑๒) อยากให้มีหน่วยงานที่ช่วยดูแลด้านแผนที่โดยตรง (One Map)
- (๒.๑๓) แง้นนโยบายการลดหย่อนภาษีล่าช้า ไม่ทันห้วงเวลาปฏิบัติงานตามที่ พ.ร.บ.กำหนด

มติที่ประชุม รับทราบตามที่ฝ่ายเลขานุการ เสนอ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเสนอเพื่อพิจารณา

นายรัฐพงษ์

ผู้อำนวยการ

๑. ต้นเรื่อง

การพิจารณากรณีของเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลห้วยน กรณิ พื้นที่คาบเกี่ยวของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

ด้วยจังหวัดพะเยาได้รับเรื่องหรือจากอำเภอเชียงคำ ขอรื้อกรณีเรื่องการสำรวจข้อมูล ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา กรณีพื้นที่คาบเกี่ยวของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา โดยเทศบาลตำบลห้วยน ได้แจ้งแก่เทศบาลตำบลเชียงคำ ว่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวอยู่ในเขตรับผิดชอบของ เทศบาลตำบลเชียงคำ ทำให้เทศบาลตำบลห้วยนไม่สามารถดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ จึงแจ้งให้ เทศบาลตำบลเชียงคำพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป แต่เทศบาลตำบลเชียงคำได้ ดำเนินการตรวจสอบแล้วพบว่า บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัด พะเยา ไม่มีข้อมูลทางทะเบียนราษฎรอยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นของเทศบาลตำบลเชียงคำ ประกอบกับได้มีหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัด พะเยา เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕ แจ้งว่าได้ทำการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนใน พื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างทั้งสององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด โดยบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา แจ้งความประสงค์ที่จะอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน (ปัจจุบันคือ เทศบาลตำบลห้วยน) เทศบาลตำบลเชียงคำจึงไม่มีอำนาจจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างราย ดังกล่าวได้ เพื่อแก้ไขปัญหาค้างขัดแย้ง ตลอดจนป้องกันความเสียหายอันอาจจะเกิดขึ้น อำเภอ เชียงคำ จึงขอหารือแนวทางปฏิบัติกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจะได้แก้ไขและถือปฏิบัติ ให้ถูกต้องตามข้อระเบียบ กฎหมายต่อไป

๒. **ข้อเท็จจริง :** อำเภอเชียงคำ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น โดยการแจ้งให้เทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วน ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมแสดงเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง โดยปรากฏรายละเอียดดังนี้

๑) อำเภอเชียงคำ ได้มีหนังสืออำเภอเชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๓๓๕๒ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ขอให้ชี้แจงการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แจ้งไปยังเทศบาลตำบลหย่วน ซึ่งมีพื้นที่คาบเกี่ยวกรณีดังกล่าวได้ชี้แจงข้อเท็จจริงพร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ทะเบียนบ้านของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา อยู่ในสำนักงานทะเบียนใด

(๒) ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลหย่วน หรืออยู่ใน แนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ มีเอกสารหลักฐานยืนยันแนวเขตหรือไม่ อย่างไร

(๓) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ หน่วยงานที่จะต้องเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จะต้องยึดตามทะเบียนราษฎรหรือต้องยึดตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไร และการแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด

เทศบาลตำบลหย่วน ได้มีหนังสือเทศบาลตำบลหย่วน ที่ พย ๗๖๘๐๒/๑๔ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๔ ชี้แจงรายงานข้อเท็จจริง พร้อมเอกสารประกอบการพิจารณา ดังนี้

(๑) ทะเบียนบ้านนายอภิชาติฯ ตั้งอยู่ในสำนักทะเบียนอำเภอเชียงคำ

(๒) ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้างฯ ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ซึ่งเป็นไปตามแนวเขตการปกครองของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๙ ประกอบกับ ข้อมูลทะเบียนคุมผู้ชำระภาษีเดิม ในขณะที่เป็นสุขาภิบาลเชียงคำ บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ได้ชำระภาษีให้กับสุขาภิบาลเชียงคำ ต่อมายกฐานะเป็นเทศบาลตำบลเชียงคำจนถึงปี พ.ศ.๒๕๕๗ และจากสภาพข้อเท็จจริงปัจจุบันเทศบาลตำบลเชียงคำได้ดำเนินการก่อสร้างถนนลาดยาง และวางระบายน้ำ คสล. ผ่านบริเวณหน้าบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ซึ่งเป็นการจัดบริการสาธารณะในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเชียงคำ หากอยู่ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลหย่วน ทางเทศบาลตำบลเชียงคำต้องจัดส่งโครงการก่อสร้างวางระบายน้ำ คสล. เส้นทางดังกล่าว เสนอมายังเทศบาลตำบลหย่วนเพื่อเสนอให้สภาเทศบาลตำบลหย่วนให้ความยินยอมตามนัยมาตรา ๕๗ ทวิ (๒) ซึ่งไม่ปรากฏข้อมูลว่าทางเทศบาลตำบลเชียงคำได้จัดส่งโครงการฯ มายังเทศบาลตำบลหย่วนเพื่อดำเนินการแต่อย่างใด

/(๓) ตามพระราช...

(๓) ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นและมาตรา ๒๖ กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดให้มีการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง หน่วยงานต้องยึดแนวเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น

(๔) การที่เทศบาลตำบลเชียงคำแจ้งว่า ครั้วเรือนคาบเกี่ยว ๑๙ ครั้วเรือน ได้แจ้งความประสงค์อยู่ในเขตบริการองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ เรื่องแจ้งจำนวนความต้องการของประชากรพื้นที่คาบเกี่ยวองค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาล ลงวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ในการนี้ เทศบาลตำบลหย่วนได้ตรวจสอบข้อมูลทะเบียนราษฎรทั้ง ๓ ครั้วเรือน ที่ประสงค์มาอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนนั้น ได้ดำเนินการแจ้งย้ายมาเพียง ๑ ครั้วเรือน คือ ครั้วเรือนบ้านเลขที่ ๙๖ อีกสองครั้วเรือน คือ บ้านเลขที่ ๙๗ และบ้านเลขที่ ๑๐๑/๑ ยังอยู่ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเชียงคำ ประกอบกับสภาพพื้นที่จริงในปัจจุบันสอดคล้องกับแนวเขตปกครองของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๔๙ และทางเทศบาลตำบลเชียงคำได้จัดบริการสาธารณะในพื้นที่ดังกล่าว พร้อมได้ดำเนินการจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในครั้วเรือนที่ ๑๐๑/๑ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ดังนั้น การอ้างเจตจำนงของครั้วเรือนที่ประสงค์จะมาอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนตามหนังสือของผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ไม่สามารถนำมาใช้เป็นหลักฐานได้ และจากการตรวจสอบข้อมูลดังกล่าว มีเพียงหนังสือที่ผู้ใหญ่บ้านแจ้งไปยังเทศบาลตำบลเชียงคำพร้อมกับแบบสำรวจความต้องการ จำนวน ๑๙ ครั้วเรือน ไม่มีบันทึกรายงานการประชุมแสดงถึงมติของที่ประชุมในการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด ประกอบกับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนในขณะนั้นก็ไม่ได้รับหนังสือแจ้งจากผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ในเรื่องดังกล่าว ดังนั้นหากประชาชนในพื้นที่คาบเกี่ยวบางส่วนประสงค์จะไปรวมอยู่ในเขตพื้นที่ใดเพื่อรวมกับพื้นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ติดต่อกันภายในเขตอำเภอเดียวกัน จะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น พ.ศ. ๒๕๔๗ อีกทั้ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เคยแจ้งชักชวนแนวทางปฏิบัติการรวบรวมและแยกพื้นที่บางส่วนของสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๔๐.๒/ว ๗๑๗ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๗ กรณีของครั้วเรือน ๑๙ ครั้วเรือน ที่อยู่ในเขตปกครองของเทศบาลตำบลเชียงคำ หากประสงค์จะมาอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน จะต้องดำเนินการตามนัยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสำรวจเจตนารมณ์ของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๔๐.๒/ว ๗๑๗ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๗ จึงจะถูกต้องและชอบตาม ระเบียบฯ และหนังสือสั่งการที่ได้วางแนวทางไว้

/๒) อำเภอเชียงคำ...

๒) อำเภอเชียงคำ ได้มีหนังสืออำเภอเชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๑๓๕ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอให้ชี้แจงการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แจ้งไปยังเทศบาลตำบลเทศบาลตำบลเชียงคำ ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม พร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบล เชียงคำหรืออยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยน มีเอกสารหลักฐานยืนยันแนวเขตหรือไม่ อย่างไร

(๒) ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ หน่วยงานที่จะต้องเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จะต้องยึดตามทะเบียนราษฎรหรือต้องยึดตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไร และการแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด

(๔) คำชี้แจงของเทศบาลตำบลห้วยน ถูกต้องทั้งข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย หรือไม่อย่างไร

เทศบาลตำบลเชียงคำ ได้มีหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๑/๐๗๓ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง ขอให้ชี้แจงการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง โดยได้ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม พร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องซึ่ง กองช่าง กองคลัง และสำนักปลัดเทศบาลฯ ได้ตรวจสอบเอกสารและรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ หรืออยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยน มีเอกสารหลักฐานยืนยันแนวเขตหรือไม่

ข้อเท็จจริง-ตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๔๙๙ เมื่อนำมาเปรียบเทียบกับภาพถ่ายทางอากาศของสำนักงานที่ดินอำเภอเชียงคำและแผนที่ของกรมแผนที่ทหาร มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ แล้วปรากฏว่าไม่ตรงกับความเป็นจริงในพื้นที่ เนื่องจากไม่สามารถกำหนดแนวเขตในแผนที่ท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยให้เข้ากับพื้นที่ที่เป็นภาพถ่ายทางอากาศและแผนที่ของกรมแผนที่ทหารได้ เพราะไม่ได้กำหนดเอาแนวเขตที่เป็นธรรมชาติมาเป็นบรรทัดฐานในการกำหนดแนวเขตให้เป็นที่ยึดเหนี่ยวแน่นอน แต่เมื่อนำมาพิจารณาประกอบด้วยการกำหนดจุดตามคำชี้แจงลงบนภาพถ่ายทางอากาศแล้ว ปรากฏว่าครอบคลุมพื้นที่ของตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ ซึ่งในทางปฏิบัติสุขาภิบาลเชียงคำถือว่าอยู่นอกเขตสุขาภิบาล กรณีนี้จึงหวั่นไหวได้มีหนังสือหารือแนวทางปฏิบัติในการปรับปรุงแนวเขตสุขาภิบาลเชียงคำ ไปยังกระทรวงมหาดไทย และได้รับแจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๑/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๒ กระทรวงมหาดไทยพิจารณาข้อหารือแล้ว มีความเห็นว่า สุขาภิบาลเชียงคำไม่สามารถขยายเขตเข้าไปในพื้นที่ของสภาตำบลห้วยนได้ เพราะจะเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวเขตตำบลและจะทำให้พื้นที่ของสภาตำบลลดลง และเป็นการตัดทอนประชากรและทรัพยากรของสภาตำบลจนไม่อาจจะพัฒนาท้องถิ่นของสภาตำบลตามเงื่อนไขและภาระหน้าที่ของตน รวมทั้งการยกฐานะให้เป็นการปกครองรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลต่อไป ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ ได้ จึงทำให้แนวเขตที่ชัดเจนระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยนขณะนั้นก็ยังไม่ชัดเจน

/ต่อมา...

ต่อมาจังหวัดพะเยา ได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานตรวจสอบแก้ไขปัญหานวนเขตเทศบาล ตามคำสั่งจังหวัดพะเยา ที่ ๗๓๐/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๓ คณะทำงานได้ประชุม เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ มีมติ ดังนี้

(๑) มีมติให้เทศบาลไปแก้ไขนวนเขตให้ถูกต้องตามสภาพภูมิประเทศจริง โดยตัดพื้นที่ หมู่ ที่ ๑ บ้านธาตุสบแวนบางส่วน และหมู่ที่ ๑๑ บ้านกอม ออกทั้งหมู่บ้าน โดยพิจารณาตาม หนังสือที่ มท ๐๔๐๙/ว ๖๓๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๕๓ โดยอนุโลม

(๒) ให้เทศบาลฯ เชิญคำ กับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน บันทึกตกลงเรื่อง ปัญหา นวนเขตในส่วนของหมู่บ้านที่มีปัญหา

(๓) ให้สำนักงานผังเมืองพะเยาร่วมกับเทศบาลฯจัดทำแผนที่ใหม่ โดยจัดทำเป็น ๒ ฉบับ

(๓.๑) ทำแผนที่ให้ถูกต้องตามราชกิจจา ๒๕๕๙

(๓.๒) ทำแผนที่ที่ได้แก้ไข พร้อมทำพิกัด GPS และคำบรรยายนวนเขต

(๔) ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบจัดทำแผนที่ จัดทำให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๕๓ เพื่อให้เข้าชี้แจงการดำเนินการต่อคณะกรรมการ

(๕) ให้ท้องถิ่นทำความเข้าใจกับราษฎรที่ได้รับผลกระทบจากการกำหนดนวนเขต ทั้ง เทศบาลฯ และองค์การบริหารส่วนตำบล

เทศบาลตำบลเชียงคำ และองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ได้จัดประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยเชิญสมาชิกสภาเทศบาล สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ตำบลหย่วน ประชุมการแก้ไขปัญหานวนเขตเทศบาล โดยสรุปคือ

(๑) มีพื้นที่ของหมู่บ้านที่อยู่ในเขตเทศบาลทั้งหมด มี หมู่ที่ ๔,๘,๙,๑๓,๑๕ รวม ๕ หมู่บ้าน

(๒) มีพื้นที่ของหมู่บ้านที่อยู่นอกเขตเทศบาลบางส่วน มี หมู่ที่ ๑,๒,๓,๕,๑๐ รวม ๕ หมู่บ้าน

โดยให้เทศบาลตำบลเชียงคำกำหนดหลักเขต จัดทำแผนที่พร้อมบรรยายนวนเขตโดยให้ ผู้บริหารท้องถิ่นและผู้ใหญ่บ้านทุกหมู่บ้านที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวลงนามรับรองแผนที่ เพื่อจะนำเสนอ คณะกรรมการพิจารณาโดยจัดส่งเอกสารให้จังหวัดผ่านอำเภอเชียงคำ ปรากฏตามสำเนาหนังสือ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๐๓๕ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๔ แต่ไม่ได้รับการแจ้งแต่อย่างใด และเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เทศบาลตำบลเชียงคำ และองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนได้ประชุมตกลง นวนเขตใหม่ ซึ่งผลการประชุมเกี่ยวกับนวนเขตระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหาร ส่วนตำบลหย่วน ในส่วนที่คาบเกี่ยวของหมู่ที่ ๑๓ ที่ประชุมพิจารณาเห็นชอบมีมติเป็นเอกฉันท์ใน การกำหนดนวนเขต โดยยึดถือลำเหมืองสาธารณะที่ตะวันออกของหมู่บ้าน และในส่วนพื้นที่ บริเวณที่ตั้งสำนักงาน องค์การบริหารส่วนตำบลถือลำเหมืองสาธารณะจนถึงแนวแบ่งเขต หมู่ที่ ๘ โดยมีพื้นที่บางส่วนอยู่นอกเขตเทศบาล เทศบาลตำบลเชียงคำ สรุปรายงานอำเภอเชียงคำและ ประสานสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา ตามสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๒ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๕๖ แต่ก็ไม่มีการแจ้งความคืบหน้าจากจังหวัดพะเยา

/เทศบาลตำบล...

เทศบาลตำบลเชียงคำ จึงมีเอกสารที่แสดงเจตจำนงของเจ้าบ้านขณะนั้น คือนายศิริชัย ศรีศิริสิทธิกุล ในปี ๒๕๔๔ ตามที่นำเสนอ และมีสำเนาเอกสารเพิ่มเติมขอแสดงเจตนาอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนของนายถ้อยเย็น ศรีศิริสิทธิกุล ตามบันทึก ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๓ ที่เสนอต่อนายสมจิตร์ คำใส ประธานองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนขณะนั้น โดยประธานบริหารฯ รับเข้าไว้ตามเจตนาของเจ้าบ้าน กรณีที่ต่อมาองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน จัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลหย่วน ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลหย่วน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ มีผลตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นมาโดยมีแนวเขตตามคำบรรยายแนวเขต และแผนที่ท้ายประกาศของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งก็ไม่ได้มีการระบุแนวเขตระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับเทศบาลตำบลหย่วนให้ชัดเจน เพียงแต่ระบุว่า ทั้งนี้ไม่รวมพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ปัจจุบันแผนที่ที่เทศบาลตำบลเชียงคำใช้ในการบริหารพื้นที่ จัดทำบริการสาธารณะ และแบ่งเขตเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลตำบลเชียงคำ เป็นแผนที่ที่มาจากแผนที่ภาษี ขอสรรูป กองช่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ ตรวจสอบแผนที่ที่เทศบาลตำบลเชียงคำใช้ในการบริหารจัดการ บริการสาธารณะปัจจุบัน ตามปกติที่ระบุในแผนที่แล้ว ปรากฏว่าที่ตั้งทรัพย์สินบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ แต่ที่ผ่านมาได้ยึดเจตจำนงของเจ้าของทรัพย์สินที่แสดงต่อเทศบาลตำบลเชียงคำ และองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ เป็นต้นมา

๒. ที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของนายอภิชาติฯ หน่วยงานที่จะต้องเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง จะต้องยึดตามทะเบียนราษฎรหรือต้องยึดตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ข้อเท็จจริง

(๑.) หลักฐานทางทะเบียนราษฎรอันเป็นที่ตั้งของทรัพย์สินของนายอภิชาติฯ ปรากฏว่ารายการเลขที่บ้าน ของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ไม่ได้อยู่ในเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ รายละเอียดตามสำเนาทะเบียนบ้าน สำนักปลัดเทศบาล (งานทะเบียนราษฎร) วันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๖ เรื่อง การตรวจสอบเอกสารทะเบียนราษฎร

(๒.) ฝ่ายพัฒนารายได้ กองคลัง ได้ตรวจสอบตามแผนที่ภาษีฯ ยึดแนวลำเหมืองด้านทิศตะวันออกเป็นเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ แต่เจ้าของแสดงความจำนงอยู่นอกเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามแบบสำรวจความต้องการของเจ้าของบ้านในพื้นที่คาบเกี่ยว (ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน) ขอสรรูป ฝ่ายพัฒนารายได้ กองคลัง เทศบาลตำบลเชียงคำ ได้ยึดเจตจำนงของเจ้าของทรัพย์สิน ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามแบบสำรวจความต้องการของเจ้าของบ้านในพื้นที่คาบเกี่ยว (ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน) ไม่จัดเก็บภาษีที่ดินดังกล่าว

๓. การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๔ ครัวเรือน ที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไร และควรแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด .

/ข้อเท็จจริง...

ข้อเท็จจริง การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือน ที่ปรากฏตามสำเนาหนังสือ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ ๕๖๑๑๐ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นการดำเนินการก่อนที่จะมีระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสำรวจเจตนาของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ เนื่องจากมีการประชุมระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ องค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ จึงเป็นเหตุให้มีการสำรวจความต้องการของประชาชนในหมู่บ้านที่มีพื้นที่คาบเกี่ยวดังกล่าว ข้อสรุปการแสดงเจตจำนงของประชาชนหมู่บ้านคาบเกี่ยวเป็นผลมาจากการประชุมของเทศบาลตำบลเชียงคำร่วมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ผู้ใหญ่บ้านพื้นที่คาบเกี่ยวเพื่อให้เกิดความชัดเจนและยึดเจตจำนงดังกล่าวเป็นแนวทางปฏิบัติในการบริหารจัดการ บริการสาธารณะมาโดยตลอด

๔. คำชี้แจงของเทศบาลตำบลหย่วน ถูกต้องทั้งข้อเท็จจริงหรือข้อกฎหมาย หรือไม่อย่างไร

(๑) ข้อมูลทะเบียนคุมผู้ชำระภาษีเดิมในขณะที่เป็นสุขาภิบาลเชียงคำ บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ได้ชำระภาษีให้กับสุขาภิบาลเชียงคำ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อเจ้าของทรัพย์สินมีความจำนองอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน หน่วยงานคลัง ของเทศบาลตำบลเชียงคำก็ไม่ได้ดำเนินการเก็บภาษีจริง และได้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วนตามสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๐๒/ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ (๒) กรณีถนนหมายเลข ๑๒๑๐ (เชียงคำ-เจดีย์คำ) โครงการก่อสร้างถนน และวางระบายน้ำ คสล. ผ่านบริเวณหน้าบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ เป็นการบริการสาธารณะให้กับประชาชน ในเส้นทางที่อยู่ในการดูแลของเทศบาลตำบลเชียงคำ เนื่องจากทางหลวงหมายเลข ๑๒๑๐ เทศบาลตำบลเชียงคำได้รับมอบจากกรมทางหลวง เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๗

(๒) ครัวเรือนคาบเกี่ยว ๑๙ ครัวเรือน ได้แจ้งความประสงค์อยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๓ ครัวเรือน ตามหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ไม่ใช้ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามคำชี้แจงของเทศบาลตำบลหย่วน ซึ่งดำเนินการก่อนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสำรวจเจตนาของประชาชนในเขตสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อไปรวมกับองค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ตามที่ได้ชี้แจงในข้อ ๓ และ

(๓) การจ่ายเบี้ยยังชีพให้กับผู้สูงอายุที่อาศัยอยู่ในครัวเรือนที่ ๑๐๑/๑ หมู่ที่ ๑๓ เมื่อปรากฏว่าข้อมูลทางทะเบียนราษฎรของรายการบ้านเลขที่ดังกล่าวอยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่น เทศบาลตำบลเชียงคำ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ข้อ ๖ ผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ (๒) มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามทะเบียนบ้าน โดยเทศบาลต้องปฏิบัติตามหน้าที่และระเบียบของทางราชการ เมื่อปรากฏเอกสารหลักฐานที่ชัดเจน แม้ว่ายังมีกรณีข้อพิพาทเรื่องแนวเขตก็ตาม

อำเภอเชียงคำได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องชัดเจน จึงขอส่งหนังสือการขอหารือของเทศบาลตำบลเชียงคำ และคำชี้แจงของเทศบาลตำบลห้วยนและเทศบาลตำบลเชียงคำ พร้อมเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้อง ให้จังหวัดพิจารณาตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวว่า ความเห็นตามคำชี้แจงของเทศบาลตำบลเชียงคำ ถูกต้องหรือไม่อย่างไร และความเห็นตามคำชี้แจงของเทศบาลตำบลห้วยน ถูกต้องหรือไม่ อย่างไร หากผลเป็นประการใด จะได้แจ้งให้เทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยนทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

๓. ข้อกฎหมาย ระเบียบ ที่เกี่ยวข้อง :

๓.๑ พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๗ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ภาษีที่จัดเก็บได้ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

มาตรา ๒๑ ในแต่ละจังหวัดยกเว้นกรุงเทพมหานคร ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด” ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ปลัดจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด ธนารักษ์พื้นที่โยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สรรพากรพื้นที่ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนหนึ่งคน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรีจำนวนห้าคน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนห้าคน เป็นกรรมการ และให้ท้องถิ่นจังหวัด เป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่จังหวัดใดมีผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด ให้ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดนั้น เป็นกรรมการร่วมด้วยจำนวนหนึ่งคน

ให้นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล และผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด เป็นผู้พิจารณาเลือกนายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดตามวรรคหนึ่งและวรรคสองแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้ความเห็นชอบอัตราภาษีตามร่างข้อบัญญัติท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๗ วรรคเจ็ดให้ความเห็นชอบการลดภาษีหรือยกเว้นภาษีของผู้บริหารท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๕๗ และให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ คำว่า “ผู้บริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัด” ให้ความหมายรวมถึงนายกเมืองพัทยาด้วย

มาตรา ๒๓ เมื่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดแล้ว ให้ส่งคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าวไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาต่อไป

/ในกรณีที่...

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำ พร้อมทั้งส่งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดอื่น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ในกรณีที่กระทรวงมหาดไทยไม่เห็นด้วยกับคำปรึกษาหรือคำแนะนำของคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงมหาดไทยส่งเรื่องพร้อมกับความเห็นไปยังคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับคำปรึกษาหรือคำแนะนำดังกล่าว

การแจ้งและการส่งเรื่องตามมาตรา นี้ ให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด

มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดให้มีการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับที่ดินและสิ่งปลูกสร้างนั้น ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้ในหมวดนี้

มาตรา ๓๐ เมื่อพนักงานสำรวจได้ดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยต้องแสดงประเภท จำนวน ขนาดของที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง การใช้ประโยชน์ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง และรายละเอียดอื่นที่จำเป็นแก่การประเมินภาษี ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยประกาศกำหนด และให้ประกาศบัญชีดังกล่าว ณ สำนักงานหรือที่ทำการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือสถานที่อื่นด้วยตามที่เห็นสมควร ภายในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเวลาไม่น้อยกว่าสามสิบวัน พร้อมทั้งจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับผู้เสียภาษีแต่ละรายตามประกาศบัญชีดังกล่าวให้ผู้เสียภาษียุคนั้นทราบด้วย

มาตรา ๓๑ ในกรณีที่ปรากฏว่าบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้

### ๓.๒ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

มาตรา ๙ เทศบาลตำบล ได้แก่ ท้องถิ่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นให้ระบุชื่อและเขตเทศบาลไว้ด้วย

มาตรา ๑๒ ภายใต้บังคับมาตรา ๙ มาตรา ๑๐ และมาตรา ๑๑ การเปลี่ยนชื่อเทศบาลหรือการเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาล ให้กระทำโดยประกาศกระทรวงมหาดไทย

/๓.๓ พระราชบัญญัติ...

๓.๓ พระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๔ ให้บรรดาสุขาภิบาลตามกฎหมายว่าด้วยสุขาภิบาลที่มีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีฐานะเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้เรียกชื่อและกำหนดเขตของเทศบาลตำบลตามวรรคหนึ่งตามชื่อและเขตของสุขาภิบาลเดิม

๔. ความเห็นเบื้องต้นของฝ่ายเลขานุการ :

พิจารณาในข้อเท็จจริงดังกล่าวแล้วเห็นว่าประเด็นที่จะต้องพิจารณาดังต่อไปนี้

ประเด็นที่ ๑ “คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา” มีหน้าที่และอำนาจ ในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลเชียงคำ กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบล หรือไม่ อย่างไร

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า มีข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๑ กำหนดให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด รวมทั้งปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดในพระราชบัญญัตินี้

ฝ่ายเลขานุการฯ จึงมีความเห็นว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารของเทศบาลตำบลเชียงคำในกรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของเทศบาลตำบลเชียงคำ

มติที่ประชุม

ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ประเด็นที่ ๒ ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอยางคำ จังหวัดพะเยา ตั้งอยู่ในเขตรับผิดชอบของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอยางคำ หรือเทศบาลตำบลห้วยน อำเภอยางคำ

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า มีข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดตามข้อเท็จจริงข้างต้น พร้อมเอกสารประกอบการชี้แจงข้อเท็จจริงของทั้งเทศบาลตำบลห้วยนและเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามหนังสือที่ว่าการอำเภอยางคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่องขอหารือการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้วปรากฏข้อเท็จจริงประกอบข้อพิจารณาดังนี้

๑. การพิจารณาแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ ได้กำหนดให้บรรดาสุขาภิบาล มีฐานะเป็นเทศบาลตำบลตามกฎหมายว่าด้วยเทศบาลในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้เรียกชื่อและกำหนดเขตของเทศบาลตำบลตามชื่อและเขตของสุขาภิบาลเดิม

/ดังนั้น...

ดังนั้นในกรณีของเทศบาลตำบลเชียงคำ เดิมที่มีฐานะเป็นสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ตั้งขึ้นเมื่อ พ.ศ. ๒๔๙๙ ต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ มีผลใช้บังคับทำให้สุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ต้องเปลี่ยนแปลงฐานะเป็นเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา มาจนถึงปัจจุบัน ในส่วนของการยึดแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ จึงยังคงต้องยึดถือแนวเขตตามเขตของสุขาภิบาลเชียงคำเดิม คือแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๔๙๙

ถึงแม้ว่า แนวเขตตามแผนที่แนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ. ๒๔๙๙ จะมีปัญหาว่าไม่ตรงกับความเป็นจริงในพื้นที่ โดยเมื่อนำมาพิจารณาประกอบด้วยการกำหนดจุดตามคำชี้แจงลงบนภาพถ่ายทางอากาศแล้ว ปรากฏว่าครอบคลุมพื้นที่ของสภาตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ ก็ตาม แต่ในกรณีดังกล่าวกระทรวงมหาดไทย ได้เคยมีหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๓๑๓.๑/๑๐๓๓ ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๒ ตอบข้อหารือจังหวัดพะเยาในกรณีดังกล่าว ว่าสุขาภิบาลเชียงคำไม่สามารถขยายเขตเข้าไปในพื้นที่ของสภาตำบลหย่วนได้ เพราะจะเป็นการเปลี่ยนแปลงแนวเขตตำบลและจะทำให้พื้นที่ของสภาตำบลลดลง และเป็นการตัดทอนประชากรและทรัพยากรของสภาตำบลจนไม่อาจจะพัฒนาท้องถิ่นของสภาตำบลตามเงื่อนไขและภาระหน้าที่ของตน รวมทั้งการยกฐานะให้เป็นการปกครองรูปแบบองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลต่อไป ตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้

คณะทำงานตรวจสอบแก้ไขปัญหาแนวเขตเทศบาล ตามคำสั่งจังหวัดพะเยา ที่ ๗๓๐/๒๕๔๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๔๓ ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๔๓ มีมติให้ให้เทศบาลฯ เชียงคำกับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน บันทึกตกลงเรื่องปัญหาแนวเขตในส่วนของหมู่บ้านที่มีปัญหา และให้เทศบาลไปแก้ไขแนวเขตให้ถูกต้องตามสภาพภูมิประเทศจริง เทศบาลตำบลเชียงคำและองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน จึงได้จัดประชุมร่วมกันเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ โดยได้มีมติให้พื้นที่ของหมู่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ทั้งหมู่บ้าน ซึ่งเป็นพื้นที่ที่เป็นที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตั้งอยู่ ให้อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ มิให้อยู่ในแนวเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ซึ่งเทศบาลตำบลเชียงคำได้ดำเนินการสรุปรายงานอำเภอเชียงคำและประสานสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพะเยา ตามสำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๑ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๖ สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลเชียงคำ ที่ พย ๕๒๒๐๓/๒๗๒ ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๖ แล้ว

ปัจจุบันกองช่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ ตรวจสอบแผนที่ที่เทศบาลตำบลเชียงคำใช้ในการบริหารจัดการ บริการสาธารณะปัจจุบัน ตามพิกัดที่ระบุในแผนที่แล้ว ปรากฏว่าที่ตั้งทรัพย์สินบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล อยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ

๒. การพิจารณาแนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยวัน ซึ่งเดิมที่มีฐานะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวัน แล้วได้ยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบลห้วยวัน ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวัน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยวัน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๕ เป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๙ ได้กำหนดให้ท้องถื่นซึ่งมีประกาศกระทรวงมหาดไทยยกฐานะขึ้นเป็นเทศบาลตำบล ให้ประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นระบุชื่อและเขตเทศบาลไว้ด้วย ดังนั้นเทศบาลตำบลห้วยวัน จึงมีแนวเขตตามคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศของกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวัน อำเภอ เชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยวัน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕

จากการตรวจสอบรายละเอียดตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวัน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยวัน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ แล้วพบว่า พื้นที่ของเทศบาลตำบลห้วยวันมีลักษณะของพื้นที่ล้อมรอบพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำโดยรอบทั้งหมด จากคำบรรยายเขตเทศบาลตำบลห้วยวันจำนวน ๑๐ หลักเขตนั้น เป็นเพียงการบรรยายแนวเขตตามวงรอบนอกของแนวเขตเทศบาลตำบลห้วยวัน ที่มีแนวเขตติดต่อกับพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ เท่านั้น ส่วนแนวเขตของรอบวงในซึ่งเป็นแนวเขตที่ติดกับทางเทศบาลตำบลเชียงคำทั้งหมดนั้น มิได้มีการบรรยายแนวเขตตามหลักเขตเอาไว้แต่อย่างใด แต่ปรากฏข้อความที่ได้กำหนดท้ายคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวว่า “ทั้งนี้ไม่รวมพื้นที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา” เอาไว้ ดังนั้นเมื่อยึดถือตามข้อความดังกล่าวจะพบว่า แนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยวัน ตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทยเรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยวัน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยวัน จึงมีอาจไปซ้อนทับกับแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามแผนที่และคำบรรยายแนวเขตแนบท้ายประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย พ.ศ.๒๔๙๙ ได้

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏและประเด็นในการพิจารณาทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าวข้างต้น ฝ่ายเลขานุการฯ จึงมีความเห็นว่า ทั้งเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลห้วยวันต่างมีความเห็นร่วมกันแล้วว่าในปัจจุบันที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในบริเวณบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวัน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล นั้น ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

มติที่ประชุม

ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

/ประเด็นที่ ๓...

ประเด็นที่ ๓ การจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษานายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ จะต้องจัดเก็บโดยยึดถือตามที่อยู่ตามทะเบียนราษฎรหรือยึดถือตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในกรณีดังกล่าวนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษานายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ หรือเทศบาลตำบลหย่วน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่า มีข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดตามข้อเท็จจริงข้างต้น พร้อมเอกสารประกอบการชี้แจงข้อเท็จจริงของทั้งเทศบาลตำบลหย่วนและเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามหนังสือที่ว่าการอำเภอเชียงคำที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อหรือการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างแล้วปรากฏข้อเท็จจริงประกอบข้อพิจารณาดังนี้

จากการตรวจสอบเอกสารหลักฐานทางทะเบียนราษฎร นายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย ปรากฏที่อยู่ของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา เลขรหัสประจำบ้าน ๕๖๐๓-๐๐๕๑๕๕-๐ สำนักทะเบียน ๕๖๐๓ (อำเภอเชียงคำ) ซึ่งอยู่ในสำนักทะเบียนของอำเภอเชียงคำแต่มีได้อยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ แต่อย่างไร หากอยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ จะปรากฏเลขสำนักทะเบียน ๕๖๕๗ (ท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำ)

แต่เนื่องจากตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๗ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ภาษีที่จัดเก็บได้ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประกอบกับข้อเท็จจริงตามประเด็นที่ ๒ ข้างต้น ที่ปรากฏข้อเท็จจริงว่าทั้งเทศบาลตำบลเชียงคำและเทศบาลตำบลหย่วนต่างมีความเห็นร่วมกันแล้วว่า ในปัจจุบันที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างในบริเวณบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล นั้น ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา

ดังนั้นการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ภาษานายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ จึงต้องจัดเก็บโดยยึดถือตามแนวเขตรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก ถึงแม้ว่าในข้อเท็จจริงจะปรากฏว่าที่อยู่ของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ของนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตามระบบทะเบียนราษฎร สำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย จะอยู่ในสำนักทะเบียนของอำเภอเชียงคำโดยมีได้อยู่ในสำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลเชียงคำแต่อย่างไรก็ตาม ก็ไม่สามารถนำมาเป็นเหตุแห่งการยกเว้นในการดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แต่อย่างไร

/ประกอบกับ...

ประกอบกับในกรณีดังกล่าวนี้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอ เชียงคำ จังหวัดพะเยา รายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล ตั้งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ ดังนั้นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ตามพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒ จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอ เชียงคำ จังหวัดพะเยา

เพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลเชียงคำ ตามกรณีดังกล่าวนี้ ฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นเพิ่มเติมเสนอต่อคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่นายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำ เกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีของเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยให้เทศบาลตำบลเชียงคำดำเนินการสำรวจที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ภายในเขตของเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยการสำรวจเพิ่มเติมรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของบ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยวน อำเภอ เชียงคำ จังหวัดพะเยา รายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิกุล แล้วจัดทำบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างโดยประกาศบัญชีดังกล่าว ณ ที่ทำการเทศบาลตำบลเชียงคำ ให้ครบถ้วนถูกต้องโดยถือปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้หากปรากฏว่าบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างที่ได้จัดทำขึ้นไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง ให้นายกเทศมนตรีตำบลเชียงคำมีอำนาจสั่งให้แก้ไขเพิ่มเติมบัญชีรายการที่ดินและสิ่งปลูกสร้างได้ โดยถือปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างพ.ศ. ๒๕๖๒

มติที่ประชุม

ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ประเด็นที่ ๔ การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๙ ครัวเรือนที่ประสงค์จะอยู่ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใด นั้น สามารถนำมาใช้ยืนยันได้หรือไม่ อย่างไรและการแสดงเจตจำนงดังกล่าว เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องใด

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบแล้วพบว่ามีข้อพิจารณาและความเห็น ดังนี้

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบรายละเอียดตามข้อเท็จจริงข้างต้น พร้อมเอกสารประกอบการชี้แจงข้อเท็จจริงของทั้งเทศบาลตำบลห้วยวนและเทศบาลตำบลเชียงคำตามหนังสือที่ว่าอำเภอ เชียงคำ ที่ พย ๐๐๒๓.๘/๔๘๘ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เรื่อง ขอรื้อหรือการสำรวจข้อมูลภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แล้วปรากฏข้อเท็จจริงประกอบข้อพิจารณาดังนี้

/ประกอบ...

การแสดงเจตจำนงของครัวเรือนคาบเกี่ยว จำนวน ๑๔ ครัวเรือน ที่ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ ๕๖๑๑๐ วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เป็นผลสืบเนื่องจากการประชุมร่วมกันระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคํา องค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ผู้ใหญ่บ้าน เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เพื่อที่จะทำการปรับปรุงแนวเขตพื้นที่ใหม่ โดยในพื้นที่ของบ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ มีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคํากับองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน ซึ่งเป็นที่ตั้งของครัวเรือน จำนวน ๑๔ ครอบครัวเรือน ซึ่งพื้นที่ยังไม่เป็นข้อยุติในขณะนั้นว่าจะอยู่ในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ ในขณะนั้น จึงได้ทำการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนทั้ง ๑๔ ครัวเรือนว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ซึ่งผลปรากฏว่ามีจำนวน ๑๖ ครัวเรือน ประสงค์อยู่ในเขตเทศบาลตำบลเชียงคำ และมีจำนวน ๓ ครัวเรือน ได้แก่บ้านเลขที่ ๙๖ บ้านเลขที่ ๙๗ และบ้านเลขที่ ๑๐๑/๑ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา มีความประสงค์ที่จะอยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน หลังจากนั้นผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน จึงมีหนังสือรายงานผลการสำรวจความประสงค์ดังกล่าวไปยังเทศบาลตำบลเชียงคำ

ประกอบข้อมูลทะเบียนคุมผู้ชำระภาษีเดิมในขณะที่เป็นสุขาภิบาลเชียงคำ บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ได้ชำระภาษีให้กับสุขาภิบาลเชียงคำ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๔๗ เมื่อเจ้าของทรัพย์สินมีความจำนงอยู่ในเขตบริการขององค์การบริหารส่วนตำบลหย่วน หน่วยงานคลังของเทศบาลตำบลเชียงคำจึงไม่ได้ดำเนินการเก็บภาษีโรงเรือนและที่ดิน ตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ แต่อย่างใด เมื่อพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับแทนพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. ๒๔๗๕ ทางเทศบาลตำบลเชียงคำก็ได้มีการดำเนินการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง แต่อย่างใด

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวฝ่ายเลขานุการฯ มีความเห็นว่า การดำเนินการสำรวจความประสงค์ของครัวเรือนทั้ง ๑๔ ครัวเรือน ในพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่าง ๒ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ว่ามีความประสงค์จะอยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด ของผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๑๓ ตำบลหย่วน ในขณะนั้น เป็นเพียงการดำเนินการเพียงเพื่อให้ทราบความประสงค์ของเจ้าของครัวเรือนว่าประสงค์ที่จะอยู่ในเขตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเท่านั้น แต่ยังไม่เกิดผลผูกพันในทางกฎหมายแต่อย่างใด เนื่องจากในขณะนั้นมิได้ปรากฏว่ามีกฎหมายใดกำหนดวิธีการขั้นตอนหรือให้อำนาจหน้าที่ในการดำเนินการดังกล่าวแต่อย่างใด จึงเป็นการดำเนินการที่ปราศจากฐานอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ซึ่งผลของการสำรวจความประสงค์ดังกล่าวเทศบาลตำบลเชียงคำ จึงมีอำนาจนำมาใช้ประกอบในการยกเว้นการดำเนินการจัดเก็บภาษีตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้

/มติที่ประชุม...

มติที่ประชุม ได้พิจารณาแล้ว อาศัยอำนาจตามมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน  
และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีมติเห็นชอบตามความเห็นของฝ่ายเลขานุการฯ

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่น ๆ  
- ไม่มี -

ปิดประชุมเวลา ๑๕.๓๐ น.

ลงชื่อ วันวิสาข์ จงกาล ผู้บันทึกการประชุม  
(นางสาววันวิสาข์ จงกาล)  
นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการ

ลงชื่อ อิตา ไกรนรา ผู้ตรวจรายงานการประชุม  
(นางสาวอิตา ไกรนรา)  
ท้องถิ่นจังหวัดพะเยา

๒๙/๑  
ศิริเดช

- ๕ ก.ก. ๕  
๒๒ มี.ค. ๖๔



ที่ มท ๐๘๐๘.๓/๒๐๑๑๐

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๕

เรื่อง แจ้งการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพะเยา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพะเยา ที่ พย ๐๐๒๓.๓/๑๓๒๙๓ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามที่ จังหวัดพะเยาแจ้งว่า คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ได้มีมติที่ประชุมกรณีพื้นที่คาบเกี่ยวระหว่าง เทศบาลตำบลเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยน ในที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา ดังนี้

๑. กรณีคณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยา มีหน้าที่และอำนาจ ในการให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลเชียงคำ กรณีการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของเทศบาลตำบลหรือไม่ อย่างไร เห็นว่า มาตรา ๒๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดมีหน้าที่และอำนาจให้คำปรึกษา หรือคำแนะนำแก่ผู้บริหารท้องถิ่นเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ดังนั้น คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัดพะเยาจึงมีหน้าที่และอำนาจพิจารณาให้คำปรึกษา หรือคำแนะนำแก่เทศบาลตำบลเชียงคำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

๒. กรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภิชาติ ศรีศิริสิทธิ์กุล บ้านเลขที่ ๙๖ หมู่ที่ ๑๓ ตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา ระหว่างเทศบาลตำบลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ และเทศบาลตำบลห้วยน อำเภอเชียงคำ เทศบาลใดมีอำนาจจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง เห็นว่า ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้าง ที่อยู่ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ประกอบกับคณะกรรมการวินิจฉัยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๔ ได้ให้คำปรึกษาหรือคำแนะนำกรณีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ของศูนย์การค้าเซ็นทรัลพลาซ่า เชียงใหม่ แอร์พอร์ต อำเภอเมืองเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งตั้งอยู่ระหว่าง พื้นที่ของเทศบาลนครเชียงใหม่ และเทศบาลตำบลสุเทพ ว่า เทศบาลนครเชียงใหม่จะสามารถจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้างที่ตั้งอยู่ในเขตพื้นที่ของเทศบาลนครเชียงใหม่เท่านั้น โดยแนวเขตของเทศบาลนครเชียงใหม่ ต้องเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งเทศบาลนครเชียงใหม่ ดังนั้น กรณีเทศบาลตำบลเชียงคำ เดิมมีฐานะ เป็นสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ ตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๔๙๙ และต่อมาได้มีการเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเชียงคำ เป็นเทศบาลตำบลเชียงคำ โดยมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติเปลี่ยนแปลงฐานะของสุขาภิบาลเป็นเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดให้เขตของเทศบาลตำบลเชียงคำเป็นไปตามเขตของสุขาภิบาลเดิม จึงมีผลให้เทศบาลตำบลเชียงคำ มีแนวเขตตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งสุขาภิบาลเชียงคำ อำเภอเชียงคำ จังหวัดเชียงราย

/ลงวันที่...

ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ และกรณีเทศบาลตำบลห้วยน อำเภอยะยา เดิมมีฐานะเป็นองค์การบริหาร ส่วนตำบลห้วยน ยกฐานะเป็นเทศบาลตำบลห้วยน มีแนวเขตตามคำบรรยายแนวเขตและแผนที่ท้ายประกาศ กระทรวงมหาดไทย เรื่อง จัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลห้วยน อำเภอยะยา จังหวัดพะเยา เป็นเทศบาลตำบลห้วยน ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ และเมื่อข้อเท็จจริงจังหวัดพะเยาได้ตรวจสอบรายละเอียดแผนที่และคำบรรยายแนวเขต ของเทศบาลตำบลห้วยนแล้วพบว่า มีลักษณะของพื้นที่ล้อมรอบพื้นที่ของเทศบาลตำบลห้วยนโดยรอบทั้งหมด ซึ่งไม่ทับซ้อนกับแนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยน ประกอบกับเทศบาลตำบลห้วยน และเทศบาลตำบลห้วยน ได้ตรวจสอบที่ตั้งของที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภินา ศิริศิริสิทธิ์กุล และแนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยน และเทศบาลตำบลห้วยนตามประกาศกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวข้างต้นแล้วมีความเห็นตรงกันว่า ที่ดินและสิ่งปลูกสร้างรายนายอภินา ศิริศิริสิทธิ์กุล ตั้งอยู่ในแนวเขตของเทศบาลตำบลห้วยน แม้จะปรากฏ หลักฐานทางทะเบียนราษฎรว่าที่ดินและสิ่งปลูกสร้างดังกล่าวอยู่ในสำนักทะเบียนอำเภอยะยา แต่ไม่ได้อยู่ใน สำนักทะเบียนท้องถิ่นเทศบาลตำบลห้วยน และเจ้าของที่ดินดังกล่าวมีความประสงค์ที่จะอยู่ในเขต เทศบาลตำบลห้วยนก็ตาม หลักฐานทางทะเบียนราษฎรและการแสดงความประสงค์ดังกล่าวไม่มีผล ต่อการเปลี่ยนแปลงแนวเขตพื้นที่ของเทศบาลตำบลห้วยนแต่อย่างใด เทศบาลตำบลห้วยนจึงมีอำนาจ จัดเก็บภาษีจากที่ดินหรือสิ่งปลูกสร้างที่อยู่ในเขตของเทศบาลตำบลห้วยน ตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติ ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงมีหน้าที่ที่จะต้องจัดทำหลักฐานทางทะเบียนราษฎรให้ถูกต้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้คณะกรรมการภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้างประจำจังหวัด พะเยา พร้อมทั้งแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๕๑-๐๗๕๕ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๘๘๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน : ณฐณา สาระ โทร. ๐๙ ๔๗๓๗ ๘๐๓๐