

**ด่วนที่สุด**  
ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๕๓๘๕



ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๓๔๖๙  
ลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีมีผู้ร้องเรียนการจัดทำรายงานการประชุมและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชาคมเกี่ยวกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ โดยไม่โปร่งใสจึงมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางในการพิจารณาค่าขออนุญาตก่อสร้างอาคารที่ใช้ในการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประชาชนให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและพิจารณาดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วย ได้ที่เว็บไซต์ <https://qr.go.page.link/UT7Ta> หรือ QR code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร อนุสาสน์นันทิ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๖  
ผู้ประสาน นางวิมลรัตน์ สุทธิดี

วิเศษวิเศษ  
วิเศษวิเศษ

*(Handwritten signature)*

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๙.๒/ว ๓๕๖๓



สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	จังหวัดแพร่
เลขรับ.....	4857
วันที่.....	12 พ.ย. 2563
เวลา.....	น.

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๑/๒๒๘๗

ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีมีผู้ร้องเรียนการจัดทำรายงานการประชุมและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเกี่ยวกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ โดยไม่โปร่งใส จึงมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแนวทางในการพิจารณาคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารที่ใช้ในการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประชาชนให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และพิจารณาดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ทั้งนี้สามารถดาวน์โหลดสิ่งที่ส่งมาด้วย ได้ที่เว็บไซต์ <https://qrqo.page.link/UT7Ta> หรือ QR code ท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

*(Handwritten signature)*

(นายทวี เสริมภักดีกุล)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



กองสาธารณสุขท้องถิ่น

กลุ่มงานส่งเสริมสุขภาพ

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๕/๐๘-๑๑๗๔-๓๗๓๘

ผู้ประสานงาน นางสาวสุจิตรา ดาวเรือง

นายจักรพงษ์ ดอกกุหลาบ

ค.บ.ค.

ด่วนที่สุด  
ที่ ผบ.๑๑/ค.บ.ค.๑



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕  
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

การส่งเรื่องกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขที่ 56434
วันที่ 29 ต.ค. 2563
เวลา

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน  
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สืบเนาคำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๖๓๓/๒๕๖๓  
ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๖ หน้า

ด้วยมีผู้ร้องเรียนต่อสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน กรณีนายสมานนท์ สังข์บุตร ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ บ้านพุดัง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอบัวชุม จังหวัดราชบุรี จัดทำรายงานการประชุมและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเกี่ยวกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ของบริษัท สตาโร ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด โดยไม่โปร่งใส เพื่อจัดส่งให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มพิจารณาตัดสินการต่อไป

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า เรื่องร้องเรียนดังกล่าวผู้ตรวจการแผ่นดิน (นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต) ได้มีคำวินิจฉัยแล้ว โดยมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งจังหวัดทุกจังหวัดให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ และดำเนินการตามแนวทางในกรณีพิจารณาของอนุญาโตตุลาการที่ใช้ในการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประชาชนให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังขอคุณมาอีก

ขอแสดงความนับถือ

(นายชาติวุฒิ กิติยากร)

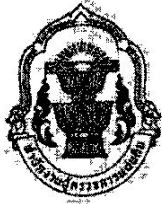
รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

การส่งเรื่องกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น
เลขที่ 2790
วันที่ 29 ต.ค. 2563
เวลา 13:20

สำนักสอบสวน ค  
โทร. ๐-๒๑๔๓-๘๓๒๕  
โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๓๖๔  
www.ombudsman.go.th

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”



คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๓

เรื่องร้องเรียนเลขคดีที่ ๑๑๓๗/๒๕๖๓...

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่ ๒๖๑๑ / ๒๕๖๓

วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

"ปกปิด"

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

นายसानนท์ สังข์บุตร ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๙ บ้านพุดัง ตำบลเขาชะงุ้ม อ่างเภอโพธาราม

จังหวัดราชบุรี

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

ขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาและแสวงหาข้อเท็จจริง กรณีนายसानนท์ สังข์บุตร ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๙ บ้านพุดัง ตำบลเขาชะงุ้ม อ่างเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี จัดทำรายงานถาวรประชุม และรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมติดกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ของบริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ ออหารสัตว์ จำกัด โดยไม่โปร่งใส เพื่อจัดส่งให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. ข้อเท็จจริง

ข้อเท็จจริงฟังความได้ว่า

๔.๑ บริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ ออหารสัตว์ จำกัด ซึ่งประกอบกิจการโรงงานผลิตอาหารสัตว์ได้ทำ การยื่นคำขออนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานต่อองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม อ่างเภอโพธาราม ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งตามกฎหมาย ระเบียบ และ ข้อบังคับต่าง ๆ ไม่จำเป็นต้องมีการประชาพิจารณ์หรือต้องประชุมชี้แจงให้ประชาชนทราบแต่อย่างใด แต่เนื่องจากองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มกำหนด และผู้ใหญ่บ้านในพื้นที่ตำบลเขาชะงุ้ม ได้มีข้อตกลง ร่วมกันเป็นเวลานานแล้วว่า การก่อสร้างใด ๆ ในพื้นที่ที่มีใบเป็นกรสรสร้างบ้านเรือนที่อยู่อาศัย ต้องจัดให้มีการ ประชุมราษฎรเพื่อแจ้งให้ทราบว่า จะมีการก่อสร้างในพื้นที่ของหมู่บ้าน เมื่อมีมติของราษฎรในหมู่บ้านแล้ว ให้แจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มทราบ เพื่อที่จะได้นำมาแนบเรื่องการขออนุญาตก่อสร้างตามกฎหมาย เท่านั้น แต่ไม่มีผลต่อการพิจารณาอนุญาตแต่อย่างใด เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มพิจารณาแล้ว เห็นว่า พื้นที่ขออนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงาน ต้องมีระยะห่างจากโรงเรียน โรงพยาบาล และวัด ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดราชบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงอนุญาตให้ทำ

คำวินิจฉัย

(นายศรีช นิลฤทธิ์)

กรรมการก่อสร้าง...

การก่อสร้างอาคารโรงงานได้ ส่วนการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานบริษัท สดาร์-ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด ต้องไปยื่นคำขออนุญาตต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจพิจารณาอนุญาต ให้ประกอบกิจการโรงงาน องค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน ไม่มีอำนาจพิจารณาใ้ การอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานแต่อย่างใด

๔.๑.๑ อำเภอโพธาราม-แจ้งว่า ได้ดำเนินการสอบสวนผู้ลงทะเบียนประชุมประชาคม หมู่บ้านแล้ว จำนวน ๑๕๙ คน ทุกคนยืนยันว่า ในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ได้เข้าร่วมประชุมราษฎร บ้านหลัง ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี โดยที่ผู้เข้าร่วมประชุม ส่วนใหญ่เห็นด้วยกับการที่บริษัท สดาร์-ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด จะมาก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์บริเวณ หมู่บ้าน บางส่วนไม่เห็นด้วย และบางส่วนเห็นว่าให้ดำเนินการไปก่อน หากมีผลกระทบจะทำการต่อต้าน ภายหลัง จึงไม่ปรากฏพฤติการณ์ตามที่มีกรรเรื่องเรียนกล่าวโทษนายสนานท์ สังข์บุตร แต่อย่างใด

๔.๑.๒ จากการตรวจสอบเอกสารที่อำเภอโพธารามส่งเอกสารหลักฐานประกอบการ พิจารณาเรื่องร้องเรียนเพิ่มเติมตามข้อ ๔.๑.๑ พบว่า มีรายชื่อราษฎรที่อำเภอโพธารามได้ดำเนินการสอบสวน ยึดเท็จจริง จำนวน ๑๕๕ ราย มีรายชื่อแจ้งจำนวน ๓ ราย คงเหลือรายชื่อราษฎร จำนวน ๑๕๒ ราย โดยทุกคน เป็นราษฎรในหมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม อีกทั้งทุกคนให้ถ้อยคำยืนยันว่า นายสนานท์ สังข์บุตร ได้ดำเนินการ จัดประชุมชี้แจงให้ราษฎรทราบ กรณีที่โรงงานผลิตอาหารสัตว์ของบริษัท สดาร์-ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด จขมาขออนุญาตก่อสร้างในพื้นที่ เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เป็นความจริง และให้ราษฎรลงมติในกรณี ดังกล่าว โดยที่ประชุมประชาคมหมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม มีมติดังนี้ เห็นด้วยให้มีการสร้างโรงงานผลิตอาหาร สัตว์ จำนวน ๖๕ ราย ไม่เห็นด้วย จำนวน ๔๔ ราย ไม่ออกความเห็น ๓๘ ราย ไม่ปรากฏความเห็น ๕ ราย ทั้งนี้ เอกสารมีรายชื่อราษฎรที่เข้าร่วมประชุมประชาคมหมู่บ้านน้อยกว่าที่อำเภอโพธาราม ได้ดำเนินการ สอบสวนผู้ลงทะเบียนประชุม จำนวน ๗ คน แต่จากจำนวนดังกล่าวไม่มีผลต่อเสียงข้างมากที่เห็นด้วย ให้มีการก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์

๔.๒ การขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานบริษัท สดาร์-ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด จะต้องมีการขออนุญาตต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรีตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไข เพิ่มเติม โดยจะให้ผู้ประกอบการยื่นคำขอ ๒ คำขอ ดังนี้

๔.๒.๑ ยื่นคำขอทั่วไป (สำหรับรับฟังความคิดเห็นของประชาชน) เพื่อให้เป็นไปตาม ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับการแจ้ง การประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมาย ว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔.๒.๒ ยื่นคำรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ซึ่งจะต้องดำเนินการรับฟังความ คิดเห็นของประชาชนตามข้อ ๔.๒.๑ ก่อน

๔.๓ จังหวัดราชบุรี ได้มีคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๔๕๑๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๑๖๓/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหา สาณลูกค้ออง

(นายศรีจ - นริญทวิ)

/กรณ...



(นายสุวิทย์ นิลวิมล)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

กรณีคัดค้านการสร้างโรงอาหารสัตว์ในพื้นที่หมู่ที่ ๘ ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี โดยมี นายประจักษ์ อึ้งศิริมิ่ง ตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรี เป็นประธาน และมีผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในจังหวัดราชบุรีเป็นกรรมการ โดยที่ประชุมคณะทำงาน ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติว่า ควรอนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม เป็นไปตาม กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดราชบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว ส่วนกรณีการขออนุญาต ประกอบกิจการโรงงานต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี จะต้องพิจารณาถึงแนวเขตที่ตั้งของอาคาร โรงงานด้วย แต่เมื่อบริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด ยังมีคำร้องขอประกอบกิจการโรงงานต่อ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี จึงยังไม่สามารถพิจารณารายละเอียดได้ให้คณะทำงานรองจนกว่าบริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด ยื่นคำร้องขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ต่อสำนักงานอุตสาหกรรม จังหวัดราชบุรีก่อน จึงจะนำคำร้องขอประกอบกิจการโรงงานซึ่งมีรายละเอียดตามเอกสารแนบตามคำร้องขอ มาพิจารณาต่อไป

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๒๒ ผู้ตรวจการแผ่นดิน มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๒) แสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อเห็นว่ามีผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรม

อันเป็นผลมาจากการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายของหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องให้ขจัดหรือระงับความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมนั้น

มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรับเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่าไม่มีลักษณะดังต่อไปนี้ ไว้พิจารณา

(๘) เรื่องอื่นตามมติที่ผู้ตรวจการแผ่นดินกำหนด

ในกรณีที่ความปรากฏในภายหลังว่าเป็นเรื่องที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินสั่งยุติเรื่อง

๕.๒ ประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน เรื่อง กำหนดเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตาม

มาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๓ ให้เรื่องที่มีลักษณะดังต่อไปนี้ เป็นเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตาม

มาตรา ๓๗ (๘) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๘) เรื่องที่ได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แห่งพระราชบัญญัติ

ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วแต่กรณี

๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีร้องเรียนนายสานนท์ สิงห์บุตร ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๘ บ้านพูลิ่ง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี

/จัดทำ

จัดทำรายงานการประชุมและรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมเกี่ยวกับโรงงานผลิตอาหารสัตว์ของบริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด โดยไม่โปร่งใส เพื่อจัดส่งให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม นั้น ข้อเท็จจริงปรากฏว่า การประชุมประชาคมหมู่บ้าน หมู่ที่ ๙ บ้านพลึง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เป็นการดำเนินการตามข้อตกลงร่วมกันขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน เพื่อแจ้งให้ประชาชนได้รับทราบถึงกรณีการขออนุญาตก่อสร้างที่มีใช้การรื้อสร้างบ้านเรือน ที่พักอาศัย มิได้เป็นหน้าที่และอำนาจของผู้ใหญ่บ้าน หรือเงื่อนไขการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มแต่อย่างใด ประกอบกับผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมหมู่บ้านได้ให้เกียรติ สอดคล้องกันว่าได้เข้าร่วมประชุมประชาคมในวันดังกล่าวจริง โดยผู้เข้าร่วมประชุมประชาคมส่วนใหญ่เห็นด้วย กับการที่ บริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด จะก่อสร้างโรงงานผลิตอาหารสัตว์ และเมื่อองค์การบริหาร ส่วนตำบลเขาชะงุ้มได้พิจารณาแล้วเห็นว่าการก่อสร้างอาคารโรงงานและคลังสินค้าของบริษัท สดาร์ ฟู้ดส์ อาหารสัตว์ จำกัด มีระยะห่างจากโรงเรียน โรงพยาบาล และวัด ไม่น้อยกว่า ๑,๐๐๐ เมตร ตามกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดราชบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงอนุญาตให้ก่อสร้างโรงงานและคลังสินค้าได้ และเมื่อพิจารณาในกรณีที่การจัดประชุมประชาคมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียกับ การพิจารณาขออนุญาตก่อสร้างอาคารตามกรณีดังกล่าว เห็นว่า เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรับคำขออนุญาตทำการจัดประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นประสานกับกำนัน และผู้ใหญ่บ้านในท้องที่เพื่อการเรียกประชุมประชาคมราษฎรตามหน้าที่ ซึ่งบัญญัติไว้ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และใน การประชุมประชาคมราษฎรเป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ประกอบการต้องเป็น ฝ่ายให้เสนอรายละเอียดของคำขอและหลักฐานประกอบคำขอ เช่น รูปแบบแผนผังอาคาร ผลกระทบของการ ก่อสร้างอาคาร และการประกอบกิจการ เป็นต้น เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และประชาชนสามารถซักถาม และได้รับคำตอบหรือคำชี้แจงจนเป็นที่เข้าใจกัน ตลอดจนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่จัดทำบันทึก รายงานการประชุมประชาคมราษฎรเพื่อใช้เป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาคำขออนุญาต และต่อมา ภายหลังจากแก้ไขปัญหาคณะคิดค้นการสร้างโรงงานอาหารสัตว์ในพื้นที่หมู่ที่ ๙ ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี ตามคำสั่งจังหวัดราชบุรี ที่ ๕๕๑๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และคำสั่งจังหวัด ราชบุรี ที่ ๑๖๗/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ ได้มีมติว่ากรรณการอนุญาตก่อสร้างอาคารโรงงานของ องค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้มเป็นไปตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดราชบุรี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว

จากข้อเท็จจริงดังกล่าวจึงยังไม่อาจรับฟังได้ว่า นายสวนนท์ สังข์บุตร ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๙ บ้านพลึง ตำบลเขาชะงุ้ม อำเภอโพธาราม จังหวัดราชบุรี ไม่ปฏิบัติตามกฎหมายหรือปฏิบัตินอกเหนือหน้าที่ และอำนาจตามกฎหมายที่ก่อให้เกิดความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมแก่ผู้ร้องเรียน ดังนั้น ปัญหาตาม คำร้องเรียนในเรื่องนี้จึงเป็นเรื่องที่ได้เป็นไปตามมาตรา ๒๒ (๒) ตามประกาศผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๒

สำนักงานคดีข้อ

(นายศรีษ นันต์ทวี)

/ซึ่งกำหนด...

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ

ซึ่งสาเหตุเรื่องและผู้ตรวจการแผ่นดินไม่รับไว้พิจารณาตามมาตรา ๓๗ (๕) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยคดีเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

อนึ่ง เพื่อลดผลกระทบของประชาชนที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการโรงงานผลิตอาหารสัตว์ในอนาคตและเป็นการสร้างความเข้าใจอันดีร่วมกันระหว่างประชาชนและผู้ประกอบการ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดราชบุรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานอาหารสัตว์ ดังนี้

๑. จังหวัดราชบุรีโดยผู้ว่าราชการจังหวัดราชบุรีพิจารณาให้ความสำคัญในการกำกับดูแล ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาจัดตั้งโรงงานอาหารสัตว์ให้ดำเนินการเป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ขอให้จังหวัดราชบุรีรับผิดชอบดำเนินการจัดให้มีการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในตำบลเขาชะงุ้มอย่างทั่วถึง การนำเสนอข้อมูลเป็นไปอย่างครบถ้วน เปิดเผยมุ่งประโยชน์และประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นได้อย่างอิสระกว้างขวาง ไม่ให้มีผู้ใดทำการขู่ประชาชนให้เกิดความรู้สึกไม่ปลอดภัย

๒. ในกรณีบริษัท สตราฟูดส์ อาหารสัตว์ จำกัด ยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งโรงงานดังกล่าวต่อ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี ซึ่งจะต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งโรงงาน (แนบ รง. ๓) ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น เห็นว่า กระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าว ประชาชนไม่สามารถได้รับรู้ข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการของโรงงานได้ละเอียดรอบคอบทุกด้าน อาทิเช่น สภาพอาคารโรงเรือนมีความปลอดภัยในการป้องกันมลพิษออกสู่ภายนอก เทคโนโลยีของอุปกรณ์เครื่องจักรกลต่าง ๆ ในกระบวนการผลิต แหล่งน้ำที่ใช้ในโรงงาน ของเสียที่เป็นน้ำขุ่นข้นที่ปนากของเสียทางชีวภาพและสารเคมี ระบบบำบัดของเสียประเภทต่าง ๆ เป็นต้น คงเป็นเพียงกระบวนการที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรีจัดส่งประกาศา มีผู้ประกอบการจะยื่นคำขออนุญาตจัดตั้งโรงงานแล้วให้ประชาชนทั่วไปแสดงความคิดเห็นว่าจะคัดค้านประการใดบ้าง โดยขอให้ประชาชนได้แสดงความคิดเห็นเป็นเอกสารส่งกลับไปยังสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี ซึ่งเห็นว่าการรับฟังความคิดเห็นนี้ยังไม่เพียงพอ และไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๔ จึงเสนอแนะให้จังหวัดราชบุรี ดำเนินการดังนี้

ส่วนนี้ถูกต้อง

(นายศรีขันธ์ นริญทวี)

(๓) ขอให้

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ



(๑) ขอให้คณะทำงานแก้ไขปัญหาวรรณคดีคดีความการสร้างโรงงานอุตสาหกรรมสัตว์ในพื้นที่ หมู่ที่ ๕ ตำบลเขาชะงุ้ม อําเภอกอโพธาราม จังหวัดราชบุรี จัดให้มีกระบวนการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในตำบลเขาชะงุ้มอย่างแท้จริง และขอให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดราชบุรี เปิดช่องทางรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเป็นสาธารณะผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ด้วย

(๒) ขอให้บริษัท สตาร์ ฟู้ดส์ อุตสาหกรรม จำกัด เข้าร่วมประชุมประชาคมและขอให้ นำเสนอข้อมูลการประกอบการของโรงงานอย่างละเอียด ประชาชนในตำบลเขาชะงุ้มได้รับประโยชน์อย่างไร ผลกระทบด้านต่าง ๆ ต่อชุมชนการป้องกันผลกระทบและความเสียหาย

(๓) ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ศึกษาค้นคว้าหาข้อมูลทาง หลักวิชาการในการพิจารณาอนุญาต การควบคุมการประกอบกิจการอย่างโปร่งใส รายงานการศึกษผลกระทบ จะต้องจัดทำตามกฎหมาย และการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการประกอบกิจการของโรงงานอย่าง ต่อเนื่องเป็นประจำแต่ละปี เช่น ตรวจสอบ สุ่มเดือนต่อครั้ง

(๔) รับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะของประชาชนทุกด้านทุกเรื่อง และจัดทำเป็น รายงานเสนอต่อไปยังผู้มีอำนาจพิจารณา เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตหรือไม่อนุญาตต่อไป

๓. ขอให้ส่วนราชการทุกส่วนที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนตำบลเขาชะงุ้ม ในขั้นตอนการพิจารณาค่าขออนุญาตต่าง ๆ และอําเภอกอโพธารามในกระบวนการจัดการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

๔. ขอให้จังหวัดราชบุรีสังกัดกระทรวงมหาดไทย และกรมโรงงานอุตสาหกรรมสังกัดกระทรวง อุตสาหกรรม ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจในการพิจารณาออกใบอนุญาตจัดตั้งโรงงานตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้รับทราบข้อเท็จจริงปัญหาข้อพิพาทเรื่องร้องเรียนดังกล่าว และเมื่อกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้รับรายงาน คำขอรับใบอนุญาตจากจังหวัดราชบุรีแล้ว ขอให้พิจารณาค่าขอเอกสารหลักฐานประกอบคำขอ และความคิดเห็นของประชาชนด้วยความรอบคอบ

๕. ขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งเวียนไปยังจังหวัดทุกจังหวัดให้แจ้ง องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบแนวทางปฏิบัติในการพิจารณาค่าขออนุญาตก่อสร้างอาคารที่ใช้ในการ ประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ อนามัย คุณภาพชีวิต คุณภาพสิ่งแวดล้อมของประชาชน ให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเป็นไปตามข้อพิจารณาข้อ ๖

ทั้งนี้ โดยให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนทราบ และให้ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๒๓

(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

ผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำเนาถูกต้อง

(นายศรีชัย นริฎกุล)

เจ้าหน้าที่สอบสวนปฏิบัติการ