

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๖๕



ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๖ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง ขอความร่วมมือปรับปรุงแก้ไขหรือจัดทำข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด หรือข้อบัญญัติเรื่องอื่นใดที่อยู่ในภารกิจ  
เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๓/ว ๓๙๔๑  
ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่าสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณา  
เรื่องร้องเรียนจากประชาชนในจังหวัดสระบุรี กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก  
จังหวัดสระบุรี ออกคำสั่งให้ปิดการดำเนินกิจการของตลาดนัดสี่แยกต้นแค อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี  
ส่งผลทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหายโดยมีความเห็นว่า ข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด หรือข้อบัญญัติ  
เรื่องอื่นใดที่อยู่ในภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการ  
ในการควบคุมหรือกำกับดูแลการดำเนินกิจการตลาดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับอยู่ในบางท้องที่  
โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบล ยังไม่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขหรือยังไม่ได้จัดทำขึ้น ให้มีความเหมาะสม  
กับสถานการณ์ในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ.๒๕๕๑ และได้มีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปรับปรุง  
แก้ไขหรือจัดทำข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด หรือข้อบัญญัติเรื่องอื่นใดที่อยู่ในภารกิจ ให้มีความเหมาะสม  
กับสถานการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับกฎกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑  
เพื่อรองรับผู้ประกอบการที่ขออนุญาตจัดตั้งตลาดในอนาคต

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
ในพื้นที่ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร อนุศาสนินท์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น  
โทร. ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๓๐๖  
ผู้ประสาน นางวิมลรัตน์ สุทธิดี

จังหวัด  
๒๕๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๑๙.๓/ว๗๙๔๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

|                                              |
|----------------------------------------------|
| สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่ |
| เลขรับ..... 4948                             |
| วันที่..... 28 S.A. 2563                     |
| เวลา..... น.                                 |

๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความร่วมมือปรับปรุงแก้ไขหรือจัดทำข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด หรือข้อบัญญัติเรื่องอื่นใดที่อยู่ในภารกิจ  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐/๓๗๗๖  
ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในจังหวัดสระบุรี กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี ออกคำสั่งให้ปิดการดำเนินกิจการของตลาดนัดสี่แยกต้นแค อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี ส่งผลทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหาย โดยมีความเห็นว่า ข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด หรือข้อบัญญัติเรื่องอื่นใดที่อยู่ในภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการในการควบคุมหรือกำกับดูแลการดำเนินกิจการตลาด ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้บังคับอยู่ในบางท้องที่ โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบล ยังไม่ได้มีการปรับปรุงแก้ไขหรือยังไม่ได้จัดทำขึ้น ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ และได้มีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปรับปรุงแก้ไขหรือจัดทำข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด หรือข้อบัญญัติเรื่องอื่นใดที่อยู่ในภารกิจ ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับกฎกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อรองรับผู้ประกอบการที่จะมาขออนุญาตจัดตั้งตลาดในอนาคต รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอความร่วมมือให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดินต่อไป ทั้งนี้ สามารถดาวน์โหลดเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วยได้จาก <https://qr.go.page.link/esGGd> หรือ QR Code ที่ปรากฏท้ายหนังสือฉบับนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายประยูร รัตนเสนีย์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองสาธารณสุขท้องถิ่น  
กลุ่มงานป้องกันโรคติดต่อ  
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๗๒๒๕ / ๐๘ ๑๑๗๔ ๓๗๓๘  
ผู้ประสานงาน นายจักรพงษ์ สุขใส

๓๕๐  
ด่วนที่สุด  
ที่ ผผ ๑๐/๓๗๗๖



กองสาธารณสุขท้องถิ่น  
เลขรับ 3072  
วันที่ 1 ธ.ค. 2563  
สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน 15.49 น.  
เวลา  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕  
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขรับ 62279  
วันที่ 1 ธ.ค. 2563  
เวลา

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในจังหวัดสระบุรีเกี่ยวกับกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี ออกคำสั่งให้ปิดการดำเนินกิจการของตลาดนัดสี่แยกต้นแค อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี ส่งผลทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเสียหาย ซึ่งผลการประชุมเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาเรื่องร้องเรียน เมื่อวันอังคารที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ เวลา ๐๙.๓๐ น. ณ ห้องประชุมที่ว่าการอำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี สรุปได้ว่า กรณีตามคำร้องเรียนที่ประชุมมีมติให้ผู้ประกอบการไปดำเนินการแก้ไขสถานประกอบการตลาด ๕ ประการ ให้เป็นไปตามสุขลักษณะของตลาด เพื่อประกอบการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งตลาด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งตลาด ตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑) ให้ผู้ประกอบการยื่นคำร้องขออนุญาตก่อสร้างรั้วพร้อมแบบแปลน โดยผู้ประกอบการเป็นผู้กำหนดแบบรั้วเอง และแบบรั้วต้องเป็นไปตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕ (๘) ต้องทำรั้วหรือประตูกั้นหรือสิ่งป้องกันไว้ เพื่อมิให้คน และสัตว์เข้าไปพลุกพล่าน

๒) ให้ผู้ประกอบการวางผังร้านค้า ตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕ (๖) ข้อ ก โดยแยกเป็นหมวดหมู่ให้เหมาะสมตามประเภทสินค้า ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดหรือตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข และให้กำหนดหมายเลขประจำแต่ละที่ไว้ให้ชัดเจน เช่น แบ่งโซนประเภทอาหารสด ประเภทอาหารปรุงสำเร็จ ประเภทสินค้าเบ็ดเตล็ด ประเภทเสื้อผ้า ฯลฯ พร้อมทั้งกำหนดหมายเลขประจำแผงแต่ละแผงให้ชัดเจน และจัดทำทะเบียนพ่อค้าแม่ค้าว่าใครขายสินค้าอะไรตั้งอยู่บริเวณใด

๓) ให้ผู้ประกอบการไปดำเนินการขออนุญาตเชื่อมทางกับแนวทางหลวงสระบุรี

๔) ให้ผู้ประกอบการไปดำเนินการขออนุญาตต่อท่อระบายน้ำกับแนวทางหลวงสระบุรี ตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕ (๑๐) ต้องจัดให้มีที่สำหรับล้างสินค้า พร้อมทั้งติดตั้งท่อน้ำประปาและท่อระบายน้ำทิ้งให้เพียงพอและสะดวก ในการระบายน้ำ กรณีการวางท่อระบายน้ำทั้งภายในที่ดินส่วนบุคคลริมเขตลงสู่ท่อหรือท่อระบายน้ำในเขตแนวทางหลวงสระบุรีนั้น ต้องได้รับอนุญาตจากแนวทางหลวงสระบุรีหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๕) ให้ผู้ประกอบการจัดทำมาตรการป้องกันแมลงและสัตว์นำโรค

/สำนักงาน...

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน (นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต) ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด หรือข้อบัญญัติเรื่องอื่นใดที่อยู่ในภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการในการควบคุมหรือกำกับดูแลการดำเนินกิจการตลาด ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบังคับใช้อยู่ในบางท้องที่ โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบล ยังมิได้มีการปรับปรุงแก้ไขหรือยังมิได้จัดทำขึ้นให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีข้อเสนอแนะให้จังหวัดทุกจังหวัด แจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกำกับให้ทำการปรับปรุงแก้ไขหรือจัดทำข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด หรือข้อบัญญัติเรื่องอื่นใดที่อยู่ในภารกิจ ให้มีความเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อรองรับผู้ประกอบการที่จะมาขออนุญาตจัดตั้งตลาดในอนาคตต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลการดำเนินการเป็นประการใด ขอได้โปรดรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายกมลธรรม วาสนุมา)

รองเลขาธิการ ปฏิบัติการแทน

นาง เสกการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๓๗๘

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘

www.ombudsman.go.th



## คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะของผู้ตรวจการแผ่นดิน

สภานักสอบสวน ๒

เรื่องร้องเรียนเลขคำที่...๑๕๙๔/๒๕๖๓...

เรื่องร้องเรียนเลขแดงที่...๒๘๗๙ / ๒๕๖๓

วันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

๑. ผู้แจ้ง/ผู้ร้องเรียน

ปกปิด

๒. ผู้ถูกร้องเรียนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

องค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี

๓. ประเด็นเรื่องร้องเรียน

กรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี ออกคำสั่งให้ปิดการดำเนินกิจการของตลาดนัดสี่แยกต้นแค อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี ทำให้ผู้ร้องเรียนได้รับความเดือดร้อนเสียหาย

๔. ข้อเท็จจริง

๔.๑ ข้อเท็จจริงตามคำร้องเรียนสรุปได้ว่า กลุ่มผู้ร้องเรียนได้รับความเดือดร้อนจากกรณีที่องค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี ไม่ทำการต่อใบอนุญาตจัดตั้งตลาดนัดสี่แยกต้นแค อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี โดยตลาดนัดสี่แยกต้นแคได้รับใบอนุญาตจัดตั้งตลาดนัดถูกต้องตามกฎหมายจากองค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก ตั้งแต่ประมาณกลางปี พ.ศ.๒๕๔๖ และเมื่อใบอนุญาตจัดตั้งตลาดหมดอายุ เจ้าของตลาดนัดก็ได้ทำการยื่นขอต่อใบอนุญาตเรื่อยมา จนเมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็กได้มีหนังสือแจ้งไปยังเจ้าของตลาดว่า ไม่สามารถออกใบอนุญาตจัดตั้งตลาดได้เนื่องจากสถานที่ขอใบอนุญาตจัดตั้งตลาดไม่เป็นไปตามสุขลักษณะของตลาดตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาดพุทธศักราช ๒๕๔๑ คือ สถานที่ที่นำมาขอใบอนุญาตจัดตั้งตลาดมีสภาพไม่ถูกสุขลักษณะของตลาด โดยมีสภาพเป็นดินไม่เป็นพื้นเรียบ มีสภาพไม่แข็งแรง มีน้ำท่วมขังและสิ้น ไม่มีทางระบายน้ำทำด้วยวัสดุการทำความสะอาดง่ายเพื่อรองรับน้ำให้ไหลไปสู่ทางระบายน้ำสาธารณะ ไม่ได้ทำรั้วหรือประตูกันหรือสิ่งป้องกันไว้เพื่อมิให้คนหรือสัตว์เข้าไปพละพละ มีห้องสุขา อ่างล้างมือ เครื่องสุขภัณฑ์ ไม่เพียงพอ ไม่จัดให้มีที่สำหรับล้างสินค้าพร้อมติดตั้งท่อน้ำประปาและท่อระบายน้ำทิ้งให้เพียงพอ ซึ่งเจ้าของตลาดได้แย้งว่า ข้อกล่าวอ้างดังกล่าวไม่ตรงกับความเป็นจริง

สำเนาถูกต้อง

วรวิชัย

/จึงได้...

(นางสาววรวิชัย ภูละออ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

จึงได้อุทธรณ์คำสั่งดังกล่าวต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ และคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ได้ทำคำวินิจฉัย มีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก มีคำสั่ง ที่ สบ ๗๒๕๐๔/๘๓๗ เรื่องห้ามมิให้จัดตั้งตลาด แจ้งไปยังเจ้าของตลาดทางไปรษณีย์ และปิดประกาศห้ามเจ้าของตลาด ฝ่าฝืนคำสั่งจัดตั้งตลาด ณ บริเวณตลาดนัดสี่แยกต้นแค ซึ่งส่งผลให้ประชาชนกว่า ๓๐๐ ครอบครัว ได้รับความเดือดร้อน ทั้งนี้ ในปัจจุบันตลาดนัดสี่แยกต้นแคได้ดำเนินการแก้ไขโดยได้จัดทำระบบระบายน้ำและอื่น ๆ ให้ถูกต้องตามกฎหมายแล้ว กลุ่มผู้ร้องเรียนจึงขอให้ผู้ตรวจการแผ่นดินได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ณ ตลาดนัดสี่แยกต้นแคว่า เพราะเหตุใดเจ้าของตลาดจึงไม่ได้รับใบอนุญาตจัดตั้งตลาดนัดตามกฎหมาย และองค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก ปฏิบัติโดยถูกต้องตามกฎหมายหรือกระเบียบหรือไม่ อย่างไร และขอให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงว่า ตลาดนัดสี่แยกต้นแค ณ บริเวณใดไม่ถูกต้องหรือไม่เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบข้อบังคับ เพื่อให้เจ้าของตลาดได้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องและทำการยื่นขออนุญาตและได้รับใบอนุญาตจัดตั้งตลาดตามกฎหมายต่อไป

๔.๒ จากการแสวงหาข้อเท็จจริงในพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ บริเวณตลาดนัดสี่แยกต้นแค และการประชุมพิจารณาแก้ไขปัญหาระหว่างวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมที่ว่าการอำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี สรุปผลการแสวงหาข้อเท็จจริงได้ดังนี้

๔.๒.๑ องค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็กและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้ร้องเรียนและผู้ประกอบการตลาด ถึงขั้นตอนกระบวนการในการพิจารณาอนุญาตจัดตั้งตลาด ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก ได้ทำการพิจารณาคำขออนุญาตจัดตั้งตลาดดังกล่าวภายใต้กรอบของกฎหมายที่ให้อำนาจไว้ ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ คู่มือมาตรฐานการตลาดของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย โดยไม่ได้เป็นการกระทำในลักษณะกลั่นแกล้งผู้ประกอบการหรือพ่อค้าแม่ค้าแต่อย่างใด

๔.๒.๒ ท้องถิ่นอำเภอมวกเหล็กให้ความเห็นว่า องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งยังมิได้จัดทำข้อบัญญัติตำบล เรื่อง ตลาด ไว้ กรณีมีประชาชนร้องขอจัดตั้งตลาดและเป็นส่วนหนึ่งในการประเมินผล ITA (การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ) ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขณะเดียวกันข้อบังคับ เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ ขององค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก ยังไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน เห็นควรเสนอแนะให้มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับสภาพการณ์และสภาพทางกายภาพขององค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก

๔.๒.๓ หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ได้ร่วมกันหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยที่ประชุมมีมติให้ผู้ประกอบการไปดำเนินการแก้ไขสถานประกอบการตลาด ๕ ประการ ให้เป็นไปตามสุขลักษณะของตลาด เพื่อประกอบการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งตลาดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการขออนุญาตจัดตั้งตลาด ตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) ให้ผู้ประกอบการยื่นคำร้องขออนุญาตก่อสร้างรั้วพร้อมแบบแปลน โดยผู้ประกอบการเป็นผู้กำหนดแบบรั้วเอง และแบบรั้วต้องเป็นไปตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕ (๘) ต้องทำรั้วหรือประตูกันหรือสิ่งป้องกันไว้ เพื่อมิให้คน และสัตว์เข้าไปพลุกพล่าน

สำเนาถูกต้อง

วรัญญา

/๒๒...

(นางสาวรัญญา ภูละออ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

(๒) ให้ผู้ประกอบการวางผังร้านค้า ตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕ (๖) ข้อ ก โดยแยกเป็นหมวดหมู่ให้เหมาะสมตามประเภทสินค้า ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด หรือตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข และให้กำหนดหมายเลขประจำแต่ละที่ไว้ให้ชัดเจน เช่น แบ่งโซนประเภทอาหารสด ประเภทอาหารปรุงสำเร็จ ประเภทสินค้าเบ็ดเตล็ด ประเภทเสื้อผ้า ฯลฯ พร้อมทั้งกำหนดหมายเลขประจำแผงแต่ละแผงให้ชัดเจน และจัดทำทะเบียนพ่อค้าแม่ค้าว่าใครขายสินค้าอะไรตั้งอยู่บริเวณใด

(๓) ให้ผู้ประกอบการไปดำเนินการขออนุญาตเชื่อมทางกับแขวงทางหลวงสระบุรี

(๔) ให้ผู้ประกอบการไปดำเนินการขออนุญาตต่อท่อระบายน้ำกับแขวงทางหลวงสระบุรี ตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑ ข้อ ๑๕ (๑๐) ต้องจัดให้มีที่สำหรับล้างสินค้า พร้อมติดตั้งท่อน้ำประปาและท่อระบายน้ำทิ้งให้เพียงพอและสะดวก ในการระบายน้ำ กรณีการวางท่อระบายน้ำทิ้งภายในที่ดินส่วนบุคคลริมเขตลงสู่ท่อหรือทางระบายน้ำในเขตแขวงทางหลวงสระบุรีนั้น ต้องได้รับอนุญาตจากแขวงทางหลวงสระบุรีหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบ

(๕) ให้ผู้ประกอบการจัดทำมาตรการป้องกันแมลงและสัตว์นำโรค

#### ๕. ข้อกำหนด

๕.๑ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๗ ภายใต้บังคับมาตรา ๖ ห้ามมิให้ผู้ตรวจการแผ่นดินรับเรื่องจากผู้ตรวจการแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่ามียกข้อสงสัยต่อไปนี้ ไว้พิจารณา

(๖) เรื่องที่ผู้ร้องเรียนได้รับการแก้ไขความเดือดร้อนหรือความไม่เป็นธรรมอย่างเหมาะสมแล้ว

ในกรณีที่ความปรากฏในภายหลังว่าเป็นเรื่องที่มีลักษณะตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ตรวจการแผ่นดินสั่งยุติเรื่อง

๕.๒ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้ผู้ใดจัดตั้งตลาด เว้นแต่จะได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖

การเปลี่ยนแปลง ขยายหรือลดสถานที่หรือบริเวณที่ใช้เป็นตลาดภายหลังจากที่ได้ออกใบอนุญาตให้จัดตั้งตลาดตามวรรคหนึ่งแล้ว จะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๕๖

ความในมาตรานี้มิให้ใช้บังคับแก่กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือองค์กรของรัฐที่ได้จัดตั้งตลาดขึ้นตามอำนาจหน้าที่ แต่ในการดำเนินการตลาดจะต้องปฏิบัติตามเดียวกับผู้รับใบอนุญาตตามบทบัญญัติอื่นแห่งพระราชบัญญัตินี้ด้วย และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจกำหนดเงื่อนไขเป็นหนังสือให้ผู้จัดตั้งตลาดตามวรรคนี้ปฏิบัติเป็นการเฉพาะรายก็ได้

สำเนาถูกต้อง

วรวิรุตา

(นางสาววรวิรุตา ภูละออ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/มาตรา ๕๔...

มาตรา ๕๔ ในกรณีที่มีพระราชบัญญัติบัญญัติให้การประกอบกิจการใดหรือการกระทำใดต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น ให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการขอ และการออกใบอนุญาตในเรื่องนั้นได้

เพื่อประโยชน์ในการป้องกันเหตุรำคาญหรือผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชน ชุมชน หรือสิ่งแวดล้อม ให้รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดประเภทหรือขนาดของกิจการ หลักเกณฑ์ในการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ผู้ขออนุญาตจะต้องดำเนินการก่อนการพิจารณาออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๕๖ เมื่อได้รับคำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอต่ออายุใบอนุญาต ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นตรวจสอบความถูกต้องและความสมบูรณ์ของคำขอ ถ้าปรากฏว่าคำขอดังกล่าวไม่ถูกต้องหรือไม่สมบูรณ์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการหรือเงื่อนไขที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นรวบรวมความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์นั้นทั้งหมดและแจ้งให้ผู้ขออนุญาตแก้ไขให้ถูกต้องและสมบูรณ์ในคราวเดียวกัน และในกรณีจำเป็นที่จะต้องส่งคืนคำขอแก่ผู้ขออนุญาต ก็ให้ส่งคืนคำขอพร้อมทั้งแจ้งความไม่ถูกต้องหรือความไม่สมบูรณ์ให้ทราบภายในสิบห้าวันนับแต่วันได้รับคำขอ

เจ้าพนักงานท้องถิ่นต้องออกใบอนุญาตหรือมีหนังสือแจ้งคำสั่งไม่อนุญาตพร้อมด้วยเหตุผลให้ผู้ขออนุญาตทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำขอซึ่งมีรายละเอียดถูกต้องหรือครบถ้วนตามที่กำหนดในข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจออกใบอนุญาตหรือยังไม่อาจมีคำสั่งไม่อนุญาตได้ภายในกำหนดเวลาตามวรรคสอง ให้ขยายเวลาออกไปได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสิบห้าวัน แต่ต้องมีหนังสือแจ้งการขยายเวลาและเหตุจำเป็นแต่ละครั้งให้ผู้ขออนุญาตทราบก่อนสิ้นกำหนดเวลาตามวรรคสอง หรือตามที่ได้ขยายเวลาไว้แล้วนั้น แล้วแต่กรณี

๕๓ ข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๔๑

ข้อ ๑๕ สถานที่ตั้งเป็นตลาดและการปลูกสร้างสถานที่นั้น ต้องจัดให้ได้สุลักษณะและอนามัยดังต่อไปนี้

- อนามัย
- (๑) ต้องตั้งอยู่ในที่ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นเห็นว่าจะไม่เป็นอันตรายแก่สุขภาพและ
  - (๒) อาคารต้องสร้างด้วยวัสดุถาวร มีสภาพมั่นคงแข็งแรง
  - (๓) บริเวณพื้นที่ต้องทำด้วยวัสดุถาวร มีสภาพมั่นคงแข็งแรง ทำความสะอาดง่ายและไม่มีย่าน้ำขัง

สำเนาถูกต้อง

วรยุทธ

(นางสาววรยุทธา ภู่ออ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ (๔) ...



(๔) ต้องมีทางระบายน้ำทำด้วยวัสดุถาวร ทำความสะอาดง่าย เพื่อรองรับน้ำให้ไหลไปสู่ทางระบายน้ำสาธารณะได้ และต้องมีระบบกำจัดน้ำเสียตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด หรือตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๕) ต้องมีแสงสว่าง และการระบายอากาศให้เพียงพอ ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดหรือตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

(๖) ที่วางของขายต้องมีลักษณะต่อไปนี้

ก. ต้องกว้างไม่น้อยกว่า ๒ เมตร และมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า ๔ ตารางเมตร สูงไม่น้อยกว่า ๐.๖๐ เมตร ทำด้วยวัสดุถาวรที่ถุกสุขลักษณะ แยกเป็นหมวดหมู่ให้เหมาะสมตามประเภทสินค้า ตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดหรือตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข และให้กำหนดหมายเลขประจำแต่ละที่ไว้ให้ชัดเจน

ข. ต้องจัดให้มีที่นั่งสำหรับผู้ขายของไว้โดยเฉพาะให้เหมาะสมแยกต่างหากจากที่วางของขายและสะดวกต่อการเข้าออก

ค. การสร้างที่วางของขาย ซึ่งลักษณะพิเศษนอกจากที่กล่าวมาแล้วข้างต้น จะต้องสร้างให้ถูกสุขลักษณะทำความสะอาดตามคำแนะนำของผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๗) ทางเดินของตลาดต้องมีลักษณะดังต่อไปนี้

ก. ต้องมีทางเข้าออกตลาดอย่างน้อยหนึ่งแห่ง และมีขนาดกว้างไม่น้อยกว่า ๑.๕๐ เมตร ในกรณีทางเข้าออกตลาดเป็นทางซึ่งต้องลอดผ่านใต้อาคารอื่น ต้องมีความสูงไม่น้อยกว่า ๒ เมตร

ข. ทางเดินสำหรับผู้ซื้อของภายในอาคารตลาด ต้องมีขนาดกว้างไม่น้อยกว่า ๑.๕๐ เมตร

(๘) ต้องทำรั้วหรือประตูกันหรือสิ่งป้องกันไว้ เพื่อมิให้คน และสัตว์เข้าไปพลุกพล่านตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดหรือตามคำแนะนำของผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๙) ต้องจัดให้มีส้วม เครื่องสุขภัณฑ์ อุปกรณ์เครื่องใช้ตามจำนวนและสถานที่ตั้งตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดหรือตามคำแนะนำของผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๑๐) ต้องจัดให้มีที่สำหรับล้างสินค้าพร้อมทั้งติดตั้งท่อน้ำประปา และท่อระบายน้ำทิ้งให้เพียงพอและสะดวกในการระบายน้ำ

(๑๑) ต้องปฏิบัติตามอื่น ๆ อันเกี่ยวกับลักษณะและอนามัยตามที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดหรือตามคำแนะนำของเจ้าพนักงานสาธารณสุข

ข้อ ๑๖. สถานที่ที่ตั้งเป็นตลาดและการปลูกสร้างในสถานที่ดังกล่าวใด มีลักษณะพิเศษได้สุลักษณะและอนามัย มีการระบายอากาศโดยใช้เครื่องปรับอากาศและได้รับความเห็นชอบจากเจ้าพนักงานสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้ว สถานที่ที่ตั้งและการปลูกสร้างในสถานที่นั้นอาจได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๕ ก็ได้

สำเนาถูกต้อง

วิรัชมา

(นางสาววิรัชมา ภูละออ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ข้อ ๑๗...

ข้อ ๑๗. ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดให้มีเครื่องมือ อุปกรณ์ และสิ่งอื่น ๆ อันจำเป็นสำหรับ  
สุขลักษณะและอนามัยของตลาดดังต่อไปนี้

(๑) ที่รองรับสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย ที่เก็บรวบรวมและการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย  
ซึ่งได้สุขลักษณะสามารถป้องกันมิให้เกิดเหตุรำคาญและป้องกันการระบาดของโรคติดต่อ ได้ตามขนาด จำนวน  
ให้เพียงพอและตั้งอยู่ในสถานที่ที่เหมาะสมตามคำแนะนำของผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๒) น้ำสะอาด พร้อมทั้งที่เก็บสำรองน้ำ ให้มีปริมาณเพียงพอและสะดวกแก่การใช้  
สำหรับล้างสินค้าและล้างตลาด

(๓) เครื่องมือ อุปกรณ์อื่น ๆ ที่จำเป็นสำหรับสุขลักษณะและอนามัยของตลาดตามที่  
เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนดหรือคำแนะนำของผู้ซึ่งได้รับการแต่งตั้งจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

๕.๕ พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

มาตรา ๒๑ ผู้ใดจะก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเคลื่อนย้ายอาคารต้องได้รับใบอนุญาต  
จากเจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือแจ้งต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่น และดำเนินการตามมาตรา ๓๙ ทวิ

๕.๖ กฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๔ ตลาดแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท ดังนี้

(๑) ตลาดประเภทที่ ๑ ได้แก่ ตลาดที่มีโครงสร้างอาคาร และมีลักษณะที่กำหนดไว้ใน  
ส่วนที่ ๑

(๒) ตลาดประเภทที่ ๒ ได้แก่ ตลาดที่ไม่มีโครงสร้างอาคาร และมีลักษณะที่กำหนดไว้ใน  
ส่วนที่ ๒

## ๖. ข้อพิจารณา

ผู้ตรวจการแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า กรณีที่องค์การ  
บริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี ออกคำสั่งให้ปิดการดำเนินกิจการของตลาดนัด  
สี่แยกต้นแค อำเภอมวกเหล็ก จังหวัดสระบุรี ทำให้ผู้ร้องเรียนได้รับความเดือดร้อนเสียหาย นั้น จากการ  
แสวงหาข้อเท็จจริงในพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓ และผลการประชุมพิจารณาแก้ไขปัญหา  
เรื่องร้องเรียน เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ ปรากฏว่า องค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็กและหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องได้ชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้ร้องเรียนและผู้ประกอบการตลาด ถึงขั้นตอนกระบวนการในการพิจารณา  
อนุญาตจัดตั้งตลาด และได้ทำการหารือร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวแบบบูรณาการ โดยมติที่ประชุม  
มีข้อเสนอแนะให้ผู้ประกอบการตลาดไปดำเนินการแก้ไขสถานประกอบการตลาด ๕ ประการให้เป็นไป  
ตามสุขลักษณะของตลาด เพื่อประกอบการพิจารณาการขออนุญาตจัดตั้งตลาด ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ  
ในการขออนุญาตจัดตั้งตลาด ตามข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๕๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
ซึ่งเมื่อผู้ประกอบการตลาดได้ดำเนินการตามข้อตกลง ๕ ประการนั้นแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบล  
มวกเหล็ก จะได้ทำการออกใบอนุญาตจัดตั้งตลาดโดยถูกต้องตามกฎหมายให้ต่อไป จึงเป็นกรณีที่ผู้ร้องเรียน

สำเนาถูกต้อง

วันพุธ

(นางสาวรัชนีดา ภูละออ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

/ได้รับ...

ได้รับการแก้ไขความเดือดร้อนอย่างเหมาะสมแล้วตามมาตรา ๓๗ (๖) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

๗. คำวินิจฉัยและข้อเสนอแนะ

อาศัยเหตุดังกล่าวข้างต้น จึงวินิจฉัยยุติเรื่องร้องเรียนในเรื่องนี้ ตามมาตรา ๓๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๐

อนึ่ง ข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๕๑ ขององค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก ซึ่งออกใช้บังคับก่อนกฎกระทรวงว่าด้วยสัญลักษณ์ของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ และไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงว่าด้วยสัญลักษณ์ของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดแบ่งประเภทตลาดออกเป็น ๒ ประเภท คือ ๑ ตลาดที่มีโครงสร้างอาคาร และ ๒ ตลาดที่ไม่มีโครงสร้างอาคาร แต่ข้อบังคับตำบล เรื่อง ตลาด พุทธศักราช ๒๕๕๑ กำหนดรายละเอียดลักษณะตลาดเป็นประเภท ๑ ซึ่งไม่สอดคล้องกับลักษณะของตลาดที่ผู้ร้องเรียนยื่นคำขอรับใบอนุญาต ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้จังหวัดสระบุรีแจ้งไปยังองค์การบริหารส่วนตำบลมวกเหล็ก และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกำกับ ให้ปรับปรุงแก้ไขข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและสอดคล้องกับกฎกระทรวงว่าด้วยสัญลักษณ์ของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ อีกทั้งมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีข้อเสนอแนะให้จังหวัดทุกจังหวัดแจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกำกับให้ปรับปรุงแก้ไขหรือจัดทำข้อบัญญัติ เรื่อง ตลาด ให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์ปัจจุบันและกฎกระทรวงว่าด้วยสัญลักษณ์ของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อรองรับผู้ประกอบการที่จะมาขออนุญาตจัดตั้งตลาดในอนาคตต่อไป

ทั้งนี้ โดยให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินแจ้งผลการวินิจฉัยให้ผู้ร้องเรียนทราบและให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

สำเนาถูกต้อง

วิชัย

(นางสาววิมรดา ภูละออ)

เจ้าหน้าที่สอบสวนชำนาญการ

๑๖

(นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต)

ผู้ตรวจการแผ่นดิน