

ด่วนมาก

ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ ๑๑๕๓๕



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๓๐ เมษายน ๒๕๖๙

เรื่อง ทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓

ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรีทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดแพร่พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอแจ้งแนวทางปฏิบัติการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ถือปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยสิทธิ์ ชัยสมฤทธิ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์

โทรศัพท์ ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑-๔๐๓

๙

48/6
28 เม.ย. 2569



ด่วนมาก
ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๑๙๒๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

160/69

๒๘ เมษายน ๒๕๖๙

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดนครราชสีมา
28 เม.ย. 2569

เรื่อง ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดจันทบุรี)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๑๒๙ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๙ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาและให้ความเห็นทางกฎหมาย กรณีจังหวัดจันทบุรี ทาหรือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ประเด็นการรับรองผู้ถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการพิจารณาเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ใช้ประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์
โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๙๓

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๗/๕๖๖๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ เมษายน ๒๕๖๗

เรื่อง ทารือการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดจันทบุรี ที่ จบ ๐๐๒๓.๔/๔๔๘๑ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๗

ตามที่ จังหวัดจันทบุรีได้รับแจ้งจากอำเภอ ... ว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงการประชุม
สภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... ครั้งแรก เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗ วาระการเลือกประธานสภา
องค์การบริหารส่วนตำบล ... ปรากฏว่านาย ... ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
ชั่วคราว ได้ใช้ดุลพินิจตัดสินให้นาย ... สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๕
จากการถูกเสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... เนื่องจากผู้รับรองคือนาย
สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๑๐ ได้รับรองนาย ... สมาชิกสภาองค์การ
บริหารส่วนตำบล หมู่ที่ ๖ ไปแล้ว แต่ปรากฏว่านาย ... ได้ขอสละสิทธิ์จากการถูกเสนอชื่อ
เป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... จึงเป็นการแสดงเจตนาโดยสมัครใจมีผลในทันที การสละสิทธิ์นั้น
ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม เมื่อนาย ... ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งเป็นประธานสภา
องค์การบริหารส่วนตำบล ... สิทธิการรับรองของนาย ... ย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิมเช่นกัน
การที่นาย ... ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชั่วคราว ตัดสินให้นาย ...
จึงเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย คำสั่งอำเภอ ... ที่ ๒๙/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗
เรื่อง แต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... จึงไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นกัน โดยจังหวัดจันทบุรี
มีความเห็นว่า นาย ... ได้ใช้สิทธิรับรองนาย ... ไปแล้ว แต่นาย ...
ได้ขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล
การสละสิทธิ์นั้นย่อมกลับคืนสู่ฐานะเดิม ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภา
ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๘ กำหนดวิธีการเลือกประธานสภาท้องถิ่นไว้ โดยสมาชิกสภา
ท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวเท่านั้น เมื่อนาย ... ไม่เป็นผู้ถูกเสนอชื่อสมควรดำรง
ตำแหน่งเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ... สิทธิรับรองของนาย ... ย่อมคืนสู่ฐานะ
เดิมเช่นกัน จังหวัดจันทบุรีเห็นพ้องด้วยกับความเห็นอำเภอ ... ข้างต้น จึงขอหารือว่าความเห็นของ
จังหวัดจันทบุรีถูกต้องหรือไม่ อย่างไร นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า สภาองค์การบริหารส่วนตำบล
มีประธานสภาและรองประธานสภาคนหนึ่งซึ่งเลือกจากสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามมาตรา ๔๘
แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งกระบวนการ
เลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุม
สภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗ ข้อ ๘ และข้อ ๙ กล่าวคือ ขั้นตอนการเสนอชื่อสมาชิก
สภาท้องถิ่นที่สมควรให้ดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยข้างต้น ได้กำหนดให้
สมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นผู้ดำรงตำแหน่ง

/ประธานสภา ...

ประธานสภาท้องถิ่น โดยการเสนอนั้นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรองไม่น้อยกว่าสองคน โดยสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียว ประเด็นตามข้อเท็จจริงที่ต้องพิจารณาว่าการรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่น ที่ได้รับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ถูกเสนอชื่อให้เป็นประธานสภาท้องถิ่น ที่ภายหลังมีการขอสละสิทธิ์จะถือเป็นการใช้สิทธิรับรองแล้วหรือไม่ หรือสิทธิรับรองนั้นจะกลับคืนสู่ฐานะเดิม เห็นว่า การรับรองเป็นกลไกที่กฎหมายกำหนดให้สมาชิกสภาท้องถิ่นที่เสนอเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมสภาท้องถิ่นต้องมีสมาชิกสภาท้องถิ่นรับรอง ซึ่งเป็นกลไกเพื่อให้สมาชิกสภาท้องถิ่นร่วมกันถ่วงดุลหรือยุติต่าง ๆ ที่จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของสภาท้องถิ่น เพื่อให้การประชุมสภาท้องถิ่นเป็นไปอย่างรวดเร็ว ถูกต้อง และมีประสิทธิภาพ ดังเช่นการเสนอชื่อสมาชิกสภาท้องถิ่นเป็นประธานสภาท้องถิ่นกฎหมายก็กำหนดให้มีผู้รับรอง ซึ่งเป็นการดำเนินการในขั้นต้นก่อนมีการพิจารณาลงมติของสมาชิกสภาท้องถิ่น อีกทั้ง การรับรองของสมาชิกสภาท้องถิ่นแต่ละคนให้มีสิทธิรับรองได้เพียงครั้งเดียวก็แสดงให้เห็นชัดว่าการรับรองคือการใช้ดุลพินิจในเบื้องต้นแล้วว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นเหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งประธานสภาท้องถิ่นจึงถือเป็นการใช้สิทธิรับรองโดยถูกต้องและสมบูรณ์แล้ว

แม้ภายหลังสมาชิกสภาท้องถิ่นผู้ถูกเสนอชื่อและตนได้รับรองจะขอสละสิทธิ์อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่ได้ทำให้ผลแห่งการรับรองเสียไปหรือสิ้นผลไป เพราะการรับรองสมาชิกสภาท้องถิ่นไม่อาจส่งรู้อิถึงผลที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ดังเช่นไม่อาจรู้ได้ว่าบุคคลที่ตนรับรองนั้นจะได้รับเลือกเป็นประธานสภาท้องถิ่นหรือไม่ เมื่อข้อเท็จจริงนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับรองนาย เป็นผู้สมควรดำรงตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล โดยปรากฏว่านาย ได้ขอสละสิทธิ์จากการเป็นผู้เสนอชื่อเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล การขอสละสิทธิ์ของนาย อันเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวก็ไม่อาจส่งผลให้การรับรองของนาย เสียไปหรือสิ้นผลไปแต่อย่างใด การใช้สิทธินั้นจึงไม่อาจลบล้างได้โดยการขอสละสิทธิ์ของผู้ที่ตนรับรอง อีกทั้งไม่อาจกลับคืนสู่ฐานะเดิมได้ เพราะไม่ใช่เหตุสุดวิสัยหรือเกิดจากการยินยอมของทั้งสองฝ่าย เนื่องจากเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียว เมื่อเป็นเช่นนั้นนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่อาจรับรองนาย สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ได้ จากเหตุผลที่กล่าวมาข้างต้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับความเห็นของจังหวัดจันทบุรี การดำเนินการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงขอด้วยกฎหมาย ดังนั้น การเพิกถอนคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงไม่มีประเด็นที่ต้องพิจารณา จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดจันทบุรีเพื่อแจ้งให้อำเภอ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรุตม์ ชุภาวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมาย

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๕๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th



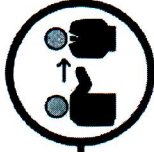

ผู้ประสานงาน นายธนาวุธ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทร ๐๖๑ - ๐๖๐๗๘๕๓

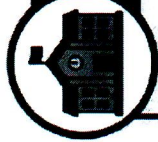
กรณีพิพาท การเลือกประธานสภา อบต.

โดย กลุ่มงานวิจัยและกำกับดูแล สธ.

📍 ลำดับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น

- **1 การเสนอชื่อครั้งแรก**
นาย ค. รับรอง นาย ง. เป็นประธานสภา
- **2 การสละสิทธิ์**
นาย ง. ขอ "สละสิทธิ์" ไม่รับตำแหน่ง
- **3 การเสนอชื่อครั้งที่สอง**
นาย ค. หันไปรับรอง นาย ข. แทน
- **4 การตัดสิน**
ประธานสภา ชั่วคราว ตัดสิทธิ์ นาย ค. ในการรับรองครั้งที่สอง
เหตุผล: ได้ใช้สิทธิ์ไปแล้ว

📄 ⚖️ ความเห็นที่แตกต่างกัน 2 ฝ่าย



ฝ่ายที่ 1: ความเห็นของอำเภอ และ จังหวัด



- มองว่า: สิทธิกลับคืนสู่ฐานะเดิม
- นาย ง. สละสิทธิ์ ทำให้ นาย ค. ได้สิทธิรับรองคืน

- ข้อสรุป: การตัดสิทธิ์นาย ค. ไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- คำสั่งแต่งตั้งประธานสภาฯ ต่อมาก็ ไม่ชอบด้วยกฎหมาย



ฝ่ายที่ 2: คำวินิจฉัยของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สท.)

- มองว่า: สิทธิรับรองมีเพียงครั้งเดียว
- การรับรองเป็นการใช้ดุลพินิจเบื้องต้นที่สมบูรณ์แล้ว
- ข้อสรุป: การสละสิทธิ์เป็นเจตนาฝ่ายเดียว
- สบลังการใช้สิทธิ์ไม่ได้
- ไม่เป็นเหตุสุดวิสัยที่จะกลับคืนสู่ฐานะเดิม

บทสรุปและผลการพิจารณาสุดท้าย



สธ. เห็นด้วย กับ จังหวัด



1. นาย ค. ใช้สิทธิ์ครบไปแล้ว: ไม่สามารถรับรองนาย ข. ซ้ำได้
2. ประธานสภาฯ ชั่วคราว ทำถูกต้อง: การตัดสิทธิ์นาย ค. ชอบด้วยกฎหมาย
3. ไม่ต้องเพิกถอนคำสั่ง: คำสั่งอำเภอที่แต่งตั้งประธานสภาฯ ถูกต้องแล้ว