

ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๑๗๒



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๑ มกราคม ๒๕๖๔

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๒๕๓ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในจังหวัดต่างๆ ที่เกี่ยวกับกรณีเทศบาลได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรีให้แก่ผู้ประกอบการสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และสถานประกอบกิจการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ โดยเฉพาะสถานบริการหรือสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการที่จัดให้มีการแสดงดนตรี หรือเปิดเพลงให้บริการลูกค้าในสถานที่ที่เป็นพื้นที่เปิดโล่ง หรืออยู่ในอาคาร หรือในห้องที่ไม่ปิดมิดชิด ไม่ใช้วัสดุป้องกันเสียงภายในห้องหรืออาคารเพื่อป้องกันเสียงเล็ดลอดออกมาภายนอก ทำให้เสียงดังจากการแสดงดนตรี หรือเสียงเพลงออกมาภายนอกอาคาร จนเป็นเหตุให้ประชาชนที่อยู่โดยรอบได้รับความเดือดร้อนรำคาญ นอกจากนี้ ยังมีเทศบาลบางแห่งออกใบอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรีหรือออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายในพื้นที่หมู่บ้านจัดสรรที่ได้รับอนุญาตการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ซึ่งการที่เทศบาลได้ออกใบอนุญาตประเภทต่างๆ หรือหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ดังกล่าว ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือการพิจารณาอนุญาตดังกล่าวที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือเป็นแนวปฏิบัติว่า การพิจารณาออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร หรือการออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี หรือการออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการออกใบอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคารภายในขอบเขตของหมู่บ้านจัดสรรที่มีได้เป็นไปตามหรือผิดไปจากแผนผังโครงการและวิธีการที่ได้รับอนุญาตการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดินถือว่าการอนุญาตออกใบอนุญาตประเภทต่างๆ และหนังสือรับรองดังกล่าว เป็นการปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงใช้ความระมัดระวังและความรอบคอบในการพิจารณาตรวจสอบก่อนการอนุญาตรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

(นายวิเชียร อนุสาสน์นิทัศน์)

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องเรียนของผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑ - ๔๐๔

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

www.phraelocal.go.th

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่
เลขรับ.....2510
วันที่..... 3 ส.ค. 2563
เวลา..... น.



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

ท 0 กรกฎาคม ๒๕๖๓

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/ว ๒๒๕๓

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ผผ ๑๐/๑๗๙๒ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน ว่าได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับกรณีเทศบาลได้ออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรีให้แก่ผู้ประกอบการสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ โดยเฉพาะสถานบริการหรือสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการที่จัดให้มีการแสดงดนตรี หรือเปิดเพลงให้บริการลูกค้าในสถานที่ที่เป็นพื้นที่เปิดโล่ง หรืออยู่ในอาคาร หรือในห้องที่ไม่ปิดมิดชิด ไม่ใช้วัสดุป้องกันเสียงภายในห้องหรืออาคารเพื่อป้องกันเสียงเล็ดลอดออกมาภายนอก ทำให้เสียงดังจากการแสดงดนตรี หรือเสียงเพลงออกมาภายนอกอาคาร จนเป็นเหตุให้ประชาชนที่อยู่โดยรอบได้รับความเดือดร้อนรำคาญ นอกจากนี้ ยังมีเทศบาลบางแห่งออกใบอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี หรือออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหาร และเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายในพื้นที่หมู่บ้านจัดสรรที่ได้รับอนุญาตการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ซึ่งการที่เทศบาลได้ออกใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ หรือหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ดังกล่าว ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือการพิจารณาอนุญาตดังกล่าวที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอส่งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดินเพื่อให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายฉัตรชัย ยิ้มละมัย)

รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ที่ ผผ ๑๐/๑๗๖๒



สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น ๕
๑๒๐ ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
เลขรับ.....๒๖๓๕
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๓
เวลา.....น.

๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เลขที่ ๒๖๓๕
๑๐ ก.ค. ๒๕๖๓
เวลา.....

เรื่อง แจ้งผลการวินิจฉัยของผู้ตรวจการแผ่นดิน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ เกี่ยวกับการมีเทศบาลได้ออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการแสดงดนตรีให้แก่ผู้ประกอบการสถานบริการตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ และสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ โดยเฉพาะสถานบริการหรือสถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการที่จัดให้มีการแสดงดนตรี หรือเปิดเพลงให้บริการลูกค้าในสถานที่ที่เป็นพื้นที่เปิดโล่ง หรืออยู่ในอาคาร หรือในห้องที่ไม่ปิดมิดชิด ไม่ใช้วัสดุป้องกันเสียงภายในห้องหรืออาคารเพื่อป้องกันเสียงเล็ดลอดออกมาภายนอก ทำให้มีเสียงดังจากการแสดงดนตรีหรือเสียงเพลงออกภายนอกอาคาร จนเป็นเหตุให้ประชาชนที่อยู่โดยรอบได้รับความเดือดร้อนรำคาญ นอกจากนี้ ยังมีเทศบาลบางแห่งออกใบอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร และออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการแสดงดนตรี หรือออกหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ภายในพื้นที่หมู่บ้านจัดสรรที่ได้รับอนุญาตการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ซึ่งการที่เทศบาลได้ออกใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ หรือหนังสือรับรองการแจ้งจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ดังกล่าว ถือว่าเป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือการพิจารณาอนุญาตดังกล่าวที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน

สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินขอเรียนว่า ผู้ตรวจการแผ่นดิน (นายสมศักดิ์ สุวรรณสุจริต) ได้พิจารณาเห็นว่า เทศบาลส่วนใหญ่ไม่มีการประกาศใช้เทศบัญญัติซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตาม มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นเทศบัญญัติที่มีการกำหนดรายละเอียดหรือเงื่อนไขของลักษณะอาคารหรือห้องที่จัดให้มีการแสดงดนตรีหรือเปิดเพลงให้บริการแก่ลูกค้า ว่าจะต้องใช้วัสดุประเภทใดในการป้องกันเสียงเล็ดลอดออกสู่ภายนอกอาคารหรือห้อง ระยะห่างของอาคารสถานประกอบการติดกันเสียงต้องอยู่ห่างจากบ้านเรือน ชุมชน และสถานที่สำคัญต่าง ๆ ไม่น้อยกว่าระยะเท่าใด เป็นต้น

/ผู้ตรวจการแผ่นดิน...

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
เลขรับ.....๑๓๓๕
วันที่ ๑๓ ก.ค. ๒๕๖๓
เวลา.....๑๕.๕๐ น.

“ความล่าช้า คือความไม่เป็นธรรม”

ผู้ตรวจการแผ่นดินจึงมีข้อเสนอแนะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลและให้คำแนะนำในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑. จังหวัดดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานพิจารณาจัดทำหลักเกณฑ์ รายละเอียด หรือเงื่อนไขการก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร หรือห้องของสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพประเภทการแสดงดนตรี หรือการเปิดเพลงให้บริการแก่ลูกค้า ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ที่ทำการปกครองจังหวัด สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด สำนักงานอัยการจังหวัด กองบังคับการตำรวจภูธรจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด สำนักงานศึกษาธิการจังหวัด อำเภอ และเทศบาลที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อร่วมกันจัดทำเป็นตัวอย่างหรือต้นแบบร่างเทศบัญญัติที่มีสาระสำคัญของการกำหนดรายละเอียดของหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของการก่อสร้างอาคาร ประเภทของวัสดุที่ใช้ในการบุผนังภายในอาคารป้องกันเสียงดังเล็ดลอดออกสู่ภายนอกอาคาร การทดสอบเสียงดังภายนอกอาคาร ตลอดจนการใช้วัสดุที่ไม่เป็นอันตรายหรือก่อให้เกิดอัคคีภัยโดยง่าย หรือวัสดุทนไฟ เป็นต้น เพื่อเป็นมาตรการสำคัญในการป้องกันมิให้การอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวสร้างปัญหาความเดือดร้อนรำคาญแก่ประชาชน และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดนำไปจัดทำข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติควบคุมการประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี ตามมาตรา ๓๒ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกาศใช้บังคับต่อไป

๒. จังหวัดให้แจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทราบและถือเป็นแนวปฏิบัติว่าการพิจารณาออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างอาคาร หรือการออกใบอนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ประเภทการแสดงดนตรี หรือการออกหนังสือรับรองการแจ้งตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารและเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ตลอดจนการออกใบอนุญาตให้ก่อสร้าง ดัดแปลงอาคาร ภายในขอบเขตของหมู่บ้านจัดสรรที่มีได้เป็นไปตามหรือผิดไปจากแผนผังโครงการและวิธีการที่ได้รับอนุญาตการจัดสรรที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ถือว่าการอนุญาตออกใบอนุญาตประเภทต่าง ๆ และหนังสือรับรองดังกล่าว เป็นการปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน ขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพึงใช้ความระมัดระวังและความรอบคอบในการพิจารณาตรวจสอบก่อนการอนุญาต

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ ผลการดำเนินการเป็นประการใด ขอได้โปรดรายงานให้สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินทราบภายใน ๑๒๐ วันด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอรรถพร งามบุญเรือง)

เลขาธิการสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดิน

สำนักสอบสวน ๒

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๙๓๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๓๖๘

www.ombudsman.go.th