



ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ก ๖๖๗๖

ศากาลงจังหวัดเพร
ณนไซบูรณ์ พร ๕๔๐๐

ବିଜ୍ଞାନ ପରିକାମ ୧୫୯

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพร และนายกเทศมนตรีเมืองเพร

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๙๖๙

ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแจ้งว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๔๖/๒๕๖๕ เรื่อง การหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้การดำเนินการกรณีผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๙๓ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. กรณีคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้มีมติว่า ผู้บริหารท้องถินกระทำการผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำการผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมหรือความผิดที่เกี่ยวข้องกัน และต่อมากล่าวหาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบได้ประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติขึ้นบัญชีความผิด ผู้บริหารท้องถินผู้นั้นจะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ตามพระราชบัญญัติประกอบบังคับกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบบังคับกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งการหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามบทบัญญัติตั้งกล่าว เป็นไปโดยผลของกฎหมาย ผู้กำกับดูแลไม่ต้องมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่อีก แต่ผู้กำกับดูแลยังคงมีหน้าที่ที่จะต้องดูแลให้มีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการกฎหมายว่าด้วยเรื่องเสร็จที่ ๑๘๙/๒๕๖๕ ประกอบกับศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยว่างหลักเกี่ยวกับการแจ้งให้ผู้บริหารท้องถินหยุดปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๙๓ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบบังคับกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ไว้ว่า การที่ผู้กำกับดูแลแจ้งผู้บริหารท้องถินหยุดปฏิบัติหน้าที่ เป็นเพียงการปฏิบัติหน้าที่ในการกำกับดูแลให้มีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมาย มิได้เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคล ในอันที่จะก่อ เปเลี่ยนแปลงโอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทำต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็นการทราบหรือช่วยร้าว จึงไม่ใช่คำสั่งทางปกครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัตรราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ตามคำสั่งศาลปกครองสูงสุด ที่ ๑๐๑๔/๒๕๖๗ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๗ ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแลตามพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ พระราชบัญญัตiteศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๑ และพระราชบัญญัติสถาบันและองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๐ แล้วแต่กรณี จึงมีอำนาจหน้าที่ที่จะต้องกำกับดูแลให้ผู้บริหารท้องถินซึ่งถูกศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบประทับฟ้องในคดีอาญาที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติขึ้นบัญชีความผิดหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยมีหนังสือชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือน ให้ผู้บริหารท้องถินผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบบังคับกฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑

๒. ในการนี้...

๒. ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถินไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๘๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ พฤติการณ์ดังกล่าวอาจถือเป็นการประพฤติดนั่งผ่านต่อความสงบเรียบร้อย จึงเป็นกรณีที่ปรากรภัยหลักฐานตามสมควรต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแล ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อทำการสอบสวนผู้บริหารท้องถินผู้นั้น และหากผลการสอบสวนปรากฏว่า ผู้บริหารท้องถินผู้ถูกสอบสวนกระทำการใดๆ ทำให้เกิดความเสียหายแก่คุณภาพขององค์กร ให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณี พิจารณาสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ ประกอบมาตรา ๗๗/๑ และพระราชบัญญัติสถาบันฯ ตามที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ ประกอบมาตรา ๙๐/๑ ประกอบมาตรา ๙๒ ทั้งนี้ ในระหว่างการสอบสวน หากผู้บริหารท้องถินยังคงไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งพฤติการณ์ดังกล่าวอาจเกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถินหรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติการณ์ที่แสดงได้ว่าจะเป็นอุปสรรคต่อการสอบสวนหรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะสั่งให้ผู้บริหารท้องถินผันนัชหยุดปฏิบัติหน้าที่ก็ได้ ตามพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ วรรคท้า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ วรรคสาม และพระราชบัญญัติสถาบันฯ และองค์กรบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๐/๑ วรรคสาม รายละเอียดปรากรภัยตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดเพชรบุรี พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินงานให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ขอแจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการหยุดปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิน ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถินในพื้นที่ทราบ และถือปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอขอความร่วมมือแจ้งเทศบาลตำบลและองค์กรบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและถือปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยสิทธิ์ ชัยสมฤทธิ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดเพชรบุรี

۱۰۹

Sam



จังหวัดแพร่
7236
เลขรับ.....
วันที่..... ป.๙ ก.ค. ๒๕๖๘
เวลา..... 16.12 น.

ପ୍ରମାଣ ଉଦୟନ.କୋମ୍ବିଲ୍

๕๖๘ รายงานการปฏิบัติงานประจำปี

Digitized by srujanika@gmail.com

กานต์ ภูมิ

๒๕ กรุงศรีฯ จัดตั้ง

สำเนาทั้งฉบับเสริมการปักครองพื้นที่น้ำดังที่ดูแล
เลขที่..... 2860
วันที่..... ๐๙ ก.ค. ๒๕๖๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการอนุดูปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารห้องนิbin
เรียน ผู้อำนวยการจังหวัด ทุกจังหวัด

ค่าธรรมเนียมที่ต้องชำระ ที่มา: บังคับใช้ตั้งแต่วันที่ **๑๗๖**

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการณ์ผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๘๓ ประกอบมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติประชานิรัฐธรรมนูญว่าด้วยการบังกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอแจ้งแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๓. กรณีคณะกรรมการฯ ได้มีมติว่า ผู้บริหารท้องถิ่นภารกิจความผิดฐานทุจริต ต่อหน้าที่ หรือกระทำการใดด้วยอำนาจหน้าที่ราชการ หรือความผิดด้วยตัวแห่งหน้าที่ในการยุติธรรม หรือความผิดที่เกี่ยวข้องกัน และด้วยมาตราสอยาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบที่ประท้วงที่ร้ายแรงที่คณะกรรมการฯ ป.ป.ช. มีมติซึ่งมีความผิด ผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นจะต้องหยุดปฏิบัติหน้าที่งานว่าด้วยอาชญากรรมที่ร้ายแรงและประพฤติมิชอบจะมีคำพิพากษาถึงที่สุด หรือมีคำสั่งเป็นอย่างอื่น ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๙ ประกอบด้วย ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ๑๙ แห่ง ๑๙ การหยุดปฏิบัติหน้าที่ ตามบทบัญญัติตามกล่าว เป็นไปโดยผลของกฎหมาย ผู้กำกับดูแลไม่ต้องมีคำสั่งให้หยุดปฏิบัติหน้าที่ออกแต่ผู้กำกับดูแลบังคับหน้าที่ที่จะต้อง cumpli ให้มีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ ตามความเห็นคณะกรรมการกรุดุลฎีกิจ เรื่องส่วนที่ ๑๔๘๕/๑๕๖๕ ประกอบด้วยมาตรา ๗๙ วรรดสอง ประกอบมาตรา ๗๙ ให้วินจดิยังหลักเกี่ยวกับการแจ้งให้ผู้บริหารห้องถิ่นหยุดปฏิบัติหน้าที่ ตามมาตรา ๗๙ วรรดสอง ประกอบมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ไว้ว่า การที่ผู้กำกับดูแลแจ้งให้ผู้บริหารห้องถิ่นหยุดปฏิบัติหน้าที่ เป็นเพียงการปฏิบัติหน้าที่ในการทำกับดูแลให้มีการหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมาย ไม่ได้เป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายที่มิผลเป็นการสรุปนัยดีสันพันธ์ซึ่งระบุไว้ในอันที่จะก่อให้เสื่อมเสีย โอน สมวน ระบับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิของหน้าที่ ไม่ว่าจะเป็นการตรวจสอบหรือชี้งวดราษฎร จึงเป็นไปได้ตามที่ทางป.ป.ช. แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการห้ามประพฤติ ตามมาตรา ๗๙ วรรดสอง ๑๐๐๕/๑๕๖๕ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๕ ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือนายอัยการในเขตที่กำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้ต้องดำเนินการบริหารส่วนอังกฤษ พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

มาตรา ๗๗ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๓ และพระราชบัญญัติสภาน้ำดื่ม และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๐ แล้วแต่กรณี จึงมีอำนาจหน้าที่ ที่จัดต้องกำกับดูแลให้ผู้บริหารห้องถังซึ่งถูกศาลอุญาตดิ่งทุจริตและประพฤติมิชอบประทับพื้นในคดีอาญา ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีมติข่มขู่ความผิดหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามผลของกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยมีหนังสือ ชี้แจง แนะนำ หรือตักเตือน ให้ผู้บริหารห้องถังผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๑๑

๒. ในกรณีที่ผู้บริหารห้องถังไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๙๓ ประกอบมาตรา ๙๑ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๑๑ พฤติกรรมดังกล่าว อาจถือเป็นการประพฤติดินப์ฝืนต่อความสงบเรียบร้อย จึงเป็นกรณีที่ปรากฏหลักฐานตามสมควร ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอในฐานะผู้กำกับดูแล ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการตรวจสอบคณะกรรมการสอบสวน เพื่อทำการสอบสวนผู้บริหารห้องถังผู้นั้น และหากผลการสอบสวนปรากฏว่า ผู้บริหารห้องถังผู้ดูแลสอบสวน กระทำการความผิด ให้รายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณี พิจารณาสั่งให้ บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ ประกอบมาตรา ๗๓ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๓ ประกอบมาตรา ๗๗/๑ และพระราชบัญญัติสภาน้ำดื่มและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๐/๑ ประกอบมาตรา ๙๒ ทั้งนี้ ในระหว่างการสอบสวน หากผู้บริหารห้องถังยังคงไม่หยุดปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งพฤติกรรมดังกล่าวอาจเกิดความเสียหายแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถังหรือเสียหายแก่ราชการอย่างร้ายแรง หรือมีพฤติกรรมที่แสดงได้ว่าจะเป็นอุปสรรคต่อการสอบสวนหรือจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อย ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอจะสั่งให้ผู้บริหารห้องถังผู้นั้นหยุดปฏิบัติหน้าที่ก็ได้ ตามพระราชบัญญัติ องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๗ วรรคห้า พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๓ วรรคสาม และพระราชบัญญัติสภาน้ำดื่มและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๙๐/๑ วรรคสาม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

208

(นายณัฐา โมฆะศิริโภษ)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถัง