

ด่วนที่สุด

ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๕๗๑๐



ศาลากลางจังหวัดแพร่

ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๑ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ด่วนที่สุด ที่ พร ๐๐๒๓.๔/ว ๔๐๕๖ ลงวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๖๕๒

ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

จำนวน ๑ ฉบับ

ตามที่ จังหวัดแพร่ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล นั้น

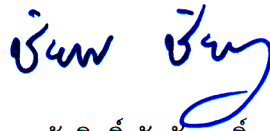
จังหวัดแพร่ได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า สถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ดังเช่นพื้นที่เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ได้ทวีความรุนแรงอย่างมาก สร้างความเสียหายให้กับประชาชนในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็น ชีวิต ทรัพย์สิน และสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจหน่วยงานต่าง ๆ จึงมีหน้าที่และอำนาจในการให้ความช่วยเหลือประชาชนอย่างเต็มที่เพื่อให้ได้รับความปลอดภัยจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลายและดำเนินการเยียวยาผู้ประสบภัยตามกฎหมายต่อไป ประกอบกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ และต้องจัดให้มีการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่ครบวาระตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ คือภายในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๙ ซึ่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชุดใหม่และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนใหม่จะเข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ภายหลังช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๙ โดยในช่วงระยะเวลาดังกล่าวปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติราชการได้ เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในช่วงที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมายไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ

/องค์การบริหาร...

องค์การบริหารส่วนตำบลและไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน ขอแจ้งแนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ เพื่อให้อำเภอทราบและถือปฏิบัติ และแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยสิทธิ์ ชัยสัมพันธ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบ และเรื่องร้องทุกข์
โทรศัพท์ ๐-๕๕๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๔๐๑ - ๔๐๔

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๖๕๒



จังหวัดแพร่
เลขรับ 13829
วันที่ 3 พ.ย. 2568
เวลา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๕๐๒๐ ลงวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๘

ด้วยสถานการณ์อุทกภัยในพื้นที่ภาคใต้ ดังเช่นพื้นที่เทศบาลนครหาดใหญ่ อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา ได้ทวีความรุนแรงอย่างมาก สร้างความเสียหายให้กับประชาชนในพื้นที่ ไม่ว่าจะเป็น ชีวิต ทรัพย์สิน และสร้างความเสียหายทางเศรษฐกิจ หน่วยงานต่าง ๆ จึงมีหน้าที่และอำนาจในการให้ความช่วยเหลือประชาชนอย่างเต็มที่เพื่อให้ได้รับความปลอดภัยจนกว่าสถานการณ์จะคลี่คลาย และดำเนินการเยียวยาผู้ประสบภัยตามกฎหมายต่อไป ประกอบกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ครบวาระการดำรงตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ และต้องจัดให้มีการเลือกตั้งภายใน ๔๕ วันนับแต่วันที่ครบวาระตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ คือภายในวันอาทิตย์ที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๙ ซึ่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชุดใหม่และนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคนใหม่จะเข้าปฏิบัติหน้าที่ได้ภายหลังช่วงระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ถึงเดือนมีนาคม ๒๕๖๙ โดยในช่วงระยะเวลาดังกล่าวปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติราชการได้ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งแนวทางปฏิบัติภายหลังการครบวาระการดำรงตำแหน่งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบล จนถึงวันแถลงนโยบายของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ตามนัยหนังสือที่อ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ในช่วงที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นไปตามเจตนารมณ์แห่งกฎหมาย ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบล และไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน เห็นควรแจ้งแนวทางปฏิบัติของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล และรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ ดังนี้

๑. ช่วงตั้งแต่วันครบวาระการดำรงตำแหน่ง ถึง วันที่คณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง “ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล”

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๖๔ วรรคสี่ กำหนดให้ระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งหากพิจารณาคำว่า “เท่าที่จำเป็น” นั้นต้องเป็นกรณีที่ต้องการดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในช่วงเวลานั้นจำเป็นต้องดำเนินการ หากไม่ดำเนินการอาจจะก่อให้เกิดความเสียหายแก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบล และเกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน

อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ อีกทั้งไม่ใช้การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใหม่ และต้องไม่ใช้การอนุมัติโครงการหรือกิจกรรมที่ปกติไม่ได้ดำเนินการในช่วงดังกล่าว ซึ่งการที่กฎหมายกำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในช่วงที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ก็เพื่อไม่ให้เกิดการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสะดุดหยุดลง ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล และไม่เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน เมื่อพิจารณาเหตุสาธณภัยหรือภัยพิบัติที่เกิดขึ้นในปัจจุบันหรือในช่วงที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล การช่วยเหลือประชาชนที่เกิดสาธณภัยหรือภัยพิบัติถือเป็นความจำเป็นเร่งด่วนอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้เป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่องค์การบริหารส่วนตำบลต้องให้ความช่วยเหลือประชาชนจนหมดสิ้นความเดือดร้อนที่เกิดจากสาธณภัยหรือภัยพิบัติ โดยสามารถช่วยเหลือได้ไม่ว่าจะเป็นเงิน สิ่งของ หรือบริการสาธณะ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจึงมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการช่วยเหลือ ทั้งก่อนเกิดเหตุขณะเกิดเหตุ และหลังเกิดเหตุได้

๒. ช่วงหลังจากคณะกรรมการการเลือกตั้งประกาศรับรองผลการเลือกตั้ง ถึง วันที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล “ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล”

หากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่ได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบลยังไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะทำหน้าที่ในฐานะรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจนกว่าจะมีการแถลงนโยบาย หากเกิดเหตุสาธณภัยหรือภัยพิบัติ กรณีเช่นนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติราชการได้ ซึ่งการรักษาราชการแทนย่อมมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน หากเกิดสาธณภัยหรือภัยพิบัติ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบล สามารถให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ที่เกิดเหตุสาธณภัยหรือภัยพิบัติได้ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ แนวทางเบิกจ่าย และการช่วยเหลือให้เป็นไปตามหนังสือชักชวนว่าด้วยการนั้น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอความร่วมมือจังหวัด ทุกจังหวัด เพื่อโปรดแจ้งอำเภอเพื่อทราบและถือปฏิบัติ และแจ้งองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่ง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิรุตม์ ศุภวิบูลย์ผล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน นายธณาวุฒ เหล่าเจริญพาณิชย์

โทรศัพท์ ๐๖-๑๐๖๐-๗๘๙๓

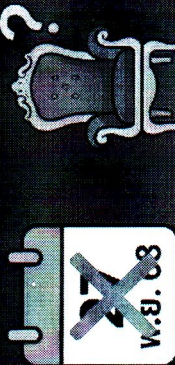
แนวทางปฏิบัติของปลัด อบต. ในฐานะปฏิบัติหน้าที่ของนายก อบต. และรักษาการแทนนายก อบต. กรณีเกิดสาธารณภัยหรือภัยพิบัติ

จุดเริ่มต้น : วิกฤตภัยพิบัติ
& สัญญาณทางการเมือง



ต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วน

เข้าสู่บทบาท
ปลัด อบต.



นายก/สภา อบต.
ครบวาระ

นายก/สภา อบต.
ครบวาระ

เกิดช่วงรอยต่อทางการเมือง
แต่ภารกิจช่วยเหลือประชาชน
หยุดชะงักไม่ได้

ช่วงแรก : เริ่มต้น 27 พ.ย. 68
→ จุดสิ้นสุด “วัน กตด. รับรองผลเลือกตั้ง”

ช่วง : วันครบวาระ ถึง วันรับรองผลเลือกตั้ง

สถานะทางกฎหมาย :
“ปฏิบัติหน้าที่ของนายก อบต.”
(ม.64 วรสคส.พ.ร.บ.อบต.)



หลักการทำงาน “เท่าที่จำเป็น”

ทำได้ (เร่งด่วน): การถือที่หากไม่ทำอะไร
เสียหายแก่ราชการ/ประชาชนเดือดร้อน
ห้ามทำ (เรื่องปกติ): โครงการใหม่
หรือกิจกรรมที่ไม่เร่งด่วน

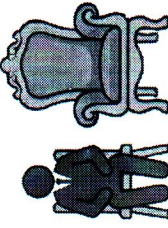
สาธารณภัย = ความจำเป็นเร่งด่วนไม่อาจหลีกเลี่ยงได้

ปลัดฯ มีอำนาจช่วยเหลือ (เงิน/สิ่งของ/บริการ
สาธารณะ) ทั้ง ก่อน-ขณะ-หลังเกิดเหตุ เพื่อให้
ประชาชนปลอดภัยจนหมดสิ้นความเดือดร้อน

ช่วงสอง : เริ่มต้น “วัน กตด. รับรองผลเลือกตั้ง”
→ จุดสิ้นสุด “วันแถลงนโยบายต่อสภาฯ”

ช่วง : หลังรับรองผล ถึง วันแถลงนโยบาย

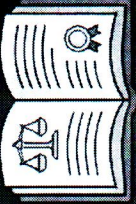
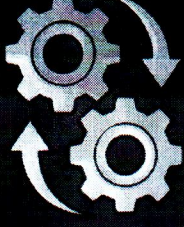
สถานะทางกฎหมาย :
“รักษาการแทนนายก อบต.”



หลักการทำงาน “แทนผู้ดำรงตำแหน่ง”

อำนาจเต็ม: มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับ
นายก อบต. (เพราะนายกฯ หนีไปอาจ
ปฏิบัติราชการได้)

ปลัดฯ สามารถให้ความช่วยเหลือ
ประชาชนในพื้นที่ภัยพิบัติได้เต็มตาม
อำนาจหน้าที่ของ อบต.



เป้าหมาย :
การบริหารงานต่อเนื่อง
ไม่สะดุด ไม่เสียหาย
ประชาชนได้รับการช่วยเหลือ

ข้อปฏิบัติ :
การช่วยเหลือและเบิกจ่าย
ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์
และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง
อย่างเคร่งครัด

จัดทำโดย กลุ่มงานวิจัยและกำกับดูแล กน. สก.