



ที่ พร ๐๐๒๓.๕/ว ๑๓๕

ถึง สำนักงานองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ สำนักงานเทศบาลเมืองแพร่ และสำนักงานส่งเสริมการปกครอง  
ท้องถิ่นอำเภอทุกอำเภอ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดทำระบบภาษีเงินได้และ  
บริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. .... และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูล  
ประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว โดยมีระยะรับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙  
จนถึงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๙ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) และเว็บไซต์กรมส่งเสริม  
การปกครองท้องถิ่น ([www.dla.go.th](http://www.dla.go.th))

จังหวัดแพร่ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามร่างพระราชบัญญัติจัดระบบ  
ภาษีเงินได้และบริจาคเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. .... เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงแจ้งประชาสัมพันธ์  
ผู้ที่เกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดทำระบบภาษีเงินได้และบริจาคเพื่อการพัฒนา  
ท้องถิ่น พ.ศ. .... รายละเอียดตามแนบท้ายนี้



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ  
โทร ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๕๐๔  
โทรสาร ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๐๗  
ผู้ประสานงาน นางสาวนิลาวัลย์ สายวงศ์

๒๐๓๓  
กว.



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
เลขที่ ๑๓๓  
วันที่ ๑๓ ก.พ. ๒๕๖๙  
ตรา

ที่ มท ๐๘๐๘.๓/ว ๒๗๖

ถึง สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. .... และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีระยะเวลารับฟังความคิดเห็นตั้งแต่วันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๙ จนถึงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๙ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) และเว็บไซต์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (www.dla.go.th)

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. .... เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อประชาสัมพันธ์แจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. .... รายละเอียดปรากฏตาม QR Code ท้ายหนังสือนี้



สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น  
กลุ่มงานนโยบายการคลังและพัฒนารายได้  
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th  
ผู้ประสานงาน นางสาวสิรินยา รินชัย โทร. ๐๙-๕๖๐๕-๓๘๒๒

ประกาศฯ



แบบรับฟังความคิดเห็น





ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงิน  
เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ....

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ และมาตรา ๑๔ กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ ให้หน่วยงานของรัฐนำหลักการ หรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมายไปรับฟังความคิดเห็น โดยต้องประกาศวิธีการรับฟังความคิดเห็น ระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดในการรับฟังความคิดเห็น ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้ และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. .... ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้น เพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

เพื่อจัดให้มีระบบภาษีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวล รัชฎาการ และกำหนดให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิธีการหนึ่งที่เป็นในการพัฒนา และสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่เหมาะสมและเพียงพอ สำหรับ นำไปใช้ในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจที่กำหนดไว้ ในกฎหมาย โดยจัดสรรภาษีเงินได้ตามประมวลรัชฎาการกลับไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้เสียภาษี มีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการ รวมถึงกำหนดให้ประชาชนสามารถบริจาคเงินแก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะช่วยทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีรายได้ที่เหมาะสมเพียงพอ และช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางด้านการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และการบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวลรัชฎาการ ในอัตราร้อยละสิบของภาษีที่จัดเก็บได้จากผู้เสียภาษีซึ่งมีภูมิลำเนาถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขต จังหวัด โดยให้กรมสรรพากรทำหน้าที่จัดเก็บภาษีและให้กระทรวงการคลังโอนภาษีที่จัดเก็บได้ ให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อจัดสรรภาษีให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๕)

๒.๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดเก็บภาษีเงินได้เพิ่มขึ้นจากที่กฎหมายกำหนด โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของอัตรากษัตริที่กรมสรรพากรจัดเก็บ (ร่างมาตรา ๖)

/๒.๓ กำหนดให้...

-ร่าง-

**บันทึกหลักการและเหตุผล**  
**ประกอบร่างพระราชบัญญัติจัดระบบภาษีเงินได้และบริจาคเงินเพื่อการพัฒนาท้องถิ่น พ.ศ. ....**

---

**หลักการ**

จัดให้มีระบบภาษีที่เหมาะสมเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร และกำหนดให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นวิธีการหนึ่งที่เป็นในการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศที่เหมาะสมและเพียงพอ สำหรับนำไปใช้ในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะตามหน้าที่และอำนาจที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย

**เหตุผล**

โดยที่เป็นการสมควรจัดสรรภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากรกลับคืนไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผู้เสียภาษีมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการ รวมถึงกำหนดให้ประชาชนสามารถบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้จ่ายในการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน อันจะช่วยทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้ที่เหมาะสมเพียงพอ และช่วยลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สอดคล้องกับหลักการปกครองตนเองตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔๙ และมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้จากภาษีเงินได้ร้อยละสิบของภาษีเงินได้  
ที่จัดเก็บจากผู้เสียภาษีซึ่งมีภูมิลำเนา ถิ่นที่อยู่ หรือสถานประกอบการตั้งอยู่ในเขตจังหวัด โดยเป็นหน้าที่ของ  
กรมสรรพากรที่จะจัดเก็บ

ให้กระทรวงการคลังโอนภาษีเงินได้ที่จัดเก็บได้ตามวรรคหนึ่งให้กระทรวงมหาดไทย  
เพื่อนำไปจัดสรรแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราการจัดสรร  
ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนดโดยประกาศ  
ในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดเก็บภาษีเงินได้เพิ่มขึ้น โดยออกข้อบัญญัติจัดเก็บ  
เพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของอัตราภาษีที่กรมสรรพากรจัดเก็บ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่กำหนดในกฎกระทรวง และถือเป็นภาษีเงินได้ตามประมวลรัษฎากร โดยเป็นหน้าที่ของกรมสรรพากร  
ที่จะจัดเก็บ

มาตรา ๗ ให้การบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปใช้ในการจัดทำบริการ  
สาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เป็นวิธีการหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนา  
และสนับสนุนเสถียรภาพความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม และถือเป็นรายจ่ายเพื่อการสาธารณประโยชน์  
ตามที่ประมวลรัษฎากรกำหนด

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่ง  
ให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยร่วมกันประกาศ  
กำหนด

มาตรา ๘ ผู้บริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิได้รับการลดภาษีตามกฎหมาย  
ว่าด้วยภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง

มาตรา ๙ ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันพัฒนาระบบ  
อิเล็กทรอนิกส์เพื่ออำนวยความสะดวกในการบริจาคเงินแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๑๐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจจัดหา จัดทำสิ่งของหรือผลิตภัณฑ์ชุมชนของ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้บริการสาธารณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้มีขึ้นเป็นกรณีพิเศษ  
เพื่อตอบแทนผู้บริจาคเงินแต่ละราย โดยมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานไม่เกินร้อยละสิบของเงินที่ได้รับบริจาค  
ในแต่ละปี ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๑๑ การตราพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ และการดำเนินการ  
อื่นใดที่จำเป็นต้องทำเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวัน  
นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจ  
ดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี