



ที่ พร ๐๐๒๓.๖/ว ๐๕๖๘

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๒๒

เมษายน ๒๕๖๘

เรื่อง แนวทางในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการแก้ไขผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการ
กำจัดขยะมูลฝอยด้วยการนำไปใช้ผลิตไฟฟ้า

เรียน โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ และนายอำเภอเมืองแพร่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดแพร่ ด่วนที่สุด ที่ พร ๐๐๒๓.๖/ว ๙๖๑ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการสิ่งปฏิกูลฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ จังหวัดแพร่ ได้จัดประชุมคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดแพร่ ครั้งที่
๑/๒๕๖๘ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๘ ณ ห้องประชุมท้องถิ่นแพร่ ชั้น ๒ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดแพร่
ความละเอียดตามที่อ้างถึง นั้น

จังหวัดแพร่ ขอเรียนว่า ในการประชุมคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดแพร่
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๘ มีมติเห็นชอบให้เทศบาลตำบลป่าแมต ดำเนินการตาม มาตรา ๓๕ พระราชบัญญัติการผังเมือง
พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการเสนอขอแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด พ.ศ. โดยขอให้
สามารถประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๘ (โรงไฟฟ้า) และโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ (โรงงานคัดแยกและฝังกลบ
สิ่งปฏิกูล) อีกครั้งหนึ่ง โดยให้เพิ่มเติมข้อมูลตามที่คณะกรรมการพิจารณาการผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง
มีข้อสังเกต และเสนอต่อสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ เพื่อแจ้งกรมโยธาธิการและผังเมือง
ดำเนินการต่อไป ขอแจ้งให้โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ และเทศบาลตำบลป่าแมตดำเนินการในส่วนที่
เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ ทั้งนี้ ขอให้อำเภอเมืองแพร่แจ้งเทศบาลตำบลป่าแมต
ดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยสิทธิ์ ชัยสัมฤทธิ์ผล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่นและประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๕๐๓

รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดแพร่

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

เมื่อวันจันทร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุมท้องถิ่นแพร่ ชั้น ๒

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดแพร่

ผู้มาประชุม

๑. นายชัยสิทธิ์	ชัยสัมฤทธิ์ผล	รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่	ประธานฯ
๒. นายศุภสันต์	ภูมิโชยา	แทนปลัดจังหวัดแพร่	
๓. นางสาวเบญจมาศ	สายจักร์	แทนหัวหน้าสำนักงานจังหวัดแพร่	
๔. นางสาวชนากานต์	เตี้ยสูงเนิน	แทนโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่	
๕. นายวิรุฬห์	สัมฤทธิ์ราช	แทนผู้อำนวยการสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดแพร่	
๖. นางบุษบา	คำสวน	แทนนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดแพร่	
๗. นายประยูร	โบายา	อุตสาหกรรมจังหวัดแพร่	
๘. นายต่อพงษ์	ทับทิมโต	แทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแพร่	
๙. นายสุภวัฒน์	ศุภศิริ	ประธานสมาคมสันนิบาตเทศบาลจังหวัดแพร่	
๑๐. นายประยุทธ	ชาปาง	แทนประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดแพร่	
๑๑. นายภฤชดา	อินทราวุธ	ประธานอาสาสมัครพิทักษ์สิ่งแวดล้อมหมู่บ้าน	
๑๒. นางสาวจารุจินต์	พิตบัว	แทนผู้อำนวยการสำนักงานสิ่งแวดล้อมฯ ที่ ๒	
๑๓. นายชินกร	ดีสุยา	ท้องถิ่นจังหวัดแพร่	
๑๔. นายประสาน	ชุมภูอินทร์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการสาธารณสุขท้องถิ่นฯ	
๑๕. นายศุภมงคล	ทาสี	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ	

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นางโสภิต	ปิงนันท์	นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นชำนาญการพิเศษ	
๒. นางสาวนิชาดา	เหมืองใจมา	นักวิชาการสิ่งแวดล้อมปฏิบัติการ อบจ.แพร่	
๓. นายกิตติ	หมวกผัน	ที่ปรึกษาโครงการกำจัดขยะมูลฝอยฯ ทต.ป่าแม่ต	
๔. นายศุภเสถียร	โชติกเสถียร	ที่ปรึกษาโครงการกำจัดขยะมูลฝอยฯ ทต.ป่าแม่ต	
๕. นายวิษณุกรณ์	วิชามุข	ที่ปรึกษาโครงการกำจัดขยะมูลฝอยฯ ทต.ป่าแม่ต	

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายกสมาคมองค์การบริหารส่วนตำบลจังหวัดแพร่	ยังไม่ได้รับการแต่งตั้ง
--	-------------------------

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

ประธานฯ : เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว นายสมชัย เลิศประสิทธิพันธ์ ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ตัดการกิจจึงได้มอบให้นายชัยสิทธิ์ ชัยสัมฤทธิ์ผล รองผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ ทำหน้าที่ประธานกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดแพร่ และให้ฝ่ายเลขานุการ ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องประธานแจ้งให้ทราบ

ประธานฯ : ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ วันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ผอ.ก.ง.บ. : ได้จัดส่งให้คณะกรรมการแล้ว ตามหนังสือที่ พร ๐๐๒๓.๖/๒๕๔๘ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ไม่มีการแจ้งแก้ไขเปลี่ยนแปลงแต่อย่างใด

มติที่ประชุม : รับรองรายงานการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๔

/ระเบียบวาระ...

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

ผอ.กบ.บ. : ระเบียบวาระที่ ๓.๑ รายงานผลการจัดการขยะในภาพรวมของจังหวัดแพร่ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

เทียบปี	๑.ปริมาณขยะมูลฝอยชุมชนที่เกิดขึ้น	๒. ปริมาณขยะมูลฝอยชุมชนที่เก็บขนได้ในเขตอปท.	๓.มีการใช้ขยะเพื่อประโยชน์ในครัวเรือน	๔. ขยะมูลฝอยที่ อปท. มีการคัดแยกตามประเภทจากกิจกรรมต่างๆ (ไม่ได้นำไปกำจัดตามข้อ ๒) (แยกเป็น)			๕.ค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการขยะมูลฝอยทั้งปี
				ขยะอินทรีย์	ขยะรีไซเคิล	รวมขยะ	
ปี ๖๔ -๖๖	๑๐๘,๘๓๘	๕๗,๔๓๓	๑๐,๘๖๔	๒๘,๗๔๕	๑๑,๗๙๗	๔๐,๕๔๑	๖๙,๕๐๖,๙๗๙
ปี ๖๗	๑๑๑,๘๐๓	๕๙,๘๕๗	๑๗,๔๗๙	๒๔,๑๘๑	๑๐,๒๘๖	๓๔,๔๖๗	๗๐,๔๕๙,๗๙๗
ส่วนต่าง	๒,๙๖๕ เพิ่มขึ้น	๒,๔๒๔ เพิ่มขึ้น	๖,๖๑๖ เพิ่มขึ้น			-๖,๐๗๔ ลดลง	๙๕๒,๘๑๙ เพิ่มขึ้น
สรุป ปริมาณขยะ ณ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๘ จำนวน ๑๑๑,๘๐๓ ตัน/ปี หรือ ๓๐๖ ตัน/วัน เพิ่มขึ้นเนื่องจากเป็นช่วงเกิดอุทกภัย							
ปริมาณขยะอันตราย (ตัน)							
ปีงบประมาณ	แบตเตอรี่และถ่านไฟฉาย	หลอดไฟฟ้า	ภาชนะบรรจุสารเคมี	ซากผลิตภัณฑ์เครื่องใช้ไฟฟ้าอิเล็กทรอนิกส์	รวมทั้งสิ้น		
๒๕๖๗	๒.๓๙	๑๓.๒๘	๘.๑๙	๑.๔๕	๒๕.๓๑		

ข้อมูลขยะอันตรายมาจาก อบจ.แพร่ ณ วันที่ มกราคม ๒๕๖๙ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๙ มีการรวบรวมขยะอันตรายจำนวน ๒ ครั้ง ในเดือนมีนาคม และกรกฎาคม ๒๕๖๙ โดย อปท. นำส่งขยะอันตรายให้กับ อบจ. จำนวน ๘๓ แห่ง และงบประมาณ ในการกำจัด อบจ.แพร่ เป็นผู้รับผิดชอบ งบประมาณจำนวน ๔๕๐,๐๐๐ บาท

ผอ.กบ.บ. : รายงานผลการตรวจติดตามการยกระดับสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกต้อง

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดแพร่ ได้ลงพื้นที่เพื่อติดตามการบริหารจัดการขยะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สถานที่กำจัดขยะ) เพื่อเป็นการยกระดับสถานที่กำจัดขยะมูลฝอยที่ไม่ถูกต้องตามคำแนะนำของกรมควบคุมมลพิษ ระหว่างวันที่ ๑๔ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๘ วันที่ ๑๗ - ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๘ จำนวน อปท. ๑๕ แห่ง จำนวนบ่อขยะ ๓๕ แห่ง ดังนี้

- | | |
|--|--------------|
| ๑) เทศบาลตำบลร่องกวาง อำเภอร่องกวาง | จำนวน ๒ แห่ง |
| ๒) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ทราย อำเภอร่องกวาง | จำนวน ๑ แห่ง |
| ๓) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่ยางตาล อำเภอร่องกวาง | จำนวน ๒ แห่ง |
| ๔) องค์การบริหารส่วนตำบลบ่อเหล็กทอง อำเภอลอง | จำนวน ๒ แห่ง |
| ๕) องค์การบริหารส่วนตำบลหัวทุ่ง อำเภอลอง | จำนวน ๑ แห่ง |
| ๖) เทศบาลตำบลแม่ลานนา อำเภอลอง | จำนวน ๓ แห่ง |
| ๗) เทศบาลตำบลห้วยอ้อ อำเภอลอง | จำนวน ๑ แห่ง |
| ๘) เทศบาลตำบลบ้านปิน อำเภอลอง | จำนวน ๑ แห่ง |
| ๙) องค์การบริหารส่วนตำบลแม่เก็ง อำเภอวังชิ้น | จำนวน ๑ แห่ง |
| ๑๐) องค์การบริหารส่วนตำบลสะเยียบ อำเภอสอง | จำนวน ๔ แห่ง |
| ๑๑) องค์การบริหารส่วนตำบลทุ่งแก้ว อำเภอหนองม่วงไข่ | จำนวน ๑ แห่ง |

/๑๒) องค์การ...

ระเบียบวาระที่ ๔.๔ รายงานข้อมูลและเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการแก้ไขผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ เพื่อให้สามารถดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยด้วยการนำไปใช้ผลิตไฟฟ้า

นายก ทต.ป่าแมต : สืบเนื่องจากจังหวัดแพร่ได้มีการจัดกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อร่วมกันกำจัดขยะมูลฝอย โดยได้มอบหมายให้เทศบาลตำบลป่าแมตเป็นเจ้าของหรือเจ้าภาพในการดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยด้วยการผลิตไฟฟ้า โดยปัจจุบันโครงการฯ ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดแพร่ คณะอนุกรรมการกลั่นกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยแล้ว

อย่างไรก็ตามแม้คณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้มีมติในการประชุม เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เห็นชอบโครงการฯ ในหลักการไปแล้วก็ตาม แต่เนื่องจากคณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับสถานที่ตั้งของโครงการฯ ว่า ขัดหรือแย้งกับผังเมืองรวมของจังหวัดแพร่และกฎหมายว่าด้วยผังเมืองหรือไม่ เนื่องจากที่ตั้งโครงการฯ อยู่ในเขตที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ซึ่งไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๘ (โรงไฟฟ้า) และโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ (โรงงานคัดแยกและฝังกลบสิ่งปฏิกูล) ได้ ส่งผลทำให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางฯ ยังไม่อาจเสนอโครงการฯ เพื่อขอความเห็นชอบต่อ ปลัดกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้

ด้วยเหตุดังกล่าว เทศบาลตำบลป่าแมตจึงได้เสนอต่อสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ เพื่อขอแก้ไขบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ โดยขอยกเว้นให้พื้นที่บ่อขยะที่มีการฝังกลบอยู่ในปัจจุบัน ให้สามารถประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๘ (โรงไฟฟ้า) และโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ (โรงงานคัดแยกและฝังกลบสิ่งปฏิกูล) ซึ่งแม้สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจะเห็นพ้องด้วย แต่เมื่อเสนอเรื่องไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง คณะกรรมการพิจารณาด้านการผังเมือง มีมติไม่เห็นชอบให้แก้ไข โดยให้คงบัญชีท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ไว้เช่นเดิม พร้อมทั้งให้คำแนะนำให้ใช้ขอยกเว้นตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภทแทน

ในระหว่างที่เทศบาลฯ อยู่ระหว่างการหารือกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเกี่ยวกับความมีผลใช้บังคับของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ตามที่ได้รับคำแนะนำจากกรมโยธาธิการและผังเมือง ปรากฏว่าเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ รัฐบาลได้ออกพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้ยกเลิกคำสั่งคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ครั้งที่ ๔/๒๕๕๙ เรื่อง การยกเว้นการใช้บังคับกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมสำหรับการประกอบกิจการบางประเภท ผลแห่งการนี้ทำให้คำสั่งฯ ไม่มีผลใช้บังคับต่อไป ตามพระราชบัญญัติยกเลิกคำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ และคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๘

ด้วยเหตุนี้ เทศบาลฯ จึงไม่อาจดำเนินการตามคำแนะนำของกรมโยธาธิการและผังเมืองได้และจำเป็นต้องขอให้คณะกรรมการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดแพร่ พิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบให้มีการยื่นขอแก้ไขบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงว่าด้วยผังเมืองรวมจังหวัดแพร่อีกครั้ง เพื่อยกเว้นให้สามารถประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๘ (โรงไฟฟ้า) และโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ (โรงงานคัดแยกและฝังกลบสิ่งปฏิกูล) บนพื้นที่บ่อขยะปัจจุบันได้ ตามผังพื้นที่บ่อขยะ

ทั้งนี้ เทศบาลฯ ใคร่ขอให้ข้อมูลถึงความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโครงการฯ ณ สถานที่ตั้งของโครงการฯ ตามที่ได้มีการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการโดยมูลนิธิสิ่งแวดล้อมศึกษา ว่ามีความเหมาะสมสำหรับใช้เป็นสถานที่ดำเนินโครงการฯ แล้ว ดังนี้

๑. ที่ตั้งของโครงการตั้งอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงกับบ่อฝังกลบขยะมูลฝอยในปัจจุบันซึ่งดำเนินการโดยถูกต้องตามกฎหมายและได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยโดยถูกต้อง ซึ่งหากย้ายหรือเปลี่ยนสถานที่ใหม่ย่อมไม่สามารถทำได้ ตามภาพถ่ายบ่อขยะ

๒. สถานที่ตั้งโครงการฯ ได้ผ่านการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามเงื่อนไขที่กฎหมายกำหนดแล้ว หากย้ายหรือเปลี่ยนสถานที่ดำเนินการ จะต้องดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนใหม่ทั้งหมด ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความเปราะบางเป็นอย่างยิ่ง

๓. สถานที่ตั้งโครงการอยู่ห่างจากแหล่งชุมชน ซึ่งจะช่วยป้องกันผลกระทบต่อชุมชนได้อย่างดี

สรุปห้วงเวลาดำเนินการที่ผ่านมา

๑. เทศบาลตำบลป่าเมต ส่งเรื่อง เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

๒. คณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย มีข้อสังเกตเมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

๓. กรมโยธาธิการและผังเมือง มีมติไม่เห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๘

๔. พรบ.ยกเลิกประกาศ คสช. คำสั่ง คสช. และคำสั่งหัวหน้า คสช. บางฉบับที่หมดความจำเป็นและไม่เป็นปัจจุบัน พ.ศ. ๒๕๖๘ ราชกิจจานุเบกษา วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๘

มาตรา ๔ วรรค ๓ คำขอการรับรองหรืออนุญาตใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้โดยอาศัยผลแห่งคำสั่งตามวรรคหนึ่งและยังอยู่ระหว่างการพิจารณาในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เว้นแต่มีการออกประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองขึ้นมาใหม่ ให้พิจารณาคำขอการรับรองหรืออนุญาตตามประกาศกระทรวงมหาดไทยหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมตามกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองที่กำหนดขึ้นมาใหม่

ข้อพิจารณา

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น เทศบาลฯ จึงใคร่ขอให้คณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยจังหวัดแพร่ โปรดพิจารณาเห็นชอบอีกครั้งตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการเสนอขอแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด พ.ศ..... โดยขอยกเว้นให้สามารถประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๘ (โรงไฟฟ้า) และโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ (โรงงานคัดแยกและฝังกลบสิ่งปฏิกูล) ซึ่งอยู่ในเขตที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) และให้มีหนังสือแจ้งมติให้เทศบาลตำบลป่าเมตเพื่อแจ้งไปยังสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ เพื่อดำเนินการในขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ที่ปรึกษา : โครงการกำจัดขยะมูลฝอยด้วยการนำไปใช้ผลิตไฟฟ้าของเทศบาลตำบลป่าเมต ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนที่ ๕ คณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยพิจารณา ทั้งหมดมีอยู่ ๔ ขั้นตอน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยลงนาม โครงการของเทศบาลตำบลป่าเมตได้ตรวจสอบผ่านเกณฑ์ของกระทรวงมหาดไทยหมดแล้ว เหลือแต่เรื่องของผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง ยังมีประเด็นอยู่ที่ให้ใช้คำสั่ง คสช. พ.ศ. ๒๕๕๙ ปัจจุบันได้ยกเลิกการใช้คำสั่งนี้แล้ว จึงนำเรียนกับสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ ว่า มีแนวทางดำเนินการต่ออย่างไรครับ

ท้องถิ่นจังหวัด : ขออนุญาตนำเรียนต่อคณะกรรมการฯ ว่า เราผ่านขั้นตอนที่ ๕ เรียบร้อยแล้ว ซึ่งคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยได้มีการประชุมเรียบร้อยแล้ว ยังมีประเด็นเรื่องผังเมืองของเราอยู่ระหว่างเสนอแก้ไขรายละเอียดบัญชีแนบท้ายกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดแพร่ ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีขาวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ในวันนั้นผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองเห็นด้วยและแจ้งว่า อยู่ระหว่างการดำเนินการ คณะกรรมการกลางฯ พิจารณาว่า ถ้ามติที่ประชุมของกรมโยธาธิการฯ

/.....น่าจะ...

นั้นอาจจะช้า และต้องกลับมาประชุมคณะกรรมการกลางฯ ใหม่อีกครั้ง ผมจึงชี้แจงให้คณะกรรมการกลางฯ ว่า ในเมื่อประเด็นอื่น ๆ ครบหมดแล้ว รายละเอียดทุกอย่างผ่านหมดแล้ว เหลือประเด็นเดียว คือ รอแก้ไขรายละเอียดแบบท้ายผังเมืองจังหวัดแพร่ ขอลทางคณะกรรมการกลางฯ ว่า ขอความเห็นชอบผ่านในหลักการ หากกรมโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณากิจกรรมแบบท้ายเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้เสนอเรื่องไปยังฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลางฯ ซึ่งเป็นกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้นำเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามขั้นตอนที่ ๖ ได้เลย หลังจากนั้นเราก็รอดมติของกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการของกรมโยธาธิการฯ พิจารณาว่าไม่เห็นชอบ ก็เลยติดในประเด็นนี้ ในวันที่เราจึงขออนุญาตใช้มติที่ประชุมฯ เราจะรับรองว่าการดำเนินโครงการทั้งหมดนี้ จะเสนอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองนำเข้าพิจารณาใหม่อีกครั้ง เพื่อแก้ไขข้อบัญญัติแบบท้ายอีกครั้ง จึงขอเชิญผู้แทนสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ ได้อธิบายวิธีการ ขั้นตอนการดำเนินการครับ

ผู้แทน โยธา : ในประเด็นนี้ การแก้ไข มาตรการ ๓๕ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากจังหวัดแพร่ ตอนที่ยื่นขอแก้ไขตามมาตรการ ๓๕ นั้น ประเด็นโรงไฟฟ้ากำจัดขยะของ ทต.ป่าเมต สำนักงานโยธาธิการและผังเมือง จังหวัดแพร่ ขอแก้ไข ๒ ประเด็น ๕ เรื่อง ในส่วนเรื่องของโรงไฟฟ้าอยู่ในเรื่องที่ ๒ ขอแก้ไขข้อบัญญัติท้ายกฎกระทรวง แบ่งเป็น ๑. ที่ดินประเภทชุมชน (สีชมพู) ๒. ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียว) ๓. ที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขามิกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ขอนำเรียนว่า พอเข้าประชุมของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไปแล้วนั้น กำหนดการแก้ไขมาตรการ ๓๕ มีอยู่ ๘ ขั้นตอน ซึ่งรอคณะกรรมการกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาตามที่เสนอไปนั้น โดยขอแก้ไขประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม ลำดับที่ ๘๘ และ ๑๐๕ คณะกรรมการฯ มีความเห็นว่า การแก้ไขมาตรการ ๓๕ ขั้นตอนที่ ๔ - ๘ ใช้เวลานาน จึงได้แนะนำให้ดำเนินการตามคำสั่ง คสช. ที่ ๔/๒๕๕๙ ใช้เวลาเร็วกว่า แต่ปรากฏว่าต่อมาคำสั่ง คสช. ที่ ๔/๒๕๕๙ ได้ยกเลิกไปเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๘ จึงขอทำความเข้าใจว่า ในการยื่นแก้ไข มีการแก้ไขหลายรายการ ที่เป็นรายการอื่น ๆ ด้วย ตอนนี้เราต้องดำเนินการแก้ไขมาตรการ ๓๕ ซึ่งอยู่ในขั้นตอนที่ ๕ การปิดประกาศ ๓๐ วัน ในประเด็นที่เห็นชอบให้แก้ไข อยู่ระหว่างรับฟังความคิดเห็น ได้ปิดประกาศตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม - ๒ เมษายน ๒๕๖๙ ดังนั้น ในที่ประชุมถามว่า ยื่นการพิจารณาเข้าไปใหม่นั้น มีวิธีการดำเนินการ ๒ วิธี ๑. ให้ขั้นตอนและกระบวนการแก้ไข มาตรการ ๓๕ ดำเนินการเรียบร้อย ๘ ขั้นตอน แล้วยื่นเอกสารเข้าไปใหม่อีกครั้ง ๒. หากถ้าเรายื่นเอกสารการพิจารณาตอนนี้ ซึ่งอยู่ในขั้นตอนที่ ๕ นั้น ทางคณะกรรมการจะไม่รับพิจารณา เพราะว่าการดำเนินการยังไม่เสร็จสิ้น ขอแนะนำให้คณะกรรมการในที่ประชุมนี้ทราบว่า ถ้าจะยื่นขอแก้ไขใหม่ ในเมื่อมีมติที่ประชุมได้มีข้อสังเกตชัดเจนแล้วว่า คณะกรรมการโยธาธิการและผังเมืองต้องการและเน้นเรื่องพื้นที่เกษตรกรรม และเขตคลองชลประทาน ต้องเตรียมข้อมูลตรงนี้ไว้ด้วย ซึ่งเราไม่มีข้อมูลตรงนี้

ท้องถิ่นจังหวัด : ขอสอบถามว่า ที่ให้รอกระบวนการแก้ไขมาตรการ ๓๕ ให้จบก่อน ในประเด็นที่ไม่เห็นชอบ ซึ่งมีข้อสังเกตในเรื่อง ข้อมูลพื้นที่เกษตรกรรม และเขตคลองชลประทาน หากเรารอให้เสร็จกระบวนการ ๘ ขั้นตอนใช้เวลาเท่าไร และถ้ารอถึงตอนนั้นจะใช้เวลาานไหมครับ

ผู้แทน โยธา : ตอนนี้เราอยู่ในขั้นตอนที่ ๕ การปิดประกาศ ๓๐ วัน ใช้เวลา ๑๕ สัปดาห์ ขั้นตอนที่ ๖ การรวบรวม ตรวจสอบข้อคิดเห็น ใช้เวลา ๒-๑๔ สัปดาห์ ขั้นตอนที่ ๗ การจัดทำเอกสารร่าง ใช้เวลา ๑๐ สัปดาห์ ขั้นตอนที่ ๘ การเสนอคณะรัฐมนตรีและประกาศราชกิจจานุเบกษา ใช้เวลา ๒๑ สัปดาห์ กระบวนการเสร็จสิ้นประมาณสิ้นปี พ.ศ. ๒๕๖๙ ถ้าจะยื่นเอกสารขอแก้ไขตอนนี้ ทางคณะกรรมการแนะนำว่าให้ยื่นตอนกระบวนการเสร็จสิ้น หรือ จะยื่นอย่างเร็วก็ต้องให้อยู่ในกระบวนการที่ ๗ - ๘

อุตสาหกรรม : ขอสอบถามครับ ในส่วนที่เราขอแก้ไขข้อบัญญัติแบบท้าย กฎกระทรวงผังเมืองนี้ เราได้ขอแก้ไขในลำดับที่ ๘๘ และ ๑๐๕ หรือไม่ครับ

/ผู้แทน โยธา...

ผู้แทน โยธาฯ : เราได้ดำเนินการขอแก้ไขเรียบร้อยแล้ว คณะกรรมการโยธาธิการและผังเมืองได้พิจารณาเรียบร้อยแล้ว โดยคณะกรรมการให้แก้ไขที่ดินประเภทชุมชนและเกษตรกรรม (สีเขียว) ลำดับที่ ๘๘ ไม่เห็นชอบให้แก้ไขที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (สีเขียวมีกรอบและเส้นทแยงสีเขียว) ติดในเรื่องข้อมูลพื้นที่เกษตรกรรม คลองชลประทาน และแม่น้ำยมที่อยู่บริเวณใกล้เคียง

นายก ทต.ป่าเมต : ถ้าสมมติเราคงประเด็นเดิม และตอบข้อสังเกตใหม่ เห็นว่าจะไม่เพียงพอต่อการแก้ไขผังเมือง เราจะต้องทำอย่างไร และถ้าสมมติเรื่องขอแก้ไขผังเมืองมันไปไม่ได้จริง ๆ ในจังหวัดแพร่จะต้องดำเนินการอย่างไร ในการบริหารจัดการขยะ ซึ่งดูจากปริมาณขยะในพื้นที่แล้ว ซึ่งอยู่ในพื้นที่ที่ไม่ถูกต้อง และดำเนินการเปิดพื้นที่ใหม่ ก็เป็นไปได้ เราจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป

ผู้แทน โยธาฯ : ขอตอบประเด็นแรกว่า การเตรียมข้อมูลซึ่งสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ มีคณะกรรมการทบทวนการแก้ไขผังเมืองรวมจังหวัด จะนำเข้าคณะกรรมการชุดนี้ก่อน ช่วยกันเตรียมข้อมูลก่อนส่งเรื่องไปยังคณะกรรมการพิจารณาด้านการผังเมือง โดยเทศบาลตำบลป่าเมตเตรียมข้อมูล และให้ ทสจ.แพร่ สนับสนุนข้อมูลที่ต้องการปิดประเด็นที่คณะกรรมการมีความเห็นมา ซึ่งในคณะกรรมการพิจารณาด้านการผังเมือง มีผู้เชี่ยวชาญแต่ละด้าน แต่ละกระทรวง กรม ที่เกี่ยวข้องมาประชุม ในส่วนประเด็นที่ ๒ เห็นด้วยกับการรวมคลัสเตอร์จังหวัด ทั้งขยะที่เดียว อปท. ที่อยู่ห่างไกล ไม่สามารถนำมาทิ้งได้ ถ้ามีจุดขนถ่ายก็สามารถนำมาที่บ่อป่าเมตได้ ทางผังเมืองจะเน้นจุดขนถ่ายด้วย ขนขยะจากจุดขนถ่ายมาที่บ่อคลัสเตอร์ผ่านที่ชุมชน มีเส้นทางเลี่ยงชุมชนใหม่

ผู้แทน อบจ. : ขออนุญาตสอบถาม ถ้าใช้มติที่ประชุมในวันนี้แล้วให้ ทต.ป่าเมต ส่งไปที่กรมโยธาธิการและผังเมือง จะไม่ได้รับการพิจารณา เนื่องจากอยู่ระหว่างการแก้ไขมาตรา ๓๕ ต้องรอให้มีการประกาศราชกิจจานุเบกษา แล้วมาขอแก้ไขภายหลัง ข้อมูลที่ต้องเตรียมข้อมูลใหม่ มีการประชาคมใหม่ อีกครั้งหรือไม่

ผู้แทน โยธาฯ : ทางกรมแจ้งว่า ถ้ามีข้อมูลเดิมสามารถใช้ข้อมูลเดิม และข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนที่คณะกรรมการมีความเห็นต่อได้ โดยอาจจะต้องขอข้อมูลจากชลประทานจังหวัด เกษตรจังหวัด เพิ่มข้อมูล ซึ่งตอนนั้นคำสั่ง คสช. ที่ ๔/๒๕๕๙ ยังมีผลบังคับใช้

ผู้แทน ปลัดจังหวัด : ความคิดเห็นของคณะกรรมการกลาง (คณะกรรมการพิจารณาด้านการผังเมือง) ให้ความสนใจกับพื้นที่ตั้งของบ่อขยะ ซึ่งอยู่ติดกับคลองชลประทาน ดังนั้น ประเด็นนี้ทางคณะกรรมการให้ความสำคัญมาก ๆ โดยขอแนะนำกับ ทต.ป่าเมตว่า ในพื้นที่ใกล้เคียง จังหวัดอื่น ๆ มีที่ไหนดำเนินการในลักษณะพื้นที่แบบนี้ที่เป็น การสร้างติดกับคลองชลประทาน เพื่อที่จะนำมาเทียบเคียงในการดำเนินการต่อไป ประเด็นที่ ๒ ถ้าจะนำเรื่องนี้เข้าไปเสนอรอบที่ ๒ จะต้องมีข้อมูลที่ครบทุกประเด็น ถ้าคณะกรรมการกลางถามมาแล้วตอบไม่ได้ อาจจะทำให้โครงการไปต่อได้ยาก ประเด็นสุดท้าย ในการเสนอเข้าไปอีกรอบ อาจขอข้อมูลหน่วยงานในพื้นที่รอบ ๆ เพื่อเป็นข้อมูลความเห็นของการดำเนินโครงการโรงไฟฟ้า ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานทางด้านเกษตร หน่วยงานทางด้านชลประทาน

ท้องถิ่นจังหวัด : สิ่งที่ต้องดำเนินการต่อจากนี้ ที่ปรึกษาโครงการต้องดำเนินการต่อ สิ่งที่สำคัญที่สุด คณะกรรมการพิจารณาการผังเมืองมีความต้องการอะไร เน้นในเรื่องอะไร เอาเรื่องนั้นมาตอบคำถาม แล้วที่จะต้องเพิ่มเติมข้อมูลก่อนหน้าให้ดำเนินการตาม คำสั่ง คสช. ที่ ๔/๒๕๕๙ ถูกยกเลิกแล้ว จึงต้องกลับมาดำเนินการตามมาตรา ๓๕ ในอนาคตปัญหาขยะที่เกิดขึ้นในจังหวัดแพร่ ผลกระทบที่จะเกิดขึ้น ผาก ทต.ป่าเมต ได้นำเสนอ และอีกประเด็นหนึ่ง ในกระบวนการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทย มติของคณะกรรมการกลางจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ในเรื่องอื่น ๆ ได้เห็นชอบหมดแล้ว ตอนนี้เหลือแค่เรื่องผังเมือง ต้องแจ้งให้กับคณะกรรมการพิจารณาผังเมืองทราบ เพื่อพิจารณาต่อไป

/ประธานฯ...

ประธานฯ : เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ ทต.ป่าเมต ในการดำเนินการบริหารจัดการขยะ กำจัดขยะในพื้นที่จังหวัดแพร่ ซึ่งเป็นคลัสเตอร์ของจังหวัด เพื่อให้การดำเนินโครงการกำจัดขยะมูลฝอยด้วยการนำไปใช้ผลิตไฟฟ้าเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอความเห็นชอบคณะกรรมการในวันนี้

มติที่ประชุม : ที่ประชุมพิจารณาแล้ว เนื่องจากมีการยกเลิกคำสั่ง คสช.ที่ ๔/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๙ จึงไม่สามารถดำเนินการตามที่คณะกรรมการพิจารณาการผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมืองมีความเห็นให้ดำเนินการตามคำสั่ง คสช.ดังกล่าวได้

จึงมีมติเห็นชอบให้เทศบาลตำบลป่าเมต ดำเนินการตาม มาตรา ๓๕ พระราชบัญญัติ การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อดำเนินการเสนอขอแก้ไขกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัด พ.ศ..... โดยขอให้สามารถประกอบกิจการโรงงานลำดับที่ ๘๘ (โรงไฟฟ้า) และโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ (โรงงานคัดแยก และฝังกลบสิ่งปฏิกูล) อีกครั้งหนึ่ง โดยให้เพิ่มเติมข้อมูลตามที่คณะกรรมการพิจารณาการผังเมือง กรมโยธาธิการ และผังเมืองมีข้อสังเกต และเสนอต่อสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดแพร่ เพื่อแจ้งกรมโยธาธิการ และผังเมืองดำเนินการต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องอื่นๆ

ประธานฯ : มีกรรมการท่านใดจะเสนอเรื่องอื่นอีกหรือไม่ ถ้าไม่มีขอปิดการประชุม และขอขอบคุณทุกท่าน ที่มาประชุมในวันนี้ครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ น.

(ลงชื่อ)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายศุภมงคล ทาสี)

นักส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นปฏิบัติการ

(ลงชื่อ)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายประสาน พุ่มภูอินทร์)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการสาธารณะท้องถิ่น

และประสานงานท้องถิ่นอำเภอ

(ลงชื่อ)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

(นายชินกร ดีสุยา)

ท้องถิ่นจังหวัดแพร่