

ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๒๐๕๕



ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๕๗

เรื่อง ประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของพนักงานเทศบาล

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย ประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดแพร่ (ก.ท.จ.แพร่) จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยจังหวัดได้รับแจ้งจากสำนักงาน ก.จ. , ก.ท. และ ก.อบต. ว่า คณะกรรมการกลางข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล และคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบลได้ประกาศ เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับวินัยและการรักษาวินัย และการดำเนินการทางวินัย (ฉบับที่ ๕)

ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดแพร่ (ก.ท.จ.แพร่) ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ ที่ประชุม ฯ มีมติเห็นชอบให้ประกาศหลักเกณฑ์ ฯ ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลในพื้นที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นายอรวิภาติ โคตติการณม

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

ประธาน ก.ท.จ.แพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
โทร. ๐-๕๕๕๓-๕๕๐๔-๕ ต่อ ๑๘



ประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดแพร่
เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ
การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ (ฉบับที่ ๕)

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๓ วรรคหก ประกอบมาตรา ๑๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ และมติคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลในการประชุม
ครั้งที่ ๙/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๖ และคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดแพร่ (ก.ท.จ.แพร่)
ในการประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะกรรมการ
พนักงานเทศบาลจังหวัดแพร่ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ
การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ดังนี้

ข้อ ๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของข้อ ๒๔ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาล
จังหวัดแพร่ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์
และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

“การดำเนินการทางวินัยตามวรรคหนึ่ง นายกเทศมนตรีต้องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้น
ทำการสอบสวน ตามข้อ ๒๒ วรรคสาม ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ผู้นั้นพ้นจากราชการ”

ข้อ ๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๒/๑ การกั้นไว้เป็นพยานและการให้ความคุ้มครองพยาน
ข้อ ๒๖/๑ ข้อ ๒๖/๒ ข้อ ๒๖/๓ ข้อ ๒๖/๔ ข้อ ๒๖/๕ ข้อ ๒๖/๖ ข้อ ๒๖/๗ ข้อ ๒๖/๘ ข้อ ๒๖/๙ ข้อ ๒๖/๑๐
ข้อ ๒๖/๑๑ ข้อ ๒๖/๑๒ ข้อ ๒๖/๑๓ ข้อ ๒๖/๑๔ และข้อ ๒๖/๑๕ ของประกาศคณะกรรมการพนักงานเทศบาล
จังหวัดแพร่ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และ
การร้องทุกข์ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

“ หมวด ๒/๑

การกั้นไว้เป็นพยานและการให้ความคุ้มครองพยาน

ข้อ ๒๖/๑ หลักเกณฑ์และวิธีการกั้นไว้เป็นพยานและการให้ความคุ้มครองพยานให้เป็นไป
ตามที่กำหนดในหมวดนี้

ข้อ ๒๖/๒ ในหมวดนี้

“พยาน” หมายความว่า พนักงานเทศบาลผู้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำ

“ตัวการสำคัญ” หมายความว่า พนักงานเทศบาลผู้เป็นต้นเหตุแห่งการกระทำผิด

“การกั้นไว้เป็นพยาน” หมายความว่า พนักงานเทศบาลที่ไม่ใช่ตัวการสำคัญแห่งการกระทำผิด
ในเรื่องนั้น และนายกเทศมนตรีมีคำสั่งเป็นหนังสือให้กั้นไว้เป็นพยาน

“คณะกรรมการสอบสวน” ให้หมายความว่า คณะกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรง

ข้อ ๒๖/๓ พนักงานเทศบาลผู้ใดอยู่ในข่ายที่จะถูกกล่าวหาหรือถูกกล่าวหาว่ามีส่วนร่วม
ในการกระทำผิดวินัยกับข้าราชการอื่น ถ้าผู้นั้นได้ให้ข้อมูลต่อผู้บังคับบัญชาหรือให้ถ้อยคำเกี่ยวกับการกระทำผิดวินัย
ที่ได้กระทำมาต่อบุคคลหรือคณะบุคคลผู้มีหน้าที่สืบสวนสอบสวนหรือตรวจสอบตามกฎหมายหรือระเบียบ
ของทางราชการ และข้อมูลหรือถ้อยคำนั้นเป็นเหตุให้มีการดำเนินการทางวินัยแก่ตัวการสำคัญอาจได้รับการกั้นไว้
เป็นพยานและการให้ความคุ้มครองพยานตามหมวดนี้ ไม่ว่าจะมีความคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนในเรื่องดังกล่าว
แล้วหรือไม่ก็ตาม

/ข้อ ๒๖/๔...

ข้อ ๒๖/๔ พนักงานเทศบาลผู้ใดอยู่ในข่ายที่จะถูกกล่าวหาหรือถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัย ถ้าผู้นั้นไม่ใช่ตัวการสำคัญ และเป็นกรณีที่ไม่อาจแสวงหาข้อมูลหรือพยานหลักฐานอื่นใดเพื่อดำเนินการทางวินัย แก่ตัวการสำคัญในเรื่องนั้นได้ นอกจากข้อมูลหรือพยานหลักฐานจากพนักงานเทศบาลผู้นั้น นายกเทศมนตรี อาจกันผู้นั้นไว้เป็นพยานได้

การกันพนักงานเทศบาลไว้เป็นพยานกรณีถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยหลายคน ให้พิจารณาโดย เรียงลำดับความสำคัญ ดังนี้

(๑) กันผู้ไม่ใช่ตัวการสำคัญไว้เป็นพยาน

(๒) กันผู้มิกรณีอื่นมีมูลที่ควรถูกกล่าวหาว่ากระทำผิดวินัยซึ่งเป็นการผิดวินัยที่มีความร้ายแรงน้อยกว่าไว้เป็นพยาน

(๓) ในกรณีเป็นความผิดวินัยที่มีความร้ายแรงเท่าเทียมกัน ให้กันผู้มีตำแหน่งระดับต่ำกว่า ไว้เป็นพยาน

ในกรณีผู้ถูกกล่าวหา รายใดมีตำแหน่งระดับสูงกว่า แต่กระทำผิดวินัยที่มีความร้ายแรงน้อยกว่า ให้เป็นดุลพินิจของนายกเทศมนตรีที่จะกันผู้ใดไว้เป็นพยาน

ข้อ ๒๖/๕ การพิจารณากันพนักงานเทศบาลไว้เป็นพยาน ต้องมิได้เกิดจากการล่อลวง ชูเชิญ ให้สัญญา หรือกระทำการอื่นใดโดยมิชอบแก่ผู้ถูกกันไว้เป็นพยาน เพื่อชักจูงให้ข้อมูล หรือถ้อยคำในเรื่อง ที่กล่าวหา

ข้อ ๒๖/๖ ในระหว่างการสอบสวน หากคณะกรรมการสอบสวนเห็นว่ามีความเหมาะสมที่จะ กันผู้ถูกกล่าวหาผู้ใดไว้เป็นพยาน ให้ประธานกรรมการสอบสวนรายงานไปยังนายกเทศมนตรีเพื่อสั่งกันผู้นั้น ไว้เป็นพยานโดยเร็ว ในการนี้คณะกรรมการสอบสวนต้องมีมติโดยระบุเหตุผลแห่งการพิจารณาไว้ด้วยว่าสมควร กันผู้ถูกกล่าวหาไว้เป็นพยานเพราะเหตุใด กรณีเช่นนี้ให้ถือว่าการดำเนินการทางวินัยแก่ผู้ถูกกันไว้เป็นพยาน เป็นอันยุติ เว้นแต่ผู้ถูกกันไว้เป็นพยานมีพฤติการณ์ตามข้อ ๒๖/๗ ก็ให้ดำเนินการทางวินัยผู้ถูกกล่าวหา ผู้นั้นต่อไป

ข้อ ๒๖/๗ หากผู้ถูกกันไว้เป็นพยานตามข้อ ๒๖/๔ ไม่มาให้ถ้อยคำต่อคณะกรรมการสอบสวนหรือ มาแต่ไม่ให้ถ้อยคำ หรือให้ถ้อยคำแต่ไม่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการหรือให้ถ้อยคำอันเป็นเท็จหรือ กลับคำให้การ ให้คณะกรรมการสอบสวนรายงานนายกเทศมนตรีสั่งให้การกันผู้นั้นไว้เป็นพยานสิ้นสุดลง

ข้อ ๒๖/๘ ให้คณะกรรมการสอบสวนแจ้งการกันหรือการสิ้นสุดการกันไว้เป็นพยานให้ผู้นั้น ทราบด้วย

ข้อ ๒๖/๙ การให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำตามข้อ ๒๖/๓ ไม่ถือเป็นการเปิดเผยความลับ ของทางราชการ และไม่เป็นการกระทำการข่มขู่บังคับบัญชาเหนือตน

ข้อ ๒๖/๑๐ ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นและนายกเทศมนตรีมีหน้าที่ให้ความคุ้มครองพยาน ดังต่อไปนี้

(๑) ไม่เปิดเผยชื่อ หรือข้อมูลใดๆ ที่จะทำให้ทราบว่าเป็นผู้ให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำ

(๒) ไม่ใช้อำนาจไม่ว่าในทางใดหรือกระทำการอื่นใดอันเป็นการกลั่นแกล้งหรือไม่เป็นธรรม ซึ่งอาจจะมีผลทำให้กระหวัหวัหรือหน้าที่ของพยานในทางเสียหาย

(๓) ให้ความคุ้มครองมิให้พยานถูกกลั่นแกล้งหรือถูกข่มขู่เพราะเหตุในการให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำ

/ในกรณี...

ในกรณีพยานผู้ใดร้องขอเป็นหนังสือเกี่ยวกับการคุ้มครองพยาน ผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น จะพิจารณาดำเนินการอื่นใดที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อให้ผู้นั้นได้รับความคุ้มครองแล้วจึงปฏิบัติตามขั้นตอนหรือกระบวนการ ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ภายหลังก็ได้

ข้อ ๒๖/๑๑ พยานผู้ใดเห็นว่าผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นยังไม่ให้ความคุ้มครองตามข้อ ๒๖/๑๐ หรือการให้ความคุ้มครองดังกล่าวยังไม่เพียงพอ พยานอาจยื่นคำร้องเป็นหนังสือต่อนายกเทศมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ในกรณีนายกเทศมนตรียังไม่ได้ให้ความคุ้มครองหรือการให้ความคุ้มครองดังกล่าวยังไม่เพียงพอ พยานอาจยื่นคำร้องเป็นหนังสือต่อคณะกรรมการพนักงานเทศบาลก็ได้

ข้อ ๒๖/๑๒ เมื่อนายกเทศมนตรีหรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาล แล้วแต่กรณี ได้รับคำร้องตาม ข้อ ๒๖/๑๑ หากมีมูลน่าเชื่อว่าเป็นไปตามที่พยานกล่าวอ้าง ต้องดำเนินการให้ความคุ้มครองพยานทันที

ข้อ ๒๖/๑๓ ภายใต้บังคับข้อ ๒๖/๑๑ วรรคหนึ่ง ในกรณีนายกเทศมนตรีเป็นคู่กรณีกับผู้ถูก สอบสวนตามข้อ ๓๑ วรรคห้า ให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลเป็นผู้ดำเนินการเกี่ยวกับการโอนหรือย้ายหรือ ดำเนินการอื่นใดตามอำนาจหน้าที่ที่เห็นสมควรทันที

ข้อ ๒๖/๑๔ ในกรณีนายกเทศมนตรีไม่ดำเนินการตามข้อ ๒๖/๑๑ วรรคหนึ่ง หรือข้อ ๒๖/๑๓ ให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาลมีมติแจ้งให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ข้อ ๒๖/๑๕ การให้ความคุ้มครองพยานตามหมวดนี้ให้พิจารณาดำเนินการในโอกาสแรก ที่สามารถกระทำได้ และให้เริ่มตั้งแต่การให้ข้อมูลหรือให้ถ้อยคำจนกว่าจะสิ้นสุดเรื่อง หรือดำเนินการทางวินัย แก่ตัวการสำคัญแห่งการกระทำผิดเสร็จสิ้น”

ข้อ ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่ง ของข้อ ๕๑ ของประกาศประกาศคณะกรรมการพนักงาน เทศบาลจังหวัดแพร่ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีที่จะต้องสอบสวนหรือรวบรวมพยานหลักฐานซึ่งอยู่ต่างท้องที่หรือส่วนราชการนอกการ บังคับบัญชาของนายกเทศมนตรีผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ประธานกรรมการสอบสวนจะรายงานต่อ นายกเทศมนตรีผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนเพื่อขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือหัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้า หน่วยงานในท้องที่นั้นสอบสวนหรือรวบรวมพยานหลักฐานแทนก็ได้ โดยกำหนดประเด็นหรือข้อสำคัญที่จะต้อง สอบสวนไปให้ ในกรณีเช่นนี้ให้นายกเทศมนตรีผู้สั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนขอให้ผู้บริหารท้องถิ่นหรือหัวหน้า ส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานนั้นเลือก พนักงานส่วนท้องถิ่นหรือข้าราชการฝ่ายพลเรือนที่อยู่ในบังคับบัญชา ตามที่เห็นสมควรอย่างน้อยสามคนเป็นคณะทำการสอบสวน”

ข้อ ๔ คณะทำการสอบสวนตามข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง ที่ได้รับเลือกก่อนประกาศนี้มีผลใช้บังคับ
ให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการสอบสวนต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ

ข้อ ๕ ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๗ กรกฎาคม พ.ศ.๒๕๕๗



นายสมิธา ไชยวงศ์

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดแพร่