



ที่ พร ๐๐๒๓.๒/ว ๒๕๕๗

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๕๐๐๐

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๙๗ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

ด้วยสำนักงาน ก.อบต. ได้รับข้อหารือแนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตามนัยประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในหลายกรณี

สำนักงาน ก.อบต.แจ้งว่า ก.อบต.ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนากร อัจฉิตโรไพศาล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น  
โทร . ๐-๕๕๕๓-๕๑๑๙ ต่อ ๑๘



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี
เลขรับ 4899
วันที่ 9 พ.ย. 2558
เวลา .....

ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว ๙๓

สำนักงาน ก.อบต.

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ประธาน ก.อบต.จังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดตราด จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดเชียงใหม่)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยปรากฏข้อหาหรือแนวปฏิบัติกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ตามนัยประกาศคณะกรรมการข้าราชการ ก.อบต. ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ ในหลายกรณี

สำนักงาน ก.อบต. ขอเรียนว่า ก.อบต. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ จึงกำหนดแนวทางปฏิบัติกรณีดังกล่าว ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจด้านการบริหารงานบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล จะปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ และขอบเขตการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจะต้องคำนึงถึงหนังสือสั่งการหรือมติ ก.อบต. ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่ ประการใด

พิจารณาได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะกรรมการ ก.อบต. ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการ ก.อบต. บางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะกรรมการ ก.อบต. ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้นเปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมายหรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย

/ตั้งนั้น.....

ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติ ตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศ คณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น เป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลง ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗

ดังนั้น กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเรื่องใด เช่น การสรรหา ตำแหน่งบริหารที่ว่าง การขอประเมินเพื่อเลื่อนระดับ เป็นต้น ย่อมสามารถดำเนินการในเรื่องนั้นได้ทุกกรณี โดยไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ ก.อบต.หรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ก่อนที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. ประเด็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อรับรองครหรือการอื่นซึ่งตนอาจเกี่ยวข้องด้วย จะเข้าข่ายเป็นคู่กรณีหรือผู้มีส่วนได้เสีย ตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองหรือไม่

พิจารณาได้ว่า กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อรับรองครหรือการอื่นที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลนั้น โดยที่ประกาศคณะ รักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายระเบียบบริหารงานบุคคล ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัด โดยไม่อาจยื่นคำขอหรือดำเนินการใดได้ด้วยตนเอง จึงพิจารณาได้ว่า การดำเนินการดังกล่าวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหาร ส่วนตำบลมิใช่เจ้าหน้าที่ซึ่งใช้อำนาจอันมีลักษณะต้องห้ามการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครอง

แต่อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ ก.อบต.จังหวัด จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประโยชน์ของทางราชการ ขวัญกำลังใจ และภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัด เห็นชอบให้ดำเนินการในเรื่องใดแล้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลก็ย่อมดำเนินการในเรื่องนั้นตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดต่อไปได้

๓. ประเด็นกรณีผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การ บริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่เพียงใด

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ.๒๕๔๒ มาตรา ๖๔ วรรคสาม กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการ ชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการ กลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหารและการปฏิบัติงาน

ของพนักงานส่วนตำบลและกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๐ กำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างไรให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้น ในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

จึงพิจารณาได้ว่าผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้นั้นย่อมเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวตามนัยกฎหมายและประกาศที่กำหนดต่อไปได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายศรีพงศ์ ปีตรงามดี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.อบต.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น  
โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๒๑๒

**รายงานการประชุม**  
**คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล**  
**ครั้งที่ ๙/๒๕๕๘**

วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๘ เวลา ๑๓.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๕๕๐๑ อาคาร ๕ ชั้น ๕ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

**ผู้มาประชุม**

๑.	นายสุธี	มากบุญ	รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย	ประธานที่ประชุม
๒.	นายจรินทร์	จ๊กกะพาก	แทนปลัดกระทรวงมหาดไทย	กรรมการ
๓.	นายวัลลภ	พริ้งพงษ์	อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	กรรมการ
๔.	นายวิสูตร	ประสิทธิ์ศิริวงศ์	แทนเลขาธิการ ก.พ.	กรรมการ
๕.	นายธรรมศักดิ์	สัมพันธ์สันติกุล	แทนผู้อำนวยการสำนักงานประเมิน	กรรมการ
๖.	น.ส.เยาวนุช	วิริยาภรณ์	แทนอธิบดีกรมการทะเบียนกลาง	กรรมการ
๗.	นายสาโรช	คัมภีร์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๘.	นายอัษฎางค์	ปานิกบุตร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๙.	นายพิษณุ	พรหมจรรย์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๐.	นายวัชชัย	พิทักษ์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๑.	นายพิชัย	นวลนภาศรี	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๒.	นายสนั่น	สายสุนทร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	กรรมการ
๑๓.	นายวิระศักดิ์	ชาติตา	นายก อบต. คลองสาม	กรรมการ
๑๔.	นายนพดล	แก้วสุพัฒน์	นายก อบต. อ้อมเกร็ด	กรรมการ
๑๕.	นายภานุวุธ	บูรณพรหม	นายก อบต. ผาสิงห์	กรรมการ
๑๖.	นายเชื้อ	อันจินดา	ปลัด อบต. เขาพระ	กรรมการ
๑๗.	นายพัสกร	ไยน้อย	ปลัด อบต. บางพลีใหญ่	กรรมการ
๑๘.	นายทรงศักดิ์	โอชะคลัง	ปลัด อบต. โนนสะอาด	กรรมการ
๑๙.	นายสมดี	ศวยั่งยืน	รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	เลขานุการ
๒๐.	นายศรีพงศ์	บุตรงามดี	ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ
๒๑.	นายศิริวัฒน์	บุปผาเจริญ	รักษาการผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น	ผู้ช่วยเลขานุการ

**ผู้ไม่มาประชุม**

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑.	พ.จ.อ.ชรินทร์	ราชมนตรี	ผอ.สวท.สน.บถ.
๒.	นายสุรเกียรติ	รัฐตะฐาน	ผอ.สทท.สน.บถ.
๓.	นายประวิทย์	เป็รื่องการ	ผอ.สมอ.สน.บถ.
๔.	นายจีรพัฒน์	น้อยเพ็ง	สบ. สน.บถ.
๕.	น.ส.ผ่องพรรณ	บุษระโกษา	สบ. สน.บถ.
๖.	นายบันลือศักดิ์	สุนทร	สบ. สน.บถ.
๗.	น.ส.บุรณี	แพรวโรจน์	สบ. สน.บถ.
๘.	น.ส.อัจฉราภรณ์	อนุสุเรนทร์	สบ. สน.บถ.
๙.	น.ส.กษมา	สุริยวงศ์	สบ. สน.บถ.
๑๐.	น.ส.มะลิวัลย์	จิตรอารุณ	สบ. สน.บถ.
๑๑.	น.ส.นิลวรรณ	บัวแก้ว	สบ. สน.บถ.
๑๒.	ว่าที่ ร.ต.พลิชฐ์	โล่สุวรรณชาติ	สบ. สน.บถ.
๑๓.	น.ส.ณิชากัทธ	ขวัญแก้ว	สบ. สน.บถ.
๑๔.	นายปิยะ	คังกัน	สบ.สน.บถ.
๑๕.	นายเทพสุรียา	สะอาด	สว.สน.บถ.
๑๖.	น.ส.อุษณีย์	ช่วงโชติ	สว.สน.บถ.
๑๗.	นายอดิศร	สุนทรวิภาต	สสบ.สน.บถ.
๑๘.	นายครรชิต	เพิ่มลาภ	สสบ.สน.บถ.
๑๙.	นายแสงจันทร์	ดวงระหว่า	สมอ.สน.บถ.
๒๐.	นายเศรษฐพงศ์	แหล่งสะท้อน	สมอ.สน.บถ.
๒๑.	น.ส.มณีจันทร์	โคตรบรรเทา	สบศ.สน.บถ.
๒๒.	น.ส.ฉัฐฐาทิพ	มุกสิกวงศ์	สำนักงาน ก.ถ.
๒๓.	น.ส.ศนิชวรธกัตา	สุภาพ	เลขานุการ อสถ.
๒๔.	นายศุภกร	ทิมจรัส	เลขานุการ รอง อสถ..
๒๕.	นายเกษม	พงษ์เสนห์	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี
๒๖.	นายสมชาย	รุ่งเรือง	สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดระยอง

- เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นายสุธี มากบุญ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ทำหน้าที่ประธานการประชุม

## ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อพิจารณา

### ๓.๑ การรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล

#### ต้นเรื่อง

๑. ก.อบต.จังหวัดพระนครศรีอยุธยา หรือกรณีการทำหน้าที่ของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลลาดบัวหลวง อำเภอลาดบัวหลวง กรณีไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ว่าปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล จะสามารถดำเนินการสรรหาบุคคลรวมถึงตนเองเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ระดับ ๘ ซึ่งเป็นตำแหน่งว่าง ได้หรือไม่

๒. ก.อบต.จังหวัดตราด หรือกรณีการรักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลของหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก อำเภอเกาะกูด กรณี ก.อบต.จังหวัดตราด ในการประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ พิจารณาการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเกาะหมาก ซึ่งมีการขอโอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย จึงมีความเห็นว่า เมื่อไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบลได้แต่งตั้งหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เมื่อกฎหมายกำหนดให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วย ความเห็นของ ก.อบต.จังหวัดตราด ถูกต้องหรือไม่

๓. ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ หรือกรณีผู้อำนวยการกองคลัง รักษาการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโคก อำเภอเมืองเพชรบูรณ์ เนื่องจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโคกพ้นจากตำแหน่งและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลได้โอนไปดำรงตำแหน่งนักจัดการงานทั่วไป กรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข จะสามารถดำเนินการสรรหาพนักงานส่วนตำบลในตำแหน่งบริหารที่ว่าง ตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล โดยการยินยอมรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอื่นที่มีความประสงค์ขอโอนมาเป็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านโคกและขอความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดเพชรบูรณ์ได้หรือไม่ อย่างไร หากไม่สามารถดำเนินการได้ มีแนวทางในการปฏิบัติเกี่ยวกับการรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลอย่างไร

๔. ก.อบต.จังหวัดศรีสะเกษ หรือกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลแหม อำเภอกุสุมาลย์ ขอความเห็นชอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ทำหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ใช้อำนาจในการบริหารงานบุคคลกรณีผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง กรณีการประเมินตัวชี้วัดตามหลักเกณฑ์เงื่อนไขการกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีพิเศษ ยื่นเรื่องขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับสูงขึ้น ๑ ระดับ เข้าข่ายคู่มือที่ไม่อาจพิจารณาทางปกครอง ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

๕. ก.อบต.จังหวัดเชียงใหม่ หรือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลดอนเปา ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นเรื่องขอดำเนินการบริหารงานบุคคลต่อ ก.อบต.จังหวัดเชียงใหม่ ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ขอประเมินตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นระดับที่สูงขึ้น เป็น ระดับ ๘ กรณีพิเศษ จะเข้าข่ายคู่มือที่ไม่อาจพิจารณาทางการปกครอง ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.๒๕๓๙ หรือไม่

## ข้อพิจารณา

อ.ก.อบต.โครงสร้าง ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๕๘ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีข้อหาหรือข้างต้น สามารถพิจารณาเป็นประเด็นได้ ดังนี้

๑. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจด้านการบริหารงานบุคคลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รวมถึงผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจะปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่ และขอบเขตการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลจะต้องคำนึงถึงหนังสือสั่งการหรือมติ ก.อบต. ที่กำหนดเงื่อนไขการใช้อำนาจของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลด้วยหรือไม่ ประการใด

พิจารณาได้ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่องการได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลแล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของ คณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๘๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็น การชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗

ดังนั้น กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัดให้ดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในเรื่องใดเช่น การสรรหา ตำแหน่งบริหารที่ว่าง การขอประเมินเพื่อเลื่อนระดับ เป็นต้น ย่อมสามารถดำเนินการในเรื่องนั้นได้ทุกกรณี โดยไม่อยู่ภายใต้เงื่อนไขที่ ก.อบต.หรือหนังสือสั่งการกำหนดไว้ก่อนที่ประกาศ คสช. ที่ ๘๕/๒๕๕๗ จะมีผลใช้บังคับตั้งแต่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป

๒. ประเด็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อปรับองค์กรหรือการอื่นซึ่งตนเองอาจเกี่ยวข้องด้วย จะเข้าข่ายเป็นคู่กรณีหรือผู้มีส่วนได้เสียตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองหรือไม่

พิจารณาได้ว่า กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบล ยื่นขอประเมินเพื่อปรับองค์กรหรือการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลนั้น โดยที่ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ ซึ่งมีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้บัญญัติให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจาก ก.อบต.จังหวัด โดยไม่อาจยื่นคำขอหรือดำเนินการใดได้ด้วยตนเอง จึงพิจารณาได้ว่าการดำเนินการดังกล่าวของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมิใช่เจ้าหน้าที่ซึ่งใช้อำนาจอันมีลักษณะต้องห้ามการพิจารณาทางปกครองตามกฎหมายวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง



แต่อย่างไรก็ดี ในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลของ ก.อบต.จังหวัด จะต้องพิจารณาด้วยความรอบคอบ โดยคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประโยชน์ของทางราชการ ขวัญกำลังใจ และภาระค่าใช้จ่ายที่อาจเกิดขึ้นเป็นสำคัญ ทั้งนี้ หาก ก.อบต.จังหวัด เห็นชอบให้ดำเนินการในเรื่องใดแล้ว ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลก็ย่อมดำเนินการในเรื่องนั้นตามประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนดต่อไปได้

๓. ประเด็นกรณีผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่เพียงใด

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๔ วรรคสาม กำหนดว่าในระหว่างที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบลลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๐ กำหนดให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างไรให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

จึงพิจารณาได้ว่าผู้รักษาราชการแทนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และในระหว่างที่ไม่มีนาย ก.อบต. ผู้นั้นย่อมเป็นผู้ที่ปฏิบัติหน้าที่ของนายกององค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่จำเป็นเป็นการชั่วคราวตามนัยกฎหมายและประกาศที่กำหนดต่อไปได้

#### ข้อเสนอ

๑. จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบเพื่อตอบข้อหารือดังกล่าวต่อไป
๒. กรณีที่ขอหารือนี้เป็นกรณีที่เกิดขึ้นกับ อบต. เทศบาล และ อบจ. เกี่ยวกับการรักษาราชการแทนปลัด อบต. ที่ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานบุคคลในกรณีเดียวกันมีแนวปฏิบัติไม่แตกต่างกัน จึงเห็นควรให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเวียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

#### ข้อสังเกตที่ประชุม

ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า หากมีการยกเลิกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ แล้ว นั้น ในเรื่องดังกล่าวให้มาตรฐานทั่วไปหรือมติ ก.จ. ก.ท. และ ก.อบต. ที่มีอยู่เดิมมีผลบังคับใช้ต่อไป

มติที่ประชุม ๑. เห็นชอบตามที่ อ.ก.อบต. โครงสร้าง เสนอ

๒. ให้ ก.อบต. ก.ท. และ ก.จ. แจ้งเวียนในเรื่องดังกล่าวเพื่อถือปฏิบัติต่อไป

### ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙  
มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“การพิจารณาทางปกครอง” หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครอง

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า บุคคล คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ซึ่งใช้อำนาจหรือได้รับมอบให้ใช้อำนาจทางปกครองของรัฐในการดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการจัดตั้งขึ้นในระบบราชการ รัฐวิสาหกิจหรือกิจการอื่นของรัฐหรือไม่ก็ตาม

“คู่กรณี” หมายความว่า ผู้ยื่นคำขอหรือผู้คัดค้านคำขอ ผู้อยู่ในบังคับหรือจะอยู่ในบังคับของคำสั่งทางปกครอง และผู้ซึ่งได้เข้ามาในกระบวนการพิจารณาทางปกครองเนื่องจากสิทธิของผู้นั้นจะถูกกระทบกระเทือนจากผลของคำสั่งทางปกครอง

มาตรา ๑๒ คำสั่งทางปกครองจะต้องกระทำโดยเจ้าหน้าที่ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในเรื่องนั้น

มาตรา ๑๓ เจ้าหน้าที่ดังต่อไปนี้จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

(๑) เป็นคู่กรณีเอง

ฯลฯ

มาตรา ๑๖ ในกรณีมีเหตุอื่นใดนอกจากที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๓ เกี่ยวกับเจ้าหน้าที่หรือกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจพิจารณาทางปกครองซึ่งมีสภาพร้ายแรงอันอาจทำให้การพิจารณาทางปกครองไม่เป็นกลาง เจ้าหน้าที่หรือกรรมการผู้นั้นจะทำการพิจารณาทางปกครองในเรื่องนั้นไม่ได้

ฯลฯ

๒. พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์และดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนจังหวัด ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์

ฯลฯ

มาตรา ๑๕ การออกคำสั่งเกี่ยวกับการบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ การเลื่อนขั้นเงินเดือน การสอบสวน การลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ หรือการอื่นใดที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ให้เป็นอำนาจของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด แต่สำหรับการออกคำสั่งแต่งตั้งและการให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดพ้นจากตำแหน่ง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดก่อน

อำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลตามวรรคหนึ่ง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบหมายให้ผู้บังคับบัญชาข้าราชการในตำแหน่งใดขององค์การบริหารส่วนจังหวัดแห่งนั้นเป็นผู้ใช้อำนาจแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดกำหนด

มาตรา ๒๕ องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการ  
พนักงานส่วนตำบลร่วมกันคณะหนึ่ง ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ใน  
เขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย...

ฯลฯ

วรรคท้าย ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔  
และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วย โดยอนุโลม ทั้งนี้ โดย  
ให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล  
คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลหรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

๓. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติม  
ถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๒

มาตรา ๖๐ ให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลควบคุมและรับผิดชอบในการบริหาร  
ราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลตามกฎหมาย และเป็นผู้บังคับบัญชาของพนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างของ  
องค์การบริหารส่วนตำบล

อำนาจหน้าที่ในการสั่งหรือการปฏิบัติราชการของรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล  
ให้เป็นไปตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองนายกองค์การ  
บริหารส่วนตำบลตามลำดับที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งไว้เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีรองนายก  
องค์การบริหารส่วนตำบลหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการ  
แทน

ในกรณีที่มีกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด แต่งตั้งให้นายก  
องค์การบริหารส่วนตำบลเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนทำหน้าที่กรรมการ  
หรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างรักษาราชการแทนด้วย

อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ หรือการปฏิบัติราชการที่นายกองค์การบริหาร  
ส่วนตำบลจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งใด หรือมติของ  
คณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีใน  
เรื่องนั้นไม่ได้กำหนดในเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น นายกองค์การบริหารส่วนตำบลอาจมอบอำนาจโดยทำ  
เป็นหนังสือให้รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลก็ได้ แต่  
ถ้ามอบให้ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติราชการแทน ให้ทำเป็น  
คำสั่งและประกาศให้ประชาชนทราบ

การปฏิบัติราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคห้า ต้องกระทำภายใต้  
การกำกับดูแลและกรอบนโยบายที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกำหนดไว้

มาตรา ๖๐/๑ ให้มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงาน  
ส่วนตำบลและลูกจ้างองค์การบริหารส่วนตำบลรองจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลและรับผิดชอบควบคุมดูแล  
ราชการประจำขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามนโยบายและมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนด  
หรือตามที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลมอบหมาย

มาตรา ๖๔ วรรคสาม ในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปลัดองค์การ  
บริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศ  
ผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

๔. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๔๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิก  
สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ตามวรรคหนึ่งได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาลหรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน

๕. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว๑๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กำหนดว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ กำหนดว่า ในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๘๕๓/๒๕๕๗ สรุปได้ว่าประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลงหรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗

๖. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ วิธีการบริหาร และการปฏิบัติงานของพนักงานส่วนตำบล และกิจการอันเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในองค์การบริหารส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๑๗ การรักษาราชการแทนประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ในกรณีที่ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อยู่หรือไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล

ข้อ ๑๘ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่มีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหลายคน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคนใดคนหนึ่งเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองปลัด องค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทน

ในกรณีที่ไม่มีรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือมีแต่ไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลจะแต่งตั้งพนักงานในองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ข้อ ๑๙ ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลในกองหรือส่วนราชการนั้นคนใดคนหนึ่งให้เห็นสมควรให้เป็นผู้รักษาราชการแทนได้ แต่ถ้าประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเห็นสมควรเพื่อความเหมาะสมแก่การรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการภายในกองหรือส่วนราชการนั้น ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลอาจแต่งตั้งพนักงานคนใดคนหนึ่งซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนก็ได้

ข้อ ๒๐ ให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใด หรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมาย หรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจเช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

ในกรณีที่มีกฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

ข้อ ๒๑ การเป็นผู้รักษาราชการแทนตามที่กำหนดในมาตรฐานทั่วไปนี้ไม่กระทบกระเทือนอำนาจประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาที่จะแต่งตั้งพนักงานอื่นเป็นผู้รักษาราชการแทนตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ตามกฎหมาย

ในกรณีที่มีการแต่งตั้งผู้รักษาราชการแทนตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากความเป็นผู้รักษาราชการแทนนับแต่เวลาที่ผู้ได้รับการแต่งตั้งตามวรรคหนึ่งเข้ารับหน้าที่

ข้อ ๒๒ ในกรณีที่ตำแหน่งพนักงานส่วนตำบลตำแหน่งอื่นว่างลง หรือผู้ดำรงตำแหน่งไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ และเป็นกรณีที่มิได้มีการกำหนดไว้เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการแทนและการรักษาราชการแทน ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจสั่งให้พนักงานส่วนตำบลที่เห็นสมควร โดยให้พิจารณาถึงความรู้ความสามารถ ความเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการสูงสุดให้รักษาการในตำแหน่งนั้นได้

ผู้รักษาการในตำแหน่งตามวรรคหนึ่ง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามตำแหน่งที่รักษาการนั้น ในกรณีที่มีกฎหมายอื่น กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี มติคณะกรรมการตามกฎหมายหรือคำสั่งผู้บังคับบัญชาแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งนั้น เป็นกรรมการ หรือให้มีอำนาจหน้าที่ใด ก็ให้ผู้รักษาการในตำแหน่งทำหน้าที่กรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่อย่างนั้นในระหว่างที่รักษาการในตำแหน่งแล้วแต่กรณี

๗. ประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือนสำหรับพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๔

ข้อ ๓๓ ในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบลมีเหตุผลและความจำเป็นอย่างยิ่งเพื่อประโยชน์แก่ราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่น หรือข้าราชการประเภทอื่นที่ไม่ใช่ข้าราชการการเมืองหรือข้าราชการวิสามัญที่มีความประสงค์จะขอโอนมาแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบล ตำแหน่งผู้ปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบลเสนอคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล โดยชี้แจงเหตุผลความจำเป็น ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์การทำงานและความชำนาญของผู้ที่จะขอโอน และประโยชน์ที่ทางราชการจะได้รับเมื่อคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลสั่งรับโอน และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นพนักงานส่วนตำบล ส่วนจะ

บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับใด และจะให้ได้รับเงินเดือนเท่าใด ให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล เป็นผู้กำหนด แต่จะต้องไม่สูงกว่าพนักงานส่วนตำบลที่มีคุณวุฒิ ความสามารถ และความชำนาญในระดับเดียวกัน

ข้อ ๓๔ การรับโอนพนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นหรือการรับโอนข้าราชการประเภทอื่น มาบรรจุและแต่งตั้งเป็นพนักงานส่วนตำบลตามข้อ ๓๑ ข้อ ๓๒ ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วน ตำบลมีคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล แล้วให้มีหนังสือแจ้งการรับโอนให้ส่วนราชการ สังกัดเดิมของผู้ที่จะโอนออกคำสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ ทั้งนี้ ให้กำหนดวันที่ในคำสั่งรับโอนและคำสั่ง ให้พ้นจากตำแหน่งเป็นวันเดียวกัน

การออกคำสั่งรับโอนและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลตาม วรรคหนึ่งให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลให้ความเห็นชอบก่อน

ข้อ ๓๗ การเลื่อนพนักงานส่วนตำบลขึ้นแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นให้ เลื่อนและแต่งตั้งจากผู้สอบแข่งขันได้ หรือผู้สอบคัดเลือกเพื่อดำรงตำแหน่งนั้นได้ หรือจากผู้ได้รับคัดเลือก เพื่อ ดำรงตำแหน่งนั้น

ข้อ ๓๘ การเลื่อนและแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบลให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นผู้ออกคำสั่งเลื่อนและแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของ คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล

๘. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๑/ว๓๐๐ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗ กำหนดแนวทางการทำหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ไว้ว่า

(๑) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วน ตำบล แต่เป็นผู้ประเมินผลงานของตนเอง หรือผู้ได้บังคับบัญชา เพื่อเลื่อนระดับของตนหรือผู้ได้บังคับบัญชาให้ ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นนั้น เนื่องจากการเลื่อนระดับให้สูงขึ้นเป็นสิทธิของพนักงานส่วนตำบล หากมี คุณสมบัติครบเมื่อใด ก็สามารถเสนอขอเลื่อนระดับได้ หากไม่ดำเนินการให้จะทำให้พนักงานส่วนตำบลเสีย ประโยชน์อันพึงได้รับ กรณีดังกล่าวนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการได้

(๒) กรณีการทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วน ตำบล ในการเสนอขอปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบล ขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วน ตำบล หรือเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง กรณีดังกล่าวนี้ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หาก ไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึง สมควรให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วนตำบล

๙. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๗ กำหนดให้กรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่แทนนายกององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่สามารถอนุมัติให้ โอนหรือย้ายตนเอง หรือรับโอนปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือพนักงานส่วนตำบลอื่นมาดำรงตำแหน่งใน องค์การบริหารส่วนตำบล หรือขอเสนอขอความเห็นชอบในการโอนหรือย้ายตนเองต่อคณะกรรมการพนักงานส่วน ตำบลในขณะที่ยังไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่

๑๐. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๒๘๓ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ กำหนดแนวทางการพิจารณาให้โอน (ย้าย) ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลที่ปฏิบัติหน้าที่นายกององค์การบริหารส่วน ตำบล ในขณะที่ไม่มีนายกององค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.จังหวัด) เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นชอบ ภายใต้เงื่อนไข ดังนี้

(๑) เหตุผลการโอน (ย้าย) จะต้องแสดงให้เห็นถึงเหตุผลความจำเป็นอย่างยิ่งและ ยึดประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

(๒) หากให้โอน (ย้าย) ตามข้อ ๑ ต้องคำนึงว่าผู้รักษาราชการแทนจะปฏิบัติหน้าที่ปลัด องค์การบริหารส่วนตำบลได้หรือไม่

(๓) และการโอน (ย้าย) ดังกล่าว จะก่อให้เกิดผลกระทบและความเสียหายต่อการบริหารราชการขององค์การบริหารส่วนตำบลเดิมมากน้อยเพียงใด ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงผลเสียหายที่เกิดขึ้นกับองค์การบริหารส่วนตำบลเดิมเป็นสำคัญ

อนึ่ง สำหรับกรณีการรับโอนบุคคลมาดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบล ยังคงให้ถือปฏิบัติตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๗

๑๑. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/ว๕๕ ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๔ กำหนดการพิจารณาการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวที่กฎหมายกำหนดให้ใช้ได้เท่าที่จำเป็น โดยผู้ครองอำนาจชั่วคราวพึงพิจารณาใช้อำนาจจากองค์ประกอบสำคัญ ซึ่งได้แก่ สำคัญ จำเป็น ต้องทำ การพิจารณาใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราว จึงเป็นกรณีที่ใช้ใช้อำนาจชั่วคราวจะต้องพิจารณาใช้อำนาจในลักษณะอำนาจผูกพันที่จะต้องปฏิบัติอย่างต่อเนื่องโดยไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ หรืออีกนัยหนึ่งคือเป็นลักษณะงานประจำ

สำหรับลักษณะงานอย่างอื่นที่นอกเหนือจากงานประจำหรืองานที่เป็นอำนาจตุลพิณิจ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวอาจตั้งคำถามเพื่อใช้ในการตรวจสอบตุลพิณิจของตนก่อนใช้อำนาจ อย่างไรก็ตาม เพื่อให้การใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวเกิดความโปร่งใส เป็นธรรม และตรวจสอบได้ ผู้ครองอำนาจชั่วคราวควรบันทึกเหตุผลประกอบการใช้ตุลพิณิจในการใช้อำนาจของผู้ครองอำนาจชั่วคราวทุกครั้ง และหากมีกรณีเหตุจำเป็นหรือเป็นลักษณะต้องห้ามดำเนินการตามกฎหมายวิธีพิจารณาทางปกครอง โดยเฉพาะงานด้านการบริหารงานบุคคล ก็ให้เสนอผู้กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นและเสนอ ก.อบต.จังหวัด ให้ความเห็นชอบต่อไป

๑๒. หนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ มท ๐๘๐๙.๒/๘๔๗ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ตอบข้อหารือกรณีปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ นายองค์การบริหารส่วนตำบล มีความประสงค์จะเสนอขอรับการประเมินเพื่อกำหนดระดับตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีพิเศษ จาก ระดับ ๗ เป็น ระดับ ๘ ว่ากรณีดังกล่าวถือว่ามีความสำคัญและมีความจำเป็นต้องทำ ซึ่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ นายองค์การบริหารส่วนตำบล น่าจะเสนอขอรับการประเมินเองได้ ดังนี้

ก.อบต. ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๗ มีมติกำหนดแนวทางการทำหน้าที่นายองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล กรณีการทำหน้าที่แทนนายองค์การบริหารส่วนตำบลของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ในการเสนอขอปรับขนาดองค์การบริหารส่วนตำบลขอขยายระดับตำแหน่งของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือเสนอขอสรรหาพนักงานส่วนตำบลมาบรรจุแต่งตั้ง กรณีดังกล่าวนี้ ต้องเป็นนโยบายของผู้บริหาร หากไม่ดำเนินการก็ไม่เกิดผลกระทบหรือเกิดผลเสียกับผู้ใด และองค์การบริหารส่วนตำบลเองก็ไม่เสียประโยชน์ จึงสมควรให้ชะลอการดำเนินการไว้จนกว่าจะมีผู้มาทำหน้าที่นายองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบกับการขอปรับระดับตำแหน่งบริหารที่มีอยู่เดิมให้มีระดับสูงขึ้นจะมีผลกระทบต่อภาระค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลตามที่กฎหมายกำหนด จึงควรได้รับความเห็นชอบจากนายองค์การบริหารส่วนตำบลก่อน นอกจากนี้ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลทำหน้าที่นายองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการยื่นเรื่องเพื่อขอเลื่อนระดับที่สูงขึ้นของตนเอง เข้าข่ายเป็นคู่กรณี ตามมาตรา ๑๓ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่จะทำการพิจารณาทางปกครองไม่ได้

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง อื่นๆ (ถ้ามี)

๕.๑ รายงานเบื้องต้นกรณีการตรวจสอบการจัดสอบแข่งขันของ อบต. ในจังหวัด

แม่ฮ่องสอน

ฝ่ายเลขานุการขอเรียนว่า คณะอนุกรรมการตรวจสอบกระบวนการสอบแข่งขันของ องค์การบริหารส่วนตำบลได้ตรวจสอบแล้วปรากฏว่า กระบวนการจัดสอบแข่งขันยังไม่พบความไม่ถูกต้อง แต่พบ เจอความผิดพลาดคลาดเคลื่อนในระบบงานธุรการ ควรจัดประชุมที่แจ้งทำความเข้าใจร่วมกันระหว่าง อบต. กับ มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่ที่เป็นหน่วยงานกลางจัดสอบ

๕.๒ รายงานความคืบหน้ากรณีการดำเนินการตามมติ ก.อบต. ในการยกเลิกการ สอบแข่งขันของ อบต. ในจังหวัดอุดรธานี

ฝ่ายเลขานุการขอเรียนว่า ขณะนี้ได้ดำเนินการยกเลิกคำสั่งไปแล้ว ๑๕ แห่ง เหลืออีก ๔ แห่ง กำลังอยู่ระหว่างดำเนินการ

มติที่ประชุม ทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ น.

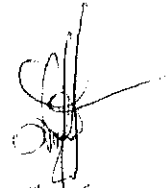
ผู้บันทึกรายงานการประชุม



(นายศิริวัฒน์ บุปผาเจริญ)

รก.ผชช.เฉพาะด้านบริหารงานบุคคลท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.



(นายศรีพงษ์ บุตรงามดี)

ผอ.สน.บด.

ผู้ช่วยเลขานุการ ก.อบต.

ผู้ตรวจรายงานการประชุม



(นายสมดี คชาอังยีน)

รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขานุการ ก.อบต.