



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๓๕๖๑

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินผู้สูงอายุกับเงินค่าตอบแทนอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกเทศมนตรีเมืองแพร่

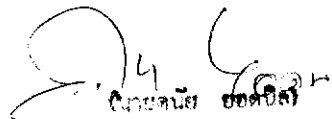
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๓๐๘.๔/ว ๓๓๕๒ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดสงขลา ขอหารือกรณีอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ที่เป็นผู้สูงอายุ ไม่สามารถขอรับเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากได้รับค่าตอบแทนจากกรมการปกครองแล้ว ต่อมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งได้เรียกเงินคืนจากผู้สูงอายุที่ดำรงตำแหน่ง อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ทำให้เกิดความเดือดร้อน และมีบางพื้นที่ของสามจังหวัดชายแดนภาคได้ยังได้รับเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุอยู่ เพื่อให้มีการปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ จึงขอหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

โดยกระทรวงมหาดไทย ได้นำเข้าหารือในคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวงมหาดไทย (คณะที่ ๑) เห็นว่า “ข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๒ กำหนดให้ผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จะต้องไม่เป็น ผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงิน บำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษหรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำหรืออย่างอื่นตามที่รัฐหรือองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ ดังนั้น ผู้สูงอายุที่ดำรงตำแหน่งอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ซึ่งได้รับ ค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนประธานกรรมการ อิสลามประจำจังหวัด อิหม่าม คอเต็บ หรือบิหลัน พ.ศ.๒๕๔๐ เป็นประจำทุกเดือนจากกรมการปกครอง ย่อมไม่มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และแม้ว่าการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนแก่อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน จะเป็นการให้ค่าตอบแทนผู้นำศาสนาอิสลามเพื่อตอบแทนการปฏิบัติงานช่วยเหลือทางราชการ ซึ่งมี วัตถุประสงค์คนละกรณีกับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ให้เพื่อเป็นสวัสดิการและหลักประกันรายได้ให้เพียงพอ แก่การดำรงชีพก็ตาม แต่การได้รับค่าตอบแทนดังกล่าวทำให้เข้าเงื่อนไขเป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุ” ดังนั้น อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ที่เป็นผู้สูงอายุหากได้รับค่าตอบแทนแล้ว ย่อมไม่สามารถรับเงิน เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้อีก

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติ สำหรับอำเภอ แจ้งให้เทศบาลตำบลและ องค์กรบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ


วิมลพันธ์ ชัยดิษฐ์
ผู้อำนวยการจังหวัดแพร่ ปฏิบัติราชการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙, ๐-๕๔๕๓-๔๕๐๔ - ๕ ต่อ ๑๒, ๑๔ โทรสารต่อ ๒๕

www.phraelocal.go.th

หวิศ
๗๐
13/๑๑/๕๗

๑๖๖๓ ๓ ๓ ๗๙

11 ต.ค. 2557

ที่ มท ๐๓๐๘.๔/ว ๑๓๕๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๗

๑๓๖๒
วันที่ 11 ต.ค. 2557
เวลา
๑๑๕๖
13 ต.ค. 2557

เรื่อง การเบิกจ่ายเงินผู้สูงอายุกับเงินค่าตอบแทนอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดสงขลา ที่ กอจ.สข. ๐๑๘๕/๒๕๕๖
ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๒๐๘.๕/๘๙๒
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดสงขลาขอหารือกรณีอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน
ที่เป็นผู้สูงอายุ ไม่สามารถขอรับเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุ ๖๐ ปีขึ้นไป จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจาก
ได้รับค่าตอบแทนจากกรมการปกครองแล้ว ต่อมาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งได้เรียกเงินคืนจากผู้สูงอายุ
ที่ดำรงตำแหน่ง อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ทำให้เกิดความเดือดร้อน และมีบางพื้นที่ของสามจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ยังได้รับเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุอยู่ เพื่อให้มีการปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกันทั้งประเทศ จึงขอหารือกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงมหาดไทยได้นำเข้าหารือในคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวงมหาดไทย
(คณะที่ ๑) เห็นว่า "ข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จะต้องไม่เป็นผู้
ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงิน
บำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษหรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐ
หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำหรืออย่างอื่นตามที่รัฐหรือ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ ดังนั้น ผู้สูงอายุที่ดำรงตำแหน่งอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน
ซึ่งได้รับค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนประธานกรรมการ
อิสลามประจำจังหวัด อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นประจำทุกเดือนจากกรมการปกครองย่อม
ไม่มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบดังกล่าว และแม้ว่าการเบิกจ่ายเงินค่า
ตอบแทนแก่อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน จะเป็นการให้ค่าตอบแทนผู้นำศาสนาอิสลามเพื่อตอบแทนการปฏิบัติงาน

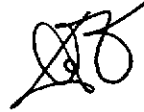
/ช่วยเหลือ...

ช่วยเหลือทางราชการ ซึ่งมีวัตถุประสงค์คนละกรณีกับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ให้เพื่อเป็นสวัสดิการและหลักประกันรายได้ให้เพียงพอแก่การดำรงชีพก็ตาม แต่การได้รับคำตอบแทนดังกล่าวทำให้ข้าเงื่อนไขเป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ”

ดังนั้น อีหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ที่เป็นผู้สูงอายุหากได้รับคำตอบแล้ว ย่อมไม่สามารถรับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุได้อีก

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งแนวทางปฏิบัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



- 7 ต.ค. 2557

(นายอภิรักษ์ ชี้อานวงศ์)

ผู้ว่าราชการจังหวัดนครศรีธรรมราช รักษาการแทน

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน

โทร. ๐-๒๒๒๖-๐๕๓๒

สำนักงานคณะกรรมการอิสลาม ประจำจังหวัดสงขลา

352 ก.ลพบุรีรามесวาน์ หมู่ที่ 10
ตำบลคลองแห อำเภอหาดใหญ่ จังหวัดสงขลา 90110
โทร. 074-305300 โทรสาร 074-305301



المجلس الإسلامي
بولاية سونجكلا تايلاند

THE ISLAMIC COMMITTEE OF SONGKHLA
352 LOPBURIRAMESUAN RD., MOO 10, KLONGHAE,
HATYAI, SONGKHLA, THAILAND 90110
TEL : 074-305300 FAX : 074-305301

ที่ กอจ.สข. 0185/2556

4 กันยายน 2556

กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ - 9 ก.ย. 2556
เลขรับ 37381

กรมการปกครอง
เลขรับ 75130
วันที่ - 9 ก.ย. 2556
เวลา 9.11

เรื่อง ขอรื้อเงินผู้สูงอายุกับค่าตอบแทนอิหม่าม, คอเต็บ, บิหลั่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ตามที่ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย ย้ายค่าตอบแทนแก่อิหม่าม, คอเต็บ, บิหลั่น
ต่อมาทางราชการ ได้ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุแก่คนอายุ 60 ปีขึ้นไป ความทราบแล้วนั้น
เนื่องจากอิหม่าม, คอเต็บ, บิหลั่น เป็นผู้นำศาสนาที่มีวิญญูติมากพอสมควร ส่วนใหญ่จะมี
อายุมากกว่า 60 ปี ซึ่งเมื่อรัฐบาล ได้จ่ายเงินค่าตอบแทนแก่ผู้สูงอายุ ก็มีการจ่ายค่าตอบแทนอิหม่าม คอเต็บ
บิหลั่น ที่มีอายุ 60 ปีขึ้นไป ต่อมาทางท้องถิ่น อบต. หรือเทศบาลบางแห่ง ได้เรียกเงินคืนจากผู้สูงอายุที่ดำรง
ตำแหน่ง อิหม่าม คอเต็บ และบิหลั่น ทำให้เกิดความเดือดร้อนเพราะต้องหาเงินคืนแก่ทางราชการซึ่งบาง
พื้นที่เช่น 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้และ 4 อำเภอ จังหวัดสงขลาหรือ อบต.เทศบาลบางแห่งยังจ่ายทั้ง 2
ประเภทได้อยู่

สำนักงานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดสงขลา ขอเรียนว่าการปฏิบัติหน้าที่ของ
อิหม่าม คอเต็บ บิหลั่นประจำมัสยิดเป็นการกิจที่ต้องทำทุกวันด้วยรายละเอียดดังนี้

เช่น การละหมาดวันละ 5 เวลา เริ่มจากละหมาดซุฮริตั้งแต่เวลา ก่อน 05.00 น. ต่อมาละหมาด
ดูริฮ์ เวลาประมาณ 12.30 น. ต่อมาละหมาดอัซริตั้งแต่เวลา 16.00 น. ต่อมาละหมาดมัฆริบเวลาประมาณ
18.30.น เวลาละหมาดสุดท้ายคืออิชา เวลาประมาณ 20.00 น. สำหรับวันศุกร์ต้องทำหน้าที่คุตบะฮ์บรรยาย
ธรรมแก่สัปบุรุษก่อนละหมาดเวลา 12.30 น. เป็นต้นไป นอกจากนี้ยังมีงานราชการที่จะต้องประชาสัมพันธ์
ช่วยเหลืองานราชการทุกกระทรวง ทบวง กรม ทางอำเภอและหน่วยงานอื่นๆของรัฐร้องขอ ตลอดจนการ
แก้ไขปัญหายาเสพติดด้านการใช้หลักศาสนาบำบัด อีกทั้งยังต้องปฏิบัติตามหลักศาสนาอิสลามเพื่อสนอง
นโยบายคำสั่งของจุฬาราชมนตรี คณะกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทยคณะกรรมการอิสลามประจำ
จังหวัดด้วย ซึ่งค่าตอบแทนที่ได้รับจากหน่วยงานราชการเป็นเพียงเงินค่าตอบแทนอิหม่าม คอเต็บ บิหลั่น
1,200 บาท สำหรับอิหม่าม 1,000 บาท สำหรับคอเต็บ บิหลั่น มิใช่เป็นเงินเดือนและไม่มีสวัสดิการจากรัฐแต่
อย่างไร สำหรับความเห็นของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดมองว่าเงินผู้สูงอายุนั้นเป็นเงินที่รัฐบาล

มีเจตนาช่วยเหลือผู้สูงอายุเพื่อเป็นกำลังใจแก่ผู้สูงอายุเท่านั้น ซึ่งทางอิหม่าม คอเต็บ บิห์ลัน คนเหล่านี้เป็นผู้ที่ได้รับความไว้วางใจและศรัทธาจากสัปบุรุษหรือพี่น้องประชาชนที่อยู่ในแต่ละมัสยิด ไม่น่าจะตัดเงินผู้สูงอายุเลย เนื่องจากทั่วประเทศมีอิหม่าม ประมาณ 3,000 คนเศษ (สามพันคน) คอเต็บ บิห์ลัน ตำแหน่งละ 3,000 คน ซึ่งก็ไม่น่าจะเกิน 10,000 คน ทั่วประเทศ

ดังนั้น เพื่อให้มีการปฏิบัติให้เป็นแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ ขอให้ท่านหาหรือกลับส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ส่วนความเห็นของคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด เห็นว่าอิหม่าม คอเต็บ บิห์ลัน ที่มีอายุเกิน 60 ปี สมควรจะได้รับเงินผู้สูงอายุจากรัฐบาลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์กรีธา บิลแสละ)

ประธานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดสงขลา

สำนักงาน ฯ :

โทร.074-305300

โทรสาร. 074-305301



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ ส่วนร่างกฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย โทร. ๐-๒๒๒-๒๒๒๒๒๒

ที่ มท ๐๒๐๘.๕/๘๙๒

วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๗

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาให้ความเห็นข้อหารือ

เรียน อธิบดีกรมการปกครอง

กรมการปกครอง
เลขรับ 42685
วันที่ - 7 ส.ค. 2557
เวลา 13.17

สำนักกิจการความมั่นคงภายใน
เลขรับ 42685
วันที่ 7 ส.ค. 2557
เวลา 14.40

ตามหนังสือกรมการปกครอง ที่ มท ๐๓๐๘.๔/๘๘๔๓ ลงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ได้เสนอข้อ
หารือการเบิกจ่ายเงินผู้สูงอายุกับเงินค่าตอบแทนอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน เพื่อคณะกรรมการพิจารณา
ร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นข้อหารือ
ดังกล่าวแล้ว โดยมีมติให้กรมการปกครองรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ไปพิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้ หรือสามารถสืบค้นได้ที่
เว็บไซต์ของสำนักกฎหมาย สป. www.law.moi.go.th

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ส่วนประสานราชการ
เลขรับ 42686
วันที่ - ๗ ส.ค. ๒๕๕๗
เวลา 15.06

น.ว.ด.
พ.น.ร.น

(นายมานิช อารีเฟ)
ผอ.ส.ส.

ชฎาภรณ์

(นางสาวชฎาภรณ์ กอผจญ)
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ มท.

รายงานการประชุม

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑

ครั้งที่ ๓๓/๒๕๕๗

วันพุธที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ณ ห้องประชุมสำนักกฎหมาย สป. ชั้น ๖ อาคารสถาบันดำรงราชานุภาพ กระทรวงมหาดไทย

ผู้มาประชุม

- | | | |
|---|-----------------|---------------|
| ๑. นายแก่นเพชร | ช่วงรังษี | ประธานกรรมการ |
| ๒. นายอัครเดช | เจิมศิริ | กรรมการ |
| รองผู้ว่าราชการจังหวัดแม่ฮ่องสอน รักษาการในตำแหน่งที่ปรึกษาด้านกฎหมาย สป. | | |
| ๓. นายชำนาญ | พจนา | กรรมการ |
| ๔. นายสวัสดิ์ | ส่งสัมพันธ์ | กรรมการ |
| ๕. นายจินต์ | วิภาตะกลัศ | กรรมการ |
| ๖. ศ.(พิเศษ) กมลชัย | รัตนสกาวงศ์ | กรรมการ |
| ๗. นายสุพล | ยุติธาดา | กรรมการ |
| ๘. นายชูเกียรติ | รัตนชัยชาญ | กรรมการ |
| ๙. นางสาววิณณา | บุณนาค | กรรมการ |
| ๑๐. ศ.(พิเศษ) ยูวัฒน์ | วุฒิเมธี | กรรมการ |
| ๑๑. นายเอกศักดิ์ | ตรีกรุณาสวัสดิ์ | กรรมการ |
| ๑๒. นายชำนาญวิทย์ | เตรัตน์ | กรรมการ |

ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย สป.

- | | | |
|-------------|--------|---------------------|
| ๑๓. นายคณิต | คงช่วย | กรรมการและเลขานุการ |
|-------------|--------|---------------------|

นิติกรชำนาญการพิเศษ สำนักกฎหมาย สป.

- | | | |
|---------------------|--------|----------------------------|
| ๑๔. นางสาวชัชฎาภรณ์ | กอบผจญ | กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |
|---------------------|--------|----------------------------|

นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป.

ผู้เข้าร่วมประชุม

- | | | |
|------------------|-------------|----------------------------------|
| ๑. นายยงยุทธ | ชินประเสริฐ | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๒. นางสาวจิตรลดา | เหลือภิรมย์ | นิติกรชำนาญการ สำนักกฎหมาย สป. |
| ๓. นายมงคลชัย | คลังทอง | นิติกรปฏิบัติการ สำนักกฎหมาย สป. |

ผู้แทนกรมการปกครอง

- | | | |
|----------------|--------|-----------------------------|
| ๑. นายมานอช | อาเรฟ | ผู้อำนวยการส่วนประสานราชการ |
| ๒. นายอิมรอน | หะมะซอ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| ๓. นายนิรันดร์ | คำสั้น | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | | |
|-----------|---------|---|
| ๑. นายราม | จินตมาศ | หัวหน้าฝ่ายส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม |
|-----------|---------|---|

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

- ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุม

๒.๑ รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุม
ครั้งดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๗ วันพุธที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๒.๒ รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ตรวจพิจารณารายงานการประชุม
ครั้งดังกล่าวแล้ว ไม่มีการแก้ไข

มติที่ประชุม รับรองรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ
คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณา

กรมการปกครองขอหารือการเบิกจ่ายเงินผู้สูงอายุกับเงินค่าตอบแทนอิหม่าม คอเต็บ
และบิหลัน

ผู้แทนกรมการปกครอง ชี้แจงว่า คณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัดสงขลา มีหนังสือ
ขอหารือ กรณีอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ที่เป็นผู้สูงอายุ ไม่สามารถขอรับเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปจาก
องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเนื่องจากได้รับค่าตอบแทนจากกรมการปกครองแล้ว และมีองค์การปกครองส่วน
ท้องถิ่นบางแห่งได้เรียกเงินคืนจากผู้สูงอายุที่ดำรงตำแหน่งดังกล่าว แต่มีผู้สูงอายุในพื้นที่บางแห่งยังได้รับเงิน
ช่วยเหลือผู้สูงอายุอยู่ จึงขอหารือเพื่อให้มีการปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกันทั่วประเทศ โดยคณะกรรมการอิสลามฯ เห็นว่า
การที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่จ่ายเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุดังกล่าวทำให้ผู้สูงอายุเสียสิทธิ จึงควรให้อิหม่าม
คอเต็บ และบิหลันมีสิทธิได้รับเงินช่วยเหลือผู้สูงอายุด้วย

กรมการปกครองเห็นว่ากระทรวงมหาดไทยโดยกรมการปกครองได้เบิกจ่ายเงิน
ค่าตอบแทนแก่อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ให้เป็นค่าตอบแทนผู้นำศาสนาอิสลามเพื่อเป็นการตอบแทน
ผู้ปฏิบัติงานในการช่วยเหลือทางราชการ โดยมีได้เป็นเงินเดือนและมีใช้สวัสดิการจากรัฐแต่อย่างใด แต่การ
จ่ายเบี้ยยังชีพให้แก่ผู้สูงอายุถือเป็นสวัสดิการของรัฐตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญและเป็นไปตาม
พระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๖ อีกทั้ง ข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์
การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดให้บุคคล ๓ ประเภทที่ไม่มีสิทธิ
ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ได้แก่

(๑) ผู้ได้รับเงินบำนาญ เงินเบี้ยยังชีพ ซึ่งหมายถึงอดีตข้าราชการ

(๒) ผู้สูงอายุในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน เงินประจำ ซึ่งหมายถึงอดีตลูกจ้างของหน่วยงานรัฐ ซึ่งบุคคลเหล่านี้เป็นบุคคลที่เกี่ยวข้องกับรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมาตั้งแต่ต้น มิได้หมายความรวมถึง ผู้นำศาสนาอิสลาม ดังนั้น แม้ว่าอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน จะได้รับค่าตอบแทนขณะดำรงตำแหน่งและปฏิบัติงานช่วยเหลือแก่ทางราชการ ย่อมไม่ถูกตัดสิทธิการรับเงินผู้สูงอายุ เนื่องจากวัตถุประสงค์การจ่ายเงินเป็นคนละกรณีมิได้ซ้ำซ้อนกันและรับรองโดยบทบัญญัติตามกฎหมายว่าด้วยผู้สูงอายุแล้ว จึงขอเสนอเรื่องดังกล่าวหรือคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งนายประภาศ บุญยสินธี รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบแล้ว

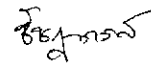
สำนักกฎหมาย สป. พิจารณาแล้วเห็นว่า การจ่ายเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ เป็นกรณีที่รัฐดำเนินนโยบายการจัดสวัสดิการ ให้แก่ผู้สูงอายุเพื่อใช้เลี้ยงชีพของตนเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบดังกล่าว กำหนดให้ผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จะต้องไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษหรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำหรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ ดังนั้น กรณีผู้สูงอายุที่ดำรงตำแหน่งอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ซึ่งได้รับค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัด อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นประจำทุกเดือนจากกรมการปกครองย่อมไม่มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ ได้พิจารณาข้อหารื้อดังกล่าวโดยรับฟังคำชี้แจงของผู้แทนกรมการปกครองและผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้ว เห็นว่า ข้อ ๖ (๔) ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยหลักเกณฑ์การจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดให้ผู้มีสิทธิจะได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ จะต้องไม่เป็นผู้ได้รับสวัสดิการหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดจากหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ ผู้รับเงินบำนาญ เบี้ยหวัด บำนาญพิเศษหรือเงินอื่นใดในลักษณะเดียวกัน ผู้สูงอายุที่อยู่ในสถานสงเคราะห์ของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้ได้รับเงินเดือน ค่าตอบแทน รายได้ประจำหรือผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดให้เป็นประจำ ดังนั้น ผู้สูงอายุที่ดำรงตำแหน่งอิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน ซึ่งได้รับค่าตอบแทนรายเดือนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนประธานกรรมการอิสลามประจำจังหวัด อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นประจำทุกเดือนจากกรมการปกครองย่อมไม่มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ตามข้อ ๖ (๔) ของระเบียบดังกล่าว และแม้ว่าการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนแก่อิหม่าม คอเต็บ และบิหลัน จะเป็นการให้ค่าตอบแทนผู้นำศาสนาอิสลามเพื่อตอบแทนการปฏิบัติงานช่วยเหลือทางราชการ ซึ่งมีวัตถุประสงค์คนละกรณีกับการจ่ายเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุที่ให้เพื่อเป็นสวัสดิการและหลักประกันรายได้ให้เพียงพอกแก่การดำรงชีพก็ตาม แต่การได้รับค่าตอบแทนดังกล่าวทำให้เข้าเงื่อนไขเป็นผู้ไม่มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ดังนั้น จึงไม่มีสิทธิได้รับเงินเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ

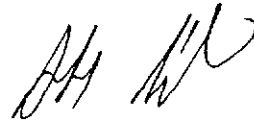
มติที่ประชุม ให้กรรมการปกครองรับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ
ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องอื่น ๆ
- ไม่มี

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๓๐ น.



(นางสาวชัชฎาภรณ์ กอมจัญ)
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ
ผู้จตรายงานการประชุม



(นายคณิต คงช่วย)
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ
ผู้ตรวจรายงานการประชุม