



ที่ พร ๐๐๒๓.๓/ว ๖๖๕๖

ศาลากลางจังหวัดแพร่
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๓๖๐ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดแพร่ และนายกเทศมนตรีเมืองแพร่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๗๘๑

ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘

จำนวน ๑ ชุด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งว่าได้รับหนังสือแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในเรื่องคดีพิพาทเกี่ยวกับหน่วยงานทางการปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครหรือระบบไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินรถไฟฟ้าระบบรางที่มีตัวชานชลาสถานีและรางสูงจากพื้นถนน ประมาณ ๓ -๗ เมตร โดยมีได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้างเพียง ๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัยการช่วยเหลือจากประชาชนทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์ที่สถานีขนส่งและจัดทำอุปกรณ์อำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่ง รวมทั้งสิ้น ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่ม้คำพิพากษา

เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการในการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยความสะดวกต่อการดำรงชีวิตประจำวัน รวมทั้งเป็นการกระตุ้นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นความสำคัญในการสนับสนุนมาตรการผลักดันการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกให้คนพิการและทุกคนในสังคมเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้องและตามมติคณะรัฐมนตรี จึงแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธนากร อัจฉิตโรไพศาล)

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน

กลุ่มงานส่งเสริมและพัฒนาท้องถิ่น

ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

โทรศัพท์ ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๑๑

โทรสาร ๐-๕๔๕๓-๔๑๑๙ ต่อ ๒๕

www.phraelocal.go.th

๒๒/๒๓ ๒๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

ที่ มท ๐๘๙๑.๓/ว ๗๙๑

๑๖ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
ที่ พม ๐๗๐๒/ว ๑๓๗๑ ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้มีหนังสือแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
ในคดีระหว่างนายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์ กับพวกรวม ๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับกรุงเทพมหานครกับพวก รวม ๔ ผู้ถูกฟ้องคดี
ในเรื่องคดีพิพาทเกี่ยวกับหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้
ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้าง
ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร
หรือระบบรถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินรถไฟระบบรางที่มีตัวชานชาลาสถานีและรางสูงจากพื้นถนน
ประมาณ ๓ - ๗ เมตร โดยมีได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้างเพียง
๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัยการช่วยเหลือ
จากประชาชนโดยทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่
ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์ที่สถานีขนส่งและจัดทำอุปกรณ์
สิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่ง รวมทั้งสิ้น ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่
มีคำพิพากษา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ
ชีวิตคนพิการในการสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการดำรงชีวิตประจำวัน รวมทั้งเป็นการกระตุ้นและส่งเสริม
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นความสำคัญในการสนับสนุนมาตรการผลักดันการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวก
ให้คนพิการและทุกคน ในสังคมเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ตามบทบาทหน้าที่แห่งกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และตามมติ
คณะรัฐมนตรี เห็นควรมีหนังสือถึงจังหวัดแจ้งคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่
เพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไชยชัย เดชอมรธิฐ)
รองอธิบดี รักษาการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม
ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุขและสวัสดิการสังคม
โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๔๑๓๕ /โทรสาร. ต่อ ๔๑๐๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
 เลขรับ..... 21114
 วันที่ 31 ส.ค. 2558
 เวลา.....

ที่ พม ๐๗๐๒ /ว ๑๓๗๑

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
 ๒๕๕ อาคาร ๖๐ ปี กรมประชาสงเคราะห์
 ถนนราชวิถี เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

ธ.ศ.
 3285
 เลขรับ.....
 วันที่ 31 ส.ค. 2558
 เวลา.....

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ 31 ส.ค. 2558

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาในคดีระหว่างนายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์กับพวก รวม ๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับ กรุงเทพมหานครกับพวก รวม ๔ คน ผู้ถูกฟ้องคดี ในเรื่องคดีพิพาทที่เกี่ยวกับหน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่รัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร หรือระบบรถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินรถไฟฟาระบบรางที่มีตัวชานชาลาสถานีและรางสูงจากพื้นถนนประมาณ ๕-๗ เมตร โดยไม่ได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้างเพียง ๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัยการช่วยเหลือจากประชาชนโดยทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์ที่สถานีขนส่ง และจัดทำอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่ง รวมทั้งหมด ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มมีคำพิพากษา โดยใช้หลักกฎหมายว่าเมื่อกฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ และระเบียบคณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยมาตรฐานอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกโดยตรงแก่คนพิการ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จึงไม่อาจใช้บังคับใช้กับสัญญาสัมปทานดังกล่าวก็ตาม แต่เมื่อพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ไม่มีบทเฉพาะกาลกำหนดไม่ใช้บังคับกับอาคาร สถานที่ ยานพาหนะหรือบริการสาธารณะอื่นที่มีอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เมื่อกฎกระทรวงและระเบียบดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้วย่อมเป็นหน้าที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าว โดยรายละเอียดของคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๖๕๐/๒๕๕๗ สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.nep.go.th หัวข้อ "ข่าว พก."

ผลคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว ได้วางหลักการปฏิบัติราชการที่สำคัญต่อการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการในอาคารสถานที่ของหน่วยงานของรัฐ โดยคำฟ้องที่เกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้นั้น แม้จะเลยกำหนดเก้าสิบวันตามกฎหมายที่จะสามารถฟ้องคดีได้ศาลก็รับคดีไว้พิจารณาได้เพราะเป็นการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ และเมื่อพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ (ปัจจุบันคือพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐) ไม่ได้มีบทเฉพาะกาลกำหนดให้ ไม่ใช้บังคับกับอาคารสถานที่ ยานพาหนะ

ธ.ศ.
 ๑26
 เลขรับ.....
 วันที่ ๓๑ ส.ค. ๒๕๕๘
 เวลา.....

/ หรือ ...

หรือบริการสาธารณะอื่นที่มีอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (กฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๔๒)) เป็นผลให้เจ้าของอาคารสาธารณะที่เปิดให้ประชาชนเข้าไปได้ ได้แก่ อาคารของสถานสงเคราะห์คนพิการ หรือคนชรา สถานศึกษาสำหรับคนพิการ โรงพยาบาล โรงแรม หอประชุม สถานศึกษา สถาบันขนส่งมวลชน และอาคารในลักษณะอื่นใดตามที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารกำหนดต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าทั้งอาคารเก่าและอาคารใหม่ต้องจัดสิ่งอำนวยความสะดวกทั้งสิ้นตราบใดที่ยังใช้เป็นอาคารสาธารณะนั้นอยู่ โดยปรับปรุงให้เป็นไปตามกฎหมายที่ใช้บังคับในขณะนั้นกำหนด (เดิมจะพิจารณาตามกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒) และจะอ้างว่าเป็นอาคารเก่าสร้างมานานแล้วไม่ได้เพราะกฎหมายมีสภาพบังคับทุกอาคารแล้ว

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พิจารณาแล้วเห็นว่า คำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวสามารถใช้เป็นแนวทางเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการในอาคารสถานที่ของหน่วยงาน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางไพรวรรณ พลวัน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

กองกองทุนและส่งเสริมความเสมอภาคคนพิการ

กลุ่มส่งเสริมความเสมอภาคและงานคดี

โทรศัพท์ ๐๘ ๖๙๗๐ ๓๕๙๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๘๙๙

เจ้าหน้าที่ นายทานุ กาญจนพานิช